

国务院扶贫办：脱贫后政策不能“急刹车”

2020年底所有贫困人口将全部退出，帮扶力量保持总体稳定

新华社北京12月2日电（记者侯雪静）目前全国832个贫困县已全部脱贫摘帽。剩余的贫困人口正在履行退出程序，从目前情况看，到年底所有贫困人口也将全部退出。贫困群众脱贫之后政策会变吗？扶贫投入还会持续吗？返贫怎么办？针对这些问题，记者在2日举行的国务院扶贫办发布会上采访了国务院扶贫办副主任欧青平。

脱贫后政策会变吗？扶贫投入还会持续吗？

“政策会保持总体稳定，帮扶措施不能‘急刹车’。”欧青平说，全面打赢脱贫攻坚战后，仍然需要采取有效措施，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

欧青平进一步解释，脱贫攻坚期后要设立过渡期，在过渡期内继续实行“四个不摘”，即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“脱贫攻坚之所以能取得前所未有的决定性成就，其中一个原因是我们集中了大量的资源投入到贫困地区，解决了多年想解决但没解决的问题。”欧青平说，无论是帮扶的资源，还是帮扶的力量都会保持总体稳定。

欧青平说，下一步，要建立农村低收入人口和欠发达地区的帮扶机制。初步考虑是在西部地区已经脱贫摘帽的县中再选择一部分困难的县，增强这些重点帮扶县内生发展动力，巩固拓展脱贫攻坚成果。

欧青平透露，按照中央的要求，现在中央农村工作领导小组和国务院扶贫开发领导小组正在研究制定巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的指导意见，对脱贫攻坚期内原有支持政策进行完善调整。

返贫怎么办？

“为确保脱贫攻坚的质量和成色，按照党中央的决策部署，今年初我们就建立了防止返贫监测和帮扶机制，在攻坚剩余脱贫任务的同时，采取有效措施，防止返贫和新的致贫。”欧青平说。

按照党中央的决策部署，今年3月印发的《国务院扶贫开发领导小组关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》，明确了防止返贫监测和帮扶工作的顶层设计。

“这一机制在高质量打赢脱贫攻坚战的基础上，变事后帮扶为事前预防与事后帮扶相结合，及时发现风险，及时落实帮扶，实现

贫困人口动态清零，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。”欧青平说。

欧青平表示，在收官之年，建立并实施防止返贫监测和帮扶机制是一项必要的制度保证，是如期打赢脱贫攻坚战的重要基础，筑牢了脱贫攻坚成果的保障网。为巩固拓展脱贫攻坚成果明确了工作路径和抓手。特别是在应对今年的疫情、灾情以及突发情况等方面发挥了重要作用，有效防止了返贫和新致贫情况的发生。

监测对象和范围是哪些？

欧青平介绍，防止返贫监测对象以家庭为单位，主要监测建档立卡户和收入略高于建档立卡贫困户的边缘户。例如，人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右的家庭，以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭。

监测程序方面，以县级为单位组织开展，通过农户申报、乡村干部走访排查、相关行业部门筛查预警等途径，由县级扶贫部门确定监测对象，录入全国扶贫开发信息系统，实行动态管理。

“鼓励各地各部门因地制宜探索创新，及时总结推广好经验好做法，及时发现解决苗头性倾向性问题。明确要求各地要加强监测对象信息共享，不另起炉灶，减少不必要的填报表数，切实减轻基层负担等。”欧青平说。

监测发现问题怎么帮？

“对识别出的监测对象，指导各地因人因户施策，及时落实产业、就业、综合性保障等相应措施，消除返贫致贫风险。”欧青平说。

欧青平介绍，对有劳动能力的监测对象，加强劳动技能培训，通过劳务扶贫协作、扶贫车间建设等，帮助其转移就业。统筹利用公益岗位，多渠道积极安置监测对象。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。

“鼓励各地创新帮扶手段，多渠道筹措社会帮扶资金，为监测对象购买保险，及时化解生活生产风险，广泛动员社会力量参与扶贫助困。”欧青平说，下一步，将会同中央有关部门进行深入研究，不断优化完善防止返贫监测和帮扶机制，加强工作指导力度，巩固拓展脱贫攻坚成果。

中国之变

过去，新疆不少居民世代生活在山区深处、沙漠腹地，致富渠道少、脱贫难。

而今，在易地搬迁政策帮扶下，一个个配套完备的现代化崭新村镇在天山南北拔地而起，饱受贫困之苦的各族民众开启了多彩生活。

依明·买提库尔班过去的家在达里雅布依乡，被人们称为“塔克拉玛干沙漠之心”，从和田地区于田县城出发，向塔克拉玛干沙漠腹地行进200多公里才能到。搬出来前，家里的屋墙是用红柳、芦苇扎起来的，再糊上一层泥巴，这种被叫作“包子房”的屋子漏得进风沙，清理屋内的沙子成了每天早上的必修课。

2016年，当地政府将达里雅布依乡的搬迁提上议程，很快，依明一家远离沙漠中心，住进了新家。

依明的新家，电视、沙发、茶几等配备齐全，而且通上了自来水、长明电、天然气。相比过去，依明说：“不知道强了多少倍。”

与此同时，不少居住在峰陡峡深的昆仑山腹地的百姓，相继搬迁到了平地上。

喀什地区叶城县棋盘乡村民努尔艾拉·艾麦提亚孜就是其中之一。去年从昆仑山区迁至县城边的阿克塔什镇后，她学会了用天然气炉灶做饭，“终于甩掉了呛人的煤烟味”。靠着政府和社会扶貧力量帮忙，家里配齐了新家具。她笑着说，搬迁出来后有事做、有钱赚了。

为了让群众搬出来后稳得住、能致富，新疆各个易地扶贫搬迁安置点点多措并举：发展设施农业，引进劳动密集型企业，组织富余劳动力外出就业，引导自主创业……

在克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县昆仑家园易地扶贫搬迁安置点，曾在帕米尔高原放羊为生的苏莱曼·司马义变身为一名现代农民。2018年，他搬迁下山后，当地政府无偿资助他一座温室大棚，由合作企业向他们提供种苗和技术指导。

把自家的羊群托管给山区的合作社后，苏莱曼·司马义一门心思学起种菜、种瓜的新技术。去年，他靠种甜瓜和豇豆挣了近两万元，顺利实现脱贫。今年，他又从别人手里承包了两个大棚，“只要认真学习技术，种菜有得赚”。

更多牧民搬迁后，转型成了现代工人。

25岁的布艾吉尔·艾木都拉现在是叶城县阿克塔什镇产业园区一家制鞋企业的技术骨干。几年前，在昆仑山区的老家，布艾吉尔一家只有5亩地，种出来的小麦、玉米只能家里4口人的口粮。家里的其他开销除了靠丈夫农闲时外出打点零工，就指望套种的10来棵杏树卖点钱。

搬到阿克塔什镇后，有9家企业入驻的产业园给了她就业机会。在扶贫干部的鼓励和帮助下，不到1年，她成为技术过硬、效率拔尖的技术骨干，管理着20多名员工。

如今，布艾吉尔两三个月的工资就远超全家以前的年收入，日子越来越滋润。“差不多每个周末去一次县城逛街吃饭，买些自己喜欢的东西。”她说。

更让她高兴的是孩子的教育条件大为改善。镇里配套建成的幼儿园和学校硬件设施完善，师资力量充足，不像山区学校那样“一个老师教全部课程”。

“政府帮我们走出了大山，学校会帮我们的孩子走向更远的地方。”她说。

（记者马锴、许晟、阿曼）

新华社乌鲁木齐12月2日电

「终于甩掉了呛人的煤烟味」

中国成就提振全球减贫信心

埃及政商界人士期盼借鉴中国先进经验加强减贫合作

新华社开罗12月2日电（记者吴丹妮、马哈茂德·富利、马尔瓦·叶海亚）埃及政商界人士日前在接受新华社记者采访时表示，中国所有贫困县全部脱贫，创造了人类减贫史上的奇迹，埃及期待借鉴中国先进经验，加强两国在减贫领域的深度合作。

埃及社会团结部长尼温·卡巴杰高度赞赏中国在扶贫、减贫领域取得的巨大成就，评价中国是“世界减贫领域的领军者”。

“埃及同样面临改善低收入群体生活水平、优化劳动力市场结构的问题，十分期待与中国在这些方面开展深度合作、汲取经验。”卡巴杰说。

中国的减贫计划重在从根本上消除贫困，具有很强的针对性和可操作性，值得许多需要切实解决贫困问题的国家学习借鉴。

埃及商务理事会副主席穆斯塔法·易卜拉欣说，中国的这一成就将提振全球减贫事业信心。“新冠疫情使埃及在提高教育水平、降低失业率等方面压力倍增，希望能与中国深化合作，共同面对挑战。”

曾经三度到访中国的埃及社会主义党委书记沙班认为，中国创造减贫奇迹，彰显了中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。中国坚持以人民为中心的发展思想，能够为了人民福祉集中力量办大事，这是西方一些国家的政治制度所不能比拟的。

他还表示：“中国坚持多边主义，践行多边合作，中国的减贫经验和成就将为世界健康发展带来更强动力。”

中国驻埃及大使廖力强日前表示，疫情之下，中埃合作逆势上扬，各领域合作取得新成就。中方愿与埃及一道，推进“一带一路”倡议同埃及“2030愿景”深度对接，把中埃关系打造成中阿、中非命运共同体先行先试的样本。

允许贫困县“用打酱油的钱买醋”

贫困县涉农资金整合规模超1.5万亿元

新华社北京12月2日电（记者申铖）财政部农业农村司司长吴奇修2日在国新办新闻发布会上表示，贫困县涉农资金整合是创新涉农资金管理方式、推动扶贫领域“放管服”改革的一项重大政策举措。从2016年到2020年前三季度，全国832个贫困县统筹整合各级财政涉农资金规模超1.5万亿元。

“中央和省级将目标相近、方向类同的涉农

资金的配置权，完全赋予脱贫攻坚一线的贫困县，允许贫困县‘用打酱油的钱买醋’，因地制宜自主安排资金、确定项目，聚焦短板弱项精准发力，集中资源打赢脱贫攻坚战。”吴奇修说。

他表示，在中央财政加大对贫困县投入力度的同时，省级将纳入整合范围的各项资金进一步向贫困县倾斜。此外，着力抓好资金监管和考核工作，把整合资金使用成效情

况纳入绩效考评范围，相应建立奖优罚劣机制，确保各项举措落到实处。

“在相关部门和地方共同努力下，贫困县涉农资金整合政策达到了预期目标。”吴奇修说，贫困县将“零钱”化为“整钱”，将“小钱”集成“大钱”，形成了“多个龙头放水、一个龙头出水”的扶贫投入新格局，为贫困县打赢脱贫攻坚战提供了充足的“粮草军需”和政策支撑。



油茶改良
大有搞头

▲在天柱县一家油茶加工厂，袁昌选在展示烘干的油茶籽。

今年48岁的袁昌选是贵州省黔东南苗族侗族自治州天柱县人。2000年初，袁昌选带领团队毅然承担起油茶树引种与大茶树嫁接换种的改良工作，取得喜人成果。如今，天柱县的油茶种植平均亩产油达到30公斤。油茶种植技术的改良，带动油茶种植面积从2006年的18万亩增加到现在的30万亩，带动2.76万户农户增收。油茶产业成为山区群众脱贫增收的支柱产业之一。2020年11月，袁昌选被评为全国先进工作者。

新华社记者杨楹摄

（上接1版）

为改善民生助力 服务经济社会发展

长期以来，黑恶势力渗透到大至能源、交通、建筑，小至粮油菜肉等各领域，动辄坐拥上亿元不法资产。

一些黑恶势力利用乡村治理中的薄弱环节侵吞集体资产、垄断经济资源，目前打掉的这类涉黑组织占13.3%。

1995年至2018年，李合富任河南省鹤壁市山城区鹿楼乡小庄村党支部书记兼村委会主任。在这期间，李合富盯上了国家拆迁补偿、危房改造，李合富家族及其涉黑犯罪团伙成员获取塌陷补偿款共计400万余元。

各地坚决打击与民争利的黑恶组织，切实还利于民。全国打掉相关行业强揽工程、恶意竞标、欺行霸市、强买强卖等涉黑组织1128个，占32.6%。

——江西赣州“肉霸”周少波、“气霸”赵水木被打掉后，肉价每斤便宜了2元，液化气价格每罐便宜了20元。

——安徽蚌埠打掉“刘氏兄弟”涉黑组织后，整治废弃矿山3500亩、造林5700余亩，大洪山地区昔日青山绿水已基本恢复。

——为铲除“黑中介”，让百姓踏实找房子、安心找工作，北京法院依法审结19起租房、求职“黑中介”恶势力案件，并向住建委、房管局、58同城等单位发送一批司法建议。

自开展扫黑除恶专项斗争以来，面对存在于金融、市场流通、交通旅游、房屋租赁等行业、领域的黑恶势力犯罪，北京法院严格落实“一案一建议”要求，共发送上百篇扫黑除恶司法建议。

严防不法官员为黑恶经济充当“帮凶”

黑恶势力财富暴增往往与公职人员非法帮助有关，他们的发展壮大往往与背后“保护伞”“关系网”密不可分。“打财断血”必须与反腐败斗争紧密结合，严惩背后的涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。

——北京高福新、河北庞文剑等涉黑组织买通相关干部手里“审批权”，违规改变土地用途、骗取政府补偿款，转手就攫取数亿元。

——黑龙江于文波涉黑组织通过呼兰县（今哈尔滨呼兰区）建设局副局长李福元之手，2001年前后把国有呼兰建设公司违规变更成于文波的个人企业，捞取了“第一桶金”。

“打财断血”，彻底铲除黑恶势力的经济基础；“打伞破网”，严惩公职人员涉黑涉恶犯罪。目前，全国扫黑办挂牌督办的111起案件中，共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”4731人，其中厅级177人，处级915人，处级以下3639人。

无论是抓获嫌疑人，还是对案件作出公正的审判，都不是扫黑除恶工作的终点。只有将“打财断血”“打伞破网”结合起来，才能彻底让黑恶势力土崩瓦解。

特派员一来，这里的青稞增产近五成

“津甘双地科技特派员”成为甘肃脱贫路上“好帮手”



▲天津农学院种子科学与工程系主任赵飞（左）在甘肃省甘南州建成的青稞增产技术集成示范基地工作（8月5日摄）。新华社发

增加了。为了表达感激之情，甘南州卓尼县申请乡冷口村村民委员会专门给天津农学院写了一封感谢信。

“有了‘津甘双地科技特派员’这个身份，受援地区的百姓就把你当成了自家人，尤其是帮扶见效果后，他们就更加信任你。”赵飞说。

高原夏菜是兰州农业最具特色、最具竞争力的主导产业及知名农业品牌之一。如何“精耕细作”这个特色产业，进一步“提质增效”，是天津市农业科学院农产品保鲜与加工技术研究所研究员李江阔的主攻方向。

“我们在调研中发现，兰州高原夏菜产业存在采前缺乏标准化栽培管理、病害严重、大量使用农药，采后保鲜冷链物流水平低、损耗大、鲜切初加工与精深加工技术装备水平不高、等问题。”李江阔说。

“把脉确诊”后，李江阔和他的技术帮扶团队开出了“药方”。除了提供当地急需的技术支持外，还联合中国科学院植物研究所、中

国农业科学院农产品加工研究所、浙江大学、国家农产品保鲜工程技术研究中心（天津）等国内领域领军团队共同攻关，为全面解决兰州高原夏菜从标准化种植、采收、预冷、包装、贮藏、鲜切、精深加工等全产业链所面临的技术难题提供技术支持。

“通过我们打出的‘技术组合拳’，兰州高原夏菜贮运保鲜技术取得突破性成果，与传统保鲜技术相比，保鲜期延长了30%以上。”李江阔自豪地说。

扶贫，重在“扶智”，这是赵飞和李江阔在扶贫中的共同感受。科技特派员最大的财富就是手里的科研技术和科技成果，授人以鱼不如授人以渔，只有让受援地区百姓掌握了先进技术，才能从根本上脱贫致富。”李江阔说。

“天津目前有农业科技特派员1000余名活跃在基层一线。今后，这支队伍中会有更多的人成为‘津甘双地科技特派员’，成为脱贫路上的‘好帮手’。”刘建军说。