

# 数字人民币红包试点收官： 体验如何？结果怎样？

新华社北京10月20日电(记者吴雨、吴燕婷)持续近一周的深圳数字人民币红包试点顺利收官,通过“幸运者们”的亲测,数字人民币终于掀开了“神秘面纱”。数字人民币的支付体验如何?消费者和商户接受度怎样?从此次试点活动又能窥见哪些数字人民币的“庐山真面目”?

## 数字人民币测试结束,支付体验如何?

18日21时05分,随着收银员手中的扫码枪发出“滴”的一声脆响,深圳市民李女士在罗湖区一家超市花完了她数字人民币钱包里最后的59元。

“花光数字人民币的那一刻,竟然有些不舍。”李女士告诉记者,她使用数字人民币在便利店买了饮料,去书店买了书,还在超市买了零食……分多笔、有规划地使用,就是为了多体验一下数字人民币钱包的使用场景。她每次当着众人的面打开数字人民币钱包,都会引来诸多关注。

此次深圳市派发的1000万元数字人民币红包,以“摇号抽签”的形式发放。从10月12日18时开始,中签的“幸运者们”开启了“买买买”的支付体验。此次试点活动于18日24时结束,超过有效期未使用的红包会被收回,因此不少人赶在周末才“恋恋不舍”地花光数字人民币钱包里最后一分钱。

18日21时,深圳市民赵全海在加油站一次性花完了他数字人民币钱包里的200元红包,“再不用就过期,怎么也要体验一下。”赵全海说,“扫码支付的体验和微信、支付宝差不多。但不同的是,不受制于网络环境、不用绑卡,比较通畅、快捷。”

深圳市相关部门19日发布的数据显示,截至10月18日24时,有47573名中签个人成功领取“礼享罗湖数字人民币红包”,使用红包交易62788笔,交易金额876.4万元。

## 支付系统改造后,商户受理情况如何?

深圳开展数字人民币试点,目的之一便是刺激消费、拉动内需。深圳市相关部门提供的数据显示,除了红包交易,部分中签个人还对本人数字钱包进行了充值,充值消费金额90.1万元。

为了支持试点期间数字人民币的流通使用,深圳市罗湖区辖区内已完成数字人民币系统改造的商户有3389家,包括商场超市、生活服务、日用零售、餐饮消费等四大类。消费者可以通过条码支付或近场支付进行无门槛消费。

“中国银行和工商银行给我们提供了相关机具,我们只用升级一下内部软件系统,没有增加什么费用支出。”华润万家(控股)有限公司市场营销部品牌管理总监姜艳告诉记者,目前深圳市罗湖区范围内华润万家旗下的26家门店,均进行了收银系统升级,收银人员全部进行了培训。截至10月18日24时,华润万家共受理数字人民币支付金额近244万元。

支持数字人民币消费必须进行相关支付系统改造。人民银行副行长范一飞此前撰文称,在数字人民币流通过程中,考虑到技术基础和系统管理要求较高,可由作为指定运营机构的商业银行与其他商业银行及相关机构进行合作,在厘清权利关系的基础上,共同向公众提供数字人民币流通服务。

业内人士表示,只有经过系统改造、具备能力的商家才能接受数字人民币,但改造成本不是由商户承担,而是由推广运营机构承担。此次深圳试点活动既是对数字人民币支付情况的测试,也是对运营架构的一次检验。

通过试点活动可以看出,虽然数字人民币拥有独立App,但是由央行和指定运营机构采用共建、共享的方式,共同开发钱包生态平台,同时实现各自的功能特色。

## 数字人民币露出真面目,哪些猜想被证明是“误读”?

随着数字人民币钱包正式出现在大众视野,露出真目的数字人民币证明此前一些猜想是“误读”。

## ——数字货币不等于区块链。

正如此前人民银行行长易纲介绍,数字人民币在研发工作上不预设技术路线,可以在市场上公平竞争优胜,既可以考虑区块链技术,也可采取在现有电子支付基础上演变出来的新技术,充分调动市场的积极性和创造性。

法定数字货币不是数字加密资产,也不拘泥于某种技术,不是只有采取区块链技术才是数字货币。记者了解到,数字人民币在某些环节的确采取了区块链技术,但基于区块链的某些技术特征,不适宜在零售环节应用。

## ——数字货币对商户并非强制使用。

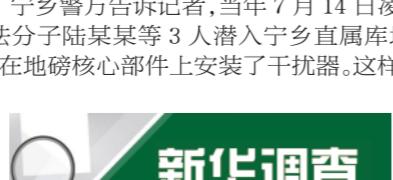
按照现行规定,商户不可拒收现金。尽管数字人民币属于替代部分现金,但拒收数字人民币消费必须进行相关支付系统改造,所以对接受的商户有条件要求。

一位参与数字人民币运营的机构人士表示,数字人民币流通和运行是市场化行为,需要运营和服务机构提升客户和商户的使用体验,充分调动各方积极性和创造性,确保数字人民币广泛可得。

## ——数字货币不是要替代第三方移动支付。

数字人民币在流通过程中,需要支付链条上各方共同推进。央行数字货币研究所已与京东数字科技集团达成战略合作,共同促进数字人民币落地应用。蚂蚁集团也透露,积极参与数字人民币研发试验。

央行数字货币研究所所长穆长春曾明确表示,数字人民币是“人民币的数字化”,作为纯公共产品,数字人民币将成为电子化支付的重要补充,而不寻求替代哪一类支付方式。



# 动辄十几万元的海关“危特报告” 法规依据存疑且潜藏安全隐患

新华社广州10月20日电(记者闫红心)企业动辄花费十几万元完成的海关通关必检报告,不仅找不到明确的法规依据,且隐患重重。

近日,国务院第七次大督查第十一督查组根据企业在国务院“互联网+督查”平台反映的海关部门擅自增设通关要件问题,前往广州的黄埔新港海关实地督查。

督查发现,为方便检查、工作留痕,当地在进口危化品通关查验中增设名目,要求企业提供“危险特性分类鉴别报告”。但这份报告通常是花钱自查、流于形式,在增加企业负担的同时,还潜藏了安全隐患。

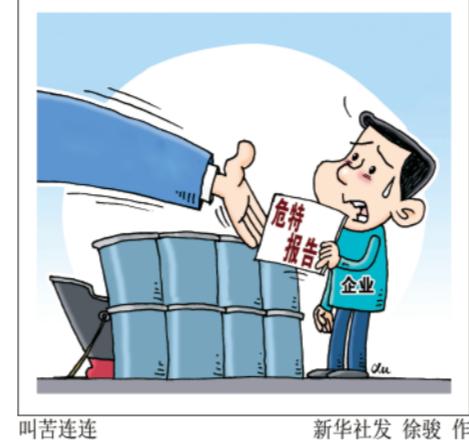
## 企业叫苦连连:必检的报告动辄十几万元

在黄埔新港海关辖区的一个码头,广州一家贸易公司的负责人对督查组工作人员说,公司是主营危化品进口生意的小微企业,仅有8名工作人员,疫情以来生意不景气,最近越来越感受到危化品通关过程中做“危特报告”检测的成本压力。该负责人说,“危特报告”有效期为一年,在广东海关技术中心,每种危化品的检测费用为2800元,企业经营五六十种产品,仅这一项每年就要花费10多万元。

另一家香料企业的负责人说,公司经营的危化品种类繁多,已做了300多个“危特报告”。

督查组估算,相关检测费用有数十万元。除送检费用以外,一些危化品价格昂贵,样品损失也给企业带来不少负担。“做一份‘危特报告’需要从货物中抽取样本150克,而实际我可能总共只进口了200克。”该香料公司的一位进口主管说。

在黄埔新港海关,让企业叫苦连连的“危特报告”,是进口危化品通关必不可少、不得



不办的要件。

督查组以贸易公司负责人的身份联系当地一家进口贸易代理企业,咨询进口危化品通关情况。工作人员表示:“‘危特报告’是必须要的,报关时要用到,我们可以代办。”督查组到新港海关一处办公场所暗访时,工作人员也表示,进口危化品需要提供“危特报告”,还告知马路对面就有收样送检的窗口。

新港海关提供的数据显示,今年1月至9月共有5230批次进口危化品通关,企业均提供了“危特报告”。督查组发现,在一些报关公司,代办“危特报告”已成为一项成熟的市场服务。某企业负责人说:“报关公司代办‘危特报告’每份检测收取500元左右代办费。”

## 法规依据存疑

多位受访企业人员认为,根据危化品进口相关规定,通关中“危特报告”并非必需内容,仅在危化品出口中有要求,海关部门要求进口企业提交该报告无依据。

根据联合国《全球化学品统一分类和标签制度》《关于危险货物运输的建议书 规章范本》,出口国对危化品进行检测,进口国认

可出口国的检测结果。部分企业负责人质疑,进口危化品在出口国已经完成了一次检测,进口环节再次要求提交“危特报告”,这样的查验重复无意义。

新港海关提供的危化品通关查验资料显示,通关查验主要依据两项法规:《关于进出口危险化学品及其包装检验监管有关问题的公告》和《中华人民共和国海关进出口货物查验管理办法》。

督查组查阅法规了解到,对于企业进口危化品,相关规定仅要求报检时提供“进口危险化学品经营企业符合性声明”“实际添加抑制剂或稳定剂的名称、数量等情况说明”“中文危险公示标签、中文安全数据单的样本”三项内容,没有要求企业提供“危特报告”。

既然没有法规依据,新港海关为何要求危化品进口企业均需提供“危特报告”?

据了解,目前危化品通关查验中,除提供上述文件之外,有些还需取样送检等环节。一位海关工作人员坦承,由于危化品种类、成分复杂,查验要求也较多,严格执行各项流程较为困难,海关只好通过要求企业提供“危特报告”的方式完成相关查验指令,做到工作留痕。

新港海关查验一科负责人说,从执法层面来看,“危特报告”主要作为工作人员检查危化品的参考,帮助工作人员了解、核验该危化品特性,该负责人表示,对安全数据单等进行审核,也能完成海关总署的风险布控指令,但便捷性等相对“危特报告”较低。

## “危特报告”不能为安全审核“加持”应创新查验方式与技术

“危特报告”真的能为安全审核“加持”吗?

督查组暗访发现,“危特报告”的有效期为一年,企业自己提交的报告往往与通关实物“货不对版”,难以保证安全性。

新港海关危化品抽检样品均送广州海关技术中心化矿金实验室检验。实验室负责人

说,“危特报告”主要说明样品的危化特性、分类,是否符合危化品标准等情况,对于企业送检的样品与通关货物是否一致,实验室并不能确定。

“实际上,很多企业货还没到‘危特报告’就已经准备好了,送检样品取自早些批次的产品,有的甚至并非取自同一家企业的产品。”一家贸易公司的负责人说。

多名企业家表示,“看似既实现了快速通关,又完成了指令要求并留痕,但是这样流于形式的查验恐给‘伪瞒报’者以可乘之机。既没有降低企业通关成本,也带来了安全隐患。”

督查组认为,当前加强进口危化品安全监管形势下,一些海关部门缺乏兼顾从严把关和快速通关的平衡把握能力,要求企业自己提供“危特报告”以便工作查验留痕。新港海关的问题在全国有一定普遍性。

多位受访企业负责人和督查人员认为,首先要厘清进口危化品通关查验中海关与企业各自的义务,明确“危特报告”并非通关要件,该报告不仅增加了企业负担,并且因为存在漏洞无法确保通关安全。

其次,要加强风险布控查验。督查组建议,在进口危化品通关查验中,对于问题多发的危化品品类、企业等,加大海关部门自主取样送检力度,并将海关部门取样送检明确纳入相关查验指令要求,堵住漏洞,震慑违法通关者。

此外,业内人士建议,要探索创新查验方式,开发高技术手段,在确保安全的前提下提升通关效率。

督查组了解到,目前危化品通关查验中,取样送检等环节周期较长,一些企业为避免被风险布控抽中后冗长的取样送检流程,不得不提前准备“危特报告”以求快速通关。建议探索口岸查验环节分流、后置等管理模式,同时发挥集装箱查验系统等技术设备的作用,不断提升通关效率。

为“落户”等待近4个月才排上“网约号”

# 线上政务岂能“方便部门,为难群众”



41号次。2020年5月7日,该县执行的《廊坊市深化户籍制度改革实施细则》生效,由于人才群体落户条件放宽,落户人数激增。据

现场办事群众反映,每周五下午,公众号统一开放下一周号源。放号时,页面要么打不开,要么打开时已无号,一般要几周甚至几个月才能抢到号。

在办事大厅,督查组遇到一位女士。从6月起,她费尽周折近4个月,终于抢到了号。“因落户直接关系孩子上学,每周五下午,全家都特别紧张,一起守着手机抢号。”这位女士说。

据大厂回族自治县人民政府提供的“网上预约系统”后台数据显示,8月28日预约办理存量3547人,10月10日下降至2845人。对此,当地公安部门称,此前已将受理窗口由2个增至4个,但仍不能满足群众落户需求。

督查组认为,充分利用信息化手段,有助于更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁等问题。大厂回族自治县公安局长推行网上预约,有利于减少群众聚集,保障现

场秩序。但由于发放号源远不能满足实际需求,导致大量办事群众被“堵”在网上预约环节,群众意见很大。

对此,河北省廊坊市常务副市长贾永清专门调度,由该市公安局常务副局长牵头负责,协调全市公安系统户籍警力,协助大厂回族自治县加速办理今年5月7日以来积压的迁入申请。同时进一步研究改进工作,推进新设办事窗口,增加“人才、务工、经商落户”号源,将申请表在外网发布,由群众提前填写,缩短现场办理时间,提高办事效率。

督查组建议,应就此类问题举一反三,全面把握群众需求,统筹好线上、线下服务能力。特别是常态化疫情防控下,要及时调整工作思路,不能简单一刀切,将办事群众“堵”在网上、“挡”在门外。

(记者闫睿)新华社石家庄10月20日电

# 警惕地磅干扰器向粮食收购渗透

湖南宁乡市新型涉粮犯罪案件透视



## 相关设备网上仍可购 多数是熟人作案

业内人士告诉记者,通过地磅干扰器实施违法犯罪,此前大多发生在钢材等建材收购领域。但近年来,此类涉粮违法犯罪行为数量明显增加。除宁乡直属库案件外,吉林警方在去年1月也曾破获此类案件,涉案金额达150万元。

“过去,一些散户和粮贩也会弄虚作假,但多为‘小打小闹’。”中央储备粮湖南株洲直属库总经理黄烟台表示,通过地磅干扰器改变称重结果的新型涉粮犯罪,组织化、专业化、技术化特征明显。

警方表示,相关工具较易获取是此类犯罪数量增加的原因之一。宁乡市公安局办案民警透露,此前购买地磅干扰器一类工具并不困难,不法分子陆某某等人偷装的地磅干扰器就来自涉案在逃的“上线”人员。

记者调查发现,目前地磅干扰器交易已形成一条“黑产链条”。检索互联网,记者看到有大量网站公开售卖地磅干扰器、地磅遥控器等设备,有卖家向记者表示“可以改变显示屏上的数字,能增加能减少”。

此类违法犯罪多涉“熟人作案”。温兆龙介绍,宁乡公安局抓获的26名涉案人员大多是长期在宁乡直属库交粮运粮的粮贩和司机,他们对收储流程和周边环境十分熟悉。监控录像显示,犯罪分子在凌晨佩戴口罩和帽子翻墙潜入直属库,有专人负责开锁及安装干扰器。

## “人防”+“技防” 防范涉粮犯罪 神经需“绷紧”

多地粮食收储相关工作负责人建议,应持续加强日常“人防”“技防”力量,切实堵住工作漏洞。

要加强精细管理、日常管理。记者近日实地走访发现,宁乡直属库已加装防范力量:磅房新装了安全等级更高的防盗门锁、地磅控制台已贴上专属封条,工作人员每天检查地磅设备。

温兆龙表示,应坚持最严格的标准化管理、内控体系,此次宁乡直属库“仓包小组”及时发现粮食误差率偏高迹象并上报,对成风破案有重要作用。

要加强跨部门合作,强化相关设备网络管理。专家建议,公安、市场监管等部门应该加强联合执法力度,严厉打击地磅干扰器交易“黑产链条”。一方面敦促相关网络平台切实履行平台责任,自查、过滤、举报相关设备交易线索;另一方面也要引导地磅设备厂家等企业提高抗干扰技术能力。同时专家提醒,粮食收储企业一定要提高警惕,对关键涉粮设备增加日常检修频次,强化安全防护措施。

要加强粮食安全宣传教育。资深农业产业专家、亦广咨询首席研究员孙忠建议,有关部门要在基层加强粮食安全宣教活动,普及粮食收储常识,通过剖析典型案例,讲解技术方法,帮助农民、粮食经纪人等从业者树立牢固的涉粮法律意识。另外,粮食收储部门、市场主体则要不断提升智能化、信息化、网络化的安保意识。