

天津：智慧审批加速营商环境优化

新华社北京9月29日电(记者白阳)伴随着金秋十月的脚步，一批事关国计民生的新规悄然“上线”，在线旅游产品禁止“大数据杀熟”、财政预算公开范围有了明确要求、环保方面两项新规直指水污染和土壤污染……法治的点滴进步，折射着社会治理水平的持续发展。

在线旅游经营者不得“大数据杀熟”

同样酒店、同样时段，老用户预订却要多花钱？10月1日起施行的《在线旅游经营服务管理暂行规定》对“大数据杀熟”说不。

规定明确，在线旅游经营者应保护游客个人信息安全，不得滥用大数据等技术手段，基于消费记录、旅游偏好等设置不公平交易条件，侵犯旅游者合法权益。

针对一些游客被强制要求好评等问题，规定明确，在线旅游经营者应保障游客的正当评价权，不得擅自屏蔽、删除游客对其产品和服务的评价，不得误导、替代或强制游客评价。游客的评价应得到保存并向社会公开。

在线旅游平台经营者应当对上传至平台的文字、图片、音视频等内容加强审核，确保信息内容安全；还应当对平台内经营者的身份、行政许可、质量标准等级、信用等级等信息进行真实性核验、登记，并定期核验更新。

预算管理更加严格

修订后的预算法实施条例自10月1日起施行，对预算公开范围、地方债务管理、转移支付制度等内容作出规范。

在预算公开范围方面，条例规定一般性转移支付向社会公开应当细化到地区；专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目。政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等需要按规定向社会公开。

条例规定，县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制，对评估后符合法律、行政法规和国务院规定，有必要继续执行的，可以继续执行；设立的有关要求变更，或者实际绩效与目标差距较大、管理不够完善的，应当予以调整；设立依据失效或者废止的，应当予以取消。

条例的另一大亮点是细化了地方政府债务余额限额管理，明确地方政府债务余额不得突破国务院批准的限额，并就完善地方政府债务风险评估和预警机制作出规定。

基金投资者利益更有保障

基金销售“套路”五花八门让人防不胜防？10月1日起施行的《公开募集证券投资基金销售机构监督管理办法》及配套规则，进一步强化对投资人的权益保障。

办法推动构建以投资者利益为核心的体制机制，突出强调基金销售行为的底线要求，细化完善投资者保护与服务安排；推动基金销售机构构建以投资者利益为核心、促进长期理性投资的考核体系；强化私募基金销售业务规范；增设“内部控制与风险管理”专章，要求各类基金销售机构健全与基金销售业务相匹配的内部制度。

办法还强化了基金销售活动的持牌准入要求，厘清基金销售机构及相关基金服务机构职责边界；明晰了基金销售业务内函外延，厘清基金销售机构与互联网平台合作的业务边界和底线要求，支持基金管理人、基金销售机构规范利用互联网平台拓展客户。

内河船舶水污染防治管理进一步升级

10月1日起，我国将对400总吨以下内河船舶进行更严格的水污染防治管理，严防内河水污染。

我国内河船舶60%以上为400总吨以下的小型船舶，分布在长江、珠江等水系和京杭运河沿线等内河水域。根据交通运输部印发的《400总吨以下内河船舶水污染防治管理办法》，400总吨以下且经核定许可载运15人以下的船舶的生活污水排放要求参照《船舶水污染物排放控制标准》(GB 3552—2018)执行，弥补现有国家标准对此类船舶排放控制要求的缺失。

针对未设置生活污水、机器处所油污水防污染设施的现有船舶，以及已安装污水处理装置但其处理后排放不能满足《船舶水污染物排放控制标准》(GB 3552—2018)要求的现有船舶，办法要求其按照《内河船舶法定检验技术规则(2019)》完成改造。

农药包装废弃物回收更加规范

被随手丢弃的农药包装是一大土壤污染源。10月1日起施行的《农药包装废弃物回收处理管理办法》，有望强化对这一薄弱环节的管理。

办法明确，县级以上地方人民政府农业农村主管部门负责本行政区域内农业生产者、经营者、使用者履行农药包装废弃物回收处理义务的监督管理。县级以上地方人民政府生态环境主管部门负责本行政区域内农药包装废弃物回收处理和环境污染防治的监督管理。

农药生产者、经营者应当履行相应的农药包装废弃物回收义务。农药经营者和农药包装废弃物回收站(点)应当建立农药包装废弃物回收台账，记录农药包装废弃物的数量和去向信息。回收台账应当保存两年以上。

农药生产者、经营者、使用者未按规定履行农药包装废弃物回收处理义务的，按照土壤污染防治法有关规定予以处罚；农药包装废弃物回收处理过程中，造成环境污染的，按照固体废物污染环境防治法等有关法律法规规定予以处罚。

审批功能，企业开办营业执照的审批时间可以压缩到按分秒计算；现如今，“滨海通领”功能进一步为企业开办提供了便利。

天津市市场监管委有关负责人表示，天津东疆保税港区管委会政务服务大厅是天津市市场监管委优化营商环境、推广智慧审批的试点，下一步，天津市市场监管委将继续以满足企业、群众需求为导向，不断优化智能工作台服务功能并拓展服务覆盖面，尽全力为企业的高质量发展提供最优质的服务，打造最优质的营商环境。

印、领取营业执照。

“我们公司的主要经营场所在东疆保税港区，有了该功能后，我们代理的所有注册于滨海新区其他功能区或街镇的企业开办业务，都可以在申请信息审核通过后第一时间就近领取营业执照，节省了交通成本，提升了工作效率。”佟维说。

今年4月，天津东疆保税港区管委会政务服务大厅的智能工作台正式运行，发出了天津市首张自助打印的营业执照。之后的几个月中，智能工作台不断完善，今年7月又新增了智慧

全国企业销售收入累计增速年内首次正增长

新华社北京9月29日电(记者郁琼源)税务总局收入规划核算司司长蔡自力29日在税务总局新闻发布会上说，增值税发票数据显示，1至8月，全国企业发票销售收入同比降幅收窄至0.5%，已基本与去年持平。销售收入累计增速逐月回升，年内首次实现正增长。

“其中，5月份同比增长5.6%，年内单月增速首次实现正增长，此后6月、7月、8月连续三个月保持9%以上的增速，累计降幅逐月收窄。值得特别关注的是，截至9月20日，全国企业累计销售收入已超过去年同期水平，年内累计增速首次实现正增长。”蔡自力说，全国企业销售形势稳步向好。

制造业销售稳步向好，装备制造业回升更强。7、8月份，制造业企业销售收入已连续两个月保持9%以上的增长。特别是装备制造业回升势头更强，连续四个月销售收入保持15%以上的较快增长，成为引领制造业恢复的重要引擎。

新动能加速成长，高技术产业增长较快。1至8月，全国高技术产业销售收入同比增长10.7%，高于全国企业总体水平11.2个百分点。

民营经济持续恢复，累计增速率先转正。1至8月，民营经济销售收入已率先由负转正，同比增长0.9%，高于全国企业总体水平

1.4个百分点。

投资相关行业持续好转，新基建投资明显加快。在房地产投资、基建投资稳步回升的带动下，1至8月，房屋建筑、土木工程建筑销售收入同比分别增长13.3%和18.6%。

消费恢复态势有所增强，新消费增长迅速。1至8月，零售业销售收入同比增长1.7%。其中，食品饮料、医药医疗器材销售分别增长13.1%和14.8%。疫情催生线上线下消费融合，新消费蓬勃发展，互联网零售、外卖送餐服务销售收入同比分别增长20.8%和9.4%。



重庆：巾帼农机手 技能大比拼

▲9月29日，选手在现场操作农用机械。当日，一场拖拉机和联合收割机巾帼农机手技能竞赛活动在重庆市农业科学院内展开。本次活动由重庆市妇联主办，旨在通过技能竞赛展示巾帼农机手风采，同时带动培育一批懂农业、爱农村、有技术的巾帼能手，为决战决胜脱贫攻坚、助推乡村振兴提供人才支撑。

新华社记者唐奕摄

芜湖长江三桥公路大桥通车

新华社合肥9月29日电(记者刘方强)29日上午，随着一辆辆汽车徐徐驶入桥面，世界首座高低矮塔公铁两用斜拉桥——芜湖长江三桥公路桥正式通车。

芜湖长江三桥位于安徽省芜湖市镜湖区弋矶山北侧，是集高速铁路、市域轨道、城市主干道于一体的公铁合建桥梁。该桥下层为两线高速铁路和两线市域轨道线，上层为双向八车道城市快速路。此前，芜湖长江三桥铁路桥(商合杭高铁过江通道)已于今年6月28日通车。

据施工单位中铁大桥局介绍，大桥为主跨588米的高低矮塔双索面非对称五跨连续箱桁组合梁斜拉桥，北岸塔高155米，南岸塔高130.5米。相比于其他斜拉桥，大桥主塔桥面以上塔高仅为正常塔高的一半，是世界首座高低矮塔公铁两用斜拉桥。

“由于大桥附近有机场，受航空限高和通航净空需要，大桥主桥设计采用了大跨度高低矮塔斜拉桥。这种特殊的桥梁结构设计给我们的施工带来了极大的挑战。”中

铁大桥局芜湖长江三桥项目经理刘幸福说。

芜湖长江三桥公路桥的开通不仅加强了两岸地区间的社会、经济、文化联系，也加速了芜湖市融入长三角一体化发展进程。大桥通车运行后，市民可以从赤铸山路上高架，穿城而过跨越长江，经收费站后驶入芜合高速。三桥开通后，市民过江的通行效率将进一步提升，芜湖长江大桥的交通压力也会相应减小。

警惕芯片项目“烂尾”：摒弃浮躁，准备“长跑”

每日一评

近段时间，多个芯片项目先后陷入烂尾、停产、劳务纠纷等，引发业内关于行业“虚火”的大讨论。尤其是在“国产替代”预期下，芯片行业正迎来前所未有的投资热潮，不少人担心，背后是否有“虚火”过旺？

有投资机构统计，今年前7个月，半导体领域股权投资金额超600亿元，是去年全年总额的2倍。对于长期处于“冷板凳”的这一行业而言，资金的投入让研发不会舍不得花钱，估值一定程度超出理性区间，对于行业长期布局而言，都是有好处的。

但需要警惕的是：隐藏在背后，有创业团

队的“浮躁”心态，有些核心团队尚未成型，仅有“PPT”就迫不及待路演；也有部分地方政府的“砸钱”心态，认为重金布局总能成功，却可能空耗人力物力财力；更有企业抱着“侥幸”心理，以为即便不成功，也有大厂接盘。烂尾所带来的财政浪费不说，多地项目之间上演“抢人大战”，导致优质资源被分散，一些龙头企业单体竞争力反而被削弱，不利于我国芯片行业长期发展。

分析目前烂尾的几个项目，背后其实有共性：技术过于依赖“外商购买”，投资地方政府“一头热”，牵头方并非是在行业摸爬滚打数十年的中坚稳定力量，一些主导项目的地方官员甚至已经“落马”。

需要提醒地方投资的是，单靠财政砸钱，砸

不出来高端芯片。芯片产业“赢家通吃”，做不到细分行业前三，很难达成规模效应。全球芯片产业格局中，我国处于不对称竞争态势，人才、技术、产业生态均与发达国家有一定距离，无论哪一项要形成竞争优势，都比资金更难，都需要长时间布局。材料、设备、设计工具……每个细节都是对工业基础积累的考验：妄自菲薄不行，贪大求全更不行；没有政府投入不行，只有政府投入更不行。

更需要注意的还有，全球没有任何一个国家可以独自完成芯片所有产业链，中国不行，美国同样也不行。在这个高度全球化分工的行业，产业链上下游需要始终秉承开放发展的原则，积极利用全球资源，深度融入全球产业生态体系中。

摒弃浮躁，准备“长跑”。芯片行业上下游产业链长，所涉环节复杂，很难一蹴而就，不是今天说突破，明天就赶超了的，千万需要摒弃的就是动不动“超越英伟达”“比肩特斯拉”这样的“震惊体”。

这本来就是一和恒心并肩的布局，需要的是芯片人大半辈子的坚持，不能抱着“追风口”“强心针”心态，而是给予长期、持续、稳定的扶持，以专业判断，让政策的优质资源精准匹配优质项目。行业所需的高投入、强研发特性，注定这是个“苦活”。业内乐于见到更多的市场投资机构愿意投资长期价值，但同时需要集中优质资源、选定技术方向、形成研发合力、准备产业“长跑”。

(本报评论员周琳)