加梯遇上“拦路虎”，基层干部这样“搬”

上海老公房加电梯，其实是“城建+党建”

本报记者郑钧天、杜康、王默玲

深度老龄化的上海，“悬空老人”一直是民生痛点和难点。近年来，上海以民心工程推动民生工程，着力推进解决老旧楼房加装电梯工作，实践“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，加速提升市民特别是老年群体的居住品质。

从单楼破冰到整小区推进 上海老旧小区加装电梯实现跨越

重阳节刚过，上海市就迎来首个整小区加装电梯的大型居民区——虹口区江湾镇街道逸仙小区14个单元加装电梯同时开工。

加装电梯虽然是个大好事，但一直以来业主间利益诉求不同导致的分歧，成为这项民生工程最大的“拦路虎”。一栋楼加梯“破冰”已是很难，逸仙小区这个大型居民区是如何实现整体推进？

上海市虹口区江湾镇街道党工委书记刘玉伟表示，“加装电梯工作直接检验了居委平时工作的力度和成效。逸仙小区率先实现整小区推进加梯，说明居委干部们平时工作得民心，有深厚的群众基础。”

记者看到，当逸仙居民区党总支书记祝海霞走在小区里，小区居民们远远看见就跟她挥手打招呼。祝海霞对小区的情况如数家珍，从今年7月份开始，居委启动对逸仙小区居民进行加装电梯意愿摸底，到9月底全部单元楼征询通过，仅用时2个多月。而这首先得益于第一台电梯成功加装后的良好示范效应。

2019年12月，逸仙小区首台加装电梯在10号楼试运行。家住2楼的瞿华夫妇终于松了一口气。瞿华告诉记者，妻子夏明君得尿毒症近20年，如今行动困难；自己做过一次大手术后身体也不如从前，已经无法抱起妻子。“没电梯的时候，我只能麻烦志愿者帮着把妻子背下楼。我清晰地记得电梯试运行第一天，我立马找到楼组长要电梯卡，这样第二天下楼去医院我们就不用再麻烦别人了。”

2019年上海对3131台住宅小区老旧电梯进行了安全评估，推动多层住宅加装电梯221台；2020年，上海市房管局要求各区每个街镇均有加装电梯启动实例，同时在加装数量上较2019年要有进一步提升。

加装电梯，其实是个沟通活儿

早在2011年，上海就发布了相关指导意见，提出了多层住宅加装电梯的基本原则。8年后上海政策提速加码，包括将最高补贴从24万元增加到28万元；本楼幢业主同意率从原来的90%降低到三分之二；取消“一票否决”等。

虽然政策门槛有所下降，基层干部反映，在实际工作中，仍要争取到全部居民的同意才能动工。

加装电梯，一楼往往反对意见最大，不仅享受不了好处，还要面临加装电梯后可能带来的遮光、噪音等问题，“最敏感的是房价。当初买房，‘金三银四’。加装电梯后，五六七层逆袭成最贵的黄金楼层，一二楼房价下跌尤其严重。”上海市徐汇区漕河泾街道冠生园路居委会主任茅伟新说。

“有些底楼居民来问我们要补偿，我说这是政府的民生工程。谁家都有老人，谁都有老的时候，将心比心，考虑一下老年街坊邻居的生活困难。”祝海霞说，经过居委干部们反复上门进行“攻心战”，加梯工作终于获得了绝大多数底楼居民的理解。“现在，加装电梯非但没有让邻里间红了脸，反而让邻里间关系更和谐。”

资金筹措，也是加装电梯的障碍之一。“逸仙小区有一户5楼居民，经济比较困难。邻居得知这个情况后，主动要求承担这家的加梯费用，让这户居民深受感动。”祝海霞表示，该户居民同时非常不好意思，最终，在居委的撮合下，这户居民与“出资方”商定了分期还款的方式，进一步促进了邻里感情。

这两年，上海市长宁区北新泾街道办事处副主任李志斌一直忙于辖区内老旧小区的改造项目，对于加装电梯的“难”深有感触。“围观时拍手叫好，轮到自己时犹犹豫豫；高楼层热切期盼，低楼层反对强烈；同意但不掏钱，掏钱却又反悔……”李志斌的工作日志用近6000字总结了加梯难点。

创新群众工作法 党建引领促进居民自治

记者调查发现，随着加装电梯成为上海的民生工作热点，不少街镇也探索形成了可复制可推广的创新模式。

——党建引领。

党建引领是江湾镇街道在加梯工作中积攒的重要经验。刘玉伟介绍说，江湾镇街道做到了“加梯在哪里，支部建在哪里”，成立加梯临时党支部，使“每幢楼都有党的组织在引领、每个楼道都有党的工作在推进、每名党员都在社区发挥作用”，确保成功推进。

“夯实基层党建很重要。我们在每个小区都成立了加梯临时党支部。居委书记是党支部书记，虹口区房管局的分管领导是支部副书记。此外还有城建部门、规划部门、市场监管部门的工作人员，以及小区业委会、物业代表等一起作为支部委员。加装电梯是一个涉及多部门的事情，过程中可能会遇到各种手续和流程上的问题。临时党支部的设立，让加装电梯过程中碰到的各类跨部门的疑难杂症能够最高效解决。”

——充分发挥居民自治。

不少基层干部认为，加装电梯虽然本质上是居民自治的过程，但社区要为居民提供协商和交流的平台。

上海市浦东新区周家渡街道用钉钉数字化协同办公平台收集群众意见，支付宝扫一扫就能查询加梯政策和流程，看到自家楼宇能否加装，表达加梯意愿并了解本小区加梯推进情况等。

上海市虹口区委书记吴信宝认为，基层社区应以“民有所呼，我有所应”为出发点，深入调研群众需求，广泛征求意见。在交流协商机制构建上，虹口区将积极完善以居民区党组织为核心、居委会为主导、居民为主体的议事平台，畅通群众反映意愿、意见建议渠道，从实际问题出发推进加装电梯工作。

——挂图作战，简化流程。

上海市房管局近期发文要求，今年要在全市范围内推出各区加装电梯“作战蓝图”，根据房屋存在的不同干扰因素将加梯可行性等级分为：适合加装、较难加装、不适合加装三个等级。

上海市房管局有关负责人表示，推出加装电梯“作战蓝图”，一是方便老百姓足不出户了解自家加梯条件；二是为“美丽家园”“架空线落地”等工程预留加梯空间提供依据；三是有利于全市成片区、大规模推动加装电梯。

政府多部门还专门简化了加装电梯的办事流程。长宁区成立了“既有多层住宅加装电梯”综合窗口，将四个部门职能叠加，申请人只需跑一个窗口就可以完成所有流程。虹口区电力、燃气、供排水、通信等相关单位也开通了绿色通道，优先安排加装电梯的相关事宜。

在吴信宝看来，加装电梯不仅仅是一项民生工程，更是促进居民自治，让更多居民更愿意参与到社区事务中来的民心工程。

这些民生新规十一月上线，哪条温暖了你？

冬天的脚步逐步临近，一批即将上线的新规温暖你我的心。70岁以上的老人可以申领驾照了，养老机构安全管理更严格了……愈加健全的法治，让你我生活更有获得感。

70岁以上人员可申请驾照

公安部近日推出12项举措进一步深化公安交管“放管服”改革，自11月20日起正式实施。其中，取消了申请小型汽车、小型自动挡汽车、轻便摩托车驾驶证70周岁的年龄上限。

改革后，对70周岁以上人员考领驾驶证的，增加了记忆力、判断力、反应力等能力测试，保证身体条件符合安全驾驶要求，且需每年进行一次身体检查，提交体检证明。

改革还扩大了体检医疗机构范围，对办理机动车驾驶证需要提交身体条件证明的，体检机构由县级或者部队团级以上医疗机构扩大到符合健康体检资质的二级以上医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、健康体检中心等医疗机构。

此外，在实行6年内6座以下非营运小微型客车免检基础上，将6年内的7至9座非营运小微型客车（面包车除外）纳入免检范围。对非营运小微型客车（面包车除外）超过6年不满10年的，由每年检验1次调整为每两年检验1次。

养老机构安全更有保障

新修订的《养老机构管理办法》，于2020年11月1日起正式施行。新办法强化养老机构的安全保障责任等多项管理责任，让入住老人“老有所依”。

办法对养老机构的设施设备安全、服务运营安全以及安全事项的监管都作出规定，明确要求养老机构应当通过实行24小时值班、在公共场所安装视频监控设施、鼓励投保责任险等方式，降低运营风险。

此外，结合新冠肺炎疫情防控工作，办法对于提升养老机构的应急和处置突发事件能力作出新规定，要求养老机构建立完善突发事件应急处置制度，做好突发公共卫生事件的应对处置工作，并对养老机构传染病防控提出明确要求。

办法明确，民政部门在监督检查中发现养老机构存在应当由其他部门查处的违法行为的，应当及时通报有关部门处理。同时，实施“双随机、一公开”的监管方式，要求民政部门每年对养老机构服务安全和质量进行不少于一次的现场检查。

金融机构营销活动应遵循诚信原则

经过修订增补的金融消费者权益保护实施办法，自2020年11月1日起施行，进一步规范银行、支付机构的经营行为。

办法将与金融消费者息息相关的权利进行了规范，在公平交易权与自主选择权方面提出了更为明确的要求，优化了金融消费者信息安全权方面的条款。

比如，金融机构进行营销活动时应当遵循诚信原则，金融机构实际承担的义务不得低于在营销活动中通过广告、资料或者说明等形式对金融消费者所承诺的标准。金融机构对金融产品和服务进行信息披露时，应当使用有利于金融消费者接收、理解的方式。金融机构应当尊重金融消费者购买金融产品和服务的真实意愿，不得擅自代理金融消费者办理业务，不得擅自修改金融消费者的业务指令。

体育彩票调整游戏规则限制非理性购彩行为

为切实加强彩票市场监管，严格控制市场风险，财政部、体育总局近日下发通知，进一步调整单场竞猜游戏规则，自2020年11月1日起执行。

根据新规则，单场竞猜游戏返奖奖金比例由71%调整为70%，相应将彩票公益金提取比例由20%提高到21%。单票购买金额不得超过6000元；单人单日累计投注金额超过1万元（不含）的，要求购彩者预约和实名登记。周一至周五销售时间控制在11小时以内，周六、周日销售时间控制在12小时以内。

在销售终端管理方面，继续严格执行实体店销售终端数量限制，进一步降低单台销售终端单日销量标准。未经体育彩票销售机构同意，单台销售终端周一至周五单日销量不得超过3万元；周六、周日单日销量不得超过5万元。

全国公路规范限速标志设计

一些道路的限速标准忽高忽低、高速公路难“高速”的问题，困扰着许多驾驶员。自2020年11月1日起施行的《公路限速标志设计规范》，有望让限速标志的设计更科学合理。

该规范重点解决在法律法规的框架内，如何确定具体路段的标志限速。规范根据设计速度、运行速度和限制速度的含义，将运行速度作为重要因素引入公路限速标志设计工作，明确要求应协调处理标志限速和法定限速、设计速度、运行速度之间的关系。

规范提出了特殊限速路段要采取综合措施的要求，规定除限速标志外，可配合设置主动引导、强制减速等措施和交通执法，以进一步提高速度管理的有效性。

规范强调，公路限速标志的设计涉及公路交通安全管理和公众接受程度等，在进行限速标志设计时，建议加强与有关部门和公众代表的沟通协调，主动听取其对限速标志设计的意见。 （记者白阳）

新华社北京10月30日电

内蒙古发掘北魏皇帝祭天遗址

新华社呼和浩特电（记者殷耀、勿日汗）记者从内蒙古自治区文物考古研究所了解到，考古人员近日对位于呼和浩特市武川县境内的北魏皇帝祭天遗址进行了考古发掘。据了解，这是我国首次发掘北魏皇家祭天遗址。

这一遗址在呼和浩特市区北面的大青山蜈蚣坝顶上，分布范围约1万平方米。这处遗址早在20世纪80年代就被发现，但一直未被发掘。自2019年开始，考古人员对遗址进行正式考古发掘，目前已初步明确遗址形制和结构，并对其性质有了较为明确的定位。

考古人员在遗址中部发现一座皇帝祭天的圆形房屋遗址，房址内径约15.5米，外径约32.5米，东南部留有宽约1米的门道，房内出土少量祭祀用的陶罐。在圆形房屋外围有内外两道放羊、马等祭品的环壕，从中出土少量马和羊的肢骨等。圆形房屋外边还发现内外两个垓，即皇帝祭天时文武官员陪祭站立的平台。

内蒙古自治区文物考古研究所副所长张文平说，虽然史书上与北魏皇家祭天相关的记载很多，但在此次发掘之前没有发现过北魏皇家祭天遗址。

据了解，此处皇家祭祀遗址在形制上结合了中原王朝祭祀礼制和北方游牧民族祭祀传统，年代上早于西安隋唐圜丘和北京明清天坛，为研究我国古代皇家祭天发展史、北魏祀天礼仪制度提供了珍贵实物证据。

据史书记载，北魏孝文帝494年迁都洛阳之前，“行幸阴山，观云川”，即来到阴山祭天。张文平说，初步判断，孝文帝“观云川”就在这个地方。根据对出土文物的年代鉴定，初步推断这一遗址使用时间大体在公元430年至490年之间。

北魏（386年—534年）是中国历史上第一个由北方游牧民族建立的统一黄河流域的封建王朝。

▲这是10月25日拍摄的呼和浩特市武川县境内的北魏皇帝祭天遗址发掘现场（无人机照片）。 新华社记者彭源摄

一肩挑五担，守护山村40余年

记山西省代县段家湾村村委会主任刘桂珍

新华社太原10月30日电（记者梁晓飞）从山西省忻州市代县县城出发，沿峪河溯游而上，路过一道道沟沟岔岔，半小时车程就到了段家湾村。这里山大沟深、土壤贫瘠，曾是远近闻名的贫困村，如今灰砖木梁，焕然一新，成了十里八乡数得上的美丽乡村，村里老人都说“多亏了桂珍”。

43年村医、42年妇联干部、29年乡村教师、24年村党支部书记、19年村委会主任……身高1米53、外表瘦弱的刘桂珍一肩挑五担，数十年来为山村百姓撑起一片天。

记者见到刘桂珍时，她正在村民家里出诊。77岁的侯焕生老人患有高血压和骨质增生，腿疼起来受不了，“桂珍手不贵，随叫随到，一扎针就是十来天，不收钱，甚至倒贴医药费。”

1978年，刘桂珍一心想考大学。那时村里没有医生，村民常把小病拖成大病。正好县里培训赤脚医生，给了段家湾一个名额。时任村支书的父亲一句“村里就你一个高中生，你不干谁干”，刘桂珍当了村医，一干就是40多年。

“一开始不懂医学知识，就买书自学，向别人请教。”刘桂珍很快学会了打针、输液、针灸、理疗，日积月累，成了村民最信任的“全能医生”。不论刮风下雨，还是半夜三更，只要乡亲们需要，她都会放下手头的工作，第一时间赶到病人家中。

1979年，刘桂珍担任了村妇联主任。在后来的日子里，她发动山村的留守妇女种树苗、剪纸、刺绣，把“坐街婆娘”变成斗贫“娘子军”。她还主动与邻近的王家会村联系，促成了两村联建妇联组织，2016年11月当选王家会村妇联副主席。

1988年，段家湾小学唯一的老师离开了，孩子们停了两个月课。又是父亲的一句“临时顶上”，刘桂珍兼起了代课教师。后来，段家湾小学被撤并，刘桂珍成了王家会村小学代课教师，一直教到了2017年下半年。

▲在山西省代县段家湾村，刘桂珍填写高血压患者随访服务记录表（2017年6月13日摄）。 新华社记者詹彦摄

一边给人免费看病，一边教书育人，刘桂珍的威望越来越高。1996年，段家湾村党支部换届，她当上了村支书，2003年又兼任了村主任。“担子更重了，事务更忙了。过去体重差不多有100斤，现在只剩80多斤。”丈夫杨宏生拗不过，只好主动帮着干。

当了领头雁，就要带领村民致富增收。刘桂珍一方面动员青壮劳力外出务工，一方面组织村民发展苗木产业。全村140多亩地，其中100多亩改种油松苗。“这几年市场好，去年一苗能卖1.5元，一亩地能种10万株苗。”刘桂珍说。

2017年底，段家湾村脱贫摘帽。近两年来，村里成立了苗木合作社，注册了以“刘桂珍”命名的商标，去年产出的小米、红芸豆等特色小杂粮秋收后就脱销了。

今年7月，王家会村并进了段家湾，村里增加了300多人。刘桂珍肩上的担子也在发生变化。10月27日，合并后的段家湾村选出了新一任党支部书记，30岁的大专毕业生杨君宇当选。

刘桂珍说，年轻人更有闯劲，更懂市场。以前她担子多，比较忙，现在利用空余出的时间，能做更多的事情。比如，村口的峪河是一条四季长流的山泉水，下一步要在泉水上做文章；并村后特色农产品多了，要发展电商、微商；不管身份怎么变，守护乡亲健康的工作永远不会停下来……

近年来，刘桂珍获得了诸多荣誉称号：全国脱贫攻坚模范、全国卫生系统劳动模范、全国三八红旗手、山西省特级劳动模范、全国三八红旗手标兵……40余年间，她始终站在百姓最需要的位置，换来了患病村民的健康，孩子们的琅琅书声，段家湾村的脱贫致富……

“堵枪眼”的脱贫战怎么打

继光村见闻

新华社成都10月30日电（记者陈天湖、谢佼）沿着黄继光的“参军路”，我们踏上山头，只闻风送花椒香。带路的老周说：“脱贫也是打仗，不拿出堵枪眼的精神打不赢！”

这是四川省中江县继光镇继光村，特级战斗英雄黄继光的家乡，5.7平方公里土地上有建档立卡贫困户98户227人，曾是德阳市定贫困村。

村党支部副书记周维进向记者描述起继光村的脱贫故事：“我小时候村里没路，只见过穿草鞋，没见过穿皮鞋。”1992年，村民集资8万元，投工投劳3年才把路基修完。2015年脱贫攻坚战打响，终于将路硬化。“产业仗打得更多！先家家搞桑蚕，后因行情不好，黄了。跟着改栽核桃、养鸭、栽丹参、种芍药……集体经济哪次都没赚到钱。”

干部和村民细算，折腾的项目虽多，但缺乏主导产业和规模效应。经仔细选择，2016年村里引进业主发展青花椒产业，2017年整村脱贫，但万万没想到2018年产业刚起步，业主经营就垮了。

“承诺每年集体经济分红，这下拿什么分？农民拿起锄头就要锄掉苗子。”周维进说，当时血往头顶冲，感觉像到了阵地，是偃旗息鼓，还是冲上去拼？

“拼了，不彻底打赢翻身仗，对不起黄继光！”周维进咬牙拿出积蓄1.5万元，村干部凑足6万多元，自掏腰包给村民分了红。他还带头种了10亩青花椒，用自己来堵住脱贫的突发“枪眼”，稳住了全村产业军心。

▲几名少年在继光村参观黄继光故居（8月26日摄）。 新华社记者谢佼摄

翻过山梁，青花椒地里，一群农民围着一名年轻技术员讨教。“9至11月必须断尖，枝条控制在1.5米。”年轻人咔嚓咔嚓地示范剪枝。他叫石文，是中江县花椒协会技术顾问。

“我的合伙人是西南财大研究生，专门研究农村经济。我们在中江自己种植了2000亩花椒，带动农民种植1500亩。”石文说，“智力、投资不断进场，脱贫产业才能‘火力’充足。”

老周感慨，得益于全县花椒产业兴起，2万余亩的总规模引来客户，化解了小规模小业主倒下、自己“堵枪眼”的风险。继光村等5个村联合组建了协会，将规模扩大到1100亩，估计今年总收成百万斤以上。

继光村身患疾病的贫困户顾灵活两口子把土地流转后为集体养鸡，每月工资2400元，年底还有分红。今年售出3600只鸡，乔迁新居的他喜上眉梢。

作为百万人口大县，中江是四川“插花式”贫困的重点区域，建档立卡贫困人口36890户86145人，既非贫困县，也无省级贫困村，配套政策少。中江以“单兵突进、集群支持”推动脱贫攻坚，目前最后的6168人也全部超过脱贫标准。