

# 李克强主持召开国务院常务会议

**■部署进一步提高上市公司质量 保护投资者权益  
推动资本市场持续平稳健康发展**

**■确定加强全民健身场地设施建设的措施 促进提高人民健康水平**

**■通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》**

新华社北京9月23日电国务院总理李克强9月23日主持召开国务院常务会议，部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，进一步提高上市公司质量，有利于促进资本市场持续平稳健康发展，加大对实体经济的支持。围绕建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，一要完善上市公司治理制度规则，落实控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员法定职责和责任，健全机构投资者参与公司治理的机制，推行内控规范体系。提高信息透明度和披露质量。二要推动上市公司做优做强。支持优质企业上

市。健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度，完善上市公司再融资、发债等制度。允许更多符合条件的外国投资者对上市公司战略投资。完善标准，简化程序，畅通渠道，健全上市公司多元化退出机制。严厉打击规避退市行为。三要发挥部门合力加强监管。稳妥解决股票质押风险、违规占用资金、违规担保等问题。对操纵市场、内幕交易等违法犯规行为加大处罚力度，大幅提高违法违规成本。

会议指出，顺应群众需求，加强全民健身场地设施建设，既能增强人民体质，也有利于撬动健康产业的发展和消费扩大。会议确定，一是重点建设好群众身边的健身设施。各地要制定公布可用于建设健身设施的用地、建筑目录，盘活空闲地、边角地等资源，规划建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能运动场、体育公园、健身步道、球场等。二是简化健身设施建设审批，新建居住小区要按规定配建健身设施，并与住宅同步规

划、建设和交付；既有小区要结合老旧小区改造，统筹建设健身设施。三是加强政策协同，支持社会力量参与。各地可在符合相关规划前提下，以租赁方式向社会力量供地，健身设施建成开放达到约定条件和年限后可协议出让。充分挖掘利用城市公共体育健身设施，推动进一步向社会开放。培育社会体育指导专业人才。推进“互联网+健身”，丰富线上线下结合的全民体育活动，支持线上运动平台发展，带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动，拉动相关消费。

为履行相关国际条约规定义务、维护海上客货运输安全，会议通过《中华人民共和国海上交通安全法(修订草案)》。从防范海上安全事故、强化海上交通管理、健全搜救和事故调查处理机制等方面作了完善。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

## 汪洋出席“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”调研协商座谈会

新华社北京9月23日电中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋23日在京与有关民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈，就相关党派团体今年开展的“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”调研成果进行协商。

汪洋对相关党派团体克服新冠肺炎疫情不利影响、创新方法开展扎实深入的调查研究，保质保量完成课题研究任务给予充分肯定。他指出，以改革创新激发经济发展新动能，是应对严峻复杂外部环境、顶住经济下行压力、实现高质量发展的必然要求，也是构建以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要途径。民主党派、全国工商联和无党派人士发挥人才荟萃、智力密集的优势，围绕这一重要课题开展调查研究，建真言、谋良策，具有重要意义。希望有关党派团体进一步完善调研成果，为党和政府科学民主决策提供有益参考。有关方面要及时梳理总结调研协商座谈会的实践经验，进一步提高调研协商工作制度化、规范化、程序化水平，更好彰显我国社会主义协商民主和新型政党制度的优势。

民建中央主席郝明金、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、全国

识和研发投入水平，在解决“卡脖子”问题中锻造科技创新能力；全国工商联建议支持民营企业参与“两新一重”建设，推动人工智能和工业互联网领域的研发应用；无党派人士建议加快数据要素价值开发，完善数据要素市场，推动数据链与产业链深度融合。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权主持会议。辜胜阻、邵鸿参加会议。

国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、商务部、国务院国资委、市场监管总局负责同志与党外人士进行了互动交流。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党对农村工作的全面领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党对农村工作的全面领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

(二) 工作原则

——坚持优先保障、务求实效。既要在存量调整上做文章，也要在增量分配上想办法，确保土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强，为实施乡村振兴战略建立稳定可靠的資金来源。

——坚持积极稳妥、分步实施。统筹考虑各地财政实力、土地出让收入规模、农业农村发展需求等情况，明确全国总体目标，各省(自治区、直辖市)确定分年度目标和实施步骤，合理把握改革节奏。

——坚持统筹使用、规范管理。统筹整合土地出让收入用于农业农村的资金，与实施乡村振兴战略规划相衔接，聚焦补短板、强弱项，健全管理制度，坚持精打细算，加强监督检查，防止支出碎片化，提高资金使用整体效益。

(三) 总体目标

从“十四五”第一年开始，各省(自治区、直辖市)分年度稳步推进提高土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省(自治区、直辖市)为单位核算，土地出让收入用于农业农村比例达到50%以上。

(四) 加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用。允许各地根据乡村振兴实际需要，打破分项计提、分散使用的管理方式，整合使用土地出让收入用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的山水林田湖草生态保护修复、以工代赈工程建设等。加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接，持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度，避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应，确保对农业农村投入切实增加。

(五) 加强对土地出让收入用于农业农村资金的核算。根据改革目标要求，进一步完善土地出让收入和支出核算办法，加强对土地出让收入用于农业农村支出的监督管理。规范土地出让收入管理，严禁变相减免土地出让收入，确保土地出让收入及时足额缴入国库。严格核定土地出让成本性支出，不得将与土地前期开发无关的基础设施和公益性项目建设成本纳入成本核算范围，虚增土地出让成本，缩减土地出让收益。

二、保障措施

(一) 加强组织领导。各地区各部门要提高政治站位，从补齐全面建成小康社会短板、促进乡村全面振兴、推动城乡融合发展高度，深刻认识调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的重要性和紧迫性，切实将其摆上重要议事日程，明确工作责任，确保各项举措落到实处。地方党委和政府要加强领导，各省(自治区、直辖市)在2020年年底前制定具体措施并报中央农办，由中央农办会同有关部门审核备案。

(二) 做好与相关政策衔接。从土地出让收益中计提的农业土地开发资金、农田水利建设资金、教育资金等，以及市、县人民政府缴纳的新增建设用地土地有偿使用费中，实际用于农业农村的部分，计入土地出让收入用于农业农村的支出。允许省级政府按照现行政策继续统筹土地出让收入用于支持“十三五”易地扶贫搬迁融资资金偿还。允许将已收储土地的出让收入，继续通过计提国有土地收益基金用于偿还因收储土地形成的地方政府债务，并作为土地出让成本性支出计算核定。各地应当依据土地管理法等有关规定，合理把握土地征收、收储、供应节奏，保持土地出让收入和收益总体稳定，统筹处理好提高土地出让收入用于农业农村比例与防范化解地方政府债务风险的关系。

(三) 建立市县留用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用，重点向县级倾斜，赋予县级政府合理使用资金自主权。省级政府可从土地出让收入用于农业农村的资金中统筹调剂一定比例资金，在所辖各地区间进行调剂，重点支持粮食主产和财力薄弱县(市、区、旗)

## 数字杭州：城市治理驶入“无人区”



杭州“美食通 Food”平台上线仪式。新华社记者黄宗治摄

业或个人将第一时间得到相关补助。”杭州市发改委副主任马骏说。

据统计，截至9月21日，杭州“亲清在线”平台累计上线政策200余条，兑付资金50亿元，惠及杭州26万家企业和74万名职工。

不用取卡、掏钱包，甚至不用拿出手机，就可以在停车场一路通行……身处亚洲最大的交通枢纽杭州东站，“先离场后付费”让经常出差的章女士颇为满意。“和传统收费方式相比，省去了排队时间，真的有自由穿行的感觉。”她说。

杭州东站“无接触”出场占比超99%，每辆车通行时间由原来的10秒缩短至不足2秒。截至目前，杭州市停车产业股份有限公司下属系统已累计接入“先离场后付费”应用场景停车场库2046个，道路停车位1457个，停车位69.5万个，基本实现杭州全覆盖。

数字流转便捷的不仅仅是停车。自助服务区提交公司注册申请，选择同城通办，点击“提交”后电脑便自动形成材料……仅用20分钟，身在江干区却打算在建德市注册一家服装企业的郑伟梁收到了网报通过的短信，提示他可以去江干区商事登记窗口提交材料。提交材料通过审核30分钟后，他便拿到了营业执照和企业公章。“同城通办解决了我们的一大难题，以前我想在郊区办一家企业，来来回回几十公里得折腾好几天。”郑伟梁说。

一部手机走遍全城、吃住行游尽在掌握……在杭州，“数字”不仅仅是一种经济形态，更是一种生活方式，深入每个角落、影响每个家庭、惠及每个市民。

### 全面建成小康社会 “百城千县万村调研行”