

# 调整“指挥棒”，引导科研回归初心

解读新版《国家科学技术奖励条例》三大看点

新华社北京10月28日电(记者董瑞丰、温竞华)《国家科学技术奖励条例》经过第三次修订,日前已正式公布,将于2020年12月1日起施行。

作为科技奖励制度一系列改革中的重要一环,新版条例力图通过调整“指挥棒”,以更加透明、严谨的制度设计,进一步激励自主创新、激发人才活力,营造良好创新环境,同时避免过度的功利导向,引导科技工作者回归科研初心。

**看点一:**“推荐”变“提名”,程序透明成刚性要求

新版条例的一个亮点,是落实了科技奖励由“推荐制”调整为“提名制”的改革要求。后者也是国际通行做法。

较长时间以来,我国科技奖励采取的方式是:行政部门下达推荐数量指标,各单位组织科技人员申报报奖,单位经过筛选再向国家科技奖励办公室推荐。科技界对此一直有不同声音,认为行政“越位”导致了部分推荐奖项“含金量”不足。

自中央全面深化改革领导小组2017年审议通过《关于深化科技奖励制度改革的方案》,次年,国家科技奖励即变“主动自荐”为“被动他

荐”。此次条例修订,将这一改革举措上升到法规层面。

科技部有关负责人介绍,改革报奖方式,实行由专家、学者、组织机构和评审委员、评审专家、候选人的科研诚信严重失信行为数据库。

同时,强化提名责任,提名者应当严格按照提名办法提名,提供提名材料,对材料的真实性和准确性负责,并按照规定承担相应责任。

作为程序保障,新版条例还对评审过程透明做出刚性要求。明确评审活动坚持公开、公平、公正的原则,评审办法、奖励总数、奖励结果等信息应当向社会公布。

**看点二:**建“诚信档案”,加大监督惩戒力度

个别科研人员、机构有违反伦理道德或者科研不端等行为,隔几年避过风头后,又出现在科技奖励参评名单中——这样的情形曾被舆论质疑。

新版条例注重科技奖励诚信体系建设,要求国家科学技术奖在提名阶段即对上述个

人或组织“一票否决”,并建立对提名专家、学者、组织机构和评审委员、评审专家、候选人的科研诚信严重失信行为数据库。

条例同时加大对科技奖励的监督惩戒力度。一方面,监督委员会根据相关办法对提名、评审和异议处理工作全程进行监督,并向国家科技奖励委员会报告监督情况。

另一方面,对奖励活动各主体规定了相应的法律责任。违反条例规定,有科研诚信严重失信行为的个人、组织,将被记入科研诚信严重失信行为数据库,并按国家有关规定联合惩戒。

**看点三:**强化荣誉性,回归奖励“初心”

一段时间里,国家科技奖励与学科评估、

人才评价、学位点设置甚至院士评选挂钩,导致一些科研人员对奖项趋之若鹜。

“这是科技界议论颇多的奖励溢出效应。把荣誉变成了功利,偏离了科技奖励的本来目的。”李志民说,国家科技奖励制度改革正在进一步深化,将更好地解决科研领域效率与公平的平衡问题。

新版条例明确规定,禁止使用国家科学技术奖名义牟取不正当利益。

科技部有关负责人表示,强化科技奖励的荣誉性,将国家科学技术奖授予追求真理、潜心研究、学有所长、研有所专、敢于超越、勇攀高峰的科技工作者。

中国科协组织人事部副部长谭华霖说,中国科协作为学术共同体组织,长期以来深度参与国家科技奖励的提名举荐和评审评价工作。未来,将根据新版条例的要求,履行好学术共同体作用,促进科技奖项回归荣誉本身。

据悉,新版《国家科学技术奖励条例》公布之后,实施细则等一系列配套文件也将陆续出台,下一步还将规范各类科技评奖,减少奖励数量,提高奖励质量。

# 4天检测超470万人,“喀什速度”如何炼成

新华社乌鲁木齐10月28日电(记者潘莹、马锴、高晗)自10月24日发现疫情,至27日17时,新疆喀什地区仅用了4天时间,就完成474.65万应检测人员的全员核酸检测任务,令人印象深刻。

## 迅速行动 锁定传播范围

新疆喀什地区是南疆人口大区,此次疫情中的确诊病例和无症状感染者均在疏附县。疫情发生时,正值金秋旅游旺季,疏附县与著名旅游城市喀什市紧邻,人员来往频繁。

疫情发生后,为确保各族群众身体健康和生命安全,新疆维吾尔自治区党委第一时间就妥善处置疫情做出安排部署,相关部门在全面开展流调、重点人群排查的同时,迅速开展全员核酸检测。

当天,喀什地区紧急抽调了2500多名专业人员组建检测团队,支援疏附县对全县24.5万应检测人员进行核酸检测。

连日来,记者在喀什一些县市、村(社区)采样点看到,采样人员夜以继日、连轴运转,争分夺秒开展核酸检测采样工作。负责采样的工作人员均采取三级防护,即穿着防护服、戴着N95口罩和面屏;每个采样点现场都设有一米线标志;居民分批被引导到等候区排队,从登记信息到完成采集,全过程不到5分钟。

在疏附县一处采样点,疏附县维吾尔医医院工作人员阿布杜卡德尔·努尔买买提说,他和同事24日连夜开始工作,一直到26日凌晨,超过24个小时没有合眼。

快速启动的核酸检测工作,为病毒溯源及最大限度切断传播途径争取了时间。25日,疫情发生第二天,当地检测出137人呈阳性,专家初步锁定此次病毒传播范围,并确定疫情与疏附县一工厂相关联。

## 千里驰援 同心战“疫”

疫情发生后,在新疆维吾尔自治区新冠肺炎疫情防控工作指挥部统筹调度下,克孜勒苏柯尔克孜自治州、阿克苏地区、和田地区、巴音郭楞蒙古自治州、昌吉回族自治州及新疆生产建设兵团紧急集结600多名专业人员,纷纷奔赴喀什开展核酸检测工作,赴喀支援团队中,路途最远的超过1000公里。

“我们抽调了业务精湛、经验丰富的检验



▲新疆喀什地区疏附县居民在一处核酸检测采样点排队等候(10月26日摄)。

新华社记者胡虎虎摄

## 喀什已基本排除疫情蔓延扩散可能性

10月28日,在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的喀什疫情防控新闻发布会上,喀什地区疾病预防控制中心副主任王希江说,目前已可以基本排除疫情蔓延扩散的可能性。

10月24日新疆疏附县报告首例新冠肺炎无症状感染者后,截至10月27日24时,新疆(含兵团)有确诊病例22例,无症状感染者161例,均为喀什地区疏附县报告。

王希江说,这次疏附县疫情无症状感染者比例很高,很大程度是由于核酸检测工作开展得及时高效,感染者在没有出现症状前

就通过核酸检测主动筛查出来。经过连续奋战,截至10月27日17时,喀什地区已全部完成474.65万应检测人员的全员核酸检测工作。除已报告的疏附县183人呈阳性外,其余均为阴性。

王希江表示,我们将与国家和自治区流调专家密切配合,积极利用新技术、新手段继续开展流行病学和溯源调查,进一步加大对现有确诊病例、无症状感染者的流行病学调查力度,多措并举、层层排查、追根溯源,尽快把传染来源、传播路径搞清楚。

(记者李志浩、高晗)

新华社乌鲁木齐10月28日电

人员,在2小时内组建起支援喀什的团队。第一批54人于25日中午乘坐大巴车向喀什进发;其余17人携带救援物资,分别搭乘

张龙说,第一批队员26日凌晨3时抵达喀什后,第一时间进行设备调试,当天早上7点半,所有检验设备全部正常运转,队员们立即投入到当地核酸检测工作中。

他带领的团队主要协助喀什市会展中心实验室进行核酸检测工作。“工作强度非常大,全员每天平均工作16个小时以上。”他说,虽然疲惫,大家助力喀什抗击疫情的热情很高。目前已协助喀什市完成近4万单管检测量,完成了第一轮核酸检测既定任务。

## 核酸检测能力建设提供科技支撑

当地大力推进新建扩建实验室,为提高核酸检测能力提供了科技支撑。喀什地区卫生健康委党组书记李林玉介绍,今年喀什地区投入9000多万元采购了一批核酸检测设备,目前已拥有5个移动方舱实验室、36个PCR实验室(即临床基因扩增实验室),本地区核酸检测能力大大提高。

凌晨时分,喀什市疾控中心灯火通明。记者看到,工作人员有序接收从四面汇总而来的核酸检测样本,一一核对信息后,再将样本送入实验室进行核酸检测。

10月28日清晨,刚刚结束夜班的喀什地区第一人民医院医学检验科检验组长沙银中疲倦地走出实验室。他说,24日以来,实验室日核酸检测能力超过1.2万管,目前已累计检测样本3.5万管。

采样人员和检验人员争分夺秒、高负荷工作,换来喀什地区检测能力和日检测量快速增长。李林玉说,在高风险地区,我们采取1:1检测,其他地区按照一定比例进行混检,喀什地区日检测能力达到27.5万单管。

截至目前,喀什地区已全部完成全员核酸检测工作;疏附县除已报告的183人呈阳性外,其余均为阴性;其他县市全员核酸检测均为阴性。

中国疾控中心流行病学前首席科学家曾光接受记者采访时表示,当前喀什地区的疫情防控形势比较好,做到了及早发现、最快限度阻断传播,整个应对工作有序推进。同时,这次疫情发生在农村地区,也为今后其他地区在做好农村疫情防控工作方面提供了有益经验。

(参与采写记者:何军、张璐诚)

## 首次写入人民币数字形式

## 明确提出金融违法成本

# 银行法再修,有哪些变化值得关注

调研和起草工作,视情安排审议”。

一方面,征求意见稿反映了金融业的一些最新变化。例如现行法中,央行贷款对象仅有“商业银行”一类,而征求意见稿将对象进一步拓宽至“商业银行、农村信用合作社、农村合作银行、政策性银行、开发性银行”。

业内人士表示,这在实践中已是既定事实。征求意见稿从法律层面拓宽了贷款的对象范围,确保了央行货币政策工具使用的合法性。

另一方面,征求意见稿与时俱进地加入了人民币数字形式、金融科技管理、征信市场和信用评级市场管理、金融消费者权益保护等新内容,适应新需求。

目前,人民银行起草了征求意见稿并向社会公开征求意见,意见反馈截止时间为2020年11月23日。

“由于中国人民银行法主要立足于人民银行的工作,因此先由人民银行从专业的视角起草修订草案,后续还将由最高立法机关对草案进行审议修改。”中国人民大学未来法治研究院教授杨东说。

涉及热点:人民币数字形式、大幅提高金融违法成本等

与现行中国人民银行法相比,征求意见

稿做了不少修改与扩充,其中不乏公众关注的热点问题。

——写入人民币数字形式,为发行数字人民币提供法律依据。

今年以来,数字人民币加快步入公众视野。征求意见稿第十九条加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条文,同时也明确了任何单位和个人不得制作、发售代币票券和数字代币,并规定了相关惩戒机制。

“过去人民币包括纸钞和硬币,征求意见稿将其扩展到数字形式,将为数字人民币发行提供法律依据。”网银行长首席研究员董希森表示,同时,针对数字货币等问题,明确了管理的法律依据。

——违法成本大幅提高,最高可处以违法所得10倍以下或2000万元以下的罚款。

从1995年通过,到2003年修改,再到近日公布的征求意见稿,中国人民银行法对金融违法行为的处罚力度逐步加大。

1995年通过的中国人民银行法将罚款上限设置为20万元,对应的违法行为是“印制、发售代币票券,以代替人民币在市场上流通”。

2003年银行法修改后将罚款上限提高至250万元,对违法所得50万元以上的,并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款。

而本次修订征求意见稿拟将这一上限提

升至2000万元,规定对情节严重的违法行为可以加重处罚。

——重要信号:引导金融服务实体经济,强化防范金融风险。

征求意见稿在第一条加入了“促进金融服务实体经济”,引导金融体系回归服务实体经济的根本定位。

人民银行相关负责人表示,为更好地进行金融宏观调控,服务我国经济高质量发展,征求意见稿还从全局出发,明确了人民银行制定和执行宏观审慎政策的职责定位,提升货币政策和信贷政策监管的有效性。

同时,征求意见稿还明确规定了货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。以加强逆周期调节和穿透式监管为重点,健全金融稳定机制,完善金融政策和信贷政策监管的有效性。

董希森表示,强化人民银行在宏观审慎监管、防范金融风险等方面的职责,将有助于完善相关制度建设,细化法律保障,有助于维护金融稳定、保护老百姓“钱袋子”。

(上接1版)

“十三五”时期,中国超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困。贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%,区域性整体贫困基本得到解决。

五年来,我国城市和农村低保标准年均分别增长8.7%和14%,各专项救助也取得明显成效。全国每年有近5000万困难群众得到基本生活救助,实施临时救助1000多万人次。

不断满足人民群众日益增长的美好需要,这五年是幸福感满满的五年——

“民生”一词的外延不断丰富扩展,不仅解决百姓吃饱穿暖等基本问题,还要满足人民群众日益增长的美好生活需要,成为评判中国发展成效的重要标准。

大力实施减税降费,着力让利于民;深化收入分配制度改革,促进社会公平正义;加大强农惠农富农政策力度,农民收入保持较快增长……经济发展成果惠及千家万户,百姓获得感不断提升。

2019年我国人均国内生产总值超过1万美元,稳居中等收入国家行列。

就业事关经济社会发展全局。2016年至2019年,中国累计实现城镇新增就业5378万人,每年城镇新增就业保持1300万人以上。1亿人落户任务提前完成,1亿多农业转移人口自愿有序实现了市民化,户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2019年的44.38%。

回眸“十三五”,“以人民为中心”理念贯穿于中国阔步前进的每一个瞬间。展望“十四五”,保障和改善民生是一项长期任务,将书写出更加幸福美好的时代答卷。

新华社北京10月28日电

## 新华国际时评

前不久,美国白宫拒绝俄罗斯关于将明年到期的《新削减战略武器条约》无条件至少延长一年的提议。与此同时,美国代表在联合国大会裁军与国际安全委员会一般性辩论中大放厥词,妄称俄罗斯和中国不断发展核力量威胁国际和平与安全。自己沉迷军备竞赛,拒不履行军控义务,在裁军与国际安全领域倒行逆施,却倒打一耙,一遍遍地玩“贼喊捉贼”之类的把戏,实在荒唐可笑。

最近,中国常驻联合国副代表耿爽列举美国在裁军与国际安全领域倒行逆施的十个事实,可谓一针见血:痴迷穷兵黩武、重拾冷战思维、奉行单边主义、谋求自我松绑、大搞政治操弄、打破战略平衡、阻挡生物军控、迟滞化武销毁、推动星球大战、构建黑客帝国。

在战略上,“没有对手就制造一个对手”向来是美鹰派政客的传统。建国240多年,美国只有16年没打仗,堪称“世界上最长最好战的国家”。如今,作为世界头号军事强国,美国却是叫嚣各种“威胁论”、鼓吹“战争论”最积极的国家。美国在《国家安全战略报告》《核态势审议报告》中公然将中俄定位为战略竞争对手,渲染外部威胁,挑动大国对抗,侵蚀世界和平根基。

在实操上,美国沉迷军备竞赛,是世界上军力最强、武器最先进的国家。美国军费常年高居世界第一,2019年达7000多亿美元,占世界军费总开支近40%,超出排在美国之后10个国家军费开支的总和。尽管如此,美国还在继续增加军费开支,其2020年国防预算达7380亿美元,再创新高。美国一再胁迫其盟友增加军费,要求北约盟友将军费开支上调至国内生产总值的2%,赤裸裸地煽动全球军备竞赛。

此外,沉迷武力的美国在每一个时期都谋划“与对手的代差”,保持“领先”还不够,必须“遥遥领先”才满意。近两年,美国投入137亿美元发展智能化技术、加快研发激光武器和高超音速武器,宣称“3年内将新概念武器推向战场”……不仅在陆地、海洋、空中穷兵黩武,今年美国还正式组建了太空军,将广袤的太空也当作它的战场。

一边推动“星球大战”、热衷武力,一边奉行双重标准、自我松绑。近年来,美国撤出《中导条约》,退出伊核全面协议,取消对《武器贸易条约》的签署,反对《禁止生物武器公约》核查议定书谈判,迟滞化武销毁……对多双边军控条约体系采取赤裸裸的“实用主义”态度。毫无疑问,美已是世界军控进程最大的“绊脚石”。

美国还把自己的“火力网”笼罩全球。截至2019年,美国在全球140多个国家、地区建立了军事基地,共有驻军超过27万人。从阿富汗到伊拉克,从地中海之东到加勒比之南,世界各地的冲突与暴乱