



四川成宜高速全线建成

四川成都至宜宾高速公路12月17日全线建成,即将正式通车。该线全长约157公里,总投资246亿元(12月16日摄)。

新华社发

新华每日电讯



新华社客户端

新华通讯社出版

2020年12月18日 星期五 庚子年十一月初四 今日16版 总第10215期



扫描二维码 关注“新华每日电讯”



浙江湖杭铁路建设有序推进

12月17日在浙江德清县境内拍摄的东坡特大桥成型墩身群。日前,2022年杭州亚运会重点配套工程湖杭铁路建设有序推进。新华社记者黄宗治摄

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

习主席签令发布新修订的《军队计量条例》

新华社北京12月17日电中央军委主席习近平日前签署命令,发布新修订的《军队计量条例》,自2021年1月1日起施行。

《条例》深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则,着眼联合作战

战计量保障要求,立足军队计量建设和保障特点规律,继承成熟经验做法,吸纳实践探索成果,构建整体优化、协同高效的军队计量管理体系、技术体系和监督制度体系,规范军队计量建设各方面全过程工作运行。

《条例》共9章44条,明确军队计量工作的主要任务、基本原则、管理分工等,优化运行机制,保证军队计量工作在新体制下顺利开展。健全军队计量技术机构、计量标准、计量检定人员、计量技术规范的建设管理,规范军队采购地方计量服

务,全面重塑军队计量技术体系。规范军队计量保障组织实施方式方法,规定计量周期检定、保障目录、保障模式,明确监督管理要求,构建覆盖军队计量各层次各领域的监督管理模式,提高部队备战打仗计量保障能力。

新华社北京12月17日电(记者顾小立、何欣荣、周楠、兰天鸣、唐骏)从湖南岳阳以良法善治保护“一江一湖”生态环境,到上海浦东依靠法治创新吸引大批优质外资,再到浙江金华“无证明城市”改革的不懈实践,一桩桩鲜活的基层探索案例与群众身边事息息相关,标注着各地法治建设的新成果。

以民为本,循法而行。在法治中国建设的蓬勃生机中,各地群众不断感受到更多的温暖,收获着更多的红利。

以良法善治护佑“长江之肾”

2020年11月初,水草丰茂的湖南省岳阳市屈原管理区洞庭湖湿地上,迎来了一批优雅의“客人”:3000多只由北向南越冬的天鹅。

尽管已是初冬,但被誉为“长江之肾”的洞庭湖区却生机盎然,热闹非凡。每天早上,天鹅从湖中飞到洲滩、池塘里觅食,傍晚时分,天鹅们又成群结队飞回湿地深处休息。

“我在这里生活了近40年,今年这么大规模的天鹅群还是第一次见到。”屈原管理区营田镇荷花村村民龙勇说。

“记得过去有人曾当候鸟是‘一道菜’,一些候鸟惨遭毒手,多亏这些年洞庭湖生态保护执法动了真格,候鸟们才真正拥有了一个可靠的‘栖息之家’。”洞庭湖保护区巡护员李飞云说。

2019年,岳阳出台了东洞庭湖国家级自然保护区条例,保护区范围内采砂、洲滩越野、网箱养殖、水上餐饮等行为已全面禁止。岳阳市中级人民法院及君山区人民法院在湖南东洞庭湖国家级自然保护区管理局采桑湖保护站设立“东洞庭湖国家级自然保护区生物多样性司法保护基地”,建立了与检察、林业、生态环境等单位的执法协调机制。

通过构建环境资源专门化审判体系,湖南设立了7个环境资源专门法庭,跨行政区划管辖“一江一湖四水”流域环资案件,并与湖北法院签署环洞庭湖审判合作协议,共担保护洞庭湖生态重任,以良法善治护佑“长江之肾”。

小“姻缘”,大创新

2020年9月下旬,一段外资“姻缘”的故事在上海自贸区保税片区内传开。

两家曾经“素昧平生”的外资企业——施乐辉医用产品国际贸易(上海)有限公司和伟创力(上海)金属件有限公司,在保税片区的联系下正式“牵手”展开合作,在推进超高清内窥镜摄像系统这一高端医疗器械的本土化生产上达成共识。

这段“姻缘”最终得以实现,离不开上海自贸区保税片区的法治创新。

长期以来,医疗器械产品注册与生产紧紧捆绑在一起,医疗器械企业开拓市场需要自建生产线。上海自贸区率先试点医疗器械注册制度改革,注册人不具备相应生产资质与能力的,可以直接委托上海市医疗器械生产企业生产产品,实现了医疗器械产品注册和生产许可的“解绑”。

在浦东,法治正日渐成为改革开放再出发的“新名片”。

2013年9月,上海自贸区首创外商投资“准入前国民待遇加负面清单”管理模式,对负面清单之外的领域将外商投资项目由核准制改为备案制(国务院规定对国内投资项目保留核准的除外),将外商投资企

业公司章程审批改为备案管理。

2019年3月15日,十三届全国人大第二次会议表决通过的外商投资法明确,“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”,来自浦东自贸区的探索正式写进法律,成为国家制度。

在法治护航下,浦东的外资吸引力不断增强。截至2020年6月底,上海自贸试验区累计新设外资企业1.2万户,占浦东新区新设外资企业的77%,实到外资371亿美元,进出口总值持续增长。

疑难杂“证”不见了

2020年6月,考虑到女儿下半年即将入学,常年在外经商的金华义乌市民陈铭冬准备将女儿的户口迁到自己名下。抱着试试看的心态,他来到义乌市行政服务中心公安窗口进行咨询。

在了解情况后,窗口工作人员立即进行了信息查询和人脸识别工作,并在数据共享平台上提取了结婚证、出生医学证明等相关资料,短短几分钟便办好了户口迁移手续。

“真是没想到,‘无证明’的力量让人刮目相看。”回忆起拿到崭新的户口簿那一幕,陈铭冬仍然印象深刻。

近年来,各类“奇葩证明”层出不穷。为证明“我父母是我父母”,群众不断在各部门间“跑断腿”“磨破嘴”。针对各类疑难杂“证”乱象,金华率先在浙江开展了一场刀刃向内的自我革命——“无证明城市”改革。

打通政府部门间的数据鸿沟,开展各类证明事项规范化、标准化清理工作,大量民生事项由工作人员通过数据查询、部门核验、申报承诺等方式代为办理……从“群众跑”变“数据跑”,数据逐渐互通共享,形成权责清晰、运转高效的工作格局和办理路径,为“奇葩证明”彻底关上门。

“‘无证明城市’改革从源头上消除了证明开具部门权力寻租空间,铲除了滋生腐败的土壤,为政府权力在阳光下透明运行营造了良好环境。”金华市纪委监委有关负责同志说。

以民为本 循法而行

法治中国建设亮点观察

九天云外揽月回！

探月工程嫦娥五号任务纪实



▲12月17日,工作人员将嫦娥五号返回器吊运至装载车辆。

新华社记者任军川撰

新华社记者胡喆、彭韵佳、陈凯姿

嫦娥五号回来了!带着月壤回来了!恰似一部追了23天的宇宙大片,人们期待着、盼望着,昼夜不息。

12月17日凌晨,嫦娥五号返回器,如同茫茫草原上的一颗流星划破天际,惊起一团烟云,以百米冲刺的姿态迫不及待回到地球。九天揽月,这一刻,中国航天又创造新的历史。

这是21世纪人类首次月球采样返回任务,标志着中国航天向前迈出一大步。作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程,嫦娥五号首次实现了我国地外天体采样返回,将为深化人类对月球成因和太阳系演化历史的科学认知作出贡献。

探月第三步 中国航天一大步

“5、4、3、2、1,点火!”

2020年11月24日4时30分,中国文昌航天发射场。长征五号遥五运载火箭尾焰喷薄而出,闪烁着多彩的光芒映透整个夜空。山坡上、海岸边,人们欢呼、庆祝,目送长征五号全力托举嫦娥五号向着月球飞驰而去。

23天后的12月17日凌晨,内蒙古四子王旗。在闯过月面着陆、自动采样、月面起飞、月轨交会对接、再入返回等多个难关后,历经重重考验的嫦娥五号返回器携带月球样品,成功返回地面。

嫦娥五号探测器重达8.2吨,由轨道器、返回器、着陆器、上升器四部分组成,任务实施由工程总体和探测器、运载火箭、发射场、测控与回收、地面应用等五大系统共同完成,是我国探月工程“绕、落、回”三步走规划中“回”的主任务,是中国科技创新能力和决心的集中体现。

回顾嫦娥五号这举世瞩目的23天,人们一面为它惊险的太空之旅捏一把汗,一面为

它不断传回的一条条捷报而欣喜和感动。人们将永远铭记,2020年底这次意义非凡的太空之旅:

——“惊天一落”扣人心弦。12月1日23时11分,嫦娥五号稳稳降落在月球正面西经51.8度、北纬43.1度附近的预选着陆区,月球风暴洋成为中国探月新地标。

主动减速、快速调整、迅速接近、精准选点、稳步着陆……15分钟内,嫦娥五号着陆器和上升器组合体自主完成一系列复杂高难度动作,犹如一位在月球凌空漫步的仙子,婀娜多姿。

——“月球挖土”全民关注。12月2日22时,经过约19小时的月面紧张工作,嫦娥五号按预定形式将样品封装保存在上升器携带的贮存装置中。

通过“表取”和“钻取”两种“挖土”模式,这台中国“最强挖掘机”在全国人民的“云监工”下,顺利完成月球表面自动采样。

——“月面起飞”载入史册。12月3日23时10分,嫦娥五号上升器月面点火,约6分钟后顺利将携带月球样品的上升器送入到预定环月轨道,成功实现我国首次地外天体起飞。

没有一马平川的起飞地,没有成熟完备的发射系统。嫦娥五号月面起飞可谓困难重重,不确定性极大,但在航天科技人员的精心控制和引导下,完成了这一载入中国航天史册的壮举。

——“旗开月表”振奋人心。经过科研团队的数据接收和处理,12月4日下午,国家航天局公布了嫦娥五号在月球表面国旗展示的照片。

五星红旗月球闪耀,自豪激动溢于言表。这是继嫦娥三号、四号任务后,五星红旗又一次展现在月球表面,同时也是五星红旗第一次月表动态展示。

(下转2版)

三明医改：求解世界性难题的改革样本

三明实践

新华社记者陈弘毅

医改是世界性难题。对于我国这样一个发展中国人口大国而言,“答题”的难度和挑战不言而喻。

2012年以来,地处福建内陆山区的三明市勇于涉“深水区”、敢于啃“硬骨头”,不断突破旧有利益樊篱和体制机制障碍,闯出了一条破解医改难题的新路子,贡献了中国新一轮医改进程中备受瞩目的地方样本。

小城市推动大改革

三明医改,缘何而起?

不少三明人认为,三明是一座因三线建设兴起的工业城市,人口少、经济体量小、退休人员比重较高,“未富先老”现象明显,医保基金曾经面临“穿底”风险。因此,三明医改是一场“被逼出来的改革”。

然而,更深层次的动因,却是医疗、医药体制长期存在的“顽疾”:医保基金的巨大浪费,不合理的医药体制,有悖医院治病救人的宗旨,让一些患者蒙受着“看冤枉病、吃冤枉药、花冤枉钱”的“二次伤害”。

医改千头万绪,从哪里打响“第一枪”?三明瞄准了虚高的药价。2012年,三明通过重点监



▲十一月二十七日,在三明市大田县均溪社区卫生服务中心,医务人员为儿童接种疫苗。

新华社记者姜克红摄

控药品使用行为,实行药品零差率销售,当年,全市医药收入年均增长15%的势头就降到了7%左右。

2013年以来,三明通过药品耗材价格调整,共增加医疗服务收入48.7亿元。同时,全市县级以上公立医院药占比从2011年的46.77%降到2019年的24.57%,而医务性收入从18.37%上升到40.59%。

三明市副市长张元明认为,挤压药价虚高是医改推进的关键一步,也是最难的一步。

以此为杠杆,三明进而实行医药、医保和医疗“三医联动”改革,有力解决了医改“碎片化”的问题。

在医疗服务方面,三明通过改革薪酬总量核定办法,医务人员的门诊和手术等医疗服务量直接与薪酬挂钩。从2011年到2018年,全市县级以上公立医院平均年薪从4.22万元上升到11.34万元,医务人员工作积极性大幅提升。

“让广大白衣天使拿着干净而又体面的

收入,专注于治病救人的使命,受到全社会的尊重。”三明市尤溪县总医院党委书记杨孝灯一语道破医疗改革的初心。

针对医保基金管理“九龙治水”的通病,三明在全国率先将原来分别隶属于人社、卫生等部门的24个医保基金经办机构进行整合,组建了三明市医疗保障基金管理中心。

“三保合一”后,三明推进按次均费用、按病种付费、按人头付费等多种复合付费方式的改革,发挥医保基金的杠杆作用,引导百姓正确就医,控制不合理医疗支出。

尤溪县西城镇玉池村村民郑秀珍去年健康体检时筛查出恶性肿瘤,她选择了在县医院做手术。一年下来,手术和用药共3.8万元,通过报销后自付不到1000元。“在县里看病,不仅报销比例高,药还都一样,医改真是普通百姓的福音。”郑秀珍感激地说。

一组数据揭示了医改带来的直观“红利”:2019年,三明人均医疗费用1734元,仅为全国平均水平的46%,与此同时,基层就诊率不断提升,如三明下辖的将乐县,县域内就诊率从2015年的79.5%提高到现在的93.6%。

“动真碰硬”深化改革

“没有一项改革是在和风细雨中完成的。”这是三明医改经历者说得最多的一句话。

(下转4版)