

## 回眸“十三五”·迎接五中全会

# 开放大门越开越大 互利合作不断深化

### 回眸『十三五』系列述评之开放发展篇

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。

“十三五”期间，面对错综复杂的国际环境，中国坚定不移奉行互利共赢开放战略，积极利用国际国内两个市场、两种资源，推动更大范围、更高水平的对外开放，在世界经济的汪洋大海中乘风破浪。

#### 坚定不移全面扩大开放

9月，2020年中国国际服务贸易交易会成功举办；

10月，第128届广交会在“云端”火热进行；

11月，第三届中国国际进口博览会又将如期而至……

在新冠肺炎疫情全球蔓延背景下，中国克服困难、搭建平台，展现开放新高度，推动世界经济尽快复苏。

改革不停顿，开放不止步。过去五年间，中国始终致力于推动构建全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。开放已经成为当代中国的鲜明标识。

多措并举，开放的进程不断深化——

从颁布实施外商投资法、扩容自贸试验区，到发布《海南自由贸易港建设总体方案》；从两次举办以进口为主题的国家级展会，到“蹄疾步稳”开放金融市场、多次削减关税……一系列重大举措，彰显中国进一步扩大开放的气魄和决心，也展现了中国同世界共享机遇的满满诚意。

根据世界银行《2020年全球营商环境报告》，中国的营商环境全球排名从2017年的第78位上升到2019年的第31位。

“磁力”大增，外国企业加快在华布局——

特斯拉来华建厂，巴斯夫、宝马、大众集团等众多企业持续扩大在华投资……看好中国发展前景，外商纷纷投下“信心票”；第一家外资控股证券公司，第一家外资全资控股公募基金……伴随中国开放大门越开越大，一个个“第一”接踵而至。

中国欧盟商会6月发布的调查报告显示，超过六成受访者表示中国仍然是其前三大投资目的地之一。根据中国美国商会调查，大部分美国企业认为中国市场需求和盈利更加稳定，无意撤离中国市场。

#### 同各方合作共赢共享发展

9月30日，云南省勐腊至勐满口岸高速公路正式通车运营。通车后，腊满高速同老挝国道17号公路相连，助力老挝变“陆锁国”为“陆联国”的梦想迈出坚实一步。

五年来，中国以“一带一路”建设为重点和抓手，积极构建对外开放新格局，同各方合作共赢、共享发展。

最新数据显示，中国已同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，共同开展了超过2000个合作项目；中国与沿线国家货物贸易累计总额超过了7.8万亿美元，对沿线国家直接投资超过了1100亿美元。

通过共建“一带一路”，斯里兰卡改写71年未新建铁路的历史，克罗地亚修建跨海大桥的梦想变为现实，内陆国哈萨克斯坦有了出海口……五年间，“一带一路”从愿景转化为现实，成为全球最大的国际合作平台。

今年前6个月，中欧班列运输进出口货物同比增长30.9%，成为稳定国际供应链的“钢铁驼队”；前8个月，中国企业对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资同比增长31.5%；新冠肺炎疫情期间，“一带一路”基建项目成功实现抗疫复工两不误……

“包容性发展、共享科学创新和社会发展红利，让‘一带一路’倡议真正成为国际共识。”意大利洛伦佐·梅迪奇国际关系研究所专家帕伦蒂说。

面对疫情挑战，中国正同各方一道努力，把“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。

#### 推动构建开放型世界经济

同柬埔寨正式签署自由贸易协定，同欧方签署《中欧地理标志协定》，确认加快中欧投资协定谈判，实现年内完成谈判的目标，努力推动年内签署区域全面经济伙伴关系协定……疫情阻断不了中国同世界携手共进、合作共赢的信心和行动。

积极参与全球经济治理、为构建开放型世界经济贡献力量，五年来中国行动一以贯之，世界看到了一个负责任大国的历史担当。

在二十国集团领导人杭州峰会上倡导建设创新型、开放型、联动型、包容型世界经济；在世界经济论坛2017年年会上指出，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的；在第七十五届联合国大会一般性辩论上旗帜鲜明反对单边主义、保护主义，维护全球产业链供应链稳定畅通……

五年间，中国胸怀世界，围绕全球经济治理困局把脉开方。中国正式成为国际货币基金组织第三大股东，努力提升新兴经济体和发展中国家的代表性和发言权；由中方倡议成立的亚洲基础设施投资银行成员增至103个，已为24个成员提供总额近200亿美元的基础设施项目投资；从落实中非“十大合作计划”到落实中非“八大行动”……

五年间，中国创造机遇和条件，积极推动包容性发展，让发展中国家和欠发达国家不再是“被遗忘的角落”。

当今世界正面临百年未有之大变局，站在新的起点上，中国正以更开放的姿态、更坚定的步伐，同世界分享发展机遇，推动构建人类命运共同体，谱写更加精彩壮丽的时代篇章。

（记者郑明达、成欣）新华社北京10月22日电

## 国务院督查降电价优惠政策落地发现

# 一些地方电价加收：套路深花样多



加价套路

新华社发 徐骏 作

示不了解降电价政策，还有些知情用户因怕涨价胆忍气吞声。

珠海神火能源有限公司执行董事叶祥珍说，企业用电主要在空调、照明等方面。“督查组来走访我才知道，原来每度电1.45元中有近0.8元是交给转供电企业的。”

上海一家商业综合体的商户说，电费是“小头”，租金是“大头”。一些商场、综合体等转供电主体威胁用户：“如果把电费降下来就涨房租。”

中国铁塔上海分公司副总经理赵行明说，其涉及转供电主体8000多个，使用直供电平均电价0.72元/度，转供电平均电价1.26元/度，一年下来要多支出约1.5亿元电费。“公司如果在旁边找不到可以替代的地方建站，只能接受转供电主体说的价格。”

据国家发改委估算，我国约1.2亿市场主体中，仅有约4800万户直接供电，其余都是转供电用户。目前各级市场监管部门人员力量与庞大的转供电主体数量不匹配，难以全面覆盖。

此外，东部某市市场监管部门执法人员表示，基层执法时对转供电费用分摊口径存在认识分歧。

直接供电与转供电电压等级不同、电价计量方式不同、电价调整时间不一致，部分转供电主体管理粗放，成本测算基本是笔糊涂账，执法检查时很难做到精准计算。

另据了解，一般整栋商业综合体装的是总电表，商户安装的小电表不能直接与供电公司结算。由于电价分为高峰和低谷价格，加上电损线损、维修管理等服务费用，物业给商户转供电的费用多已不再是基础电价，而是包含了服务费。对此，一些专家表示，物业并没有供电定价权，物业费不能体现在电费里，否则属于乱收费。

## 多地迅速积极整改，加快推广使用“转供电费码”

经督查推动，多地相关部门迅速进行整改。

近期，全国多地已发文明确要求，转供电主体按照一般工商业目录销售电价收取电费。峰谷差、电损线损、公用照明、电梯费用、人员服务等费用，应该以其他费用来结算，不能加算在电费中，多收取的费用应及时退还。

为确保降电价红利“应享尽享”，国家电网客服中心推出“网上国网”App“转供电费码”功能，主要面向转供电环节终端用户提示疑似不合理加价风险等级，为政府部门清理规范工作提供支撑。

上海、浙江、陕西近日分别发文，明确限时将国家降低工商业电价优惠政策红利传导至终端用户，相关地方及时提出整改举措，限时自查自纠。

督查组推动，进一步加强政策宣传力度，确保转供电主体和终端用户了解降价政策，形成广泛的社会监督；同时完善相关法律法规，探索推进电价形成机制改革。

值得关注的是，当前，企业用户全面实施直接供电尚存在一定困难。

督查发现，转供电环节的内部配电系统由商业综合体、产业园区等经营者投资建设，且转供区域往往内部物理空间改造频繁、终端企业不拥有产权，电网企业直接供电不具备一户一表计量条件。

业内人士介绍，直供电改造难度大。一个通信站点改造成成本少则约10万元多则15万元，此外协调也难，多数物业公司不同意。“最好的方式肯定是电网直连，但是我们公司场地是租来的，安装变压器还要额外租用场地，成本很高，只能向‘中间商’买电。”广东珠海鼎信环保科技有限公司董事长李天才说。

李天才等企业负责人呼吁，在高耗电量企业集中的区域，以企业合建或者供电公司投入的方式建设变压器，降低企业一次性投入负担，实现电网直连。

（参与采写：闫红心、张骁、王自宸、齐雷杰、李志浩、王涛、袁全、张斌）

“国务院督查组来了。”在许多老百姓眼里，督查组来了，突出的问题多了一个重要反映渠道。中央政策落实得好不好，点个赞，吐个槽，心声也能直接向上传递。

然而，不少问题症结复杂。有的是落实政策打折扣、搞变通，有的是多元利益群体诉求不一致。老百姓也对此疑惑：我的一亩地、一度电、一块钱，督查组会不会真督真查？

日前，记者跟随国务院第七次大督查第四督查组，就“六稳”“六保”、长江流域禁捕、秋冬季新冠肺炎疫情防控工作开展落实情况，在上海开展实地督查，感受到督查组为企业、群众节省一度电费、少跑一趟路的较真与责任感。

首先要说的是一度电。降电费是减轻企业负担重要举措之一。一些商场、园区等转供电主体未将国家降电费红利传导到终端商户是政策落实的堵点。记者跟随督查组成员走访多家商业综合体、农贸市场、产业园区，查合同、看电费单，发现不同地方以场租费、线路损耗费、公摊费等各种名目对电费加价。中间大多是几角钱一度的价差。按照惯常思维，督查发现一发现问题，通过地方执法部门执法一起，就已经起到效果了。然而，督查组没有止步于此。

“几毛钱的电费看似是小事。但不较真，积少成多，受损的就是千千万万商户的大利益。”督查组在督查个案的基础上，还积极督促解决一批问题。在摸清症结后，第四督查组推动上海七部门联合发出《关于限时将国家降低工商业电价优惠政策红利传导至终端用户的告知书》，随后又联动浙江、陕西、青海等多个省份发出告知书，明确传导电价优惠政策红利责任义务、操作程序、监督办法等。记者得知，就在督查期间，已有多家商户反馈收到电费退款。

督查组不仅盯政策落实、盯问题整改，还盯督查过程中发现的新隐患、新问题。督查期间的一天，督查组成员去上海主要水产品交易市场和其他涉渔餐饮场所，检查是否仍存在违规销售长江野生鱼等菜品的情况。在暗访了多个重点场所后，督查人员并没有发现市场交易长江野生鱼现象。

但督查组却关注到一个细节。他们在高德地图等网络平台仍能查到长江野生鱼等菜品信息。这类导航平台数量众多，发布各类商家信息，对消费者选择有重要影响，但由于本身不开展网络交易，往往容易被市场监管部门忽略。上海市市场监督管理局在收到督查组的反馈后，表示将举一反三，加强和扩大网络监测，防止网络平台再出现销售长江野生鱼等广告信息。实地走访、倾听民声，记者在跟随督查过程中感受到，较真的背后，“火眼金睛”的背后，是督查组对人民群众沉甸甸的责任感。

（记者周颖）  
新华社上海10月22日电

## ■ 记者手记 为一度电较真背后的责任感

# 从2020金融街论坛年会看金融业新动向

服务实体怎么做？金融风险怎么防？改革之路怎么走？在有着“中国金融改革发展风向标”之称的2020金融街论坛年会上，金融管理部门负责人释放出未来金融改革发展的重要信号。

## 小微企业支持政策将继续坚持完善

服务实体经济是金融的根本宗旨。当前，我国经济发展面临的挑战困难还不少，完成全年改革发展稳定各项任务需要付出更大努力，也更需要金融“保驾护航”。

“坚持稳健的货币政策，坚持和完善应对疫情中一些行之有效的结构性金融政策，助力完成全年发展目标任务。”中国人民银行行长易纲明确表示。

今年以来，新冠肺炎疫情对全球经济带来较大冲击，我国金融部门推出一系列支持政策，为市场主体稳就业营造了适宜的货币金融环境。

数据显示，截至8月末，银行已累计对157家市场主体的贷款本金和81家市场主体的贷款利息实施延期，共涉及3.7万亿元到期贷款本息；3月至8月，银行累计发放普惠小微信用贷款超过3000万笔，共计1.89万亿元。

“随着疫情对我国经济冲击高峰过去，经

济活动逐步恢复正常，有的政策已经顺利完成阶段性任务，但支持小微企业、支持稳就业、支持绿色发展的政策措施将继续坚持，并进一步完善。”易纲说。

构建多层次的银行机构体系，有助于满足实体经济差异化的融资需求。目前我国金融供给不平衡不充分与金融需求多层次多样化的矛盾仍比较突出。

“必须坚定推进金融供给侧结构性改革。既要发展大型超大型金融企业，也要培育中小型金融机构；既要有综合经营的一站式机构，也要有特色化的专业机构。不同类型的金融主体要坚守定位，取长补短，相互竞合，共同构筑茂盛的金融森林。”中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清说。

## 充分估计风险，准备应对措施

新冠肺炎疫情突如其来，不少企业遭遇经营困难，金融业不可能独善其身。积极面对，未雨绸缪，才能心中有数，应对有方。

“从国际上看，经过一个时期的经济下行，未来经济领域的风险可能加速向金融风险演变。从国内看，经济下行压力也会带来资产劣变的压力。我们要把风险估计得更全面，把措施准备得更充分，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。”中国银保监会副主席梁

涛表示。

防止影子银行反弹回潮、加大不良贷款处置力度、严厉打击非法金融活动、深化中小银行改革和化解风险、防范金融市场异常波动、加大金融反腐力度……梁涛一一列举下一步防风险的重点。

“明年GDP增速回升后，宏观杠杆率将会更稳一些。货币政策需把好货币供应总闸门，适当平滑宏观杠杆率波动，使之长期维持在一个合理的轨道上。”易纲表示。

易纲表示，货币政策要把握好稳增长和防风险的平衡，既不让市场缺钱，也不让市场的钱溢出来，保持货币供应与反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配。

## 公司治理、资本市场基础制度是改革“重头戏”

从金融管理部门释放的信号看，尽管当前面临的形势复杂多变，金融改革决心依然坚定。

加强金融机构公司治理，一直是监管的“重头戏”。去年银保监会针对股东股权与关联交易问题开展了专项整治，查处了一些股东股权违规问题，虽然取得一定成效，但加强公司治理仍然任重道远。

“深化金融机构的内部治理改革仍然十分紧迫。我们必须正视已经暴露的风险隐患

和违法违规问题，坚决惩治腐败分子。无论大中小金融机构，包括城商行、农信社、信托公司和租赁公司，都要建立健全现代企业制度。”郭树清表示。

今年上半年，资本市场的多项改革引人注目。今后将有哪些着力点？以注册制改革为龙头，带动资本市场关键制度创新；进一步深化新三板改革，研究出台精选层公司转板上市相关规则；进一步完善上市公司规范运作和做优做强的制度安排；加强投资端制度建设……中国证监会主席易会满在讲话中明确了资本市场改革的重要方向。

“要建立健全公开透明的资本市场制度规则体系，让市场对监管有明确预期。加强市场基础制度建设不能左右摇摆，不能‘翻烧饼’。”易会满强调。

金融监管体制改革是提高监管效率，让监管之“剑”更有力的保障。中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，下一步，我国将持续健全宏观审慎政策框架、完善系统性风险监测评估体系、加强系统重要性金融机构和金融控股公司监管等，在实践探索中不断健全符合国情的双支柱调控框架。

（记者李延霞、谭晓晓、刘开雄、王晓洁）  
新华社北京10月22日电