

走出“治污要赔、不治要停”困境

江苏试点“绿岛”建设破解中小企业治污与发展难题

“绿岛”建设试点，以专业化治污促企业达标排放，降低治污成本，着力破解中小企业治污与发展难题

多位环保干部称，解决中小企业污染问题，也就解决了污染防治的主要矛盾

不少受惠的企业主呼吁，尽快评估“绿岛”的落地效果，不同部门间打破壁垒，联合制定相关管理政策、统一行业标准

本报记者秦华江、陈圣炜

疫情暴发以来，不少中小企业生存艰难，面临“治污要赔、不治要停”的两难，甚至陷入“反复治、治反复”的怪圈，成为污染防治突出短板。

如何助力企业低成本实现达标排放、绿色发展？如何挖掘环保产业潜力对冲经济下行压力，助力高质量发展？如何在后疫情时代统筹“六稳”“六保”和生态环保？

今年2月起，江苏用“集约建设、共享治污”的思路，启动“绿岛”建设试点，农业、工业及服务业各自瞄准污染顽疾，以专业化治污促企业达标排放，降低治污成本，着力破解中小企业治污与发展难题。

瞄准痼疾集约建设，降低成本共享治污

按照“集约建设、共享治污”理念，江苏投入约82.87亿元，建设106个“绿岛”项目，实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放，惠及三万多家中小企业。

泰州市春光生态农业发展有限公司工厂内，数十个状如“蒙古包”的污泥堆在生物分子膜的覆盖下静静发酵。“别看‘土堆’不起眼，它们可都是‘金山银山’。”公司董事长李春光介绍，这些由秸秆、畜禽粪便等构成的“蒙古包”发酵成熟后，可加工成生物有机肥和土壤改良剂。

“公司服务范围50公里内的7家企业，包括7000头猪、6000头牛和20万只鸡。”李春光说，臭气熏天的养殖废弃物蕴藏着巨大商机。

在李春光等不少养殖户看来，传统畜禽废弃物处理模式只强调末端治理，易造成二次污染。农业“绿岛”则针对广大分散经营的种植或者养殖户，建立起“横向到边、纵向到底”的废弃物污染物收集体系。江苏省目前有14个农业“绿岛”项目，主要涉及水产养殖尾水净化、畜禽养殖废弃物综合利用等。

电镀工艺具有提高耐磨损性、导电性、抗腐蚀性及增进美观等作用，在工业领域应用广泛，但极易产生酸、碱、重金属离子，甚至氰化物等剧毒品，其危废处置问题一直是短板。

不过，在镇江华科电镀园区，林荫小道纵横交



▲镇江华科生态电镀科技发展有限公司废水处理系统。受访者供图

错，花园式工厂让人忘了这里聚集着43家电镀企业。

“公司对危废品中重金属的回收利用率达90%，固废处理成本降低过半。”镇江华科生态电镀科技发展有限公司总经理道路说。

道路介绍，有的地方虽然建立了电镀园区，但大多停留在物理集聚层面，园区污染物处置缺乏“一盘棋”思维，而工业“绿岛”可实现危废品集中处置、统一治理，让散乱污现象得以根治。

据介绍，江苏目前有80个工业“绿岛”项目，主要涉及园区污水集中处理、危废品集中收集贮存等。

“上宅下店”的布局是南京市老城区不少居民楼的现状，但由于油烟扰民，餐饮行业屡遭投诉，“求生存”的店铺和“求生活”的住户长期处于对立状态。

秦淮区生态环境局执法大队副队长荣照辉介绍，以前，位于该区的瑞阳街道一到饭点便油烟四起，气味呛人，一年投诉量曾达400多起。不过，近一年来，瑞阳街道实现了环保零投诉。

改变源自服务业“绿岛”建设。“我们动员餐饮店安装油烟净化系统，并在街道统一安装高空排放管道和在线监测系统。”荣照辉说，“绿岛”项目正助力餐饮油烟监管智慧化。在他的手机App“指尖上的环保”里，清晰记录着每家餐饮店的油烟实时监测数据。

据悉，江苏目前有12个服务业绿岛项目，主要涉及餐饮油烟集中处理和船舶水上绿色服务

区等。

市场化治污助力精准监管，专业化治理催生潜在市场

根据污染源普查相关统计数据，中小企业是江苏污染物主要排放主体。以污染物排放占比为例，其化学需氧量、氨氮、总氮、总磷、二氧化硫、氮氧化物及颗粒物，分别占总污染量的88%、83%、85%、91%、72%、58%及67%。

江苏多位环保干部称，解决中小企业污染问题，也就解决了污染防治的主要矛盾。当前，“绿岛”项目对症施策，正助力江苏环境治理实现多重转变。

自主治污转向市场化治污。“我们的猪粪‘香’着呢！”江苏睢宁县官山镇畜禽废弃物处理中心项目负责人岳喜云说，利用“绿岛”平台，他们一年可处理30万吨畜禽粪便和菌渣，可产出高品质有机肥10万吨，每年粪污里可“掘金”2000多万元。

“中小企业很多分散在镇村及城乡接合部，污染物种类和排放量变动较大，监管也困难，引进社会资本参与污染治理，可以加快形成公开透明、规范有序、良性竞争的生态环境治理市场。”江苏省生态环境厅环评处处长戴明忠说，树立“谁治理，谁受益”的市场政策导向，能充分调动排污企业积极性。

业余治污转向专业治污。靖江市江华照明电器有限公司总经理刘斌说：“环保设施投入两三百万元，每年运作还需60万元。享受‘绿岛’政策后，

企业每年只需缴纳一定的排污费，成本下降一半。”当前，江苏在制定“绿岛”项目管理暂行办法》《“绿岛”项目入库筛选原则》的同时，还组织编制了危险废物收集贮存等技术指南。

“‘绿岛’项目坚持‘集约’‘共享’理念，让中小企业获得专业化环保治理服务，腾出更多精力聚焦主业谋求创新，增强核心竞争力。”江苏省生态环境厅主要负责人说，“同时，我们也要建立健全相关政策、标准，完善监督考核执法措施，保障项目高标准、高质量建设运行。”

分散治污转向集约化治污。在江苏睢宁，投资1000万元的睢宁旭春集中喷涂中心，拥有年喷涂1000万件家具的能力。“以前没有喷涂资质，且投资环保设备成本高，现在有了集中喷涂中心，一年节省费用10多万元。”睢宁易生活家具有限公司负责人王万军说。

睢宁多位中小业主称，“绿岛”可对同类型污染物进行集中统一处理，产生规模化效益。通过集约治污，还可以实现污染源个体“门诊”转向集中“会诊”、“点”上问题转向“面”上治理的效果。

被动监管转向精准化监管。“绿岛”建设能调动排污企业积极性，让“排污者”变为“监督者”，与生态环境部门形成监管合力。

走出“治污要赔、不治要停”困境，跳出“反复治、治反复”怪圈

据统计，江苏首批106个“绿岛”项目，在帮

助市场主体减少污染治理设施投资约132亿元的同时，还将提高中小企业危废收集能力约2000吨/年，减排化学需氧量约13000吨/年、颗粒物约3400吨/年、挥发性有机物约2500吨/年。

“绿岛”项目注重市场化治污，强调市场在资源配置中的决定性作用，但在实际落地过程中，市场化作用被削弱。此外，部门间标准不一、政策打架等问题导致部分“绿岛”项目管理存在失序风险，有待进一步破题。

记者在调研中发现，不少嗅到“绿岛”政策红利的建设主体，过度寄希望于资金补贴。道路等专业人士表示，环保产业属于“大产业、小行业”，建议更大程度上发挥市场在“绿岛”建设中的决定性作用，提高“绿岛”项目市场属性和灵活性。

部分“绿岛”项目管理标准亟待统一。以危废品收集储存处置为例，有企业负责人反映，“绿岛”政策虽有利于降低治污成本，促进安全生产，但由于公司污染物分类集中管理，不符合有些部门规定，经常收到罚单，屡屡登上失信企业名单。

“新生事物发展壮大需要在某些领域突破原有的条条框框。”不少受惠的企业主呼吁，尽快评估“绿岛”的落地效果，不同部门间打破壁垒，联合制定相关管理政策、统一行业标准，让这一服务中小企业的利好政策用好走稳。

编辑 黄海波

25万名博士后，是怎样“神一般”的存在



▲4月18日，上海科技馆博士后科研工作站张伟博士（左），通过5G网络直播展示蝙蝠标本。

新华社资料图片

大，年平均增长率在10%以上，平均进站年龄31岁，培养造就了一大批年轻、富有活力的高层次人才群体。”人力资源和社会保障部相关负责人表示。

“近5年全国博士后研究人员进站规模迅速扩

平均每位博士后承担2个项目

百度上有一条高频提问：博士后的后面是院

士吗？

其实二者既不在同一个体系，也没有晋级关系。但是调查显示，博士后阶段对科研人员科研生涯的起步和未来学术成就的获得，起到了至关重要的作用。

人社部的数据显示，我国具有博士后经历的院士达125人，其成为院士的平均年龄较其他院士年轻3岁左右。近年来每次新当选院士中有国内博士后经历的人员超过18%，并且这一比例在稳步提升。

博士后们聚焦当代科技前沿问题，加强关键核心技术攻关，全面参与国家科技创新的实践，许多“85后”、“90后”迅速成长为科研技术骨干、学术技术带头人。

2018年《细胞》杂志在线发表的封面文章轰动全世界，中国科学家率先突破体细胞克隆猴技术，培育出世界首个体细胞克隆猴。

文章第一作者刘真，当时年仅30岁，就是从未喝过“洋墨水”的中科院神经科学研究所博士后。

今年6月，北斗三号最后一颗组网卫星发射成功，北斗全球卫星导航系统星座部署完成。这背后，是中国工程院院士刘经南带领的武汉大学博士后团队，建立了中国自主的广域高精度卫星导航技术，实现了厘米级实时定位精度。

“十三五”时期，全国在站博士后研究人员共承担国家级项目9万个，省部级项目8万个，其各类型项目12万个，平均每位博士后人员承担2个以上研究项目。

制度突破，造就高层次人才“特区”

培养和使用相结合，在使用中培养，在培养和使用中发现更高级人才，是我国博士后制度的巨大优势和突出特点。

通过博士后科研工作站，一批优秀科技人才从高等院校和科研院所向企业聚集，为制造业和实体经济带来更多创新发展的力量。

宁波美康生物科技股份有限公司的博士后方亮，通过新型免疫诊断试剂及配套仪器关键技术产业化，为企业创造效益4亿多元。疫情期间，他带领团队率先研发出两种新冠病毒快速检测试剂，销往30多个国家和地区。

“博士后制度突破了传统人事关系、职称评定、人员编制等方面的限制，打通了博士后在高校、科研院所、企业之间，在不同地域和所有制单位之间，以及不同学科和科研领域之间的流通渠道，为高层次人才培养使用开辟了一块‘特区’。”人社部专业技术人才管理司相关负责人说。

军事科学院军事医学研究院研究员陈微对如此深有感触：“我本科、硕士、博士分别就读于化学工程、生物化工、基因工程专业，三年博士后工作研究微生物学方向，这段时期使我从微观探究到宏观战略、从基础研究到工程应用都得到了系统学习和交叉培养。”

在她看来，发挥博士后制度在突破学科壁垒、发现交叉学科方面的作用，对大力培养创新意识、推动科技自强自立具有重要意义。