

“十三五”易地扶贫搬迁任务全面完成

5年、近千万人，这场“搬迁”影响深远

据新华社北京12月3日电(记者安蓓)5年、960多万人、“挪穷窝”“换穷业”，通过易地搬迁“拔掉穷根”，实现脱贫。

国务院新闻办3日举行的新闻发布会上，国家发展改革委秘书长赵辰昕宣布，“十三五”易地扶贫搬迁任务已全面完成，960多万建档立卡贫困群众全部乔迁新居。

这是中国打赢脱贫攻坚战进程中的一个重要成果。“960多万人，相当于三峡移民的近8倍，相当于搬迁了一个中等人口规模的国家。”国家发展改革委地区振兴司司长童章舜说。

易地扶贫搬迁是中国针对生活在“一方水土养不好一方人”地区贫困人口实施的专项扶贫工程。

早在1983年，针对甘肃定西、河西和宁夏西海固地区的严重贫困状况，当地就探索

“吊庄移民”，开启了扶贫搬迁的先河。之后，扶贫搬迁成为中国开发式扶贫的重要措施。童章舜说，截止到2015年底，国家发改委共安排投资363亿元，累计搬迁人口680万。

2015年底以来，中国把易地扶贫搬迁作为精准扶贫的重要组成部分，展开了一场改变近千万人命运的“大迁徙”。

5年间，一个个新社区拔地而起，世代代生活在大山深沟里的贫困群众，搬迁到了生产生活条件较好的地区，在短期内实现住有所居、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，解决了脱贫致富和长远发展的问题，完成了过去需要几代人才能完成的巨大转变。

据介绍，“十三五”期间，易地扶贫搬迁全国累计投入各类资金约6000亿元，建成集中安置区约3.5万个；建成安置住房266万余

套，总建筑面积2.1亿平方米，人均住房面积80.6平方米；配套新建或改扩建中小学和幼儿园6100多所、医院和社区卫生服务中心1.2万多所、养老服务设施3400余个、文化活动场所4万余个。

易地扶贫搬迁是复杂的系统工程，从搬迁对象的识别，安置点的确定、建设，搬迁入住，到后期产业的发展、社区管理、拆旧复垦，各个环节缺一不可，任务非常艰巨。

就业，是贫困群众搬出后首先要解决的问题。人力资源社会保障部就业促进司司长张莹说，“十三五”期间累计帮助358万搬迁贫困劳动力实现就业，实现了有劳动力的搬迁家庭至少1人就业。

据统计，全国易地扶贫搬迁建档立卡贫困户人均纯收入从2016年的4221元提

高到2019年的9313元，年均增幅30.2%。

易地扶贫搬迁带来巨大的经济、社会和生态效益。赵辰昕介绍，易地扶贫搬迁推动中西部省份500多万人在城镇集中安置，城镇安置率达52%，西南地区部分省份城镇化安置率超过90%，为推进中国特色新型城镇化道路开辟了新空间。比如贵州的城镇化率因此提升5个百分点、陕西提升4.2个百分点、广西提升了3个百分点。

据介绍，易地扶贫搬迁直接投资6000多亿元，加上撬动的地方财政资金、东西部扶贫协作和社会帮扶等资金，总投资超过1万亿元，有力拉动了贫困地区固定资产投资和相关产业发展。各地复垦复绿搬迁后的旧宅基地共100多万亩，推动迁出区生态环境明显改善。



展乡村旅游，形成了“旅游+”扶贫开发模式。

仁青多也申请到小额信贷，在本村开了一家集餐饮、住宿、娱乐、观赏为一体的新型牧家乐。开业第一年，他挣了八万元。夏季搞牧家乐，冬季游客较少，他又捡起贩运牛羊的老本行。

仁青多也不断扩大牧家乐的经营范围，钱包慢慢鼓起来，不仅还清了之前欠下的债，还买了一辆小汽车。

踏实肯干的仁青多也不仅打了一场漂亮“翻身仗”，还带动周边贫困户脱贫致富。

几年来，仁青多雇了同村3家贫困户到牧家乐工作，还自愿将全家人的产业到户分红资金拿出来给了贫困户，帮他们增加收入。

县上表彰脱贫光荣户，仁青多也成了村上的最佳人选。接受表彰时，政府给包括他在内的全县脱贫光荣户每人奖励了一辆农用车，这成为他的骄傲。

从贫困户到村委会主任，说起身份转变，仁青多也感慨：“是党的扶贫政策改变

了我的命运。”

祁连县总人口5.26万，少数民族占全县总人口的80%以上，2015年全县共识别建档立卡贫困户1504户4823人。2019年5月，祁连县摘掉贫困县帽子。

新的一年即将开启，仁青多也有了新的愿景。“我已注册成立了家庭牧场，明年我打算和村里其他牧户一起联户经营，流转草场搞规模化牛羊养殖，和乡亲们一起致富，过上更好的日子。”

从贫困户到村委会主任的“逆袭人生”

据新华社西宁12月3日电(记者李琳海、李占轶)初冬的几场雪覆盖了枯黄的牧场，巍巍祁连山下，一户普通的藏族牧民家中，炉火上正煮着一锅牦牛肉，一壶奶茶冒着热气。

屋外，蓝天白云下，刚刚下山的羊群在院落里休憩，仁青多也拿着手中的奶瓶给出生不久的小羊羔喂奶。

仁青多也家所在的峨堡村，位于青海省海北藏族自治州祁连县东南部峨堡镇境内峨祁公路东段，全村有牧户326户1144人，其中贫困户44户111人。

35岁的仁青多也是峨堡村的村委会主任，也是村里的致富能手。可在五年前，他还是村里的建档立卡贫困户。

仁青多也和妻子养育着一儿一女，由于家中草场少，一家四口日子过得并不富裕。再加上儿子有二级智力残疾，一家人原本就捉襟见肘的日子一度陷入困境。

仁青多也先后尝试过挖虫草，帮别人放牧来赚钱，但收入很低。后来他从亲戚朋友手中借来一笔钱，干起牛羊贩运生意。

“从青海收购牛羊，再贩卖到甘肃，一头牛最多能挣到600元钱。”仁青多也说，收入确实增了，但儿子辗转看病开销不小，几年来他们背了不少债。

2015年，仁青多也成为建档立卡贫困户。政府通过实施危房改造项目，帮他们家盖起了新房，还免费把自来水通到了家门口。

但仅仅靠贫困补助，也只能维持温饱和家中日常所需，离脱贫致富还差一大截子。他憋着一股劲，一定要通过自己的双手过上好日子。

就在他琢磨着怎样才能有条新出路时，乡村旅游扶贫作为祁连县战略性产业和惠民项目为贫困户打开了一扇窗。祁连县政府以打造“东方瑞士”“天境祁连”的高原美丽风景为依托，实施“旅游精准扶贫”的战略，大力发

“嫁女儿要先看对方信用情况”

青海加强农牧区信用体系建设，“老赖村”变身“信用村”

本报记者王金金、解统强、李劲峰

冬日阳光照进干净的藏式庭院，暖意融融。妻子正在厨房煮羊肉，42岁的魏达家坐在沙发上盘算：牛羊肉质情好，刨去饲料开支、贷款利息，他家今年养殖收入有20多万元。

家住青海省海北藏族自治州门源县仙米乡达隆村的魏达家，养殖的60多头牛中，有15头是靠农信社贷款今年新买的，“我家信用评级好，农信社直接给我授信20万元，不用任何抵押，家里扩大养殖规模就有了充足资金”。

作为全国唯一普惠金融综合示范区试点省份，青海省近年来加强农牧区信用体系建设，全省九成以上农牧户建立信用档案，56%的农牧户成为贷款授信的信用户，信贷余额超过亿元，户均贷款超过5万元。一批“老赖户”“老赖村”，变身“信用户”“信用村”。

“老赖村”变身“信用村”

被评为信用户、家境殷实的魏达家，过去是另一番景象。

“之前父亲贷款跑运输，经营不好卖掉货车还贷，还剩下2万多元贷款，欠了10多年。”魏达家不好意思地介绍，当时就靠种地，养羊也卖不了多少钱，家里一方面确实没什么收入，另一方面觉得贷款欠着也没问题。

门源县农商行副行长祁延平曾负责达隆村的信贷工作。“达隆村过去几乎家家户户都有逾期未还贷款，贷款不良率高达36%。”祁延平说，和村民讲道理，联合司法机关介入，“但催收效果都很有限”。

长期以来，青藏高原上众多农牧户种青稞、养牛羊、跑运输，都需要银行贷款。由于产业基础薄弱，抵御风险能力差，加上很多农牧民信用意识薄弱，看到有邻居“欠贷不还”，就容易“跟风欠贷”。

银行不良贷款率提升，放贷收紧，村民更难贷款，产业受损，影响还款积极性，形成恶性循环，一度出现众多“老赖村”。

青海省近年来将农牧区信用体系建设，作为普惠金融的重要抓手，为农牧户建立信用档案，为信用良好的农牧户提供贷款，同时采取一系列措施，开展整体性“信用修复”。

位于海南藏族自治州共和县塘格木镇的中果村，186户村民以牛羊养殖为主。2013年牛羊肉价格大幅波动，不少养殖户严重亏损，第二年村里就出现不良贷款。

结合农牧区信用体系建设，当地政府部门与金融系统加大金融信用知识宣讲，罗列失信带来的一系列危害；对产业亏损、确实没有还款能力的村民，减免利息费用；对有发展项目、有劳动技能的信用不良户，实施信用修复，重新发放恢复产业。目前中果村不良贷款已全部结清，连续两年成为“零不良”信用村。

不久前，共和县倒淌河镇蒙古古村村民索安仁增接到银行电话通知，经信用修复，他能申请3万元信用贷。“5年前，我有一笔1.5万元的联保贷款逾期，形成征信不良记录后，再想贷款各家银行都不批。”索安仁增说，这次教训让他意识到，“不管啥情况，都不能再影响已经修复好的信用”。

青海是目前全国唯一信用体系全域覆盖省份，中国人民银行西宁中心支行数据显示，截至去年末，青海省超过90%农牧户建立信用档案，其中55.1万户经审核评为信用户，占全省农牧户总数的56%。

目前，达隆村两百多户村民经审核全部成为信用户。达隆村风气发生了翻天覆地的变化。祁延平说，村里的乡道都变得干净整洁，“有些农牧户嫁女儿，都要先看对方家庭信用情况”。

全省不良贷款率仅0.3%

还完即将到期的贷款后，共和县沙珠玉乡曲沟村藏族村民才让姐新申请的4万元信

用贷也很快到账。她去年用贷款加积蓄，在村里种了240亩油菜和蚕豆，纯收入5万元，今年贷款买羊育肥。

“我们是从黄河龙羊峡库区搬迁过来的贫困村。”曲沟村村委会主任毛海军说，现在全村116户村民都是信用户，平均每户贷款6万元，“借助信用贷支持，大家种蚕豆、养猪，人均年收入从过去3000多元，到去年突破1万元，顺利脱贫摘帽”。

完成信用评级后，从银行贷款用于发展产业，已成为青海众多农牧民的经营习惯。作为青海信用体系建设主力军，青海农信社系统发放农牧户信用贷款余额，从2015年的19.17亿元、户均2.1万元，到今年三季度升至141.24亿元、户均5.66万元。

青海省农信社普惠金融部负责人陈敏介绍，依托全省368家基层网点的信贷员，他们完成了50多万户信用户的入户调查、信用建档、等级评定。

在3000多个惠农金融服务网点基础上，他们还开发了手机在线贷款业务，“无论雪域高原还是荒漠戈壁，农牧信用户都能享受便捷服务。”陈敏说。

针对“农户有需求，不会找贷款；银行有资金，不敢放贷款”现象，青海省组织、银监等部门从2016年开始实施“双基联动”：基层金融网点与基层村级组织联合建立信贷工作室，人员相互挂职，对接村民贷款与银行放贷需求，共同做好贷前调查、贷后管理，强化风险防范。

海东市平安区洪水泉村村支书马成龙，现在兼任着当地金融网点支行副行长。220多户村民信用评级的审核盖章，拒绝不良习气村民贷款申请，及时微信提醒有贷款即将到期村民按时还款，都是他的日常职责。

“利用信用贷款，村民去外地开拉面馆，搞牛羊育肥产业，人均可支配收入超过了1万元。”马成龙说，洪水泉村成为信用

村后，村民贷款额度高，利率有优惠，不能因一两户人家出问题被砸牌子。

目前，“双基联动”已基本实现全省覆盖。仅青海农信社系统共建立“双基联动”工作室3068个，覆盖全省74.2%的行政村，双方挂(兼)职人员达4175人，惠及80多万农户牧民和社区居民。

网点亏损等瓶颈仍待破解

记者采访发现，信用体系建设联动信贷资金投放，带动青海农牧区生态畜牧、拉面经济、电子商务、乡村旅游等产业蓬勃发展的同时，也有一些“瓶颈”需要破解。

农牧区普惠金融社会效益明显，但单笔业务金额小，服务成本高，而信用贷等业务需保持在基准利率，利息收入难以覆盖成本，比如青海农信系统不少网点经营成本利润率超过6%，而农牧信用贷利率仅5%左右，全省半数网点都处于亏损状态。

“给1家企业放贷1千万元，两三个人一周左右就能做完；给100户农户放贷1千万元，需要二三十号人在外跑至少一周，这成本能一样吗？”有金融机构基层网点负责人反映，现在农牧户信用贷都是亏本在做，“纯靠其他业务利润来填补”。

还有不少基层信贷员反映，随着产业发展，农牧民资金需求越来越大，信用户授信额度也逐步提升，目前最高额已达到每户20万元。传统走村入户调查、村两委审核，已难以满足对农牧户信用情况精准“画像”需求。

有业内人士建议，针对当前农牧户信用贷业务的实际运行情况，应借助多种资源完善补偿政策，实现普惠金融的经济效益和社会效益平衡。

村干部们还迫切希望培训不要仅停留在发放贷款的初级层面，要加强对抵押担保、民间借贷、村级产业发展等知识的传授，引导村民产业、集体经济在前景可期、风险可控中加快发展。

新华社记者林碧锋

从外出务工到创办两家公司带动上百名残疾人就业，28岁的云南小伙肖韬只用了三年多时间。这位先天患有脑瘫、肢体残疾、言语障碍的多重残疾人，在创业路上始终怀揣着坚定的梦想——让家乡更多的残疾人有活干。

肖韬的老家在云南省曲靖市富源县后所镇老牛场村，高中毕业，由于家境贫困放弃升学。此后，他下过煤矿，洗过车，卖过报纸、开过鞋店，搞过小商品批发。“我深深体会到了残疾人的艰辛，但仍然坚定地选择追逐我的梦想。”

改变始于2017年。通过曲靖市残联组织的电商培训，肖韬在一个月时间里逐步掌握了电商运营知识，萌生了创业的想法。此后，在各级残联的帮助下，他在曲靖成立了一家电子商务公司，残联帮忙组织货源，创业之路就这样起步了。

2018年冬天，得知老家的小米辣滞销，肖韬连夜赶回老牛场村，以每公斤高于市场价0.3元至0.5元的价格收购1300吨小米辣，解决了群众的燃眉之急。肖韬说，我永远都忘不了那个寒冬的深夜，老人们在村口背着辣椒排队等着我们的场景。

那一刻，肖韬深刻感受到了自己创业的责任与价值，并更加坚定了带动更多残疾人就业的决心。

为了收小米辣等农产品，弟弟肖略就开车带着肖韬走村串户，有一次，他们来到小湾头村，了解到手臂残疾的朱明果依靠低保维持生计。肖韬二话不说给了朱明果两包小米辣种子：“你把种子拿去种，种出来，我负责收。”

如今朱明果流转了40多亩土地来种植小米辣，成了村

「让家乡更多残疾人有活干」

一位多重残疾人的农村创业故事

里的致富带头人。无论走到哪里，肖韬跟各地的农户说的最多的话是：我提供种子，只要你把产品种出来，销售我来管！

尽管因为意外失去了双臂，但27岁的村民肖福友对生活从未失去信心。他在肖韬的电商公司担任客服，在家就能上班，月收入2000元左右。像肖福友一样，在这家公司做客服的残疾人还有22人。

“我们的运营理念是产销一体，携手共进。”肖韬希望带领更多残疾人摘掉贫困的帽子。随着公司的发展，此后他又在云南曲靖、德宏建立农产品基地5000亩，主要种植小米辣和玉米，带动200多名残疾人和300多个建档立卡贫困家庭实现就业。

2019年，肖韬的电商公司先后获评曲靖市和云南省残疾人创业就业示范点。

今年，受疫情冲击，云南部分农产品滞销。复工复产后，肖韬第一时间奔赴产地收购农产品，加班加点助力“战疫”。仅2月份就累计销售土豆500吨、大蒜800

吨、玉米1000吨。

夜幕降临，肖韬在厂房忙着整理要发货的一批订单。3年多来，公司日均发放包裹6000件，累计销售洋芋、小黄姜、豌豆等特色农产品近6万吨，实现线上交易额9000余万元。

今年6月，肖韬在曲靖又创办了一家残疾人纸巾包装厂，目前有8名残疾人在厂里就业。

肖韬用行动告诉身边的残疾人，身体的残缺阻挡不了逐梦的脚步。

“我希望大家一起来关爱更多残疾人。”对于未来，肖韬盼望着。

肖韬说：“我看见，梦想就在前方。”

据新华社昆明12月3日电



我的“专职理发师”

给我理过发的师傅不少，大多忘记了，唯有贵州石阡县坪地场乡草家营村的一名“理发师”令我印象深刻。他叫景应军，是该村的监委会主任。

2018年9月底，我和全县数千名脱贫攻坚帮扶干部一样，打起背包去到脱贫攻坚第一线。我去的村是草家营村。

村里的情况比我想象的要好得多。每天进村入户，解决具体问题、填写核对相关数据……由于时间紧、任务重，几乎天天加班到深夜。没有周末、没有节假日，一天到晚都有干不完的工作。

平时，我很注重头式，一般是两个星期理一次发，到了村里，由于高强度的工作，我基本上忘记了理发这件事。一天，景应军无意中说起他有一把理发的推子，但他说他不会理发。我在村委会的匾牌中看见自己的头发乱糟糟的，于是请他带上推子到村委会来。

次日中午，景应军带来了一把锈迹斑斑的推子。我请他给我理，他说他真的不会，我说不会就理光头吧。我找来了一块抹布围住脖子，景应军就开始给我理了起来……帮扶干部们听到推子的声音，跑出了办公室围着我们笑。我的头发不时

被推子夹住，扯得头皮生痛。理的是光头，其实许多地方还有头发茬，白一块、黑一块的，看上去有些搞笑。期间，一名帮扶干部用手机给我们照了一张照片，这张照片一直保留在我的手机中，照片的时间显示：2018年11月2日13:00。我时常翻出来看看，那一段日子就忽忽忽现。

这只是我在村里的第一次理发。

后来，我请景应军把这把推子留在村里，隔两三个星期，我就会请他理一次光头，方便又省时。理了多次后，他的手艺也越来越好了。有时，我也会兼职当一回理发师，帮我们村的帮扶干部理光头。

我曾经把在村里理发的照片，发过一次微信朋友圈，一名远方的朋友留言说：你们扶贫干部太辛苦了，如果需要，我给你快递10套理发工具来。我婉拒了他的好意。一朋友评论说我有作弊的嫌疑，我回复他，你没有当过扶贫干部，你也许不懂我们的喜悦！

每一次理发后，我都会自拍一张。现在看来，那些照片很有味道。感谢景应军！前不久，我在村委会翻箱倒柜寻找那把推子，却没有找到。它是否安好？

(马晓鸣)