

回眸“十三五”·迎接五中全会

新增长极加速崛起  
城乡发展迈向一体

回眸『十三五』系列述评之协调发展篇

这是中国经济新增长极多点开花的五年——

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设……多个区域协调发展战略向纵深推进，一盘纵横联动东西南北、统筹联通国内国外的发展新棋局正加快形成。

这是中国城乡融合发展稳步推进的五年——

进城务工与返乡创业齐头并进，水电路网等基础设施在城乡间“无缝连接”，多层次社会保障体系加快构建……随着破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置不断取得新进展，城乡发展一体化的新画卷正徐徐展开。

锻造增长极  
提升牵引力

前段时间，在重庆创业的成都人谭殿杨，领到了成渝探索市场监管一体化合作后互发的首张营业执照。“要是以前，在异地办理营业执照，来回至少要奔波半个月，如今当天就能办成，太方便了。”谭殿杨说。

小小的营业执照，是新时代成渝唱好“双城记”的一个缩影。10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，我国区域经济又一次迎来重大战略布局。

回望“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央着眼全国“一盘棋”，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展等不断扎实推进，区域空间结构不断优化，引领高质量发展的重要动力源加快形成。

“多个区域协调发展战略深入推进，实质上是以非均衡的发展路径来实现均衡发展，逐渐让中国发展趋于协调。”深圳大学中国经济特区研究中心主任陶一桃说，不断以点带面打造经济增长极，将更好发挥集聚效应和扩散效应。

今年9月召开的中央全面深化改革委员会第十五次会议，为区域经济发展指引新方向、提出新要求：要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在有条件的区域率先探索形成新发展格局，打造改革开放新高地。

更高的部署，更大的期许。

“新增长极加速崛起，为我国加快构建现代化经济体系，不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供了强劲动力。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

打破二元结构 城乡并肩前行

“没见过！更没想过还能有这样的事。”坐在村里小卖部的板凳上、看着快递小哥忙活着搬来大大小小几十个包裹，老吕蹭了蹭旁边的老伙计说：“这不就跟电视里演的一样嘛。”

老吕今年72岁，家住江西省崇仁县白陂乡桃里村一小组。这几年，她见过的“新鲜事”可不少：有人在养鸡棚顶装了光伏太阳能板，棚子底下鸡下蛋，棚子顶上还有“金蛋蛋”，几年下来不仅脱了贫，还奔了小康；有人在村里开起了网店，一边是农货出村，一边是城里的好东西进山，最近居然还可以用手机下单买菜，第二天上午就送到了村里……

要致富，先修路。对农村而言，尤其如此。截至2019年底，全国农村公路里程已经达到420万公里，实现具备条件的乡镇和建制村100%通硬化路。到2020年8月底，已基本实现具备条件的乡镇和建制村100%通客车。

不只是修路。“十三五”以来，我国下大力气推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，加快构建和谐共生、共同繁荣的城乡关系和良好局面。

城里的“大门”更开了。经过几年努力，1亿非户籍人口在城市落户目标提前完成，截至2019年底，户籍人口城镇化率达到44.38%，农民工参加职工基本养老保险达6301万人，兜住进城后稳稳的幸福。

乡村的面貌更美了。以往，一些农村“垃圾靠风刮，污水靠蒸发”。现在，“室内现代化，室外开鲜花”的场景已不鲜见，越来越多乡村成为城市“后花园”和创业热土。

也要看到，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。面向未来，在城乡发展一体化的前进道路上，要更加聚焦迫切问题补齐短板。

在协调发展中更好构建新发展格局

古人讲，“唱和如一，宫商协调”。当前，我国正构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

不论是“大循环”，还是“双循环”，都离不开“协调”二字。协调发展，主要旨在解决发展不平衡问题，这是我国发展的实际倒逼而来，也是因时而动、应势而为，发挥主观能动性的主动选择。

放眼神州大地，东北全面振兴、中部地区崛起、西部大开发等重大发展战略，与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设一道，构筑起我国协调发展的“骨骼”和“经络”。

张燕生认为，既要区域内部分工协作，也要区域之间优势互补，不断优化和稳定产业链供应链创新链，共同形成高质量的协调发展新局面。

“十三五”收官、“十四五”将启之际，有理由相信，中国将在协调发展中书写复兴新篇章。

(记者刘红霞·申铨)新华社北京10月20日电

要 闻  
推动形成强大国内市场  
扩大鼓励外商投资范围

国家发展改革委新闻发言人回应经济运行热点

济社会发展目标。”她说。

多措并举推动形成强大国内市场

今年以来，各地区各有关部门推出了一系列提振消费的“组合拳”，促进了消费市场加快复苏。

关于当前消费的特点，孟玮认为，一是必需消费品稳定增长，升级类商品增速较快；二是线下消费继续回升，线上消费保持快速发展；三是复商复市加快推进，服务消费有序恢复。

她表示，将坚定实施扩大内需战略，针对消费提振过程中遇到的堵点和难点问题，不断加强统筹协调和政策联动，加快补齐消费软硬短板，稳定重点领域消费，挖掘消费新增长点，营造良好消费环境，推动形成强大国内市场。

一是推动新型消费发展，培育形成一批新型消费示范城市和领先企业；二是促进大宗商品和服务消费持续增长，推动汽车和家电消费转型升级、积极发展住房租赁消费；三是积极拓展农村消费，加快补强农村消费薄弱环节；四是建设多层次消费中心，加快形成梯次发展、衔接互动、优势互补并覆盖全国大市场的消费地区格局。

研究编制海南自贸港外资准入负面清单

孟玮表示，为了充分发挥海南自由贸易港试验最高水平开放政策的独特优势，激发海南吸引外资潜力，目前国家发展改革委与海南省共同研究编制海南自贸港外资准入负面清单，推动海南省重点领域放宽外资准入先行先试，助力海南自由贸易港更高水平开放。清单将于年底前出台。

“今年以来，在全球跨境直接投资大幅下降的背景下，我国利用外资逐步回稳，情况好于预期。”孟玮说。数据显示，今年1至9月，我国实际利用外资以美元计为1032.6亿美元，同比增长2.5%，首次实现以美元计利用外资累计正增长。

她介绍，当前多个重大外资项目有序推进实施。比如，北京奔驰重组及升级改造项目已经实现全面量产；湛江巴斯夫新型一体化石化基地项目首批装置完成桩基施工；上海特斯拉电动汽车项目国产化率不断提高，产能进一步提升，这些进展充分显示了外资企业对我国发展的强劲信心。

孟玮说，国家发展改革委将会同有关方面，抓紧在年底前出台鼓励外商投资产业目

录，进一步扩大鼓励外商投资的范围；加强项目储备，适时启动后续批次的国家层面重大外资项目申报工作；继续抓好外商投资法及实施条例的贯彻落实，为外商在华深耕发展营造更加公平、透明的投资环境。

全国规上工业发电量增速持续回升

用电量、货运量等实物量指标，是观察经济景气的窗口。孟玮介绍，9月份，全国规模以上工业发电量同比增长5.3%，增速比上年同期提高0.6个百分点。1至9月，发电量同比增长0.9%，增速持续回升。

从用电量看，9月份，全国全社会用电量同比增长7.2%，增速比上年同期提高2.8个百分点。其中，一产、二产和居民生活用电量同比分别增长11.6%、8.6%、5.1%和4%。分地区看，全国28个省(区、市)用电正增长，其中河南、安徽、海南等7个省份增速超过10%。1至9月，全社会用电量同比增长1.3%。

从货运量看，9月份，我国全社会货运量同比增长5.6%，增速较上月加快0.8个百分点，连续5个月正增长。全国铁路货运量同比增长3.6%，港口货物吞吐量同比增长8.9%，继续保持较快增速。客运方面，9月份日均客运量达到3245万人次，比上月日均客运量增长2.4%。

全球疫情下，为何中国引资“磁力”进一步增强

坚定信心：高质量发展中谋新机

全球疫情下，外资不但没撤离中国，反而将中国作为“避风港”，原因何在？

美国企业强生中国区主席苏为群这样回答：无论是抗击疫情、复工复产，还是保障民生、推动经济增长，中国市场恢复都走在全球前列，这增强了包括强生在内的外资企业在华长远发展的信心。

疫情发生后，强生旗下医疗器材、制药、消费品等板块二季度以来在中国市场实现强劲增长，强生表示将进一步加快数字化转型和创新投入。

强生的回答道出广大外企的心声。多位接受记者采访的外企负责人表示，中国巨大的市场，完善的供应链，不断扩大开放的政策和鼓励创新的环境，都成为他们坚定不移选择深耕中国的原因。

仔细观察今年以来外商投资领域就会发现，不少外企对华投资有了新动向——

9月，德国西门子交通与重庆两江新区签署合作协议，将建西门子智能交通5G能力中心；

同月，施耐德电气集团与北京经济技术开发区签署协议，将共建中法智能制造产业示范

园，推进新基建、绿色园区建设等方面合作。

“数字经济应用不仅有助于中国和世界抗击疫情，还将为在华跨国企业创造更多发展空间。”施耐德电气全球执行副总裁、中国区总裁尹正说。

瞄准中国经济高质量发展，外商积极布局在华投资，前三季度引资成绩单成色十足：高技术服务业吸收外资同比增长26.4%，其中电子商务服务、专业技术服务、研发与设计服务、科技成果转化服务同比分别增长18.5%、92.5%、72.8%与31.2%。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，新基建、服务业等是中国经济高质量发展的重要助推力，顺势而为，抢抓机遇，将为在华外企带来更广阔发展空间。

展望未来：国内国际“双循环”中开新局

当前，全球疫情仍在蔓延，世界经济复苏乏力，我国吸收外资形势依然严峻，不容乐观。

“中国始终胸怀大局，着眼长远。”西门子大中华区总裁兼首席执行官赫尔曼日前接受记者采访时说，通过推动国内、国际市场结合，构建开放生态圈，将帮助企业 and 经济尽快从危机中走出来。

在中国构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，外资企业无疑是一个重要媒介，将进一步助力联动“两个市场”“两种资源”。

第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣就指出，促进国内国际双循环格局的形成，如何发挥好外资企业“外引内联”的独特作用非常重要。

开放的大门越开越大，即使面对疫情挑战，中国也没有放缓开放脚步——

无论是外商投资法落地实施，外商投资准入负面清单进一步“瘦身”，还是自贸试验区、自由贸易港等开放新高地的建设等，都在持续优化营商环境，成为众多外资企业为中国投资“信心票”的重要因素。

商务部外资司司长宗长青表示，中国将继续加强外商合法权益保护，确保内外资企业一视同仁，并进一步提升中国营商环境的市场化、法治化、国际化水平，让外商投资更安心、更放心。

“不为一时数据波动所影响，专注做好自己的事，能让吸收外资的‘磁力’越来越强。”商务部研究院外国投资研究所副主任郁红梅说。

(记者于佳欣·陈炜伟)

据新华社北京10月20日电

贵南高铁加紧建设施工



▲这是位于贵州省独山县的贵南高铁银坡河特大桥(10月20日摄，无人机照片)。

贵(贵阳)南(南宁)高铁是我国“八纵八横”高速铁路主通道包头至海口通道的重要组成部分，也是西南地区首条设计时速350公里的高速铁路。目前，中铁四局等建设单位抢抓工期全力施工。

新华社记者刘续摄

川藏铁路雅安至林芝段正式进入建设实施阶段

据新华社北京10月20日电(记者谢希瑶·安蓓)国家发展改革委新闻发言人孟玮20日表示，经党中央、国务院批准，国家发展改革

委近日批复同意建设川藏铁路雅安至林芝段，标志着这一重大工程正式进入建设实施阶段。

孟玮在当天举行的国家发改委10月份

例行新闻发布会上说，为稳步推进川藏铁路建设，国家发展改革委将会同有关方面，加强统筹协调，落实落细各项工作。

西银客专全线拉通

新华社银川10月20日电(记者许晋豫)20日8点10分，综合动检列车从宁夏银川站驶出，在宁夏吴忠站短暂停留后，一路向南，经过2小时58分的行驶，于11时08分安全抵达西安北站，这标志着西安至银川高速铁路客运专线首次全线拉通试验圆满完成。全线拉通试验后，西银客专预计将于11月初进入运行试验阶段，力争在12月底具备开通运营条件。

中国铁路兰州局集团有限公司科技和信息化部主任陈国鹏说，8月份开始，西银客专分段开展联调联试，拉通试验则是对全线轨道几何状态、路基状况、桥梁状态、轨旁设备等进行测试，全面检查各系统运行情况，为后续运行试验打好基础。

作为连接陕甘宁的高速铁路，西银客专南起陕西省西安市，向西北经陕西省咸阳市、甘肃省庆阳市、宁夏吴忠市后，最后接入宁夏首府银川市，是国内首条修建在黄土层上最长段落的有砟高速铁路。西银客专全长618公里，设计时速250公里每小时，预留350公里每小时有砟高铁提速条件。

据了解，西银客专于2015年底开工建设，建设工期5年，计划今年底建成通车，是国家中长期铁路网规划中“八纵八横”高铁网的重要组成部分。西银客专银川至吴忠段已于2019年12月29日开通运营，客专全面开通运营后，宁夏将融入全国高铁网，西安至银川的列车运行时间也将由现在的15个小时左右缩短至3个小时左右。