

家暴受害者，为何“不知道不愿用不敢用”此令？

人身安全保护令与修复家庭关系面对面谈

家暴不是“家务事”

主持人：我国传统观念里有“清官难断家务事”“家丑不外扬”，这跟人身安全保护令有冲突吗？

禹妍：很多女性来妇联哭诉求助，我们都会给她们讲人身安全保护令，但这两年真正申请的就两个，都是在离婚诉讼期再遭家暴的。如果还没办离婚，她们不会去申请。

还是受传统观念影响，觉得“家丑不外扬”。有的女性觉得，忍忍就过去了，老公哄一下，两个人又和好了。

吕孝权：当然有冲突，人身安全保护令针对的是家暴，而家暴的本质既不是妇女问题，也不是婚姻家庭问题，而是社会问题。这个“家务事”不只是家庭纠纷，而是侵犯被害人权利的违法、犯罪行为。这些传统观念是对家暴本质的曲解，两者不是一回事。

万飞：人身安全保护令是为有安全风险的人提供保护措施，是法院裁定书。申请人被家暴，或尚未被家暴，但有现实的威胁，法院认定这个事实，根据反家暴法做出裁定，第一禁止被申请人实施家庭暴力；第二禁止被申请人骚扰、跟踪、接触申请人及其相关近亲属；第三责令被申请人迁出申请人住所；第四保护申请人人身安全的其他措施。

“家丑不外扬”等观念也有影响，但不要什么都往那上面推。现在网上信息这么发达，有些受害人被家暴很多次，也不去了解学习，还是用自己的方式解决，这也是我们希望改变的。

刘敏：人身安全保护令不具备“断家务事”的功能，它并非解决纠纷的手段，而是对家暴受害者的保护手段。人身安全保护令对家暴的防控，确实与那些传统观念存在一定冲突。

家暴不仅是家庭的私事，更关乎个人基本权利保障、社会和谐稳定，需要公权力的干预和社会共同关注。当“家大门”内发生合法权益受到侵害时，法律有必要介入保护。

受害者不光是女性

主持人：自反家暴法 2016 年实施截至 2019 年 12 月，全国法院共签发人身安全保护令 5749 份。怎么看待这个数字背后的实际保护效果？

李明：这个签发数量还不太乐观。从 2016 年到 2018 年，我们区法院每年只发出一两个。反家暴法刚实施时，受害人不知道有人身安全保护令，申请数量很少。

根据反家暴法规定，监护、寄养、同居、离异等关系的人员之间发生的暴力，也被纳入到家暴中，受到法律约束。目前，我们法院发出的 16 份人身安全保护令大都是女性，还没有男性。我觉得可能男性被老婆殴打后，不好意思去申请。

刘敏：任何人都可能成为家暴的受害者，人身安全保护令并非只保护某一类人。无论性别、年龄、职业等，只要合法权益受到了家暴的侵害，都应当得到法律的保护。这次发布的典型案例中，就有儿童和男性老人受到家暴的。

万飞：我创办的湖北省监利市蓝天下妇女儿童维权协会，在湖北监利、潜江、洪湖三个县级市做“万家无暴”项目，分析 2019 年的家暴案例发现，79.4% 的受害人是女性，男性受害者中主要是父亲和儿子，丈夫很少。在两性关系里，男性受家暴的比例不到 5%。

不知道法院管这事儿

主持人：现实中为何有的受害者“不知道、不愿用、不敢用”人身安全保护令？

万飞：申请数量太少的最大原因不在法院，主要是公众对人身安全保护令认识不够。我有时帮受害人写好了申请材料，她们也都答应了，但最终还是不愿去法院申请。

禹妍：我们这里大多是农村地区，知道人身安全保护令的人不多。现在，区妇联通过微信公众号等方式加大普法力度。

日前，在第 21 个“国际反家庭暴力日”，最高人民法院、全国妇联和中国女法官协会首次联合发布了人身安全保护令十大典型案例，向社会传递出多方联合治理、对家暴坚决说“不”的鲜明信号

发布会上，最高人民法院民一庭副庭长刘敏表示，反家庭暴力仍属世界性难题，我国现阶段，不同形式的家庭暴力也广泛存在

反家暴法确立的人身安全保护令制度，意在为家暴受害者撑起法律的“保护伞”。这项制度对我国反家暴工作发挥着越来越重要的作用，但仍遭遇家暴受害人“不知道、不愿用、不敢用”，举证难与执行难等多重现实困境

本期议事厅邀请反家暴领域的法官、律师、民警与妇联人士，围绕人身安全保护令制度展开探讨

▶▶ 扫描二维码，查看《最高人民法院人身安全保护令十大典型案例》



法律保护

新华社发 徐骏 作

策划主持	完颜文豪 刘靖宇	最高人民法院民一庭副庭长		刘敏	访谈嘉宾
		北京市千千律师事务所执行主任		吕孝权	
		江苏连云港赣榆区法院少家庭庭长		李明	
		湖北省监利市公安局退休民警		万飞	
		湖南省益阳市赫山区妇联副主席		禹妍	

们一般都是被家暴过很多次，有警察处警的谈话笔录，还有医院的伤情鉴定，基本的证据都具备。

主要是申请程序比较复杂，前段时间我们妇联帮受害人办理，找了很多，花了两天半才走完流程。因为过去申请的少，有的办案人员也不熟悉程序。更何况这些普通村民，如果没人帮忙，首先不一定会给她立案，之后还要走很多程序，申请比较难，可能最后就放弃了。

李明：有的举证比较困难，夫妻之间的事情，谁都说不清楚，而精神暴力取证更难。有的受害人没被殴打，对方只是恐吓说：“我要打你、杀你”。受害人来申请人身安全保护令，我们法院基本都会签发，不仅制止施暴，还要预防暴力。从同意立案到结案最慢是 72 小时，期间还去调查、谈话，最后送达。

吕孝权：在反家暴法实施一周年时，最高法只公布了签发数量，全国各级法院发了 680 余份保护令。去年有进步，不仅公布了签发数量，还公布了申请数量，两者对比得出签发率约 63%，还不算很高。

此外，看保护令的实际效果还需要公布两个数据：人身安全保护令的履行率，这是施暴人没再二次施暴的情况；违反人身安全保护令案件中，有多少施暴人受到法律惩处，受到何种惩处。

这四个数据全部统一公布，才能反映出人身安全保护令对有效预防和制止家暴的实际效果，对于司法实践中存在的问题，也能探索改进方向。

万飞：有的受害人报警后，警察口头处置一下，受害人证明不了是谁打的。所以警察在前期要书面处置，让受害人拿到证据。

由于缺乏统一标准，各地对人身安全保护令的理解不同，有的宽有的严，有些地方让受害人证明被殴打了，有些地方不认同威胁，还有的地方必须要起诉离婚才签发，这是很片面的理解。法院在什么情况下发人身安全保护令，要提交哪些申请材料，还需要全国统一的标准和细则。

吕孝权：对于人身安全保护令的证据审查，应该是形式审查，只需初步证明受害人遭遇家暴或面临家暴的现实危险。但有的地方将形式审查变为实质审查，人为提高签发人身安全保护令的门槛。

因为人身安全保护令阻止的家暴跟离婚诉讼中的家暴，性质和意义不同。前者的行为认定是为了提供人身安全保护措施，而离婚诉讼中家暴的行为认定，涉及当事人实体权益的处分问题，比如未成年子女的抚养权、财产分割等，所以应该采取证据的实质审查。

不能完全依赖保护令

主持人：有业内人士表示，司法实践中，人身安全保护令面临“执行难”问题。如何避免保护令沦为“一纸空文”？

李明：目前我们签发的人身安全保护令，还没有施暴人违反的，他们还是敬畏法律，担心违反了要受到处罚。如果违反人身安全保护令程度加重，可以治安处罚；达到犯罪标准的，有刑法来惩罚。

刘敏：施暴人违反人身安全保护令的，要承担相应的法律责任。但人身安全保护令本身，并没有直接防止申请人再受伤害的作用，无法从根源上解决家暴，更多是以法律责任的承担来震慑施暴人，使其不敢实施家暴。

吕孝权：最高法公布的十个典型案例里，有两个是关于违反人身安全保护令的，可见履行率并非百分之百。需要研究人身安全保护令的实际执行和惩罚效果，思考未来的改进方向。

万飞：受害人不能完全依赖人身安全保护令，不可能有警察和法官 24 小时贴身保护，个人要有自我保护意识。

执行的关键是法律震慑

主持人：有一种说法，现实中公安机关来执行人身安全保护令更有效果。

刘敏：这一定程度上反映了客观实际情况。公安机关作为维护社会秩序的重要机构，相比社区、妇联甚至法院来说，其行政强制措施在制止家暴上更及时、有力度，群众也更认同。

人身安全保护令的执行问题，一直是落实反家暴法的难点，这是由人身安全保护令的行

为特点、家事纠纷的私密性以及“清官难断家务事”传统等客观因素决定的。

李明：这是一个很现实也很尴尬的问题。反家暴法规定，法院下发人身安全保护令，并由法院执行。但我们法官的执行力跟警察不一样，受害人再遭遇家暴时，可能临时联系不到我们。而且法官是中立的，跟警察处警相比，我们去处理显得名不正言不顺。

吕孝权：在反家暴法比较成熟的国家或地区，比如欧美以及我国港澳台，人身安全保护令的执行主体首要是警察队伍。但是我们的执行主体是签发机关——法院，公安机关、村委会或居委会承担协助执行的义务。同时，法律又没有明确，协助执行义务是什么，人身安全保护令执行很难落实。

像禁止施暴、骚扰、跟踪等保护措施，决定了首要执行主体应该是公安机关。而对财产权益的处分，由法院执行比较合适。

另外，人身安全保护令的保护效果，关键要看施暴人对法律的敬畏程度，司法机关对于确保保护令得到执行的决心，以及维护法律尊严和司法公平正义的力度。

万飞：人身安全保护令主要是心理震慑，谁去执行不太重要，跟财产执行不同，人身安全保护令没有具体内容可执行。派出所也不可能天天去盯着，这需要做好违反后的惩治工作。

但违反后的罚则，现在是个空白。违反人身安全保护令触犯两个法律，一是反家暴法，由法院判定拘留罚款。二是违反治安管理处罚法，由公安机关处罚。但有时候两边都为难，未来需要明确到底由谁来惩处。

违反人身安全保护令的程度，如果达到了故意伤害罪或者故意杀人罪，直接按刑法定罪。此外，有司法解释规定，关于拒不执行法院判决裁定的，追究刑事责任。但是解释里重点体现经济方面，还须明确拒不执行人身安全保护令的，哪些严重情节才可以入罪。

修复家庭关系是大命题

主持人：签了人身安全保护令后，当事人的家庭关系还能修复好吗？

万飞：现实中，想继续过日子的，一般不申请人身安全保护令。那些强烈要申请的，基本都是想离婚或正在离婚的。因此，关系怎么样，不是人身安全保护令造成的，是这个阶段的人的需求，人身安全保护令对家庭关系的冲击没有影响。

我们项目里，有的人不打算离婚，我们会教当事人怎么沟通，特别是夫妻关系，双方都需改变说话方式，生活中不能总是埋怨，要多去肯定和赞美，关系慢慢就修复了。

李明：去年 12 月，我们给案例中的小孩发了人身安全保护令。小孩当时还在医院治疗，现在跟爷爷奶奶住在一起，已经从恐惧中走出来了。隔一段时间，我们会打电话问问情况，逢年过节也上门回访。

夫妻之间的私生活，我们很少介入。至于家庭关系是否修复，可能不家暴了也是一种修复。如果是小孩或老人，我们会定期回访，既可以威慑施暴方，也可以扶持受害者方。

刘敏：修复家庭关系是一个大的命题，就法院来说，我们自 2016 年起推动家事审判改革，探索设置独立的家事诉讼程序和家事审判专业化。

目前，各地法院普遍建立了家事调解员、家事调查员制度，调动妇联等部门，有的法院还与心理机构签订有偿服务合同，或与高校合作成立心理学研究基地，建立家事审判心理疏导、干预机制，采取多种方式维护家庭关系。

吕孝权：所有形式的家暴都要零容忍，在秉持这个理念之下，受害人的权利得到了救济和保护，施暴人的行为得到了干预和纠正，我们才来谈家和万事兴，要有这个原则和立场。

家暴零容忍根本目的是，通过对施暴人行为的矫治，使他意识到家暴的性质和后果，纠正自己的行为，从而双方之间建立起一种平等友好的家庭关系。

编辑刘荒

惩黑打“伞”之后，“一案一建议”助力修补治理缺漏

涉黑案件审理“大户”北京三中院聚力大案攻坚，严惩涉黑涉恶犯罪

本报记者 鲁轲、吴文诤

2020 年 11 月 6 日，北京市第三中级人民法院对一起特大恶势力犯罪集团案进行公开宣判：以高福新为首的 28 人涉黑团伙，共计涉及 10 项罪名 29 起违法犯罪事实，首犯领刑无期徒刑，剥夺政治权利终身。这是北京市三中院扫黑除恶专项斗争又一重大战果。

记者了解到，扫黑除恶专项斗争开展以来，北京市三中院聚力大案攻坚，严惩涉黑涉恶犯罪。截至今年 11 月 30 日，全院共受理各类涉黑涉恶案件 51 件 256 人，被告单位 3 个。一审案件 9 件 87 人，已结 6 件 69 人；二审收案 42 件 169 人、被告单位 3 个，已全部审结，结案率 100%。

重拳扫黑、铁腕除恶

“扫黑除恶专项斗争，是一次政治要求高、思想要求严、动作要求快、成效要求实的重大政治任务，必须全力以赴、坚决落实。”北京市三中院党组书记、院长安凤德说，专项斗争开展以来，该院立足审判实际，坚持问题导向，着眼长效机制，加强制度机制建设，增强扫黑除恶专项斗争的针对性、实效性。

——不枉不纵，精准打击。今年 8 月 4 日，备受社会关注的“高福新涉黑案”交由北京三中院审理。作为全国扫黑除恶专项斗争中的“硬骨头”，该案由中央政法委挂牌督办。

案件审理并非“一帆风顺”。据介绍，“高福新

专案”中的大部分被告人在侦查阶段拒不供认犯罪事实，抵触情绪强烈。为进一步核实案件事实，北京三中院专案组协调北京市第一看守所对十余名对指控事实不认可的被告人累计提讯达 60 余次，在疫情期间提押受阻严重情况下，仍尽力保障被告人充分表达其意见和辩解，做好释法析理工作，缓解被告人对司法机关的消极对抗态度。此后，经过历时三天每天近 10 小时的庭前会议，最终实现庭前涉案 25 名被告人均认罪认罚的良好效果。

经严格审查，2001 年至 2019 年间，被告人高福新以其实际控制的公司为依托，以亲友关系、经济利益为纽带，纠集李红军、高福刚等多人，逐步形成 10 余人的恶势力犯罪集团。他们长期盘踞于北京市密云区核心地带，围绕旧城改造、土地开发等项目多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压百姓；以暴力等手段侵犯公民人身、财产权利，妨害社会管理秩序，拉拢、腐蚀国家公职人员及农村基层组织人员，造成 5 亿余元巨额国有资产流失。

面对如山铁证，一个个昔日横行乡里、欺行霸市的“带头大哥”及其“保护伞”纷纷低下了头。“对这起重大涉黑案审理节奏的把控，我们充分发挥认罪认罚从宽刑事制度的优势。”该案审判员、北京三中院副院长辛尚民说。

——最大限度维护群众合法权益。2019 年 10 月，北京三中院开庭审理林国彬黑社会性质组织系列案，这起案件是北京市有重大社会影响的首例“套路贷”涉黑案。经查明，林国彬等人以民间借贷

贷为名，设计一套“法律陷阱”形成虚假债权债务，通过恶意制造违约等方式，并借助诉讼、公证，采取暴力、威胁以及其他手段，骗取 68 名老年人 70 套房屋，总计给被害人造成经济损失 1.78 亿余元。

据介绍，林国彬雇用的万元春等人，置被害人多次报警于不顾，持铁锤、撬棍等工具，公然实施撬门换锁、强行闯入、强行夜宿、从窗户扔被害人物品等行为，对房屋所有人或居住人，不论老幼、伤残病弱，一律采取推拉抬抱、威胁辱骂等暴力或软暴力行为，强行将人驱赶出住宅，对被害人形成身体强制或心理恐惧，以致 33 户被害人及家属无家可归，有的老年人甚至因被骗而病死。

北京三中院依法对被告人林国彬以组织、领导黑社会性质组织罪、诈骗罪、寻衅滋事罪、虚假诉讼罪、敲诈勒索罪数罪并罚，判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对其余 51 名被告人判处十五年以上有期徒刑，9 人被判判处没收个人全部财产。

——坚决打财断血，确保黑财清底。攫取非法利益、谋取不义之财，是黑恶势力赖以生存和壮大的基础。“决不让黑恶势力从犯罪中获得丝毫利益，彻底摧毁黑恶势力经济基础，坚决防止其死灰复燃。”北京三中院副院长张美欣说，在强力“打网破伞”的同时，法院坚决“打财断血”，对标对表“黑财清底”，将扫黑除恶与执行攻坚紧密结合，坚决铲除黑恶势力经济基础。

记者了解到，高福新案涉案金额极高。经审理认定，高福新退赔贪污、诈骗违法所得共计人民币

5.4 亿余元，追缴违法所得收益人民币 3800 余万元。经过司法机关的共同努力，在案查扣的高福新及其控制公司名下的财产基本可以挽回全部损失。同时，因高福新恶势力犯罪集团被查处，国家在建设补偿费发放上免受损失共计人民币 4 亿余元。

截至 2020 年 12 月 2 日，北京三中院判处的涉黑、涉恶财产刑总标的额 2470 万元，已强制执行到位金额 2222.3 万元，执行到位率 90%。

坚持“一案双查”有效破“伞”推动建立长效常治机制

“10·30”焦德全案大多数案件的发案时间距今 20 余年，大量证据灭失，取证难度大。北京三中院按照“一人一专班”的模式，逐一制定审讯方案，周密谋划审讯细节，多种策略有机结合，重点对主要犯罪嫌疑人开展引导规劝工作。2020 年 10 月，焦德全首次交代“串通投标、强迫交易”等犯罪行为。由此，一个黑社会犯罪团伙面目相继被揭开。

黑恶势力能在一方盘踞多年、坐大成势，长期未受到有效打击，与“保护伞”的庇护有着极大关系。除恶务尽，既要在短时间内将黑恶势力嚣张气焰打下去，通过专项斗争“大扫除”来治标，也要建构源头治理的长效机制，彻底铲除其滋生土壤以治本；既要查办黑恶势力犯罪，又要追查黑恶势力背后的“关系网”“保护伞”。北京

三中院在扫黑除恶专项斗争开展的“一案双查”，成为有效“破伞”的关键制度性安排。

随着扫黑除恶专项斗争的不断深入，北京三中院法官们发现，对案件中反映的治理缺漏，虽常有察觉，却囿于法院工作职能的被动性以及审判任务的繁重压力，司法建议职能往往发挥不够，主动性不强。

为此，北京三中院坚持“一案一建议、一案一报告”制度，深度分析每一起涉黑涉恶犯罪坐大成势背后的社会管理、制度机制层面的问题，形成案件审理报告，对案件审理中发现的原因，及时向司法局、公证协会、律师协会发送司法建议，促进行业主管部门进行整改完善，“打”“建”并举，实现了由“打”到“治”的跨越。

北京三中院是北京全市法院系统涉黑案件审理“大户”。在开展扫黑除恶专项斗争中，北京三中院细化规划、方案，有计划、有步骤地推进实施。“我们成立全市法院首个扫黑除恶专项斗争团队，配备 12 名骨干员额法官和 5 名法官助理，保障审判力量。”北京三中院政治部主任李经纬介绍。

在主审高福新等人的案件同时，北京三中院党组织积极组织各部门开展涉黑恶犯罪线索摸排、会商、研判及移送工作。据介绍，该院受理的涉黑恶犯罪案件，院领导全都担任主审或审判长，案件均在法定审限内审结。李经纬表示，这些涉黑恶案件的审结，形成强大的震慑效应，为群众树立了战胜黑恶势力信心。