

# 8天长假将至，给您出游提个醒

新华社北京9月27日电(记者王学涛、马晓媛、余俊杰)国庆、中秋将至，在这个常态化疫情防控下的8天长假，百姓如何安心出游?“新华视点”记者调查发现，这个假期居民出游需求旺盛，旅游消费市场呈明显恢复态势，“周边游”“自驾游”“私家定制游”成为出游的主要选择。

文化和旅游部表示，全国文化和旅游市场总体趋势积极向好，恢复步伐加快，群众消费意愿增强，行业信心持续提振。各地相关部门要按照疫情防控、安全生产等要求，确保人民群众度过一个安全、有序的假期。

## 热门景区门票“一票难求”

中国旅游研究院院长戴斌表示，今年的国庆、中秋假期是7月14日旅行社有条件恢复跨省团队游业务以来，第一个为期8天的超长假期，群众出游意愿较高。但毕竟还处于常态化疫情防控下，一部分游客会更加谨慎出行。

记者从多个旅游企业了解到，国庆、中秋长假旅游出行恢复较快，不过与往年同期相比还有一定差距。

中青旅遨游市场发展群总经理助理冯若宾介绍，今年国庆、中秋长假旅游订单金额比暑期高峰期营业额增长300%，表明疫情以来旅游呈逐步回暖的态势。

山西红马国际旅行社的武妍从业已有10余年，她说，旅游恢复情况很明显，7月游客陆续开始跨省游，8月游客量逐步回升，9月已经恢复到跟往年差不多。这个长假旅游预订虽然比往年稍差一点，但还算令人满意。“还处于恢复期，今年跟团游价格比往年便宜一些。”她说。

记者调查发现，个别热门景区的门票“一票难求”。记者在故宫博物院官方网站上看到，9月27日至10月7日的普通门票已经售罄。敦煌研究院官方网站上显示，10月1日至8日的A类票已售罄。

据去哪儿网数据显示，自然风光、文化古迹、世界遗产、动物园、主题乐园成为搜索热度最高的5类目的地。

山东曲阜三孔景区、山西平遥古城景区相关负责人告诉记者，这个假期预计会出现旅游小高峰，但景区实行限流，增幅应该比较平稳。



▲九月二十六日，游客在阿勒泰地区的五彩滩景区内拍摄落日。时值金秋，位于新疆阿勒泰地区布尔津县境内的、额尔齐斯河北岸的五彩滩景区美不胜收，吸引众多游客前来赏景游玩。新华社记者沙达提醒

平遥古城景区管理有限公司票务中心主任郝晓团分析说，除景区限流外，由于部分高校学生放不了8天假，因此减少了一些游客数量。另外，山西省下半年百余家景区在工作日对全国游客免首道门票，平遥古城在长假期间将正常收费，可能会形成“平时热、节假日小冷”的情况。

## 长假旅游关键词：短途、定制、自驾

专家预测，除少数热点区域和城市外，长假中，短途游、私家定制小团游、自驾游将为主要方式。

——短途乡村游、民宿游受追捧。上海隐居集团下的杨家堂乡宿，位于浙江省松阳县的中国传统村落杨家堂村，共有14间房，能住32人。经营者萧芳告诉记者，今年国庆中秋长假期间的预订情况好于去年同期。10月2日至6日的房间已被订满，房价为1180元至3280元一晚，比去年同期上涨30%。“比预期的情况好，游客都是浙江本地和上海人。”她说。

途家民宿的预订数据显示，预计全国范围内民宿预订量将恢复到去年同期的80%左右。受疫情影响，人们出游更注重安全性和

私密性，独栋、适合亲子出游的乡村民宿房源预订增加显著。疫情前，民宿客人以各地游客为主，疫情后更多承接本地客源，目前单价比去年同期上涨约60%。

——“私家定制团”更受欢迎。冯若宾介绍，跟团游以小团为主，每团最多20人。从相关数据看，近半数客人倾向于“不与陌生人拼团”，选择和熟悉的亲朋好友组成专属“私家团”。今年的“私家团”、私人定制多于往年，双节假期私家团占整体跟团游的70%以上。

携程自营跟团游数据显示，目前国庆私家团预订人数同比增长122%。

西安市民王华报了私家团去丽江旅游，一家8人成团游玩6天。王华说，虽然价格有点小贵，但吃住行都相对独立，更加安全有保障。

——自驾游成出游主要方式之一。据文旅部介绍，此次长假选择自驾出游的比例有望达到60%以上，青海、新疆、西藏、内蒙古、云南等地成为自驾游热点目的地。

根据携程的统计，“大西北游”国庆热度暴增475%。携程集团公共事务高级经理孙为立说，携程租车数据显示，目前国庆订单中，有超过50%的用户首次使用携程租车。

大量新用户的涌入，使得国庆租车的预订量暴增。

途牛旅游网国庆预订数据显示，截至9月14日，8天以上的长线中，西北、西南方向是热销线路。

太原市民张鹏准备假期去趟西藏，他们一行12人，开3辆车赴西藏自驾游。张鹏说，好不容易赶上这个长假，早就进行了策划，住宿、车辆提前一个月预订，对这次出行非常期待。

## 无预约不出游，景区需加强精细化管理

中国疾病预防控制中心22日发布《2020年国庆中秋假期旅行卫生重点提示》指出，目前我国境内各地均为新冠肺炎疫情的低风险地区，可以正常旅行。

“无预约不出游”是当前旅游的基本原则。文化和旅游部发布通知，要求景区接待游客量不超过最大承载量的75%，各地要按照“能约尽约”的原则，推动全国5A级旅游景区和重点4A级旅游景区严格落实分时预约制度，切实提升旅游景区服务管理水平。

记者在采访中发现，网上预约还不够顺畅，不利于游客安排出行。26日，记者在微信公众号“贵州预约旅游”上发现，31家景区中29家显示“已约满”，但记者致电国家5A级旅游景区青岩古镇，工作人员说没有约满，预约平台已转至“一码游贵州”。随后记者发现，只能预约近5日内的。

还有一些知名景区开放预约时间晚。比如山东蓬莱阁27日还不能预订假期的票。还有业内人士告诉记者，有的热门景区在网络预订中还产生了“黄牛”。

业内专家表示，疫情倒逼旅游业推行预约制，各景区还需进一步完善预约机制，通过更多渠道、更多方式满足游客需求。

针对此前出现的游客在景区入口、热门景点扎堆等现象，多位旅游从业者表示，预约制有效控制了景区游客总量，但景区要进一步提高服务水平，利用大数据实现更加精细化管理，在保障旅行安全的同时也提升游客旅行体验。为此，不少景区提前制定预案，采取网上分时预约、关键节点及时疏导分流等办法提升游客满意度。

文化和旅游部等部门提醒游客，遵守景区预约、限流等规定，合理规划出游线路。出游要做好个人防护，不扎堆、不聚集。

# 安徽也曝杀人犯“纸面服刑”，还结婚生子

获刑12年未入狱，被害人家属两代“接力”反映问题，一封封挂号信却石沉大海

本报记者张紫贇、周畅、林翔

1995年的一个夏日，因建房纠纷，27岁的程美枝被同村村民王某父子殴打致死，行凶父子分别被判14年和12年。陷入失去至亲痛苦的程家人，在数月后竟然发现王氏之子王某并未入狱服刑。

自此，程氏两代人“接力”反映问题。然而，一封封投递出的挂号信件，却犹如石沉大海，少见回音，直至2020年9月有媒体曝光了这一蹊跷事件。

目前，安徽休宁县委县政府已成立联合调查组。一个个谜团正有待揭开：杀人犯有没有入狱？何以保外就医？“一保到底”合法吗？新华每日电讯记者对此进行了独家调查。

## 建房纠纷引发的命案

在位于皖南山区的休宁县板桥乡板桥村，程桂盛一家是人丁兴旺的大家庭，共养育8个子女，程美枝排行第6，是哥哥姐姐疼爱的“小妹”。

然而，1995年的一个夏日，程美枝的生命永远定格在了27岁。因建房纠纷，同村村民王氏父子(子：王某)，手持钢钎将她殴打致死。

谈起这件命案，王某在接受记者独家采访时说是“事出有因”，因为程家一直干扰其和家人建房，“地是我自己的地，当地政府处理好多次，但对方一直占着”。

就在惨案发生的数月前，黄山市中级人民法院曾对两家之间的建房纠纷作出判决，认为程家对王家“建房施工进行阻挠的行为是错误的，应立即停止侵害”。

这一判决，因为程桂盛和家人认为“王家在法院有人，判决不公”，并未能平息两家人之间的矛盾。

“我听到消息赶到时，看到妹妹躺在地上，身上有很多血。”程新平是家里兄弟姐妹中的老大，回忆起25年前的一幕，他说一辈子都忘不掉。经休宁县人民法院审理，王氏父子被判处有期徒刑12年和10年。程家认为这一判决过轻，很快提出上诉，后由黄山市中级人民法院指令休宁县人民法院再审此案。

1996年11月，休宁县再审此案后认为“原判决对被告人量刑确实偏轻，应当适当从重处罚”，判决在王氏父子原有刑期基础上各增加两年，即王某父亲获刑14年，王某获刑12年。

## 杀人犯服刑期现身县城

身高1米5左右的程美枝，一头短发，性格开朗，因是小妹，深受家人疼爱。“有好吃的，都想揣回去留给她的。死的时候，还未婚未育，太惨了。”在程新平粗糙的手中，妹妹的遗照被擦得锃亮。

当程家上下沉浸在痛失亲人的悲伤中时，却发现王某竟然没有入狱服刑。据程家人回忆，1997年初春，接二连三有村民跑去和程家说看见王某。程桂盛起初不相信，直到家人们相继亲眼看见。

“在县城撞见他(王某)在摆摊卖菜，我当时很气愤，气得攥紧拳头，可又不敢上前，怕发生冲突，想着通过法律途径再申诉。”程新平说。

板桥村多位村民向记者证实了这一说法，服刑期间，王某曾回过村庄，并且在外出结婚生子。

按照正常程序，在法院判决后，王某应从被羁押的休宁县看守所，投送至安徽省九成监狱服刑。但事实如何呢？

记者核实发现，九成监狱的确没有王某的收监记录。

根据安徽省监狱管理局2003年8月出具的一份查询结果显示，王某在终审判决后，因肾积水被当地法院批准保外就医，未向监狱投送。2001年，王某保外就医结束后被公安部门收监，并向九成监狱投送，因所犯疾病，九成监狱不予收监，后经法院批准，再次保外就医。

记者向休宁县委政法委核实获悉，王某在等候审判、等候保外就医期间，曾被看守所羁押共计一年多时间，除此，确未入狱服刑。

## 保外就医之谜

记者查阅资料发现，王某1996年、2001年两次申请保外就医时，所填病因分别为“右肾中度积水、胆囊炎”“右肾小结石伴轻度积水、轻度肾功能不全”。

“都是同村人，以前没听说过他有病。如果真的病情严重，又怎么会很快顺利结婚生子？”程家人百思不得其解。

王某所患疾病若为真，能否保外就医？

依照当时适用的《罪犯保外就医执行办法》(2014年失效)，保外就医应为四种情况之一：“短期内有死亡危险”“患严重慢性疾病，长期医治无效”“身体残疾、生活难以自理”“年老多病，已失去危害社会可能”。

多位肾内科、泌尿科医生分析，从目前资料来看，王某所患疾病并未达到保外就医标准。

一位三甲医院肾内科主治医师说：“轻度乃至中度肾积水、轻度肾功能不全，一般医生随访观察即可。如伴有高热、梗阻、血尿等急性症状，需要干预治疗，但都没有致命性，生活自理更不是问题。”

事实上，记者调查发现，对于王某的保外就医申请，休宁县人民法院2001年时曾拒绝过一次，只是很快逆转了态度。

2001年2月，休宁县公安局以“右肾多发性结石，伴轻度积水、轻度肾功能不全”为由再次提出将王某保外就医，被休宁县人民法院批驳。

在不予受理的函件上明确写着，“罪犯王某一直被你局保外就医，这期间王某保外就医的考察也是你局执行，为此你局要求给罪犯王某暂予监外执行不符合《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百一十四条之规定”。

然而，就在被拒批的1个月后，休宁县公安局再次提出保外就医，理由是当送犯人至九成监狱时，入监检查也认为其病情不宜关押。

这次，休宁县人民法院批准了申请，依据是《中华人民共和国刑事诉讼法》(1996年修订版)第二百一十四条第一款第一项。记者查

阅后发现，这项内容为：有严重疾病需要保外就医的，可以暂予监外执行。

为何同一种病，依据同一部法律，法院态度大不同？

休宁县一位从业25年的法官认为是一种“妥协”，“监狱拒收，法院也只能就给批了，总不能让人一直在看守所待着，看守所人力、条件都有限，总要有个地方去。”

## 脱管之下的“一保到底”？

王某被判刑12年，却未入狱服刑一天。这样“一保到底”是否合法？

据当时适用的《罪犯保外就医执行办法》，即使“患严重慢性疾病，长期医治无效”符合保外就医，也要“执行原判刑期三分之一以上”。在多位法学专家看来，一保十数年确属罕见，质疑其中存在违法行为。

记者调查发现，即使是“一保到底”，这十余年保外就医的流程也不规范。

上述《办法》明确，一次批准的保外就医时间为“半年至一年”。期满后，罪犯病情基本好转的，需要收监；经县级以上医院证明尚未好转的，需要办理延长保外就医期限手续，每次可延长半年至一年。

北京慕公律师事务所律师刘昌松分析说，“这意味着，12年刑期最少要办6次保外手续和6次延长手续”。

然而，根据休宁县人民法院、县公安局提供资料，目前只有1996年、2001年两次保外就医申办材料。休宁县委政法委表示其余材料，因年份已久，正在努力查找。

“如果缺少这些申办与补办手续，无疑是违法违规的。”刘昌松说。

据上述《办法》，保外就医期间，公安机关等部门还有日常监督考察的职责。然而对于此案的相关履职证据，地方同样表示仍在查找中。

休宁县公安局一位内部人员说，一方面行政区划调整给资料查找带来难度；一方面上世纪90年代，交通不便加之基层警力不足，存在履职不足可能性。

北京师范大学刑事法律科学研究院教授王秀梅认为，“一保到底”反映出执法可能存在瑕疵。

## 父子“接力”追问

程美枝的意外去世，成为程家人心中无法愈合的伤口。逢年过节，全家人围在一起吃饭时，总会多添一个座位和一份碗筷。母亲王氏更是难以走出失去女儿的痛苦，每天以泪洗面，最终哭瞎了双眼。

自1997年发现王某未入狱服刑，程桂盛多次向省、市、县三级法院及信访等相关部门反映问题，直至2012年去世。

那也是那个夏日。躺在医院床上的程桂盛，知道自己所剩时间不多，将儿女们叫在一起，再三嘱咐着，一定要继续反映，“为我这个女儿讨回个公道”。

捧着父亲遗留下的厚厚一沓信访举报材料，程美枝弟弟程列平开始“接力”。

程列平拿出一摞挂号信函收据，仅从2019年至今，他寄送至各个单位的挂号信就有38份。

不过，这些询问多数未收到明确回复，个别被答复“未发现违法行为”。如，在安徽省九成反人民检察院对程列平信访举报材料的回复中，称“经调查核实，未发现九成监狱在决定王某不予收监过程中存在违法行为。”

“跑了这么多部门，我也是没有办法了。我也不知道该怎么给他们(家人)一个交代。”采访中，50岁的程列平忽然失声痛哭。

在刘昌松律师看来，本案究竟是有无隐情，还是各执法环节全线“失灵”，至今仍然存在许多疑团待解：在决定将罪犯监外执行时，法院是否严格把关？监狱拒收是否合规？公安机关等部门的日常监督考察职责是否履行到位？

## 为保外就医引入外部监督

记者从休宁县委政法委获悉，目前，休宁县委县政府已成立联合调查组，省市两级政法委也已介入，将尽快查明事件真相，及时向社会公布，一旦发现违法违规情况，将严肃处理。

王秀梅建议，调查此案时，究竟是罪犯有意串通相关部门为之，还仅是执法人员疏于监管而起，一定要明晰各方责任。“如果是执法人员疏于监管，责任赖不着当事人。但如果是当事人参与共谋，那就要共同处罚。”

“纸面服刑”事件是公平落实刑罚执行制度的大敌，社会危害性极大。当前，针对保外就医管理，立法层面已在不断完善，如2014版《保外就医严重疾病范围》，比1990版细化了病种类别。

为进一步完善法律法规，刘昌松建议，建立严重疾病范围的动态更新机制；引进外部监督机制的疾病鉴定“复核委员会”，如医生、律师、人大代表等参与；加强社区矫正机构的职能落实和相关问责，如建立每半月一次的随访报告制度。

但立法是基础，执法更关键。

记者注意到，1990年发布的《罪犯保外就医执行办法》曾明确指出保外就医存在的问题，如“以保代放”，有损执法的严肃性”“部分地区劳改机关与公安机关联系不够，使保外就医人员脱管失控”等。

1998年时，黄山市人民检察院、市中级人民法院、市公安局也曾联合下发文件，称黄山市保外就医工作存在一些亟待解决的问题，“一是审批不严，条件偏宽；二是越权办理保外就医的现象仍然存在；三是管理失控。”并要求，加强保外就医管理，保证法律法规的严格执行。

专家分析认为，联系日前曝光的多起“纸面服刑”事件可见，痼疾难改。建议尽快对保外就医做次“全面体检”，通过清理、整顿，提高工作透明度，加强内外监督。如在全国范围内开展专项督查，严查每一个环节的相应依据，发现渎职滥权的，绝不姑息。



新华社南宁9月27日电(记者覃星星、吴思思)近日，广西一些商家用硫磺熏制八角现象引发社会关注。

9月22日，南宁市、兴宁区两级市场监管部门对所涉市场突击检查，现场查封八角约141吨。目前，广西各地市场监管部门正对农贸市场、学校食堂、商业超市等食品消费集中场所开展八角专项风险监测，截至9月24日，广西各级市场监管部门共暂扣八角364吨。

“新华视点”记者调查发现，用硫磺熏制八角近年来渐成行业“潜规则”，监管存在一些困难与漏洞。

## 熏制的八角硫磺气味刺鼻

八角也称大茴香、大料，是我国和东南亚地区重要的烹饪调味料，同时也是医药、牙膏、香皂、化妆品等的重要原料。

“广西八角干果年产量约13万吨，产量占全国90%以上，年产值超过20亿元。”广西八角联合会常务副会长杨文德说。在广西，目前八角销售已形成包括广西高峰香料物流中心在内的三大集散中心。

位于南宁市兴宁区三塘镇的广西高峰香料物流中心占据广西每年40%至50%的八角外销份额，这些八角主要销往我国长江以北地区。

记者22日在广西高峰香料物流中心看到，多数店铺大门紧闭，空气中弥漫着呛鼻的硫磺味道。一些工人忙着将散放在店铺门口的八角装袋、打包。对于陌生面孔的出现，商户和工人十分警觉，对八角的来源及销路均不愿回答。

记者稍过一会儿再回到这些店铺，发现许多八角已不知去向，一些没来得及转移的用塑料袋盖住了。记者随意拿起几颗，气味呛得人直打喷嚏。有商户说，“这就是熏过硫磺的八角，看颜色就能看出。”

现场执法人员告诉记者，市场里的人承认八角是被硫磺熏制的，但没有商家认领这些来不及转移的八角。“无人认领就是无主物品，只能销毁，很难对商家进行处罚。”

多位从业者介绍，硫磺熏八角是业内“公开的秘密”。南宁市兴宁区市场监管局有关负责人介绍，市场监管部门曾多次对广西高峰香料物流中心进行抽查整治，其中2016年的一次监督检查共抽检八角9批次，其中6批次抽检结果显示二氧化硫超标8至10倍不等。

作为一个富民产业，此前广西八角约有20%出口。“现在广西八角出口的数量减少，其中一个重要原因是熏硫后八角相关质量指标容易超标，难以达到出口标准。”业内人士说。

## 商贩为利所驱，监管尚存困难与漏洞

广西中医药研究院专家介绍，超量硫磺会刺激呼吸道，长期食用有二氧化硫残留的食物，容易对人体肝脏、肾脏等造成损害。

当下正是八角采收、大量上市的时节，不少商户选择用硫磺熏制八角，存在多重诱因。

一名经销商告诉记者，八角采摘后需当天处理，如不及时加工，生果会发黑、散瓣。八角收获季节多为阴雨天气，用硫磺熏制有助防止霉变。

记者了解到，八角的传统处理方法是用水焯一下，然后捞出晾晒1周至九成干，业内叫“水烫果”。使用硫磺熏制，较短时间就可让八角生果达到六成干，业内叫“硫磺果”。

业内人士透露，硫磺熏八角还能降低加工成本。水烫杀青加工八角，约4斤生果可加工成1斤“水烫果”，而熏硫加工仅需约2.5斤生果就可加工成1斤“硫磺果”，降低了生产成本，价格就比无硫八角低。因此色泽鲜艳、成本低、易储存的“硫磺果”大行其道。

不容忽视的是，市场监管存在的困难与漏洞令这一现象泛滥。

首先，部门监管界限模糊、职责划分不清。从树上采摘到加工成干果再到市场销售，八角质量安全监管涉及农业、农村、林业、市场监管等多个部门。

其次，日常监管不足。市场监管部门表示，由于人力有限，对广西高峰香料物流中心平时只能实行抽检，很难做到常态化检查。一些商户说，虽然执法部门每年都会来市场检查，但频次不高。

第三，监督抽检缺乏统一标准和法定认可的检测方法。市场监管部门一位工作人员介绍，八角用途不同，相关标准也不一样，加大了监管难度。

尤为值得关注的是，2019年5月之前，食品用八角并无二氧化硫残留的法定标准。2019年5月，国家卫健委发布《关于弯曲乳杆菌等24种“三新食品”的公告》，硫磺被列入八角的食品添加剂使用范围，但规定限量标准0.15g/kg。“用硫磺熏制必须严格控制量，做到既杀菌防腐又不超标，需要严谨的工艺流程。而从事八角生产的住往是小作坊，很难精准把握。”市场监管部门工作人员表示。

而且，在实际操作中，现有的食品安全标准未明确八角的二氧化硫检验检测方法。业内人士介绍，不同检测方法可能产生不同结果，容易被质疑。即便检出超标，但因为不是法定的检验检测方法，无法作为监督执法和行政问责的依据。

## 加强重点环节和市场监管，提高科学加工能力

八角虽小，但关系到消费者的健康，也牵涉众多农户的生计。业内人士说，八角熏硫“潜规则”已产生劣币驱逐良币的效应，应用猛药去沉疴。

兴宁区市场监管局有关负责人建议，强化多部门联动，在八角采摘、加工、销售等各个环节进行综合整治，摸清底数，聚焦批发、加工环节，重点对大型交易市场经营户加强监管。

广西壮族自治区市场监管局建议，建立大型加工场所，提高产业集中度，规范八角加工。科技部应加大八角加工技术及设备研发的支持力度，引导农户和经销商用机械干燥代替人工晾晒，努力减少阴雨天无法晾晒、用普通方法处理后色泽外观差等问题。

多名基层监管干部建议，相关部门应尽快制定出台法定认可的检验检测方法，为执法部门监督抽检、行政执法提供依据。

杨文德还建议，相关部门要对农户加大食品安全法的宣传力度，在加工销售季节对经销商加大违法查处力度，规范市场经营，推动行业健康发展。

硫磺熏八角竟成『潜规则』，广西严查！