

# 按下改革加速键 浦东“四大速度”了解一下

新华社上海 11 月 11 日电(记者何欣荣、杨有宗) 30 年来,地标建筑从 24 米到 632 米,这是浦东刷新城市天际线的速度;从地下 2 层到 119 层,只要 55 秒,这是陆家嘴上海中心大厦超高速电梯的速

度;一年 15115 户,这是上海自由贸易试验区临港新片区新增注册企业的速度。“吃改革饭、走开放路、打创新牌”,回望 30 年来时路,速度是浦东最鲜明的

特点之一。“特斯拉速度”“山姆速度”“洋山新速度”“中环加速度”,新时代的“浦东速度”不断升级。速度中有创新、速度中见闯劲,彰显着而立浦东的勃勃生机和无限活力。



▲ 位于上海浦东新区杨高北路上的中国(上海)自由贸易试验区标志门(11月11日摄)。 新华社记者记者方喆摄

## “特斯拉速度” 开放大门越开越大

自诞生起,“特斯拉速度”的内涵一直在变。作为中国第一家外商独资新能源汽车企业,特斯拉上海超级工厂从签约到拿地仅用时三个月,这是“特斯拉速度”最初的含义;用时半年,特斯拉实现签约、拿

地到开工;不到一年,完成从签约到投产。前不久,7000 辆“临港制造”特斯拉 Model 3 从上海启程运往欧洲,这距离特斯拉超级工厂开工不到两年,“特斯拉速度”被重新定义。诞生“特斯拉速度”的上海自贸区临港新片区,目前正发力集成电路、生物医药、智能制造等前沿产业。从去年挂牌至今,临港新片区签约项目总投资额逾

2800 亿元。新起点,新目标,临港新片区提出,从 2020 年到 2022 年,地区增加值年均增速将达到 25%。临港新片区管委会党组书记朱芝松说,临港新片区将对标国际最高标准、最好水平,大胆闯、大胆试、自主改,进一步发挥对外开放“试验田”“风向标”作用,拿出更多突破性、引领性的改革创新成果。

## “山姆速度” 擦亮营商环境金字招牌

如果说“特斯拉速度”是浦东“产业硬度”的体现,“山姆速度”则更多代表着浦东的“服务温度”。今年 5 月,落户浦东外高桥保税区的沃尔玛旗下山姆中国会员旗舰店开工,此时距离该项目签约仅 76 天。更为

难能可贵的是,“山姆速度”是在受新冠肺炎疫情影响的背景下创造的。良巢引得凤来栖。第三届中国国际进口博览会期间,跨国医药公司诺和诺德宣布在浦东投资 2 亿元。诺和诺德全球首席执行官周斌德说:“浦东新区是一片投资热土,全球生物制药企业纷纷落户,我们也来了。”打造国际一流的营商环境,浦东还在努力。11 月,在浦东新区企业服务中心,

中石化的工作人员办理企业经营范围变更业务。窗口工作人员在询问其需求后,使用智能服务系统直接生成所需提交的申报材料,并通过辅助审批系统对材料进行预审,业务办理全程不到 10 分钟。浦东新区区长杭迎伟说,浦东在率先开展“证照分离”改革的基础上,进一步探索“一业一证”试点,把行业准入涉及的多个审批事项整合为一张“综合许可证”,推动审批成本趋零化。

## “洋山新速度” 联通国内外市场促进“双循环”发展

东海之滨,东海大桥以南,洋山深水港如入海明珠。在新冠肺炎疫情给全球航运带来挑战的背景下,10 月,上海港集装箱吞吐量首次实现单月突破

400 万标准箱,以 420 万标准箱刷新月度历史纪录,比 7 月份刚创下的月度纪录多出 29.7 万标准箱,同比增长 15.7%。洋山港四期自动化码头,是全世界最大的自动化集装箱码头。2017 年投入使用后,为世界第一大集装箱港口上海港增添了发展新动力。

## “中环加速度” “倍增计划”助力浦东 2 万亿目标

全长约 70 公里的上海交通大动脉中环线,浦东段长约 28.7 公里,占到全线的 41%,沿线分布着前滩中央活动区、张江科学城和金桥城市副中心等重点区

域。今年 7 月,浦东新区正式启动“金色中环发展带”建设。“金色中环”两侧 3 公里至 4 公里范围内,可新增建设用地约 10 平方公里,总投资约 6000 亿元。面向“十四五”,浦东提出,“全力实施倍增计划,推动浦东经济总量向 2 万亿元迈进。”“中环加速度”为这一计划注入新动力。浦东新区区委常委、副区长姚

凯说,“金色中环”是浦东倍增计划的重要抓手,也承载着市民群众的共同期盼。11 月,“金色中环发展带”24 个项目集中开工,涉及商办、教育、基础设施等重点领域,总投资约 400 亿元。姚凯说,“金色中环发展带”建设已驶入快车道,正显现出“热度不减、力度不减、势头不减”的良好态势,上海发展的“金腰带”日益夺目。

# 更大释放内需潜力

国务院决定在浦东新区开展市场准入“一业一证”试点



▲ 上海浦东新区 2019 年率先启动“一业一证”改革。这是在上海市浦东新区企业服务中心办事大厅,工作人员指导市民通过手机小程序办理一网通办业务(8月4日摄)。 新华社记者记者方喆摄

新华社北京 11 月 11 日电(记者申铨、何欣荣)着眼进一步激发市场主体活力,扩大消费和有效投资并举更大释放内需潜力,11 日召开的国务院常务会议决定,在浦东新区开展市场准入“一业一证”试点。会议明确,选取与人民群众生活和消

费息息相关、涉及量大面广的小微企业和个体工商户的电商、建设工程施工、便利店、小餐饮、健身房、书店、电影院等 31 个行业,建立综合许可制度,将企业需要办理的多张许可证整合为一张行业综合许可证,过去由国务院部门实施的

25 项许可等事项改为委托浦东新区受理和发证,实现市场主体“一证准营”,全国范围有效。同时,会议要求,建立信息共享、协同高效的行业综合监管制度,减少执法扰民,提升监管效能。试点要总结经验,成熟后向全国推广。上海浦东新区区长杭迎伟说,浦东将在率先开展“证照分离”改革的基础上,推动“一业一证”试点落地落实,促进审批成本趋零化,进一步为市场主体减负、加活力,并为进一步向全国推广“跑出路子”。亿万市场主体是稳就业的“顶梁柱”,是稳增长的“发动机”。会议指出,今年经济较快实现恢复性增长,很重要的是,既围绕解决市场主体困难实施宏观纾困政策,又对接市场主体需求以改革优化营商环境,二者相辅相成。针对建设工程企业和测绘资质类别过细、等级过多、准入门槛高手续繁等问题,会议明确,在全国大幅压减建设工程企业和测绘资质并加强监管,更大激发市场活力,为扩大消费和有效投资创造条件。此外,为落实中央经济工作会议和政府工作报告部署要求,近期国务院对全国 14 个省(区、市)和新疆生产建设兵团开展了督查。会议指出,下一步,要继续加强督办落实,确保已定的各项政策全部落地兑现。要切实把今年政策落实到位,又衔接谋划好明年重点政策。

(上接 1 版) 2013 年上半年,中国(上海)自由贸易试验区以超常规的速度完成了从成立联合推进工作小组到形成总体方案的阶段;

当年 8 月 27 日,中共中央政治局召开会议,听取中国(上海)自由贸易试验区筹备工作的汇报;

9 月 29 日,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立……

2016 年,上海自贸试验区运行 3 周年之际,习近平总书记作出重要指示:“大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。”

7 年过去,改革良种撒播全国,自贸试验区“雁阵”引领开放新格局。

2020 年 9 月,中国宣布设立北京、湖南、安徽自由贸易试验区及浙江自贸试验区扩容。至此,我国自贸试验区达到 21 个,7 年来共形成 260 项制度创新成果,面向全国或特定区域复制推广。

随着中国特色社会主义进入新时代,创新在我国现代化建设全局中的核心地位不断凸显。关键时刻,习近平总书记再次一锤定音。

“上海要努力在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面走在全国前列、走在世界前列,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。”2014 年 5 月,习近平总书记在上海考察时提出。

习近平总书记的话,是对上海说的,也是对浦东说的。在浦东的张江科学城,有一个外形酷似鸚鵡螺的建筑——上海光源。它的出现,使得原本无法做或者需要出国排队做的分析工作,在“家门口”就可以完成。借助于上海光源,科研人员发现了外尔费米子,揭示出了禽流感、埃博拉等多种流行病毒感染机制,基于上海光源实验数据研发的多种新药已进入临床试验。

时间是最忠实的记录者,也是最客观的见证者。“改革开放以来,中国发生了翻天覆地的变化,上海就是一个生动例证。”2018 年 11 月,习近平总书记登上陆家嘴的上海中心大厦,俯瞰上海城市风貌时说。

30 年来,浦东在中国改革开放中始终走在前列,不断打造新时代全国改革开放和创新发展的标杆。

30 年来,浦东经济总量从 1990 年的 60 亿元跃升到 2019 年的 12734 亿元;财政总收入达到 4316 亿元。

30 年来,浦东从一片阡陌农田,变身一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。350 家跨国公司地区总部云集,上交所、期交所、中金所等要素市场密布,数千家高新技术企业蓄势待发。

“党的十八大以来,习近平总书记先后 12 次对上海自贸试验区建设作出重要指示批示,先后 6 次对上海全球科创中心建设作出重要指示批示。全力落实总书记重要讲话和指示批示精神,浦东以高水平改革开放、高质量发展、高品质生活和高素质队伍建设“四高战略”为抓手,推动经济社会全面发展,奋力实现新作为。”上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说。

### 勇当标杆敢为闯将

从上海地铁 2 号线张江高科站出来,迎面就是中科院上海药物研究所的大门,沿着祖冲之路一直往东走,一路分布着中芯国际、华虹宏力半导体制造有限公司等集成电路领域的龙头企业。

祖冲之路是张江的一个缩影。在达观数据创始人陈运文印象里,张江的地名颇具特点。比如,东西走向有郭守敬路、张衡路,以中国科学家命名;南北走向则有哥白尼路、哈雷路,以外国科学家命名。张江生物医药基地、上海集成电路设计产业园等“中国芯”、“创新药”产业化载体分布其间。从“药片”到“芯片”,张江“片片”都很精彩。张江高科站这个最初开通时没人乘坐的“荒凉”站点,如今已成为上海科技创新的一大地标。

一个站、一条路、一座科学城。张江的嬗变,是在新发展理念指引下,浦东步入新发展阶段的生动演绎。

始终挺立开放潮头,这是浦东开发开放与生俱来的使命和特质——

2014 年,习近平总书记在上海考察时,专门走进上海自贸试验区的外高桥综合服务大厅。总书记强调:“上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。”

试验田耕作得如何,企业最有发言权。

18 年前,只是一个普通的中国制造工厂;8 年前,跃升为中国区总部;如今,亚洲总部也从新加坡搬迁而来——位于上海自贸试验区金桥片区的沃尔沃建筑设备(中国)有限公司,一路“接力跑”,见证中国扩大开放进程。

要成为亚洲总部,能不能做离岸贸易是一个重要考量。离岸贸易的特点是货物流、资金流、单证流不能合一,对监管挑战较大。2019 年,在金融监管部门和金桥管理局的支持下,沃尔沃建筑设备走上了国内离岸贸易的第一单。

按照习近平总书记的重要指示,浦东持续探索制度性开放,上海自贸试验区率先构建与国际通行规则接轨的制度体系,形成了外商投资负面清单、国际贸易“单一窗口”、自由贸易账户等一批基础性和核心制度创新成果并复制推广到全国。

持续奏响改革强音,这是浦东当好深化改革探路尖兵的职责所在——

今年 10 月下旬,一辆接一辆的特斯拉电动汽车在外高桥的码头上集结。这批中国制造的 Model 3 标准续航版汽车,正准备装船发往欧洲。这一刻,距特斯拉上海超级工厂开工还不到两年。

“当年开工、当年竣工、当年投产”的“特斯拉速度”,是上海营商环境的金字招牌之一。今年,浦东又创造了新的“山姆速度”,落户外高桥保税区的山姆中国会员旗舰店,从签约到开工仅用了 76 天。

重“价值判断”而不是“技术判断”,行政服务窗口一线受理人员“只说 YES 不说 NO”……瞄准产业发展的制度瓶颈和企业痛点堵点,浦东拿出硬招实招,用改革的手段促创新、促发展。

盒马的故事,是浦东在改革中激发市场活力的典型案例。2015 年盒马在浦东创立之初,这种融合了餐饮、超市和网络订餐的“四不像”业态,应该如何办证、如何监管,一时间成了难题。

为了帮助企业解决准入难题,同时又解决政府监管问题,浦东率先试点,为盒马发放了“准生证”,同时加强日常监管,有力助推了盒马发展壮大。如今,盒马已成为新零售的代表企业,其全球总部也正式落户浦东。

全球视野谋划创新,这是浦东面向国际合作竞争时肩上的“硬核担当”——

一个初创的中国生物技术公司,只有“七八条枪”,就要做全球首创新药?这不是遥不可及的梦想,而是正在发生的事实。

2011 年成立的华领医药,如今已成功将一款全球首创的糖尿病口服新药推进到三期临床试验阶段。华领医药创始人陈力说,张江拥有良好的创新生态环境。不出张江,从临床研究到上市药品的工业生产,各个环节、各种人才,样样具备。

习近平总书记时刻惦记着科技创新,也一直关心着张江科学城的发展。

2018 年,习近平总书记到张江科学城考察调研时强调,要增强科技创新的紧迫感和使命感,把科技创新摆到更加重要位置,踢好“临门一脚”,让科技创新在实施创新驱动发展战略,加快新旧动能转换中发挥重大作用。

2019 年的新年贺词中,习近平总书记再次提到张江科学城:“上海张江活力四射”。

习近平总书记的重要讲话,为浦东建设上海全球科创中心核心承载区提供了根本遵循。

一方面,瞄准基础研究、原始创新,浦东新区已明确,到 2025 年建成 10 个大科学设施,形成世界一流大科学设施集群。依托上海光源、硬 X 射线自由电子激光装置等大科学设施,把张江科学城打造成全球综合能力最强的光子科学中心。

另一方面,聚焦“临门一脚”,浦东加速培育“中国芯”“创新药”“蓝天梦”等六个“千亿级”硬核产业。

仅以集成电路为例,浦东已成为“中国芯”产业最集中、综合技术水平最高、产业链最为完整的地区,2019 年全区集成电路产业规模超过 1200 亿元,占上海 71.5%、全国 16.1%。

### 三十而立再出发

黄浦江一路蜿蜒,汇入滔滔长江,融入茫茫东海。浦东开发开放,不仅要助推上海改革创新,更要对长三角和全国起到辐射带动作用。

2020 年 8 月,在安徽合肥召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上,习近平总书记指出,支持浦东在改革系统集成协同高效、高水平制度型开放、增强配置全球资源能力、提升城市现代化治理水平等方面先行先试、积极探索、创造经验,对上海以及长三角一体化高质量发展乃至我国社会主义现代化建设具有战略意义。

贯彻新发展理念,在国家战略的旗帜下继续承担改革新试点——

浦东开发开放,本身就是一项跨世纪的国家战略。2018 年,习近平总书记在出席首届中国国际进口博览会时,交给上海三项新的重大任务。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,贯穿于三项重大任务中。

设立上海自贸试验区临港新片区,很大一部分区域就在浦东。秉持“起步就是冲刺、开局就是决战”的攻坚精神,今年前三季度,临港新片区产业投资完成 202.3 亿元,同比增长 52.2%,实现“逆风而行”。从去年揭牌到今年 10 月中旬,临港新片区共计签约项目 410 个,涉及总投资额逾 2800 亿元。

在上海证券交易所设立科创板并试点注册制,从地理上看也属于浦东。截至今年 10 月 30 日,科创板已上市公司达到 191 家,总市值逾 2.9 万亿元。其中,浦东科创板已上市企业 16 家,占上海的 51%。

推进长三角一体化,上海发挥龙头带动作用,苏浙皖各扬所长。这其中的关键,在于三省一市都要拉长短板、贡献长板。浦东就是上海最大的长板。包括上海证券交易所、上海期货交易所在内,集聚在浦东的金融要素市场和基础设施达到 13 家。浦东的功能、市场、平台,将有力辐射带动长三角区域发展。

一流城市一流治理,在新发展阶段贡献城市治理新样本——

新发展阶段之“新”,就在于这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的阶段。如何实现经济社会高质量发展,是新发展阶段的必答题。

从商务楼宇到产业园区,从教育卫生到基础设施,近日浦东“金色中环发展带”重点项目举行集中开工仪式,总投资约 400 亿元。

“金色中环”,是浦东实施“倍增计划”的重要抓手。2020 年,全力实施产业能级、项目投资、功能优势、土地效益、服务效能“五大倍增行动”,推动浦东经济总量向 2 万亿元迈进。面向“十四五”,浦东勾勒了新的发展蓝图。

高质量发展不局限于经济领域。把经济治理、社会治理和城市治理统筹推进、系统集成,浦东正在探索一条中国特色的治理现代化之路。

智治是浦东的特色。走进浦东城市运行管理中心,大屏幕上实时跳动当日的城市运行“体征”,如垃圾分类、机场客流、河道污染等。分布在全区的近 4 万个物联感知设备,犹如神经网络系统一般,将各类数据源源不断回传“城市大脑”。

“我们在联洋社区安装地磁感应后,一有车辆堵在消防通道,系统就会发出提示,有效打通了小区的‘生命通道’。”浦东城运中心的工作人员介绍,城市管理难点在哪,百姓关注点在哪,城市大脑的探索就到哪。

善治是浦东的底色。新版社保卡申领、城乡居民基本医疗保险缴费……在浦东,百姓日常需要办理的 212 个事项,都可以在“家门口”办理。通过配备高拍仪、读卡器、扫描枪等“五件套”智能设备,分布在全区的“家门口”服务中心成了百姓“政务便利店”。

联通国内国际市场,为加快构建新发展格局探索新路径——

2019 年,习近平总书记在上海考察时,对上海提出强化“四大功能”的要求,强化全球资源配置功能,强化科技创新策源功能,强化高端产业引领功能,强化开放枢纽门户功能。浦东,正是承接“四大功能”的重要载体。

今年以来,党中央又提出,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以强化“四大功能”为战略着力点,浦东全力构建国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

作为临港新片区的重要产业,地平线人工智能技术有限公司投资近 30 亿元的车载 AI 芯片全球研发中心近日正式落地。过去一年,临港吸引的集成电路投资额占上海全市 60% 以上,一条从芯片设计、制造、封装测试到装备材料的产业链逐步成型。

探索数据跨境流动、谋划设立国际金融资产交易平台……临港的未来,还有无限的可能。临港将强化全球资源配置功能,统筹在岸业务和离岸业务,支持更多企业“走出去”和“引进来”,在双循环发展中争当“枢纽节点”。

对历史的最好回望,就是创造新的历史。

在以习近平总书记为核心的党中央关心关怀下,在国家战略的有力引领下,已是而立之年的浦东将再次出发,奋力打造新时代改革开放的新高地,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献更大力量。

(记者姜薇、谢锐佳、李海、安哲、何欣荣、申铨) 新华社上海 11 月 11 日电