

李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京 9 月 23 日电 国务院总理李克强 9 月 23 日主持召开国务院常务会议，部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，**进一步提高上市公司质量**，有利于促进资本市场持续平稳健康发展，加大对实体经济的支持。围绕建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，**一要完善上市公司治理制度规则**，落实控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员法定职责和责任，健全机构投资者参与公司治理的机制，推行内控规范体系。提高信息透明度和披露质量。**二要推动上市公司做优做强**，支持优质企业上

- 部署进一步提高上市公司质量 保护投资者权益 推动资本市场持续平稳健康发展
- 确定加强全民健身场地设施建设的措施 促进提高人民健康水平
- 通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》

市。健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度。完善上市公司再融资、发债等制度。允许更多符合条件的外国投资者对上市公司战略投资。完善标准，简化程序，畅通渠道，健全上市公司多元化退出机制。严厉打击规避退市行为。**三要发挥部门合力加强监管**，稳妥解决股票质押风险、违规占用资金、违规担保等问题。对操纵市场、内幕交易等违法违规行为加大处罚力度，大幅提高违法违规成本。

会议指出，顺应群众需求，**加强全民健身场地设施建设**，既能增强人民体质，也有利于撬动健康产业发展和消费扩大。会议确定，**一是重点建设好群众身边的健身设施**。各地要制定公布可用于建设健身设施的用地、建筑目录，盘活空地、边角地等资源，规划建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能运动场、体育公园、健身步道、球场等。**二是简化健身设施建设审批**，新建居住小区要按规定配建健身设施，并与住宅同步规

划、建设和交付；既有小区要结合老旧小区改造，统筹建设健身设施。**三是加强政策协同，支持社会力量参与**。各地可在符合相关规划前提下，以租赁方式向社会力量供地，健身设施建成开放达到约定条件和年限后可协议出让。充分挖潜利用城市公共体育健身设施，推动进一步向社会开放。培育社会体育指导专业人才，推进“互联网+健身”，丰富线上线下结合的全民健身活动，支持线上运动平台发展，带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动，拉动相关消费。

为履行相关国际条约规定义务、维护海上客货运输安全，会议通过《**中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）**》，从防范海上安全事故、强化海上交通管理、健全搜救和事故调查处理机制等方面作了完善。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

汪洋出席“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”调研协商座谈会

新华社北京 9 月 23 日电 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋 23 日在京与有关民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈，就相关党派团体今年开展的“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”调研成果进行协商。

汪洋对相关党派团体克服新冠肺炎疫情不利影响，创新方法开展扎实的深入的调查研究，保质保量完成课题研究任务给予充分肯定，他指出，以改革创新激发经济发展新动能，是应对严峻复杂外部环境、顶住经济下行压力、实现高质量发展的必然要求，也是构建以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要途径。民主党派、全国工商联和无党派人士发挥人才荟萃、智力密集的优势，围绕这一重要课题开展调查研究，建真言、谋良策，具有重要意义。**希望有关党派团体进一步完善调研成果，为党和政府科学民主决策提供有益参考**。有关方面要及时梳理总结调研协商座谈会的实践经验，**进一步提高调研协商工作制度化、规范化、程序化水平**，更好彰显我国社会主义协商民主和新型政党制度的优势。

民建中央主席郝明金、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、全国

工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷在座谈会上发言。他们高度评价以习近平同志为核心的中共中央围绕推进改革创新、激发经济发展新动能作出的重大决策部署，以及近年来经济新动能在稳增长、保就业、促创新中发挥的重要作用，也提出了一系列务实中肯的政策建议。民建中央建议全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，打造具有创新性和战略性的高附加值产业链；致公党中央建议打通数据壁垒，实现大数据、区块链技术应用功能升级、效率升级；九三学社中央建议提高国有企业对科技创新重要性的认

识和研发投入水平，在解决“卡脖子”问题中锻造科技创新能力；全国工商联建议支持民营企业参与“两新一重”建设，推动人工智能和工业互联网领域的研发应用；无党派人士建议加快数据要素价值开发，完善数据要素市场，推动数据链与产业链深度融合。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权主持会议。辜胜阻、邵鸿参加会议。国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、商务部、国务院国资委、市场监管总局负责同志与党外人士进行了互动交流。

数字杭州：城市治理驶入“无人区”



▲杭州二十二日举行“智能亚运一站通”上线仪式。用户只要在支付宝端内搜索“亚运”，就能享受到与亚运相关的一站式服务体验。图为相关宣传视频截图。新华社记者黄宗摄

新华社杭州 9 月 23 日电（记者马剑、商意盈）千百年来，杭州以美闻名。在高水平全面建成小康社会的路上，数字，成为她最鲜明的时代标志，伴随着城市发展的息脉脉。

以前，打开电子地图，位于杭州市中心的浙江大学医学院附属第一医院、浙江大学医学院附属第二医院周围道路每每呈现一片繁忙的红色。高峰时段，400 余辆车围绕两家医院排队等候，最长入院等候时间近 4 个半小时。

为了解决“首堵”医院的停车难题，两家医院所在的上城区小营街道借力城市大脑，以“绣花功夫”充分挖掘医院周边 2.5 公里范围内的泊位资源，把城市大脑运算数据转换为可识别路线，平均停车用时从 90 分钟下降为 15 分钟。

起步于 2016 年，**杭州城市大脑**目前已建成覆盖公共交通、城市管理、卫生健

康等 11 个重点领域的 48 个应用场景和 168 个数字驾驶舱，日均协同数据 1.2 亿条。中国工程院院士、杭州城市大脑技术总架构师王坚说，通过城市大脑，城市管理者可以合理配置公共资源，作出科学决策，提高城市治理效能。

一座城市会思考，让提供更加精准的公共服务成为可能。“叮咚，叮咚……”近期，49 笔 500 元的“企业员工租房补贴”在几分钟之内打到了浙江耀信工程咨询有限公司 49 位员工的支付宝账号上。该公司办公室主任罗汀科说，政府的高效服务与贴心补助，让企业员工既温暖又感动。

为让疫情期间助企复工复产的政策“点对点”抵达每位员工手中，杭州于 3 月 2 日上线**基于城市大脑的“亲清在线”惠企平台**。“企业只要通过该平台申请相关政策资金，后台将自动实现数据协同、数据比对、数据审核，符合相关条件的企

业或个人将第一时间得到相关补助。”杭州市发改委副主任马骏说。

据统计，截至 9 月 21 日，杭州“亲清在线”平台累计上线政策 200 余条，兑付资金 50 亿元，惠及杭州 26 万家企业和 74 万名职工。

不用取卡、掏钱包，甚至不用拿出手机，就可以在停车场一路通行……身处亚洲最大的交通枢纽杭州东站，“先离场后付费”让经常出差的章女士颇为满意。“和传统收费方式相比，省去了排队时间，真的自由穿行的感觉。”她说。

杭州东站“无接触”出场占比超 99%，每辆车通行时间由原来的 10 秒缩短至不足 2 秒。截至目前，杭州市停车产业股份有限公司下属系统已累计接入“先离场后付费”应用场景停车场 2046 个，道路停车点 1457 个，停车泊位 69.5 万个，基本实现全杭州覆盖。

数字流转便捷的不仅仅是停车。**自助服务区提交公司注册申请，选择同城通办，点击“提交”后电脑便自动形成材料……**仅用时 20 分钟，身在江干区却打算在建德市注册一家服装企业的郑伟梁收到了网报通过的短信，提示他可以去江干区商事登记窗口提交材料。提交材料通过审核 30 分钟后，他便拿到了营业执照和企业公章。“同城通办解决了我们的大难题，以前我想在外区办一家企业，来回回几十公里得折腾好几天。”郑伟梁说。

一部手机走遍全城，吃住行游尽在掌握……在杭州，“数字”不仅仅是一种经济形态，更是一种生活方式，深入每个角落，影响每个家庭、惠及每个市民。

全面建小康
“百城千县万村调研行”

新华社北京 9 月 23 日电近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》全文如下。

土地出让收入是地方政府性基金预算收入的重要组成部分。长期以来，土地增值收益取之于农、主要用之于城，有力推动了工业化、城镇化快速发展，但直接用于农业农村比例偏低，对农业农村发展的支持作用发挥不够。为深入贯彻习近平总书记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，拓宽实施乡村振兴战略资金来源，现就调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“四位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党对农村工作的全面领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

（二）工作原则
——坚持优先保障、务求实效。既要存量调整上做文章，也要在增量分配上想办法，确保土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强，为实施乡村振兴战略建立稳定可靠的资金来源。

——坚持积极稳妥、分步实施。统筹考虑各地财政实力、土地出让收入规模、农业农村发展需求等情况，明确全国总体目标，各省（自治区、直辖市）确定分年度目标和实施步骤，合理把握改革节奏。

——坚持统筹使用、规范管理。统筹整合土地出让收入用于农业农村的资金，与实施乡村振兴战略规划相衔接，聚焦补短板、强弱项，健全管理制度，坚持精打细算，加强监督检查，防止支出碎片化，提高资金使用整体效益。

二、重点举措

（一）提高土地出让收入用于农业农村比例。以省（自治区、直辖市）为单位确定计提方式。各省（自治区、直辖市）可结合本地实际，从以下两种方式中选择一种组织实施：一是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到 50% 以上计提，若计提数小于土地出让收入 8% 的，则按不低于土地出让收入 8% 计提；二是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比逐步达到 10% 以上计提。严禁以已有明确用途的土地出让收入作为偿债资金来源发行地方政府专项债券。各省（自治区、直辖市）可对所辖市、县设定差异化计提标准，但全省（自治区、直辖市）总体上要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到 50% 以上的目标要求。北京、上海等土地出让收入高、农业农村投入需求小的少数地区，可根据实际需要确定提高土地出让收入用于农业农村的具体比例。中央将根据实际支出情况考核各省（自治区、直辖市）土地出让收入用于农业农村比例是否达到要求，具体考核办法由财政部另行制定。

（二）做好与相关政策衔接。从土地出让收益中计提的农业土地开发资金、农田水利建设资金、教育资金等，以及市、县财政缴纳的新增建设用地土地有偿使用费中，实际用于农业农村的部分，计入土地出让收入用于农业农村的支出。允许省级政府按照现行政策继续统筹土地出让收入用于支持“十三五”易地扶贫搬迁融资资金偿还。允许将已收储土地的土地出让收入，继续通过计提国有土地收益基金用于偿还因收储土地形成的地方政府债务，并作为土地出让成本性支出计算核定。各地应当依据土地管理法等有关法律法规及政策规定，合理把握土地征收、收储、供应节奏，保持土地出让收入和收益总体稳定，统筹处理好提高土地出让收入用于农业农村比例与防范化解地方政府债务风险的关系。

（三）建立市县级用为主、中央和省级适当统筹的农业资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用，重点向县级倾斜，赋予县级政府合理资金使用自主权。省级政府可从土地出让收入用于农业农村的资金中统筹一定比例资金，在所辖各地区间进行调剂，重点支持粮食主产和财力薄弱县（市、区、旗）

中办国办印发《意见》 调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴

乡村振兴。省级统筹办法和具体比例由各省（自治区、直辖市）自主确定。中央财政继续按现行规定统筹农田水利建设资金的 20%、新增建设用地土地有偿使用费的 30%，向粮食主产区、中西部地区倾斜。

（四）加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用。允许各地根据乡村振兴实际需要，打破分项目计提、分散使用的管理方式，整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共基础设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的山水林田湖草生态保护修复、以工代赈工程建设等。加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接，持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度，避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应，确保对农业农村投入切实增加。

（五）加强对土地出让收入用于农业农村资金的核算。根据改革目标要求，进一步完善土地出让收入和支出核算办法，加强对土地出让收入用于农业农村支出的监督管理。规范土地出让收入管理，严禁变相减免土地出让收入，确保土地出让收入及时足额缴入国库。严格核定土地出让成本性支出，不得将与土地前期开发无关的基础设施和公益性项目建设成本纳入成本核算范围，虚增土地出让成本，缩减土地出让收益。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各地区各有关部门要提高政治站位，从补齐全面建成小康社会短板、促进乡村全面振兴、推动城乡融合发展高度，深刻认识调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的重要性 and 紧迫性，切实将其摆上重要议事日程，明确工作责任，确保各项举措落地见效。地方党委和政府要加强领导，各省（自治区、直辖市）在 2020 年年底前制定具体措施并报中央办，由中央办会同有关部门审核备案。

（二）强化考核监督。把调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村比例情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核，作为中央一号文件贯彻落实情况督查的重要内容。加强对土地出让相关政策落实及土地出让收支管理的审计监督，适时开展土地出让收入专项审计。建立全国统一的土地出让收支信息平台，实现收支实时监控。严肃查处擅自减免、截留、挤占、挪用应缴国库土地出让收入以及虚增土地出让成本、违规使用农业农村投入资金等行为，并依法依规追究有关责任人的责任。

各省（自治区、直辖市）党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略战略进展情况时，要专题报告调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村投入比例优先支持乡村振兴的情况。

外交部、国家移民管理局发布公告 允许持三类有效居留许可外国人入境

新华社北京 9 月 23 日电 中华人民共和国外交部、国家移民管理局 23 日发布关于允许持三类有效居留许可外国人入境的公告。

公告指出，根据当前新冠肺炎疫情形势及防控需要，现对 2020 年 3 月 26 日外交部、国家移民管理局联合发布的《关于暂时停止持有效中国签证、居留许可的外国人入境的公告》部分措施进行调整。

公告明确，自 2020 年 9 月 28 日 0 时起，允许持有效中国工作类、私人事务类和团聚类居留许可的外国人入境，相关人员无需重新申办签证。如外国人持有的上述三类居留许可于 2020 年 3 月 28 日 0 时后过期，持有人在来华事由不变的情况下，可凭过期居留许可和有关材料向中国驻外使领馆申办相应签证入境。上述人员需严格遵守中方防疫管理规定。3 月 26 日公告其他措施继续实施。中方将在确保防疫安全前提下，逐步有序恢复中外人员往来。

国办印发《意见》：加快医学教育创新发展

新华社北京 9 月 23 日电 国务院办公厅日前印发《关于加快医学教育创新发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，落实立德树人根本任务，把医学教育摆在关系教育和卫生健康事业优先发展的重要地位，全面提高人才培养质量，为推进健康中国建设、保障人民健康提供强有力的人才保障。《意见》提出四个方面 17 条改革举措。

一是全面优化医学人才培养结构。提升医学专业学历教育层次。加强医学学科建设，推进麻醉、感染、重症、儿科等紧缺

专业学科建设和人才培养。加大全科医学人才培养力度，逐步扩大订单定向免费医学生培养规模，加快培养防治结合全科医学人才，加强面向全体医学生的全科医学教育，加快推进全科医生薪酬制度改革。加快高水平公共卫生人才培养体系建设，依托高水平大学布局建设一批高水平公共卫生学院。加快高层次复合型医学人才培养，促进医工、医理、医文学科交叉融合。

二是全力提升院校医学人才培养质量。提高人口生源质量，扩大中央部门所属高校本科医学专业招生规模。培养仁心仁术的医学人才，强化医学生职业素养教育，加强护理专业人才培养。传承创新发展中医药教育，做大做强中医药主

干专业，培养少而精、高层次、高水平的中西医结合人才。医教协同加强和规范高校附属医院管理，夯实高校附属医院医学人才培养主阵地。系统推进综合性大学医学教育统筹管理，完善大学、医学院（部）、附属医院医学教育管理运行机制。建立健全医学教育质量评估认证制度，构建医学专业全覆盖的医学教育认证体系，建立具有中国特色、国际实质等效的院校医学教育专业认证制度。加快建立医药基础研究创新基地，建立“医学+X”多学科交叉融合平台和机制。

三是深化住院医师培训和继续医学教育改革。健全住院医师规范化培训制度，加大全科等紧缺专业住院医师培训力度，加快培养一批防治复合型公共卫

生人才，保障住院医师合理待遇。推进继续医学教育创新发展，推广可验证的自学模式，发展远程教育，在卫生专业技术人员职称评审中，突出品德、能力、业绩导向，强调临床实践等业务工作能力，破除唯论文倾向。

四是完善保障措施。加强组织领导，有关部门要进一步加强医学教育综合管理和统筹，各地、各有关部门要把医学教育创新发展纳入本地区经济社会发展规划和本部门重点工作计划，实施国家重大战略工程，加强对医学教育投入保障，中央预算内投资加大对医学院校支持力度。保障经费投入，适时调整医学门类专业生均定额拨款标准，住培补助标准，地方各级人民政府要按照规定落实投入责任。