

# 国办：加快推进政务服务“跨省通办”

新华社北京9月29日电 国务院办公厅日前印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,适应统筹推进疫情防控和经济社会发展形势要求,有效服务人口流动、生产要素自由流动和产业链高效协同,纵深推进“放管服”改革,完善事中事后监管,加快推动政务服务从政府部门供给导向向企业和群众需求导向转变,依托全国一体化政务服务平台和各级政务服务机构,着力打通业务链条和数

据共享堵点,推动更多政务服务事项“跨省通办”,为建设人民满意的服务型政府提供有力保障。

《意见》提出140项全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。2020年底前,实现市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验、学历公证、机动车驾驶证公证等第一批58项事项“跨省通办”。2021年底前,基本实现工业产品生产许可证、异地就医结算备案、社会保障卡申领、户口迁移等74项高频政务服务事项“跨省通办”。下一步加快实现新生儿入户、社会保险参保缴费记录查询等8项事项“跨省通办”,同步建立清

单化管理制度和更新机制,逐步纳入其他办事事项,有效满足各类市场主体和广大人民群众异地办事需求。

《意见》确定了三方面政策措施:

一是明确政务服务“跨省通办”重点任务,聚焦保障改善民生、助力惠企利民,推动个人服务和企业生产经营高频事项“跨省通办”。鼓励区域“跨省通办”先行探索 and “省内通办”拓展深化。

二是优化政务服务“跨省通办”业务模式。按照“应上尽上”的原则,深化政务服务事项“全程网办”。对法律法规明确要求必须到现场办理的政务服务事项,通过“收受分离”

模式,拓展“异地代收代办”。推动一地受理申请、各地政府部门内部协同,优化“多地联办”。

三是加强政务服务“跨省通办”服务支撑。加强全国一体化政务服务平台服务能力,提升数据共享支撑能力,统一业务规则和标准,加强政务服务机构“跨省通办”能力建设,为企业和群众提供线上线下多样化办事渠道。

《意见》强调,各地区各部门要抓紧制定具体工作方案,明确责任单位和进度安排,加强衔接配合,认真抓好落实,确保改革任务尽快落地见效,不断提升人民群众获得感。

新华社北京9月29日电(记者熊丰)专项行动以来,已侦破非法捕捞刑事案件3292起,抓获犯罪嫌疑人4838名,查扣涉案船只1500余艘、非法捕捞器具2.3万余套,查获渔获物7.7万余公斤……公安部29日召开新闻发布会,通报依法严厉打击长江流域非法捕捞犯罪有关情况。

重拳高压之下,非法捕捞犯罪得到了有力震慑,也反映出当前长江流域非法捕捞犯罪多发高发的的问题仍不同程度存在。如何铲除滋生犯罪的土壤、依法打击工作还面临着哪些挑战?公安部有关负责人对此进行了解答。

## 挂牌督办的第一批100起重点案件全部告破

6月29日,公安部会同农业农村部就联合开展打击长江流域非法捕捞专项整治行动进行动员部署,组织沿江各地和长江航运公安机关,开展为期三年的打击长江流域非法捕捞犯罪“长江禁渔”行动。

行动开展以来,公安部挂牌督办的第一批100起重点案件已全部告破,并深挖关联侦破相关案件11起,抓获犯罪嫌疑人295人。近日,又挂牌督办第二批55起重点案件,督促各地强化警种协同作战,切实深挖彻查。

公安部治安管理局局长李京生介绍,公安部会同农业农村部联合开展为期100天的涉渔联合走访活动,对退捕渔民家庭、生活困难渔民家庭、特殊人群家庭、涉渔重点区域做到“四个必访”。目前,共走访退捕渔民15.4万余人、涉渔场所2.1万余处,收集涉渔违法犯罪线索2300余条。公安部还会同有关部门组成7个联合工作组开展了为期10天的首轮联合督导检查,并就发现的问题督促相关地方第一时间核查整改。

从案件侦办情况看,行动开展以来的3个月时间内,沿江各地和长江航运公安机关侦破的非法捕捞刑事案件数量,就已经是去年全年侦破案件数的1.5倍。

## 实体化运行举报中心 设立24小时举报电话

行动开展以来,长江流域非法捕捞犯罪得到了有力震慑,但滋生非法捕捞犯罪的土壤还没有得到根本铲除,依法打击工作还面临着不小挑战。

公安部治安管理局副局长钱熊飞介绍,一些地方多年来形成的消费习惯短期内还难以根本改变,利用“三无”船舶从事非法捕捞的隐患仍然较大,变相销售禁用渔具的情况仍然存在。此外,长江全长6300多公里,保护区量多分散,一些沿江市县存在执法力量薄弱、船艇装备陈旧落后等问题,执法力量和执法手段难以实现对整个水域的全覆盖。

据了解,目前公安部已实体化运行了举报中心,设立了24小时举报电话010-66262044和举报邮箱changjiangjinbu@163.com,并同步在“中国警方在线”微博、微信公众号平台上开通了私信举报。同时,公安部已部署沿江公安机关在110报警平台设立了长江禁渔的举报电话。

## “一案七查”提升打击非法捕捞犯罪效能

为了进一步提升打击长江流域非法捕捞犯罪的效能和针对性,公安机关对非法捕捞案件明确提出“一案七查”的要求,即嫌疑人身份必查、渔具来源必查、船舶类别情况必查、动态特征必查、贩销渠道必查、犯罪所得必查、隐案积案必查。

公安部治安管理局副局长张晓鹏介绍,通过对3000多起案件进行深入分析研判,当前长江流域非法捕捞犯罪职业化的团伙占一定比例,大多选择在夜间作案,长江干流和重要支流的水陆联通平缓地带由于鱼群相对密集,案件高发多发,水生生物保护区由于野生鱼类价格较高,非法捕捞案件也屡有发生。

此外,使用“地笼”“密网”等禁用渔具非法捕捞案件多发高发。针对以上犯罪特点,张晓鹏表示,为实现对突出非法捕捞犯罪的深度有效打击,公安机关已作出专门部署,始终紧盯组织团伙作案、使用“电毒炸”“密网网”等作案,以及捕销、收购、运输、出售珍贵濒危水生野生动物等行为,坚决斩断非法捕捞运输销售的地下产业链。

## 退捕渔民“上岸”后咋办?

### 人社部推进安置保障

新华社北京9月29日电(记者姜琳)记者29日从人力资源和社会保障部获悉,人社部正在开展退捕渔民安置保障集中攻坚,这一专项工作将持续到今年年底,努力确保退捕“上岸”渔民就业有出路,生活有保障。

据人社部相关负责人介绍,人社部建立了退捕渔民安置保障实名制动态帮扶信息系统,将努力做到应登尽登、不落一人,对“上岸”渔民全面落实就业和社保政策。“对达到法定退休年龄或领取养老金条件的,要核查参保情况,及时兑现社保待遇。同时引导退捕渔民按规定参加职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险。”上述负责人表示。

为帮助“上岸”渔民尽快找到新出路,各地人社部门积极会同农业部门挖掘了一批涉渔岗位,支持退捕渔民就业创业。人社部要求将长江退捕渔民作为就业重点人群,纳入免费职业技能培训范围;对有培训需求的退捕渔民,至少提供1次职业技能培训。

江西是禁捕退捕工作任务最重、压力最大的省份。人社部数据显示,江西“上岸”渔民共有6.82万人,截至目前已实现退捕渔民转产就业4.12万人,参加养老保险5.21万人,已举办专场招聘活动132场次,提供职业介绍4.52万人。

安徽出台13项补贴政策,预计支出补贴资金5.8亿元,对退捕渔民安置保障实施全流程跟踪、全需求覆盖。农业农村部锁定的2.95万名退捕渔民中,已纳入养老保险2.41万人,实现就业1.64万人。

## 成都市青羊区桂花巷综合整治项目被通报

## 野蛮施工须休矣!

新华社北京9月29日电(记者王优玲)住房和城乡建设部近日发布成都市青羊区桂花巷综合整治项目砍伐城市树木有关问题的通报。通报指出,该项目事先未发布公告征求公众意见,涉及城市树木事项未按程序报批,监管部门履行职责不到位,野蛮施工、乱砍滥伐,对城市生态和人居环境、城市特色风貌造成破坏。

通报要求,各地要从通报案例中深刻汲取教训,加强城市树木保护和城市风貌管理。

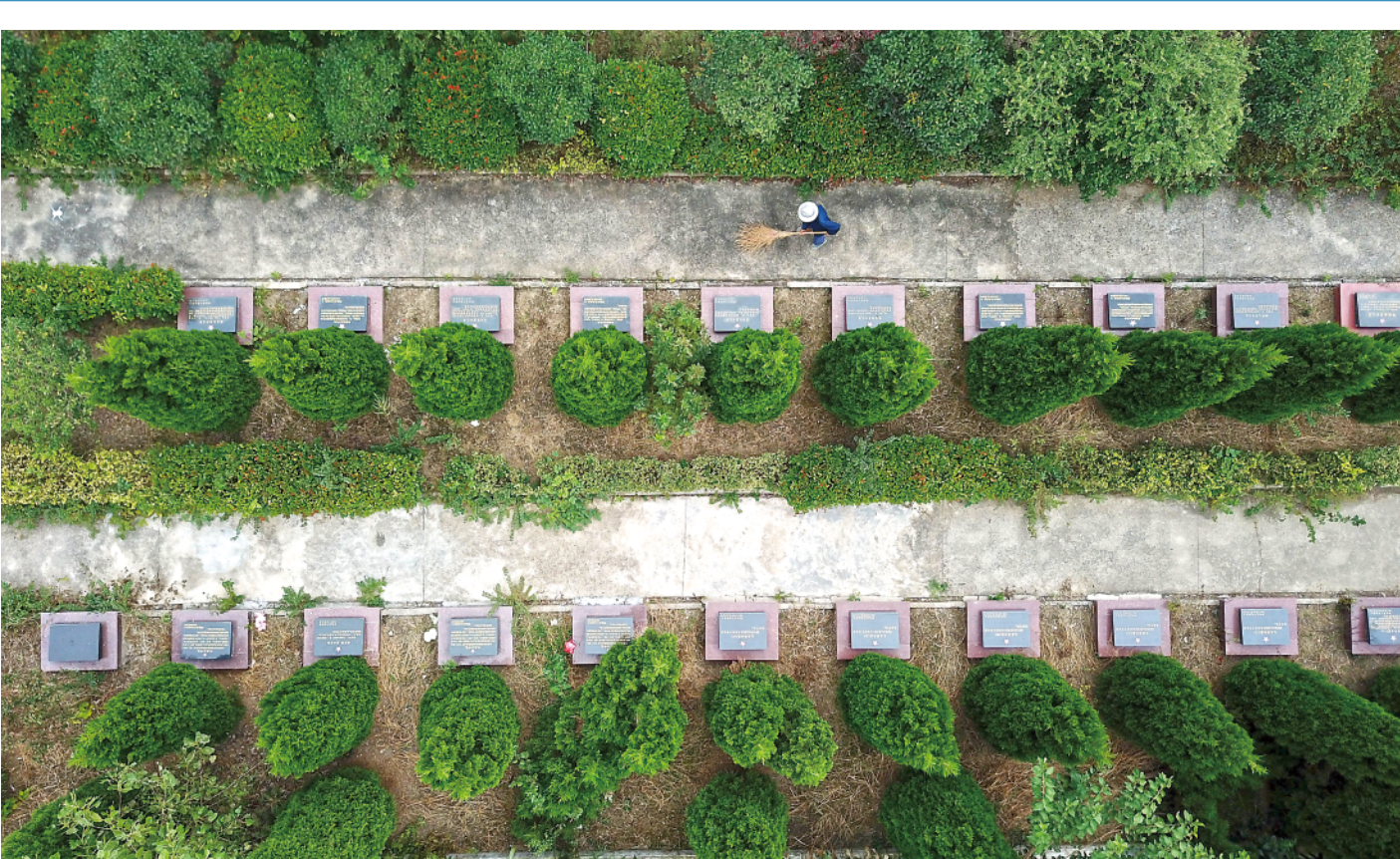
一是加强自然生态、历史人文、景观敏感等重点地段城市与建筑风貌管理,完善城市、街区、建筑等相关设计规范和管理制度。将超大体量公共建筑、超高层地标建筑、重点地段建筑作为城市与建筑风貌管理重点,严把设计方案审查关,防止破坏城市风貌。

二是开展城市更新、基础设施改造提升、城镇老旧小区改造等工作时,要正确处理好新与旧、改与留的关系,加强历史文化遗存、景观风貌保护,不拆除历史建筑、不拆传统民居、不破坏地形地貌、不砍老树,确保具有保护价值的城市片区和建筑得到有效保护。

三是对涉及迁移或砍伐城市树木的项目,要从统筹做好保护与更新工作的角度出发,充分论证可行性,做到古树名木原则上就地保护不迁移,其他树木少迁移、迁移树木严禁过度修剪和截干。

四是对确实需要迁移或砍伐城市树木的建设项目,要严格按照有关规定办理审批手续,提前公示建设(改造)方案,征求公众意见,自觉接受社会监督,确保城市树木得到有效保护,把城市风貌管理工作落到实处。

事件发生后,成都市委、市政府立即责令该项目停工整改,依法依规对项目建设、施工及监管相关单位和责任人进行处理,并举一反三,在全市范围内开展在建工地树木迁移工作排查整治,防止类似问题再次发生。



## 守·寻

▲胡兆伦在清扫烈士陵园。  
新华社记者刘军喜摄  
▲年介涛在家里翻阅烈士信息资料。

新华社记者张端摄  
▲胡兆伦在清扫烈士陵园。  
新华社记者刘军喜摄  
(均为9月15日摄)



一座墓园,两位老人,一人“守护”,一人“找寻”。多年来,安徽省怀远县陈集镇老人胡兆伦、年介涛,以各自的方式守护着胡刘烈士陵园里的80多位烈士。

今年88岁的胡兆伦是陈集镇永佛村的村民,他70多年来守护的陵园原来只是一个无名烈士墓园。2013年当地政府迁移了散落在陈集镇各处的烈士墓到此建成烈士陵园。时光侵蚀下,老人的身体已大不如前,但他仍每天坚持来到陵园,走上几圈,清扫落叶,擦拭墓碑。胡兆伦说,守护烈士已成为他生命的一部分,有生之年他会一直守护在这里。

距离胡刘烈士陵园10多公里外,年过七旬的年介涛则忙着查找资料、比对烈士信息,为烈士寻找亲人。年介涛不时会来到胡刘烈士陵园,核对烈士碑文信息,与老朋友胡兆伦聊聊天。两位老人因同一座烈士陵园,结下了深厚的友谊。

年介涛是陈集镇的一名退休职工,退休后义务参加陈集镇革命遗址普查工作。在2013年陈集镇将无名烈士墓迁移到胡刘烈士陵园的过程中,工作人员在烈士墓里发现写有烈士名字的砖块或印章,复原了18位无名烈士姓名,但是烈士的生平信

息有待完善。“复原烈士姓名只是第一步,要让碑文上的烈士信息更加详细,让墓碑更有温度”,从此以后,年介涛便开始了为烈士寻亲之路。

多年来,年介涛根据有限的线索,通过查阅资料、各地走访,已经为10多名烈士找到亲人,并根据线索,又复原了多位无名烈士的姓名信息。

如今,已经71岁的年介涛依然没有停止寻找的脚步,他表示要尽自己最大的努力,为无名烈士复名,为有名烈士寻亲到底。

# 创新驱动发展的时代答卷

## “十三五”期间我国科技事业取得历史性成就

### 回眸“十三五”

新华社北京9月29日电(记者董瑞丰)中国创新的浪潮,5年来是怎样地奔涌向前?

一组数据对比清晰可见:2019年,全球创新指数排名中国位列第14名,全国研发经费支出2.2万亿元,每万人口发明专利拥有量13.3件;而在2015年,这三个数字分别为第29名、1.4万亿元、6.3件。

从探月、“北斗”再上层楼,到高铁、5G日新月异,从量子、干细胞研究深入“无人区”,到疫情防控得到有力支撑……创新的脉动,随处可以感知。“十三五”期间我国科技事业的历史性成就、历史性变革,正为建成世界科技强国奠定坚实基础。

### 跃升:迈进创新型国家行列

9月,瑞士日内瓦。世界知识产权组织在此发布2020年全球创新指数。

第14名!中国继续巩固排名。创新能力指数位列前15名,通常就被认为进入创新型国家行列。在这个榜单的前30名里,中国是唯一的中等收入经济体。

指数排名的跃升,浓缩了5年来创新巨变的澎湃历程。

### 重大创新成果竞相涌现——

“天眼”望天、“蛟龙”探海、克隆猴问世、大飞机首飞、超级计算机竞速榜首、核电技术与装备“走出去”……科学前沿取得一批标志性、引

领性重大原创成果,战略领域攻克一批关键核心技术,一些高新技术产业正在进入世界前列。

### 科技整体实力显著增强——

2019年,全国研发经费支出较2015年增长56.3%,占国内生产总值2.23%,超过欧盟平均水平。其中,基础研究占比大幅提高,已突破6%。发明专利授权量居世界首位。国际科技论文数量和国际科技论文被引次数均位居世界第二。各项综合性指标基本完成“十三五”国家科技创新规划任务。

创新能力建设成效突出——

“十三五”期间,我国启动了首批国家实验室建设任务,加快推进重组国家重点实验室体系工作。科研机构、高等院校的科研水平和人才培养能力进一步提升。涌现出一大批具有国际影响力的创新领军企业和科技型中小企业,企业技术创新主体地位不断增强。各类众创空间、新型研发机构大量涌现,创新创业在全社会蔚然成风。

中国科协主席万钢说,我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力提升。人类社会正面临广度和深度都前所未有的新一轮科技革命和产业变革,若能抓住这一重要战略机遇,我国有望成为世界科技革命和产业变革的推动者。

### 支撑:为高质量发展增添新动能

截至9月28日,上市企业179家,募集资金2678亿元——科创板推出一年多来,交

出了一份扎实的成绩单。

为科创企业亮“绿灯”,启动经济转型升级的“助推器”,科创板的温度,正在转化为创新驱动发展的速度。

从随处可见的“扫一扫”到层出不穷的“无人”“共享”,科技创新正深度沉浸到亿万中国人的日常生活中。2019年,我国科技进步贡献率达到59.5%,有望在今年实现60%的目标。“中国号”巨轮的发展动力正向创新引擎上切换。

一组组亮眼的数字,一个个坚实的里程碑,勾勒出科技创新不断为高质量发展增能提速的广阔图景:

全国169个高新区生产总值达12万亿元,经济总量占全国的十分之一以上;

北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设深入推进,多个综合性国家科学中心建设全面启动;

数十万名科技特派员领办创办1.15万家企业,新增18家国家临床医学研究中心,深入推进京津冀冀等重点区域大气污染联防联控……

“科技要对经济发展、民生改善和国家安全起到核心支撑作用,真正走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路。”科技部部长王志刚说。

### 改革:点燃发展新引擎

点燃科技创新的新引擎,改革是必不可少的点火石。