

# 人社部：退休职工养老金能按时足额发放

新华社北京 10 月 28 日电(记者姜琳)今年社保费减免力度空前,企业往养老“资金池”放的资金少了,退休职工养老金会不会受影响?人力资源和社会保障部 28 日回应,保发放提前进行了准备和安排,也有比较雄厚的物质基础,能够确保企业退休职工养老金按时足额发放。

人社部养老保险司司长聂明隽在当天召开的国务院政策例行吹风会上介绍说,前三季度企业养

老保险基金运行总体平稳,甚至还好于预期。从基金收支看,总收入 2.1 万亿元,总支出 2.8 万亿元。虽然短期收入低于支出,但基金累计结余 4.5 万亿元。

“在社保‘免、减、缓’等政策实施前,我们就做了充分预计和精确测算,对保发放进行了安排。绝大部分省份保发放没有问题,个别有困难的省份,在中央帮助下也能够确保发放。”聂明隽说。

他表示,今年企业养老保险基金中央调剂比

例提高到 4%,全年跨省调剂基金规模达到 1768 亿元。此外,今年中央财政对地方养老保险专项补助资金达 5800 多亿元,有力支持了各地特别是中西部地区和老工业基地养老金的发放。

“我们将密切关注各地企业养老保险基金的运行情况,加强资金监测,研判发放风险,同时帮助协调调度资金,确保养老金发放万无一失。”聂明隽说。

人社部数据显示,截至 9 月末,全国参保职工人数 28635 万人,较去年末增长 4.1%。离退休人数 10659 万人,较去年末增长了 2.5%。

“当前养老金的问题主要是省际之间的结构性矛盾。”聂明隽说,目前,全国已经有 26 个省份和新疆生产建设兵团实现了基金省级统收统支,其他 5 个省份也正在抓紧推进,确保年底前完成,为养老保险全国统筹打下基础。

新华社广州 10 月 28 日电(记者周颖)广州市十五届人大常委会第四十二次会议 28 日表决通过了《广州市反餐饮浪费条例》,条例规定餐饮服务经营者不得设置最低消费额,违者最高罚款 1 万元。

为了制止餐饮浪费行为,条例明确了餐饮服务经营者、单位食堂、餐饮网络直播等各类主体的法律责任。条例规定,餐饮服务经营者根据消费者需求可以提供小份、小量组合等不同规格、不同分量符合节约要求的菜品;在餐饮服务场所醒目位置张贴或者摆放节约食物、文明用餐、杜绝浪费等标识标牌;不得误导、诱导消费者过量点餐;明示服务项目和收费标准,不得设置最低消费额。

误导、诱导消费者过量点餐,或设置最低消费额的,由市场监管部门责令限期改正,拒不改正的,处以 1 千元以上 1 万元以下罚款。

对于网络“吃播”等现象,条例规定网络直播者不得采用假吃、催吐、猎奇等方式散播量大多吃、暴饮暴食的内容。网络直播平台应当制定平台服务规则,及时制止网络直播者涉及餐饮浪费的直播行为。网络直播平台未及时制止的,由互联网信息主管部门依法处理。

条例还明确了公职人员的示范带动作用。条例规定,国家机关、群团组织、事业单位、国有企业及其工作人员违反公务活动用餐管理规定,在公务接待、会议、培训、出差活动中造成餐饮浪费的,依法追究单位及相关责任人员责任。

## 以海岛为应用场景 民用无人驾驶航空 试验区在沪启动

据新华社上海 10 月 28 日电(记者李荣)上海金山华东无人机基地成为国内以海岛为应用场景的民用无人驾驶航空试验区。28 日在沪举行的第二届华东无人机基地创新发展论坛上,试验区揭牌并正式启动。

据了解,试验区启动后,华东无人机基地将重点在无人机适航审定技术研究和海岛间低空智能运输两个领域试验探索,在无人产业体制机制、政策法规等方面先行先试,为民航提供飞行数据、检验检测支撑,并为无人机在海岛场景物流运输领域大规模商业化探索提供全方位支持,进一步提升海岛间快件、生鲜等高品质、高附加价值物品运输效率,让长三角区域的临海居民在几小时内吃到来自舟山刚出海的海鲜成为现实。

(上接 1 版)“坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱”,习近平总书记点出“解题之钥”——全面深化改革。

“十三五”,正是全面深化改革向深水区挺进,啃硬骨头、涉险滩的关键时期。

5 年间,以习近平同志为核心的党中央着眼于事关党和国家长治久安的制度现代化问题,在深入思考中谋篇布局,以一大批力度大、要求高、举措实的制度改革任务,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

5 年间,以习近平同志为核心的党中央针对不同领域不同问题,科学研判,把长远制度建设同解决突出问题相结合,把整体推进同重点突破相结合,把改革中新旧法律法规立改废释相结合,把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合,使各方面体制机制更加科学、更加完善。

以体制机制改革强基固本——

社会主义民主制度更加成熟,人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全;宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁布,推动从“有法可依”迈向“良法善治”;坚持以社会主义核心价值观引领文化制度建设;深化党和国家机构改革取得重大成效;党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展——

推动创新,促进科技成果转化相关重磅文件相继出台;激发动力,经济特区制度改革文件接续推出;简政放权,营商环境持续优化,释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心——

社保制度改革持续深化;生态文明制度建设向纵深推进,生态保护体制机制更加健全;共建共治共享的社会治理制度进一步完善……

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,不断推进的体制机制改革创新,持续提升的治理水平治理能力,为“中国之治”提供了坚实有力保障。

## 深圳地铁“山海专列”开通

全网里程突破 400 公里



十月二十八日,在深圳地铁八号线上,市民在地铁正式开通前体验乘车。  
新华社记者毛思倩摄

新华社深圳 10 月 28 日电(记者毛思倩、李思佳)28 日,被深圳市民誉为“山海专列”的深圳地铁 8 号线一期开通初期运营。同时开通的还有深圳地铁 2 号线三期、3 号线三期以及港铁(深圳)4 号线三期。新线的开通使深圳城市轨道交通线路增加到 11 条,运营里程约 411 公里。

据悉,8 号线一期与 2 号线三期为贯通运营区段,线路从既有 2 号线一直延伸至 8 号线,无缝衔接,乘客无须下车换乘。整条线路途经南山、福田、罗湖、盐田 4 区,全长 51.93 公里,是

横贯深圳东西的骨干线路。

盐田区位于深圳东部,依山傍海,拥有世界知名的港口盐田港以及梧桐山、大小梅沙等山海景点。8 号线一期的开通结束了盐田区“无地铁”的历史。作为深圳“东进战略”中交通互联互通的重要一环,该线路是畅通深圳东部门户的交通动脉,也拉近了盐田区与市中心的距离。

8 号线一期以及 2 号线三期工程承建方中国交建南方公司党委书记、总经理杨发克介绍,两条线路依山靠海,受华南褶皱系的断裂带影响,且

需穿越人工填海层等地层,沿途地质条件复杂。为此,施工人员为全线 9 站 9 区间“量身”制定了 17 种工法的施工方案,并采用多项新型设备,克服施工难题。

深圳地铁集团相关负责人表示,2020 年,深圳共新开通地铁线路 6 条,合计 107 公里。今年内,深圳地铁集团负责的轨道交通四期调整线路、深茂铁路(深圳至江门段)和深大城际等 5 条城际线路也将开工建设,“轨道上的城市”的壮阔图景正在加快实现。

## 湖北武穴长江公路大桥合龙

新华社武汉 10 月 27 日电(记者王贤)由中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司参建的湖北武穴长江公路大桥 27 日顺利合龙,为大桥今年底建成通车奠定基础,届时将实现武穴市、黄石市隔江通达,为武汉城市圈建设增添新动力。

湖北武穴长江公路大桥是 G220 东营至深圳高速公路跨越长江的控制性工程,也是湖北

省规划的“七纵五横三环”高速公路网中麻城至阳新高速公路的重要组成部分。这一双塔双索面单侧混合梁斜拉桥设计时速 100 公里,全长 2051.5 米,主桥长 1403 米,主跨长 808 米,在同类型斜拉桥中排名国内第七。

中铁大桥局项目经理李福友介绍,湖北武穴长江公路大桥全桥共 84 片钢箱梁,总吊装重量约 24000 吨,此次合龙吊装的最后一块钢箱梁 25 日

开始吊装,27 日完成合龙口全部焊接工作。大桥南主塔高 233.6 米,相当于 80 层楼高,施工过程中,采用国内首创的 A 型开口式下牛腿结构,有效解决受力结构复杂难题。

据了解,湖北武穴长江公路大桥 2017 年 5 月 10 日正式开工,今年复工复产后近千名建设者不断优化方案,与时间赛跑,攻克了一道道难关,终于实现大桥合龙。

## 伟大旗帜引领历史巨变

### 开放合作

更好统筹国内国际两个大局,为中国开拓新的发展空间

2020 年 10 月 14 日,深圳莲花山。

习近平总书记亲手栽下的高山榕亭亭如盖,枝繁叶茂。

“8 年了,弹指一挥间啊。选的这个地方很好,树冠能展开,树长得也快。”在深圳经济特区建立 40 周年的特殊时刻,习近平总书记在这里讲的这番话意味深长。

坚定不移扩大对外开放,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是深圳不断书写时代奇迹的成功密码。

“十三五”,世界正经历百年未有之大变局,全球动荡变革不断加剧;放眼中华民族伟大复兴的战略全局,“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期尤为关键。

风云际会,沧海横流。中国和世界的关系怎样深刻变迁?如何在危机中有新机、于变局中开新局?如何在同世界各国开放合作、互利共赢中开拓前进?

“坚持‘拉手’而不是‘松手’,坚持‘拆墙’而不是‘筑墙’,坚决反对保护主义、单边主义……”把握历史大势,破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边,更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗,中国开放的大门越开越大。

从自贸试验区不断扩容到高质量高标准建设海南自由贸易港,从颁布实施外商投资法到不断扩大金融开放、多次降低关税水平,从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……“十三五”期间,中国不断构建更全面、更深入、更多元的对外开放格局。

“推动建设开放型世界经济”“新发展格局不

是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环”,习近平总书记关于开放战略的深刻思考,为中国全面扩大开放提供了思想引领。

开放,是当代中国的鲜明标识。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,共建“一带一路”重大倡议,开辟中国参与和引领全球开放合作的新天地,成为当今世界最大的国际合作平台。

从无到有,从愿景到现实,从总体布局的“大写意”到精谨细腻的“工笔画”……秉持共商共建共享原则,中国已同 138 个国家和 30 个国际组织签署 200 份共建“一带一路”合作文件,共同开展超过 2000 个合作项目,合作不断走深走实。

“在经济全球化的今天,没有与世隔绝的孤岛。同为地球村居民,我们要树立人类命运共同体意识。”习近平总书记提出的人类命运共同体理念,顺应历史潮流,凝聚各国共识,对中国的和平发展、世界的繁荣进步,都具有重大意义。

推动构建人类命运共同体,坚持走和平发展道路,打造全球伙伴关系……在开创中国特色大国外交新局面伟大实践中形成的习近平外交思想,体现了中国自身发展同世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

5 年间,伙伴关系增至 112 对,中国的朋友圈越来越大;举办二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等一系列重大主场外交活动,中国日益走近世界舞台中央。

### 掌舵领航

坚持党对一切工作的领导,确保中国特色社会主义事业不断取得新的更大胜利

2020 年 10 月 26 日,北京。党的十九届五中

全会大幕开启。

集全党全社会的智慧和力量,为国家未来发展擘画蓝图,正是坚持党对一切工作的领导的生动体现。

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。”习近平总书记的深刻论述,旗帜鲜明、掷地有声。

回看 5 年非凡历程,坚持党的全面领导,这一主线分外鲜明——

“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”;

“坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在”;

……

习近平新时代中国特色社会主义思想,以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,指引新时代党的领导全面加强。

总揽全局,协调各方。

“坚持党的领导”——5 年前,“十三五”规划建议就将其明确为必须遵循的原则,并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规;作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制

渐冻症、“玻璃人(血友病)”“木偶人(多发性硬化)”……罕见病由于临床上病例少、经验少,导致误诊、高漏诊、用药难等问题,往往被称为“医学的孤儿”。世界卫生组织将罕见病定义为患病人数占总人口 0.065% 到 0.1% 之间的疾病或病况。目前国际确认的罕见病约有 7000 种,我国有 2000 多万罕见病患者,每年新增患者超 20 万。

罕见病到底离我们有多远?是否能够探索出更加有效的治疗方案?在日前举行的 2020 年中国罕见病大会上,有关专家给出了答案。

国家卫生健康委员会卫生发展研究中心研究员隋宾艳介绍,罕见病中约有 80% 是遗传缺陷所导致的,每个人身上约有 5 至 10 个基因缺陷,一旦父母双方拥有了相同的基因缺陷,就可能生下罹患罕见病的孩子。虽然这种概率只有万分之一甚至更低,但是对于遇到的家庭和患者来说,这就是 100% 的概率。

“与此同时,罕见病普遍具有遗传性、儿童期起病、病情严重等特点,流行病学数据缺乏,诊断治疗手段有限,从确诊到治疗难度大,误诊漏诊率高。”隋宾艳说,罕见病离我们并不遥远,只要有生命的传承就有罕见病发病的可能。

如何推进罕见病防治工作、提升罕见病患者的生存质量?隋宾艳说,我们对推进罕见病防治有 4 个方面的倡议:早诊早治、社会支持、激励研发、医疗保障。隋宾艳说,早期发现、早期干预是罕见病防治的最佳途径。此外,罕见病患者及家庭造成的身心痛苦巨大,急需社会给予生活、医疗、心理等方面的支持。

在药物研发和医疗保障方面,隋宾艳说,社会应支持政府制定特殊的罕见病药物激励政策,来促进更多的罕见病患者获得有效治疗方法。同时业界和有关方面也应形成合力,使罕见病患者获得可持续性的医疗保障。

2019 年建立的全国罕见病诊疗协作网,为我国罕见病诊疗工作提供了有力支持。北京协和医院党委书记、副院长张抒扬说,全国罕见病诊疗协作网使罕见病双向转诊、远程会诊制度得以落地,多个病种在全国形成了协作组、研究队列,同时构建了中文的罕见病知识库和辅助开发工具,让更多患者实现早期诊断,也让更多医生有范本可读、有指南可遵循。

目前,在众多罕见病中,只有不到 10% 的疾病有治疗药物,如戈谢病、庞贝病等,大多数罕见病都处于无药可医的状态。隋宾艳指出,单从药物研发角度来讲,罕见病患者基数少、市场容量小、商业投资回报率低,导致医药企业在罕见病药物研发方面动力不足。

2019 年 2 月召开的国务院常务会议指出,加强癌症、罕见病等重大疾病防治,事关亿万群众福祉。国家卫健委主任马晓伟说,国家卫健委会同相关部门印发了第一批罕见病目录,明确了我国罕见病的概念和病种范围,划定了管理范畴;组建全国罕见病诊疗协作网,建立了协作网内罕见病双向转诊、远程会诊制度;开展罕见病例直报、发布罕见病诊疗指南并持续开展培训,为提升我国罕见病诊疗能力提供了全方位的政策措施保障。

工信部副部长王江平介绍,有关部门印发了蛋白类等生物药物与疫苗重大创新发展工程实施方案和医药工业发展规划指南,均将罕见病药物列为重点支持对象。此外,还将罕见病药物列为重点监测和保障供应对象,将罕见病药物产业化项目纳入产业转型和技术改造专项支持范围,将临床急需的罕见病药品纳入工程化攻关重点任务。下一步,工信部将在调动科研机构 and 生产企业开发罕见病药物的积极性,以及与多方联动研究制定罕见病药物的激励政策等方面开展更多工作。(记者陈璐、赵丹丹)新华社北京 10 月 28 日电

度性安排;组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会,中央全面深化改革领导小组等 4 个领导小组为委员会……5 年来,党的全面领导在体制机制上得以强化,把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步强化。

击溃风浪,砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战,关键在党。

“坚持党的领导,必须不断改善党的领导,让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这是习近平总书记一以贯之的重要观点。

“善为国者必先治其身。”5 年来,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面从严治党深入推进,反腐败斗争取得压倒性胜利,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

“打铁必须自身硬。”“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展,党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进,制度建设贯穿其中,党的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。

5 年栉风沐雨,5 年砥砺前行,中国令世界瞩目的历史巨变,再次验证:“中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”

百年大党风华正茂,在坚强核心带领下,在创新理论指引下,团结带领 14 亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉,一往无前。

历史的指针,指向新的刻度。

第一个百年奋斗目标实现胜利在望,第二个百年奋斗征程即将开启。此时此刻,站在历史交汇点上,展望“十四五”光明前景,瞻望 2035 年远景目标,在伟大旗帜指引下,我们豪情满怀。

(记者霍小光、张旭东、赵超、邹伟、刘华、安蓓、丁小溪) 新华社北京 10 月 28 日电