

# 综合新闻

## 绍兴运用“枫桥经验”加强基层纪检监察

本报记者方问禹

近年来,浙江绍兴市运用“枫桥经验”基本原理,全市域、高质量推进基层纪检监察工作规范化建设,自上而下的专责监督与自下而上的群众监督相结合,探索基层纪检监察工作新路径,打通全面从严治党“最后一公里”。

### 基层纪检监察:从“有形”覆盖转向“有效”覆盖

根据《监察法》有关规定,各级监察委员会可以向所管辖的行政区域派出监察机构、监察专员。具体落实中,如何派、怎样行使监察职能等方面,则依赖于基层进一步探索。

2019年3月,绍兴市纪委监委全面推进乡镇(街道)纪检监察工作规范化建设,促进基层纪检监察力量从“有形”覆盖转向“有效”覆盖,将制度设计转化为治理效能。

“市级层面定标准,县级层面重协同,乡镇层面抓平台,村级层面建网格。”绍兴市委常委、市纪委书记、市监委主任陈仙表示,基层纪检监察工作规范化建设进程中,绍兴着力构建市县乡村“四级联动”工作机制,标准化、协同化、信息化、网格化“四化并举”,促进信访联办、案件联查、问题联解、监督联动“四效共振”。

比如在市级层面,绍兴为乡镇(街道)制定5部操作指引,做到“一图即可操作、上岗即能上手”。在场所硬件上,指导乡镇纪委、监察办实现“五个有”,即统一挂牌有标识、独立办公有场所、谈话安全有保障、群众来访有窗口、廉政宣传有阵地。人员配置“专兼结合”,做到每个乡镇配备不少于6人的纪检监察干部队伍,其中专职不少于3人,每个村居均建立了村级监察工作联络站,并至少配有1名监察信息员。

在乡镇层面,目前绍兴全市103个乡镇(街道)全面建成基层公权力监督信息平台,实现基层监察对象信息“一键查询”,监督执纪问题信息“一网办理”,监督数据分析、农村政治生态评估“一图成像”。

### 群策群力参与:纵向到底、横向交叉

“这个会以后每个月都开,村里大小事,大家一起议,我一个人说了不算!”10月13日,诸暨市姚江镇浦西村换届后第一次监察议事会上,新任村党总支书记、村委会主任何佩润当众表态。

绍兴市诸暨市探索“村级监察议事会”机制,由监察联络站搭建议事平台,邀请村民围绕村里经济发展、村庄建设等“打开天窗说亮话”。试点半年来,诸暨8个乡镇43个行政村共解决

或解答问题101个,切实让群众参与监督、让干部感受到监督。

在监察全覆盖的基础上,绍兴进一步发展“枫桥经验”中“依靠和发动群众”的理念,探索更大范围整合力量,推动监督下沉、落地,以监督促进基层治理。

记者了解到,按照“一村一格”“一镇一网”的布局,绍兴在各村居全部建立监察工作联络站,从群众中挑选组建设监察信息员队伍,全面实行网格化管理,将监督延伸到“田间地头”,有力推动清廉村居建设。

此外,为了进一步促进基层监督落到实处,绍兴创新实施片区协作机制,以县级纪委监委为主导,将乡镇监察办和派驻机构划分为若干片区,统一调度力量,开展集中会商、点题交办、交叉检查、协同办案。

绍兴市越城区灵芝街道纪工委书记、监察办主任茹亦飞表示,上阵有了“兄弟连”,既可以有效解决基层监督执纪业务不精、力量不强的现实情况,又能有效破解“熟人社会监督难”问题。

### 问题抓早抓小:加强矛盾源头规范化履职

村里项目上不上、按哪个标准,村里出纳

务工补贴怎么定,技工、小工一天工资发多少……以往基层治理实践中,不少村级层面、具体入微的问题,牵涉面广但又难以界定,成为拉大干群距离、诱发矛盾的重要源头。

聚焦村干部在关键领域的履职尽责水平,促进矛盾“抓早抓小”。绍兴柯桥、上虞、新昌等地围绕村干部分别制定“踩雷”的事项,制定出台包括村级重大决策事项、村级工程物资采购事项、村级财务管理事项等内容的村级小微权力清单,以及村干部责任清单、村干部负面清单等三张清单。

今年6月,新昌县探索实施“清廉申报”制度,首批申报对象包括全体村社干部,申报的具体内容包括个人基本情况、重要关系人、从事经营活动情况等21方面家事家产事项。

新昌县委常委、县纪委书记、监委主任李海裕表示,通过村级“小切口”全面开展政治生态评估,为全县253个行政村开出政治监督“体检单”,实现政治监督触角延伸到基层一线,源头预防“治未病”。

问题暴露更加充分,群众抱怨相应变少。去年以来,绍兴全市乡镇(街道)纪(工)委、监察办处置问题线索数量6187件,增长56.83%,受理信访举报量2533件,下降21.09%。

# 川渝联合申办地产生机制已发生重大变革

### 还是远景目标

2008年“无与伦比”的北京奥运会,给国人留下了美好回忆。如今,正在筹办的2022年北京冬奥会,也让首都北京成为全世界第一座既举办过夏奥会,又将举办冬奥会的“双奥之城”。

我国申办这两届奥运赛事,都是由申奥城市政府正式向中国奥委会提出申请,中国奥委会批准之后再向国际奥委会提出申请。

不过,此次川渝联合申奥却显得很突然。首先,此事是四川省体育局工作人员在回复省政协提案办理工作情况的文件中提到的,而非来自申办城市的官宣。其次,截至记者发稿时,中国奥委会、重庆方面,也没有就联合申奥进行正式回应。

四川省体育局27日晚解释说,联合申办奥运会一事,还属于工作规划和远景目标,目前正在与重庆积极对接、沟通、谋划之中。由此看来,川渝联合申奥,的確只是规划中的远景目标。未来能否实现,或许还存在变数。

### 更灵活的申奥新程序

与此同时,申办未来奥运会,在国际奥委会层面,也发生了巨大变革。申办2008年夏奥会和2022年冬奥会时,在中国奥委会正式提出申请之后,还有国际奥委会初步筛选、确定候选城市、提交申办报告、评估委员会考察、向国际奥委会委员陈述以及国际奥委会全会投票等诸多关卡。

过去几年,不断出现奥运会申办城市中途退出等问题。为了让申奥更灵活、更节俭、更有针对性,在去年6月举行的国际奥委会第134次全会上,关于修改奥运会申办规程的若干建议获得通过,今后奥运会举办地的产生机制将发生重大变化,其中重要内容包括:

第一,分别组建“夏季奥运会举办地委员会”(10人)和“冬季奥运会举办地委员会”(8人),成员相对固定,以取代之前的“评估委员会”。任何有意申办奥运会、冬奥会和青奥会的城市、地区、国家以及相关国家(地区)奥委会,均可同“举办地委员会”保持密切沟通。

与过去需要提交申办报告和保证书相比,在沟通对话阶段,潜在举办地无须承担任何义务。“举办地委员会”会帮它们分析奥运对当地发展的作用,同时负责向国际奥委会执委会推荐多个或者单个候选地。而想要得到该委员会的青睐,申办地必须得到政府和公众的坚定支持。

“举办地委员会”的权力可见一斑。该委员会包括国际奥委会、运动员、国际单项体育联合会、国家(地区)奥委会、国际残奥委会和各大洲的代表。来自中国的国际奥委会委员李玲蔚和张虹入选。李玲蔚对新华社记者说,在国际奥委会和潜在举办地双向沟通的前提下,量身定制的申办方案可以大量降低申办奥运会的成本,尤其是在新冠肺炎疫情和东京奥运延期的大背景下,未来的奥运申办将更加灵活和开放。

第二,在对话的基础上,国际奥委会执委会可以让“举办地委员会”与那些可以实现双赢的潜在举办地“定向沟通”。这一阶段,潜在举办地将被称作优先或首选举办地,需要向国际奥委会提交保证书等文件。“举办地委员会”也将进一步深入评估。国际奥委会执委会将根据评估报告向全会推荐一个或多个优先或首选举办地,之后将投票产生举办地。

第三,2008年奥运会和2022年冬奥会都是提前7年确定举办地,而未来的奥运会,则不一定非要提前7年确定举办地。国际奥委会执委会将为每一届奥运会申办时间制定专门的战略框架,“举办地委员会”与潜在举办地之间的沟通对话,在初始阶段甚至无须确定具体申办哪一届赛事,而随着沟通的深入,在充分评估之后,才会确定申办哪一届赛事。其实,这种时间的灵活,在洛杉矶提前11年获得2028年奥运会举办权就体现出来。

第四,未来的奥运会不再限定在一个城市举办,可以多个城市甚至国家(地区)联合举办。川渝联合申奥也符合这种大趋势。四川省体育局的官方回应也说,随着成功申办2021年世界大学生夏季运动会、2022年世界乒乓球团体锦标赛、2023年亚洲杯足球赛等大赛,各类体育基础设施不断完善,四川省已具备申办奥运会的基础条件,如举办奥运会无须再投入大量资金,而且还能带来巨大的综合效益。

## 鼓曲新唱助推“活态”传承

新华社沈阳11月27日电(记者赵洪南)“沈阳沈阳我的家园,小时候喜欢坐在门槛上那大北关,爷爷说这古城老名叫奉天……”委婉细腻、韵味独特的唱腔,加上描绘家乡、贴近生活的鼓词,汤敏用“新唱”的方式将传承了300多年的鼓曲唱给更多年轻人听。

鼓曲表演艺术家、国家一级演员汤敏于近日创作完成《中国鼓曲精选集》,抢救性录制了包括京东大鼓和京韵大鼓在内的20首精选鼓曲,这首《沈阳我的家园》就被收录其中。

汤敏的京韵大鼓师从骆玉笙、京东大鼓师从董湘昆。他告诉记者,他用一年多对这20首鼓曲进行抢救性录制,其中既有传统鼓曲也有创新鼓曲。“戏曲的‘活态’传承离不开作品与人。希望通过创作一些通俗易懂的作品,与年轻观众一起玩起来、乐起来。”汤敏说。

中国的传统曲艺有其独特的魅力与内涵,然而目前传统曲艺从业者越来越少,传承人的情况也参差不齐,一些传统曲艺面临失传的困境。汤敏表示,这种情况下更要为传承人创造登台演出的条件,同时给他们鼓励。鼓曲新唱可以让鼓曲有更多登台的机会,同时也能让更多年轻人听到鼓曲。

“随着时代的发展、社会的进步,传统曲艺也在不断变化、完善之中。”汤敏表示,对于传统应始终保持敬畏的态度,但在面对年轻的观众群体时,传统曲艺需要适当融入时尚元素,让观众感觉更亲切。

## 中英举行活动纪念恩格斯诞辰200周年

周年

与创新发展、经济复苏与人类社会可持续发展等议题进行了交流讨论。

中国驻曼彻斯特总领馆日前还与当地华侨华人、中资企业和留学生代表,向位于曼彻斯特市中心的恩格斯雕像敬献花环,向切塔姆音乐学校移交由鲁迅美术学院制作的“恩格斯厅”铜牌。

25日,为纪念恩格斯诞辰200周年,中国国家行政学院与英国曼彻斯特市议会在线上举行“中英城市工业转型与经济复苏研讨会”,两国政界、学术界代表围绕城市工业转型

与创新发展、经济复苏与人类社会可持续发展等议题进行了交流讨论。

中国国家行政学院与中国马克思主义研究基金会日前还主办了“第十二届中国特色社会主义论坛暨中国马克思主义论坛2020”,120多名参会专家以“恩格斯的思想及当代价值”为主题展开交流,英国马克思恩格斯人文交流学会、英国索尔福德大学有关负责人也在论坛上进行了视频发言。

恩格斯生于1820年11月28日,1842年来到英国曼彻斯特,与挚友马克思开启了人类思想史上的伟大创新。

### 苗寨女子志愿消防队



▲鸟英苗寨女子志愿消防队队员在融水县消防救援大队消防队员的指导下进行消防演练。近日,在广西融水苗族自治县消防救援大队的支持下,该县杆洞乡党鸠村鸟英苗寨成立了女子志愿消防队。鸟英苗寨是桂黔交界的古村落,村民住房都是木结构吊脚楼。为了进一步做好村寨火灾预防和突发火灾警情处置工作,并结合青壮年大多外出打工的实际,鸟英苗寨决定组建女子志愿消防队。

新华社记者黄孝邦摄

## 交通运输部:交通场站100%消毒、检测乘客体温

新华社北京11月27日电(记者魏玉坤)针对冬季疫情防控,交通运输部新闻发言人孙文剑27日表示,要严格执行疫情防控措施,确保交通场站和交通工具每天100%消毒、不留死角,一线服务人员和司乘人员要100%佩戴口罩,按规定对所有乘客开展体温检测,并引导乘客在场站及交通工具上全程佩戴口罩。

孙文剑是在交通运输部当日举行的例行新闻发布会上作出上述表述的。

孙文剑表示,在常态化疫情防控工作当中,

交通运输部重点做好“外防输入、内防反弹”及“人物同防”,具体做好以下几方面工作:

周密部署,压实责任。根据疫情防控形势和客流变化情况,动态优化交通运输服务保障方案,做好中高风险地区人员的情况排查和管理,抓好行业重点场所,重点人员疫情防控。

强化“外防输入”。各地交通运输部门严格落实“外防输入”和“人物同防”要求,切实做好公路、水运口岸“货开客关”,对入境人员实行“点对点、一站式”接运;切实做好国际船

员在我境内港口换班、来华船员远端核酸检测;切实做好进口冷链运输环节等方面疫情防控工作。

做好应急准备。要求各地交通运输部门充分总结评估前一阶段防控工作,进一步编制和完善突发公共卫生事件交通应急预案和操作手册,细化工作制度和流程,开展疫情防控应急演练,储备充足的应急运力和内部防疫物资,做好较长时间应对疫情的思想准备和工作准备。

## 破解“谁来监督纪委”,云南选聘“阳光监督员”

新华社昆明11月28日电(记者字强)云南省纪委监委近日举行首届纪检监察干部阳光监督员座谈会暨聘任仪式,正式选聘部分人大代表、政协委员、退休老干部、教师、医生、记者,以及来自党政机关、公检法司、国有企业、街道社区等多个部门单位的干部代表共计26人为“阳光监督员”,以此强化对纪检监察干部的监督。

据云南省纪委监委相关负责人介绍,建立“阳光监督员”制度,制定出台阳光监督员工作办法,旨在把干部队伍内部政治生态作为“易碎品”来精心呵护,探索建立主体责任监督、专责

监督、外部阳光监督“三位一体”的干部监督机制,进一步强化对纪检监察干部的政治监督、纪律监督、工作监督、作风监督、形象监督,锻造一支讲政治、讲忠诚、讲干净、讲担当、讲情怀、讲奉献的“纪律部队”。

据介绍,建立“阳光监督员”制度是破解“谁来监督纪委”课题的一次尝试,是纪检监察系统主动接受外部监督的具体实践。阳光监督员的主要职责是对纪检监察干部遵守执行党纪党规、国家法律和履行职责等情况进行监督;充分利用自身条件对纪检监察干部

“八小时外”进行全面监督;参加干部监督有关调研活动、监督检查、业务培训及工作座谈,列席有关会议;提出加强和改进纪检监察及干部监督工作的意见、建议等。

受聘的阳光监督员们表示,将充分发挥自身的行业优势、界别优势、人脉优势、专业优势,多行义务之举,多出监督之力,多建肺腑之言、多献务实之策,推动形成各方监督优势互补、协调贯通的良好局面,积极为打造“云纪铁军”和构建云南风清气正的政治生态贡献力量。

## 太原市对校外培训机构开展专项整治

新华社太原11月27日电(记者王菲菲)记者27日从山西省太原市教育局获悉,这个市将对全市校外培训机构开展专项整治,对非法办学、违规聘用在职中小学教师、违法举办全日制培训班、空挂学籍等违法违规办学行为进行严肃处理。

11月26日,新华社“新华视点”栏目播发《学生空挂学籍,有的公立校名师任教……部分校外培训机构违规办“全日制”学校》,对山西省

太原市部分校外培训机构违规进行全日制教

学行为予以曝光,引发社会关注。

太原市相关部门对报道反映的情况高度重视,于11月26日晚对稿件中曝光的“常量教育”培训机构进行查封,停止办学。11月27日,相关部门组成联合调查组,对“诸园·新起航”教育培训机构进行现场调查取证。

针对此次检查出的问题,太原市教育局表示,将一方面妥善做好学生的疏导分流工

作;另一方面,如发现涉及空挂学籍及公办教师有偿代课的情况将进行严肃处理。

太原市教育局相关负责人表示,下一步,太原市将持续保持高压态势,大力规范民办校外培训机构办学行为,强化日常监管,加强学科类培训内容备案、教师资格证公示、规范收费等关键环节的管理,从源头上防止违规行为。同时,定期进行巡查,实施黑白名单制,方便群众选择合规机构。

新华社记者黄孝邦摄