

奋楫逐浪 迈向更高质量

2020 中国区域经济版图之长三角篇

新华社记者郑钧天、程士华、屈凌燕、杨绍功

2020 年,长三角地区在遭受新冠肺炎疫情冲击之下,展现出强大的经济韧性。三省一市围绕一体化和高质量两个关键词,打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围内畅通流动,凝聚强大合力,促进高质量发展。

新经济新动能增强一体化发展活力

在革命老区江苏盐城,呼啸的海风正成为助推该地经济发展的新动能。随着长三角一体化深入推进,这里的风电产业汇集了大批跨江北上的风电企业,绿色新能源正成为这座城市的支柱产业。

“近年来,盐城新能源产业始终保持 20% 以上的年增长速度。”盐城市委书记戴源说,目前该市正打造风电、光伏、生物质发电融合的供应链,为新能源产业全球合作、技术研发应用、数据共建共享打下坚实基础。

事实上,盐城积极利用长三角资源和产业协同优势,挖掘绿色新产业、新机遇,只是三省一市协同实现高质量发展的缩影。新能源增添新动力,新基建催生新动能。上海市经信委主任吴金城表示,上海正紧抓推进新基建的机遇,聚焦 5G、区块链、AI 等新技术,大力推进长三角工业互联网一体化发展示范区建设,引导重点行业龙头企业开放应用场景,推动行业性工业互联网平台赋能,引导中小企业上云、上平台。

安徽省着力促进数字化、产业数字化、基础设施新型化,引入阿里、用友等云服务商来皖开展业务。仅 2020 年上半年,安徽省就新增 2800 家企业与云资源深度对接,较去年同期增长 87%。此外,科大智能、长江工业大数据等皖系企业与长三角地区的中国商飞、阿里巴巴、徐工信息等企业在工业互联网领域开展深度合作。

“长三角一体化产业合作不断取得新成果。”安徽省经济和信息化厅产业处有关负责人表示,安徽省经信部门联合沪苏浙签订智能网联汽车一体化发展战略合作协议,汽车产业合作明显加快,蔚来汽车高端新能源乘用车智能工厂建成。

从“三张图”到“一张图” 跨区域一体化制度创新形成

今年以来,长三角各地加快制度创新,积极发挥制度创新策源地功能。在仅挂牌 1 年的长



三角生态绿色一体化发展示范区,上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县三地已协调推进统一规划编制,从原来的“三张图”变为如今的“一张图”。

长三角生态绿色一体化发展示范区执委会副主任张忠伟表示:“探索跨区域一体化制度创新是示范区的核心使命。我们将重点围绕规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、财税分享、公共服务和公共信用等 8 个方面率先开展一体化制度创新,示范引领全国区域协调发展。”

张忠伟认为,生态绿色是长三角一体化高质量发展的集中体现。未来,示范区将加快探索生态友好型高质量发展新模式,以水为脉、保护水生态、提升水品质、做好水文章,以青浦西岑科创中心、汾湖高新区等发展,形成蓝色创新珠链,探索发展路径,展示示范效应。

长三角区域合作办公室主任马春雷透露,长三角一体化上升为国家战略以来,三省一市通力协作共推出实施了 69 项制度创新,签署了 132 项合作协议,建设了 67 个合作平

台,制定了 56 项规划和相关政策。

要素自由流动 长三角迈向更高质量一体化

来自江苏南通的神马电力,去年入驻上海的虹桥绿谷广场,把工程总包、海外拓展等业务放在上海,把智能制造工厂放在南通,借助上海的人才、金融优势整合全球资源,把电网工程建设新解决方案推向世界。

神马电力董事长马斌说,得益于长三角一体化,该公司通过引进来、走出去,从一家小作坊发展成为上市公司,新技术、新产品获得美国电气和电子工程师协会相关国际标准制定的主导权。

今年以来,长三角区域发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备等优势,积极探索形成新发展格局的路径。在上海市发展改革委副主任阮青看来,长三角各城市正强化合作思维和主动服务精神,聚焦规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同性,促进创新

链、产业链融合和一体化布局,在深化区域分工合作中拓展发展新空间,实现高质量发展。

在传统园区共建“飞地经济”模式的基础上,上海和浙江着力打造的“创新飞地”和“人才飞地”已成为长三角资金和人才要素一体化实践的热点。如上海张江(衢州)生物医药孵化基地、嘉善国际创新中心(上海)、瑞安市(安亭)飞地创新港等“创新飞地”已在“研发在上海、生产在浙江”协同创新模式方面进行了实践。“双招双引”一体化趋势成为三省一市的共识。

正如南京财经大学教授张为付所言,长三角地区正扣紧全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地的战略定位,打破资源条块分割,去除不合理的市场准入门槛,实现三省一市科技资源、人才优势和教育成果的协同利用和开发,协调发展的新动能正成为长三角经济高质量发展的新引擎。

新华社上海 12 月 14 日电

负面清单“瘦身”超 80%,新设企业超 90 万家

自贸试验区改革创新观察

据新华社北京 12 月 14 日电(记者于佳欣)6 年多来,负面清单“瘦身”超 80%,新设企业超 90 万家……这是 2013 年 9 月至 2019 年底,我国自贸试验区建设“成绩单”亮点之一。一“减”一“增”之间,可以窥见这块改革开放“试验田”释放的活力之大。

12 月 14 日,商务部国际贸易经济合作研究院发布《中国自由贸易试验区发展报告 2020》。作为改革开放的新高地,自贸试验区一直在努力大胆试、大胆闯、自主改,以制度创新为核心任务积极探索。6 年来,全国层面复制推广制度创新成果达 223 项,其中仅 2019 年就有 66 项。

在制度创新中,“减”是特色之一。

以投资领域为例,从 2013 年到 2019 年,自贸试验区负面清单从 190 条缩减到 37 条,“瘦身”程度达 80.5%。其中,限制类措施和禁止类措施缩减比例分别达 88.8% 和 47.4%。服务业限制措施数量从 95 项下降到 28 项。

更短的清单,意味着外商投资准入门槛更低,能投资的领域更多,投资积极性也更高。这正是中国开放大门越开越大的鲜明写照。

“减”不仅体现在清单长度变短,还有投资管理和审批环节的精简。

比如,天津自贸试验区推进境外投资管理方式改革,针对 3 亿美元以下项目由核准改备案,全面推行对外投资“无纸化一日办结”备案模式,办结时间从 3 个月缩短至 1 天。

“减”的同时带来了“增”的效果:新设企业数量增长,进出口和吸收外资的增长。

根据报告,2019 年,18 个自贸试验区共新设企业 31.9 万家,其中外资企业 6242 家,实现了以



不到全国千分之四的国土面积,完成进出口和吸引外商投资均占全国约 15% 的成绩。

创新举措频出,“增”的还有企业的获得感。以药品上市许可持有人制度为例,在上海试点过程中,极大激发了药品研发生产市场主体的创新活力,申请单位覆盖了试点的全部 5 种类型,其中超过七成研发机构,涌现了一批用于治疗肿瘤、代谢等重大疑难疾病的试点品种。

如今,自贸试验区制度创新的差异化特色也更加突出。以往,金融领域的制度创新主要来自上海自贸试验区,而 2019 年,这一领域的创新成果有来自天津的租赁资产证券化业务创新,有来自重庆的铁路提单信用证融资结算,还有来自陕西的“丝路通”——跨境电子商务人民币业务服务平台。

当前,外部风险挑战明显上升,来自自贸试验区将如何建设?

商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威在接受记者采访时表示,来自自贸试验区建设在开放领域和开放水平方面要进一步提升,特别是加大服务业和服务贸易等领域开放,并进一步对标国际高标准规则,加大压力测试,推动提升参与全球经济治理能力。此外,还应赋予自贸试验区更大改革自主权,支持更多差异化、系统化探索。

据悉,目前上海正在和浙江、江苏、安徽三地自贸试验区共同探索构建长三角自贸试验区联动发展新格局,力争实现制度创新和拓展产业发展的有效联动。

种变革性技术,有着可预见的光明未来和广阔前景。但大势之下,更应当清醒地看到,我国新能源汽车还面临诸多问题。

今年 12 月,25 家新能源汽车企业因为产品一致性违规等问题,被工信部约谈并责令整改,显示出产品质量仍有待提高。

近期北方的一场雪,大量新能源汽车因天气寒冷,电池续航里程急剧下降,让很多车主大呼“伺候不起”,暴露出关键部件仍存短板。

智能化是新能源汽车的重要特征,而芯片是智能化的核心。最近汽车芯片供应紧张的事件,再次敲响警钟:技术“卡脖子”的危机就是悬在头顶的“达摩克利斯之剑”。

沉得下心、稳得住根、放长眼光,锻造长板、补齐短板,以不断的创新赢得未来,才是汽车企业发展之道。

新华社北京 12 月 14 日电(记者刘开雄)在日前举行的第五次“1+6”圆桌对话会上,与会国际组织负责人认为,中国经济增长将为全球经济复苏提供支持。2020 年,哪些因素“撑”起了中国经济的表现? 2021 年,中国经济又将面临哪些挑战? 新华社记者专访了国家金融与发展实验室理事长李扬。

“我们敏锐地抓住了主要矛盾”

突如其来的新冠肺炎疫情,让全球经济都陷入困境。既要抗击疫情,又要恢复社会经济,世界各国“同题共答”,却交出了不一样的答卷。

“我们在纷繁复杂的多重矛盾之中,敏锐地抓住了主要矛盾。”在李扬看来,中国一开始就明确将疫情防控放在了第一位。“事实证明,面对如此复杂的问题,我们的处理办法和优先顺序是对的。这是实践经验的凝练,是符合科学规律的冷静安排。”

李扬认为,我们在抗击疫情过程中符合科学规律的应对之策,很好地解决了疫情防控与恢复经济两者之间的矛盾,不仅有效控制了疫情,而且使得经济恢复有条不紊。

对中国经济今年的表现,李扬认为,我国出口的表现之好确属意料之外。今年疫情全球大流行之后,我国出口却增长明显,这说明价值链产业链供应链不会出现断崖式下跌。

李扬说,事实证明,疫情初期人们对产业链断裂的估计过于悲观,“毕竟,各国都要过好日子,都要发展经济,更重要的是,这个世界的本质是互相依赖,供应与需求相互依存。”

李扬认为,在疫情冲击的背景下,中国的超大型经济体优势凸显,这更增强了我们战胜当前困难的信心。

“外部市场对我们的影响会增大”

全球经济在惶恐中即将度过 2020 年。那么在后疫情时代,中国经济又将面临哪些挑战?

李扬觉得,国际金融市场对我国经济的影响将不断增大。“明年甚至是明后两年的国际金融市场都是不安定的,不确定性比较大。”

一方面是国际市场长期的超低利率乃至负利率;另一方面是在疫情冲击下,主要国际储备货币在国际金融市场上持续泛滥。李扬说,今年因为疫情的影响,流动性泛滥的恶果尚未充分展现,但在后疫情时代,当最危急的生存问题解决之后,流动性泛滥对全球金融市场的副作用将显现,而中国作为唯一保持正常货币环境的国家,其压力可想而知。

同时,李扬比较关注明年国内的企业经营和就业问题。他认为,现行的支持政策对就业保障的支持力度很大,但若支持政策逐渐退出,企业经营可能将受到影响,就业压力恐将加大。

“我们还在抗疫过程中。”李扬说,明年我们要保持经济稳定,离不开货币政策和财政政策的支持。我们要深化改革,还须解决很多长期的痼疾,再加上国际社会的政治周期,“这些因素搅在一起,将带给我们一个更加不确定的发展环境。”

李扬指出,货币政策和财政政策是逆周期发挥作用的。从当前经济状况看,对明年货币政策和财政政策,“我个人倾向于认为不会有太大变化。”

“双循环理论要点是‘循环’”

2021 年是“十四五”规划的开局之年,我国经济又将有何亮点呢?

“亮点一定是围绕新新发展格局展开的。”李扬强调,在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,要点是“循环”,“明年我们将看到各种冲破‘堵点’的改革措施渐次推出,国内经济的循环会更为顺畅。在此基础上,经济的效率也会提高。”

“为什么这几年要持续推进‘放管服’改革? 那就是要让国内市场环境更好一点,就是要冲破体制障碍,降低制度成本,使我们的国内循环顺畅起来。”李扬说,我国经济长期以来存在区域分割、地方保护主义等问题,“只要这些问题得以解决,中国经济的潜力将更大程度地发挥出来。”

近年来,我国持续推进区域经济发展,例如长三角一体化、粤港澳大湾区、京津冀一体化、成渝地区双城经济圈等等。李扬觉得,推动区域经济发展,为加快构建新发展格局布下了“先手棋”。

在李扬看来,我国经济发展过程中,客观上存在着区域化的情况,在一个经济区域内部,各省市之间的企业、市场的关系,较之与区域外更为密切一些。“区域经济发展战略的要义,就是以这些区域内的循环为基础,进一步完善区域间的循环,进一步优化全国的大循环,如此一来,全国经济就畅通了。”

西南首个年产 300 亿 m³ 天然气大气区正式建成

新华社成都 12 月 14 日电(记者杨迪)14 日 8 时,中国石油西南油气田公司年产天然气突破 300 亿立方米,标志着我国西南地区首个 300 亿立方米大气区正式建成。预计到今年底,该公司天然气年产量将达到 316 亿立方米,约占全国天然气产量的六分之一。

记者从中国石油西南油气田公司了解到,自 1958 年以来该公司已在四川盆地开发油气田 114 个、生产井 2300 余口,累计生产天然气超过 5000 亿立方米。

作为四川盆地天然气的主要开发者之一,中国石油西南油气田公司近年来建成了 3 个百亿立方米级的区块。其中,安岳气区年产能超 150 亿立方米,成为四川盆地最大的常规天然气产区;页岩气的年产量在今年底将突破 100 亿立方米;老气田和川东北高含硫、川西深层、盆地致密气、火山岩等新领域,则保持了每年稳产 100 亿立方米的产能。

据中国石油西南油气田公司规划计划处处长刘海峰介绍,该公司天然气惠及 1000 余家中型工业用户、2500 多万户居民、1 万余家公用事业用户,使四川和重庆成为我国气化率最高、用气范围最广的地区之一,川渝地区天然气在一次能源消费中的占比为 16.4%,远高于 8.3% 的全国平均水平。