

新增两个“1万亿元”

2万亿：中央财政资金直达基层刷新纪录



新华社北京11月9日电(记者申铖、武思宇)在2万亿元中央新增财政资金中,3000亿元已用于支持落实减税降费政策;1.7万亿元实行直达的财政资金下达1.695万亿元,实际支出近1.2万亿元……截至10月底的一组数据亮出直达资金的“直达”速度。在4个多月里,万亿元级别中央财政资金直达基层的规模和速度,刷新了中国财政史的纪录。

新华社北京11月10日电(记者林红梅、王锐阳、申铖)中央财政发行1万亿元抗疫特别国债,中央国债登记结算有限责任公司在发行过程中起到了重要的支持服务作用。从6月18日开始招标,到7月30日最后一期收官。新华社记者专访公司总监敖一帆,了解抗疫特别国债发行背后的故事。

时间紧任务重

“中央结算公司在历史上特别国债的发行过程中,都提供了重要的支持服务,本次抗疫特别国债更是如此。”敖一帆介绍,中央政治局会议2月27日作出发行特别国债的决定后,结算公司迅速成立特别国债支持服务工作组。

敖一帆回顾,6月15日,财政部公布第一、第二期特别国债发行文件,确定6月18日为抗疫特别国债的首次发行时间。

“时间紧任务重!”敖一帆回忆,三天里,工作人员分别在公司总部和为保障防疫安全设立的备用发行场地两地办公,反复核对招标书内容、认真检查发行场地、提前准备应急演练……

敖一帆介绍,财政部对抗疫特别国债发行进行了周密安排,1万亿元抗疫特别国债以10年期为主,适当搭配5年、7年期,采用市场化原则,面向50家国债承销团成员公开招标发行。这50家国债承销团成员包括工、农、中、建、交等40家银行类机构,及中信证券、中信建投证券等10家券商,基本涵盖了银行间债券市场主力机构。

市场化公开招标

7月30日11点35分,在中央结算公司的发行室里,随着财政部国库司司长王小龙按下“确认中标”按钮,历时一个半月的抗疫特别国债发行工作圆满完成。从6月18日启动发行到7月30日最后一期抗疫特别国债收官,中央结算公司共支持发行特别国债16期次,筹集资金1万亿元。

敖一帆回顾了第一次发行的情况:6月18日,第一期抗疫特别国债公开招标,在财政部工作人员核对招标书并对外发送后,10点35分,招标准准时开始。财政部国库司国库支付中心副主任许京花在发行室中实时监控投标情况。11点35分招标截止,5年、7年期品种各发行500亿元,中标利率分别为2.41%和2.71%,投标倍数分别为2.50倍和2.76倍,高于当同期限普通国债的认购倍数。

敖一帆表示,本次1万亿元抗疫特别国债平均认购倍数达到2.51倍,即累计有2.51万亿元资金参与了抗疫特别国债招投标,平均中标利率低于同期中债估值约12个BP(万分之一),债券利率改变量的度量单位),优于今年以来普通国债的发行情况。“招标的过程完全市场化,承销机构的积极性让中标利率低于同期”,敖一帆解释道。

敖一帆给记者展示出一张手绘明信片,在公司的发行室中,三个人围在电脑屏幕面前,紧盯着电脑上数字的变化,随时准备按下鼠标键……他说,这是全程参与发行工作的公司年轻人用手绘明信片还原了当时发行的历史瞬间。

个人投资者踊跃认购

这次特别国债除了面向金融机构发行外,个人投资者也能够通过商业银行柜台参与认购。敖一帆表示,个人和非金融机构等投资者认购非常踊跃。

“在特别国债的发行过程中,不时会有个人投资者打来电话咨询”,敖一帆笑着说,“虽然他们不能通过发行系统直接参与招标购买,但充分体现了个人投资者对于抗疫特别国债的参与热情。”

敖一帆介绍,今年16期次特别国债(含首发及续发行)柜台认购量合计5.04亿元,共有15家柜台开办机构参与债券承销(占支持记账式国债柜台业务开办机构总数的79%)。截至10月10日,特别国债柜台市场持有量合计5.18亿元,其中个人投资者有21637户,持有特别国债3.47亿元;机构投资者有77户,持有特别国债1.71亿元。

按照党中央、国务院决策部署,中国实施应对疫情影响的“非常之举”,推出了新增1万亿元财政赤字和发行1万亿元抗疫特别国债的政策。面对社会急需,为解燃眉之急,这2万亿元中央财政资金首次实施特殊转移支付机制,直达市县基层、直接惠企利民。

为确保资金直达基层,各级财政部门齐心协力,快马加鞭:中央财政定好“路线图”,省级财政当好“过路财神”,市县基层全力开好“直通车”,借助财政信息化建设

的“助推器”,合力推动资金第一时间抵达“最前线”。

“从直达资金分配、拨付、使用看,预算执行情况总体良好,政策效果日益显现。”财政部直达资金监控工作领导小组办公室有关负责人说。

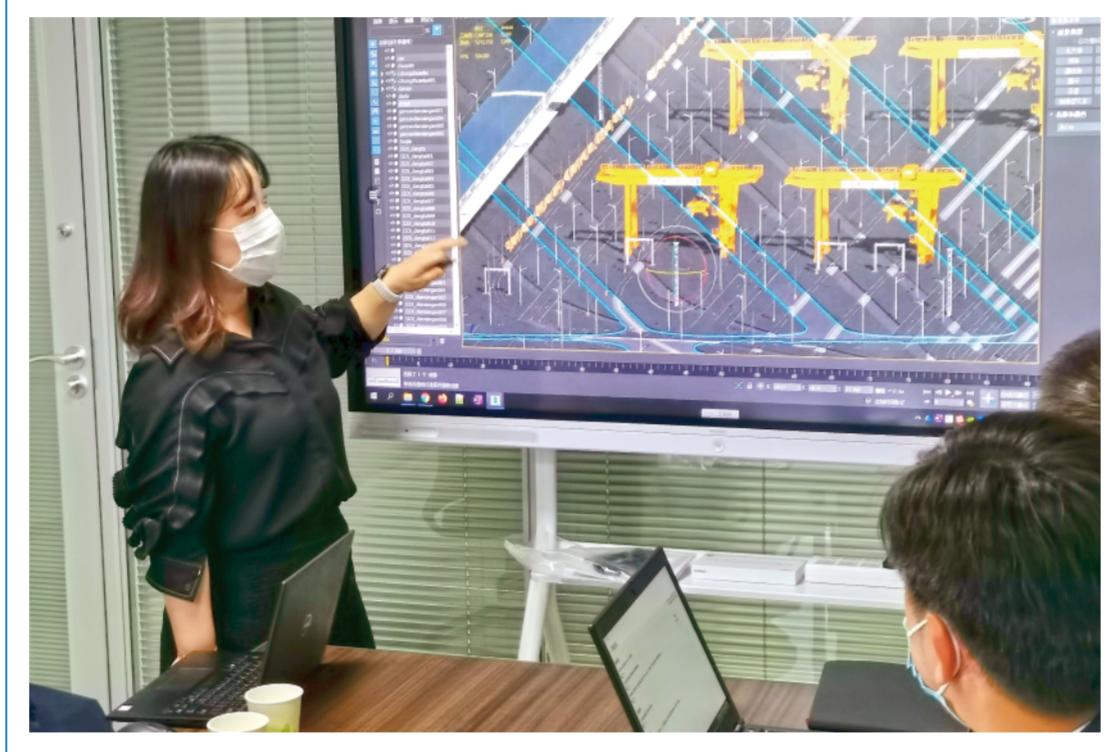
一笔笔中央财政资金直达地方、直达基层、直达民生。

在新疆南疆地区,22个深度贫困县建设“幸福大院”迎来资金支持;在山东烟台市,直达资金助力“返岗直通车”,支持195

户企业接回员工2万人;在河北,58.3亿元用于社保补助和扶贫……

据了解,我国将积极探索更广范围的资金“直达”,研究建立常态化的财政资金直达机制。

“我们正在加快总结此次直达机制和过程中的成功经验,积极问计于基层,研究提出明年直达机制资金范围和工作方案,推动更多财政资金直达基层、更好用之于民。”财政部预算司有关负责人说。



赋能中欧班列建设

图为工作人员正在演示建设中的乌鲁木齐国际陆港区中欧班列集结中心扩建工程(一期)信息化项目,这一项目得到中央财政直达资金支持。
新华社记者张晓龙摄

精准滴灌,把钱用在要紧处

专访中国人民大学公共管理学院教授许光建

新华社北京11月11日电(记者谢希瑶、林红梅)“这就好比蓄水池的水,流得快不快,流到哪块田,效果好不好,需要精细化管理。”中国人民大学公共管理学院教授许光建近日在接受记者采访时表示,建立特殊转移支付机制,精准用好2万亿元中央财政直达资金,提升财政队伍管理水平,进一步强化政府治理能力建设。

“今年新增财政赤字1万亿元加发行抗疫特别国债1万亿元,筹集2万亿元直达市县基层、直接惠企利民。8月底,除按规定比例预留外,已经下达97.8%。”许光建对资金的筹集和下达情况印象深刻,他表示不仅进展迅速,而且用途明确,有的放矢,老百姓感受更直观。

“市县作为各级财政系统末梢,创造财政收入和应对风险能力较弱,这笔资金可以说起到了输血的作用。目前资金已经基本下达,下一步狠抓政策落实、精准用好财政直达资金尤为关键。”许光建说。

他认为,不搞“层层转移”,有效发挥直达财政政策工具精准滴灌作用,把宝

贵的资金用在要紧处,是中央此次建立特殊转移机制的初衷,体现了中央对于扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的决心和魄力。

资金使用“一竿子插到底”,是宏观调控方式的创新,也对各级政府财政资金管理水平提出更高要求。“这是中央应对特殊时期的超常规做法,和以往的转移支付通道不一样,这2万亿元财政资金怎么拨、怎么花没有先例。”许光建说。

他注意到,“制度+技术”双重保障,是此次建立特殊转移支付机制的显著特点。为具体落实好这项政策,财政部构建起覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系;同时,开发了联通各级财政的直达资金监控系统,实现全链条、全过程监控;系统同时对审计部门开放共享,审计部门通过现场审计和大数据分析相结合,确保审计全覆盖。

“有的地区具备‘省直管县’的制度优势,执行效率相对较高,但未必适用于所有地区,这就需要各地因地制宜、主动探索、拿出改革实招。”许光建说,从制度层面而言,省级财政部门既要当好“过路财神”,又不做“甩手掌柜”不容易。

他表示,在保持现行财政管理体制不变、地方保障主体责任不变、资金分配权限不变的前提下,建立特殊转移支付机制不无挑战。既要加强中央政府的统一管理,也要想办法发挥地方政府的积极性,做好调研、评估、监管、追踪等工作,确保资金分配科学、使用规范、落地见效。”

谈及直达资金监控系统,许光建表示,这是一次大数据时代社会治理的有益实践,将有助于各级政府特别是基层政府治理能力现代化水平与信息化发展水平相匹配。

“虽然已经明确‘资金跟着项目走’,但如何确保真正需要的项目能顺利拿到钱,拿到钱又花得到位,避免‘机会主义’,防范‘道德风险’,这需要各方共同努力。”许光建建议,应充分运用现代信息技术提高政务水平,加大资金分配、拨付、使用、偿还和绩效情况的公开透明力度,从而织密监督体系网络,确保资金专款专用,及时纠正执行偏差。

许光建认为,财政资金按下“直达键”,是推进“放管服”的改革实践,是破立并举、有利长远的重要改革举措。建立常态化的财政资金直达机制,以改革的办法提高财政资金效能,有利于更好服务经济社会发展大局。

大账目中也有小日子

“国家的钱”直达接济“咱家的难”

新华社北京11月9日电(记者申铖)“中央财政不再是一个‘高大上’词汇:一百来天,1万亿元中央财政资金直达市场主体,温暖了亿万个个体,支撑了经济实体,如同饥者口中食、寒者身上衣,‘国家的钱’直达接济‘咱家的难’,成为财政人民性的最好体现。”

“一文钱难倒英雄汉”。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚收官之年,在突如其来的疫情冲击下,中央财政直达疫情防控前线、基础设施建设一线,为困难企业、困难人群下“及时雨”。“及时雨”下得“快”,有的省份在“快”字上下功夫,资金下达时间从二十天压缩至一天;“及时雨”下得“准”,不下漫天大雨,不搞大水漫灌,全部“肥水只流基层田”,用在一线前线上,用在困难市县,保工资、保运转、保基本民生、保稳定,不搞锦上添花,全是雪中送炭。

财政,邦国之本。在我们这个社会主义国家,挣钱的手、花钱的手、用钱的手,归根结底是同一双人民的手。此次1万亿元资金筹措,每一分钱都遵循市场规则,来自金融机构到个体的各类投资主体自主决策,抗疫国债开市成为一种召唤,一抢而光、上柜即空。退休老人小夫,妻享受改革红利,就要回馈社会;年轻小夫,妻享受改革红利,就要回馈社会;子女教育资金,传承爱国意识。这也是一



份对祖国未来的信念。每一角钱都来自人民,每一角钱都回到人民。这是左手对右手的扶持,是现在对未来的投票。一方有难,八方援;“一方”与“八方”都是同一片国土、同一个人民。

中央财政直达基层,咱家的账就是国家的账,是2020年中国人民经历的惊心动魄抗疫大战的一个战役,解决的是无数人的燃眉之急,打开的是一扇扇通向未来的大门。

(记者王立彬)

新华社北京11月9日电

新华社石家庄11月11日电(记者王昆、王锐阳)今年以来,中央财政资金直达机制设立后,河北省将资金快速下达市县,支持基层政府落实养老、教育、医疗等民生政策,有效对冲市场主体、产业链和供应链等方面的风险,加快社会公益性基础设施建设,把中央财政资金“特快专列”开到百姓身边。

兜稳基本生活“底线”

在邢台经济开发区留西村,75岁的特困供养人员李明振今年患脑中风住院,城乡居民医疗保险报销后,剩余个人自付合规费用10015元。一直照顾他的弟弟也因病卧床不起,两个人的医药费让这个家陷入困境,弟媳王贵琴愁得掉眼泪。

8月份,一笔1万元的资金打到了李明振账户上。这是中央财政直达资金下拨的医疗救助补助资金,主要针对特困人员、低保户实行医疗救助。王贵琴感激地说:“这么一算,大哥住院个人自付的合规费用只花了15元。”

记者在河北省财政厅直达资金监控系统看到,系统可以查询到每笔直达资金的来源和去向。

“通过监控系统反映的信息,拨付了多少资金,到了哪些企业或个人,都一目了然。”河北省财政厅二级巡视员刘文洲说,河北省将直达资金下达和监管“一竿子插到底”,实行资金分配、拨付、使用的全链条跟踪,确保账务清晰、流向明确、全程留痕。

产业链、供应链“强筋壮骨”

新冠肺炎疫情袭来之初,石家庄君乐宝乳业集团的销售额同比下降近三成。“各大商业银行累计向我们企业发放贷款11.2亿元用于购买原材料。随后,中央财政按企业实际贷款利率的50%给予贴息,1600多万元的补贴也迅速到位。”石家庄君乐宝乳业集团总裁办主任谷志勇表示,这些资金缓解了企业压力,对产业链、供应链的稳定起到了关键作用。

石家庄四药集团是一家大型综合制药企业,据石家庄四药集团总会计师马玉红介绍,中国银行的6000万元贷款和中央财政60万元贴息先后到账后,企业立即转入正常生产程序。与疫情相关的物资产销增长较快,其中消毒剂的销量增长近1000倍。

今年以来,安平县安排抗疫特别国债资金5783万元在高新区建设工业废水处理站,助推丝网产业高质量发展。记者在施工现场看到,基础设施建设即将完工,工人们正安装废水处理设备。

安平县高新区规划建设局副局长张胜利说,高新区污水处理站的建设,将有效避免自然水体遭受工业污水的污染,助力丝网生产企业达标排放,实现产业链的环保升级。

民生项目快速“回血”

10月底,革命老区河北涉县井店镇二街村道路北延工程竣工通车,灰色的水泥路面上,车辆行人往来如梭。井店镇二街村党支部书记李晨海高兴地说:“中央财政直达的87万元革命老区补助资金解了我们燃眉之急。”

位于邢台市信都区团结路街道的桥西法院家属院里,老旧小区雨污分流改造工程已接近尾声。“2894万元中央财政直达资金按时足额拨付,为信都区雨污分流改造工程的顺利推进铺垫了坚实基础。”邢台市信都区城市管理局副局长郭巧玲表示,随着工程有序推进,老旧小区将呈现崭新面貌。

南水北调水源向河北省安平县供水后,供水管网压力不足,直接影响城区10多万群众的生活用水需求。

“为改变这一情况,我们加快推进城区供水管网建设,把1500万元抗疫特别国债资金用在刀刃上,按时支付农民工工资和工程材料款,保证了工程顺利进行。”安平县自来水管理站站长张双进说。

今年前三季度,安平县一般公共预算收入完成7.3亿元,比上年同期增长4.2%。安平县县长曹向东认为,中央财政直达资金为安平县的经济指标企稳回升筑牢了支撑。

中央直达的钱落到了沙漠边

南疆和田地区洛浦县的路竟然都干净得很。作为塔克拉玛干沙漠边上的风沙小城,能扫净条条农村路,可不简单。

沿路而行,陆续看见不少村民穿着橙色反光工作背心,拿着铁锹和扫把,在农村公路上查看路基、洒扫路面。

在英巴扎村附近的农村公路上,48岁的吐逊尼亚孜·阿布拉拄着铁锹戴着防尘口罩,抽空与记者聊起来。他说自己是村里新上岗的护路员,养护道路工作给他带来一笔新收入。

同为护路员的赛迪尼沙·萨伍提挥动着扫把正干得起劲。“需要养护的公路离家都很近,除了养路,大家也能兼顾家中杂务和田间农活,空余时间还能去枣园摘枣赚钱。”赛迪尼沙说,自己正计划着攒钱为家里添辆“小电驴”。

据洛浦县交通运输局局长樊庆章介绍,今年洛浦县聘用了950位护路员,由他们负责全县3766公里农村道路的养护工作。他们全都是各村的“贫困户”或“边缘户”,“扫清道路的同时,我们也要扫除老百姓脱贫路上的障碍,帮助他们摆脱贫困。”

护路员的工资从哪里来?

“这些钱全部来自中央财政直达资金。今年5月,洛浦县接收了自治区支持的22个深度贫困村道路日常养护补助直达资金760万元,这些钱都会作为每月工资直接发到护路员手上。”洛浦县财政局局长周立明说。

今年,落到百姓身上的钱不少。

中央财政新增两个“1万亿元”,即财政赤字规模新增1万亿元,发行1万亿元抗疫特别国债。建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民。

据新疆财政厅国库处处长卢向介绍,今年中央财政对新疆新增直达资金403.3亿元,相当于新疆2019年财政收入的40%。截至目前,直达资金共支持4746个项目,惠及2546户企业和1101万群众。

如今,道路连通着洛浦县的每一个村子,村民们的安居房宽敞俨然,整个乡村生活节奏也在加快。

(记者董博婷、张晓龙)
新华社乌鲁木齐11月10日电