

保市场主体 促创新发展 迎四海宾客

访山东省省委常委、青岛市委书记王清宪

新华社青岛9月3日电(记者张旭东、徐冰)我国首批沿海开放城市、我国重要制造业基地、肩负打造“一带一路”国际合作新平台重要使命……山东省青岛市在落实“六稳”“六保”方面采取了哪些措施,效果如何?山东省省委常委、青岛市委书记王清宪做出权威解答。

问:市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力,青岛市在这方面采取了哪些措施?

答:青岛市把保市场主体作为“六稳”“六保”的重中之重。今年2月,青岛市制定促进企业恢复正常生产经营的政策,相继采取“减免”税费等措施,上半年新增减税降费159.07亿元,激发市场主体活力。

同时,青岛市梳理稳岗就业、财税扶持、房租减免等惠民惠企政策,制作成“青岛政策通”二维码海报,张贴于市场、车站、商超、社区等场所,让老百姓知晓政策像买菜一样方便,倒逼政策兑现落实。

此外,青岛市开展“千名干部联系服务万户企业”“千名金融服务专员联系万户企业”活动,助推企业复工复产、达产达效。截至目前,24家金融机构为1.7万户企业累计放款2195亿元,累计授信4498亿元。1至7月,青岛城镇新增就业47.39万人,增长3.89%。

今年3月开始,青岛市开展“我爱青岛·我有不满·我要说话”民声倾听主题活动,已收到97万余条诉求和意见,让全体市民都参与到“六保”工作中。

问:在外部经济环境不确定性因素增加背景下,做好“六稳”“六保”工作,关键要靠投资、靠项目,青岛市如何依靠稳投资来稳预期?

答:年初,青岛市向全球发出“青岛:我们在线等您”的招商邀请,积极开展网上招商、线上洽谈、远程签约,每月举办“网上签约周”,上半年网上签约项目588个,总投资6608.8亿元;签约5亿元以上重点项目218个,同比增加5.8%。6月,青岛市发起抓项目促投资“百日攻坚”行动,下更大气力招引更多大项目、好项目、高端项目。

1月至7月,青岛市固定资产投资增长4.8%,高于全国6.4个百分点。其中,民间投资增长11.8%,增速居山东首位;规上工业增加值同比增长1.7%,高于全国2.1个百分点。

问:今年青岛市提出打造“世界工业互联网之都”,这与落实“六稳”“六保”有何内在逻辑与联系?

答:面对疫情及严峻复杂的国际形势,工业互联网是推动供给侧结构性改革、保产业

链供应链稳定的重要路径、方式、动力和工具。

目前,海尔卡奥斯平台已成为全国工业互联网领域“独角兽”,山东4.8万家、青岛1.13万家企业正通过海尔卡奥斯平台赋能发展。青岛市抓住疫情下企业信息化、数字化改造需求更为迫切的“窗口期”,充分发挥海尔卡奥斯平台优势,大力营造工业互联网全产业生态,打造“世界工业互联网之都”。

青岛市研究出台了支持工业互联网发展的“一揽子”政策,发布首批500个“工业赋能”场景清单,成立人工智能产业共同体、青岛工业互联网学院、青岛市工业互联网产学研合作联盟,依托海尔、海信等头部企业带动引领中小微企业深度融入产业链条,推动产业、资本、人才、技术、企业、市场等资源要素,在“双循环”新发展格局下集聚、互动、耦合,加快打造工业互联网产业生态、智慧城市产业生态。

问:稳外贸、稳外资是“六稳”的重要内容,作为我国重要沿海开放城市,青岛市在这方面如何作为?

答:青岛市坚定不移以开放促进创新、以创新倒逼改革,用足用好青岛建设中国—上合组织地方经贸合作示范区、中国(山东)自由贸易试验区青岛片区等国家战

略叠加优势,更有针对性地做好稳外贸、稳外资工作。

青岛市大力推进“国际客厅”建设,为有意进入的国际市场主体,以及有意对接国际市场的中国企业、地方政府,打造集展示、推介、路演、接洽、交易等功能于一体的平台。目前,日本、韩国、德国、以色列“国际客厅”,以及“山东会客厅”已开门迎客,与上合组织国家的“国际客厅”和央企“国际客厅”也将于今年开业。

通过“国际客厅”,全球的人流、物流、资金流、信息流、技术流源源不断地走进青岛、走进山东、走进黄河流域,乃至整个中国和“一带一路”更广阔的空间。

此外,青岛市出台《关于稳外贸保主体若干政策措施的通知》,提出支持外贸企业开拓国际市场、发挥出口信用保险保障等6方面的39项具体措施。1至7月,青岛市外贸进出口3418.1亿元,增长2.7%。其中,青岛市对“一带一路”沿线国家进出口增长13%,对东盟进出口增长21.4%,对欧盟进出口增长9.9%。

落实“六稳”“六保”·权威访谈

「笨功夫」干出「精细活」

中俄边境黑河跑出向北开放「加速度」

新华社哈尔滨9月3日电(记者管建涛、闫睿、董宝森)城市硬件“换新”、营商环境“见新”、自贸片区建设“上新”……新冠肺炎疫情以来,黑龙江省黑河市推动旅游业、口岸经济等加快复苏,今年上半年外贸进出口总额同比增长三成,用“笨功夫”干出了“精细活”。

黑河,这座地处黑龙江畔的中俄边境城市,正跑出向北开放的“加速度”。

美化“硬”环境

初秋,行走在黑河街头,白天,工人们细心修缮建筑、街路,加快改善城市环境;夜晚,市民在黑龙江边悠闲散步。

第三届黑龙江省旅游产业发展大会即将在这里举办。办一次会,兴一座城,黑河市将完善基础设施与民生建设、改善环境、招商引资等有机结合。2019年以来,黑河市区城建投资达到过去10年总和,老旧小区改造使市区约六分之一的居民受益。

黑河市与俄罗斯布拉戈维申斯克市隔黑龙江相望,有漫长的边境风景线。驱车沿着“醉美331风景道”行驶,可以来到中国环游国际汽车营地,尽享自驾游的乐趣。

在五大连池风景区,走进中国火山地质博物馆可以感受火山、矿泉演化过程。借助当地开发的App,游客可“一部手机游黑河”,享受一站式智能服务。

当下,黑河市正在打造景区一体化,推动从景区旅游向全域旅游转变。为了让游客玩得舒心,黑河市还建立起旅游监管服务大数据平台,督促、指导景区及各市区规范、诚信、优质服务。

绿水青山就是金山银山。黑河市精耕旅游业,近5年接待游客从649.7万人次增至1313.2万人次,旅游收入从52.8亿元跃升至114.7亿元,带动以跨境游、生态游、康养游为特色的旅游产业体系日渐完善。

优化“软”环境

近年来,黑河主打“高寒”牌,发展寒地试车经济,吸引到雪铁龙、吉利、沃尔沃、奥迪、宝马等车企进入。

然而,突如其来的新冠肺炎疫情打乱了很多车企的试车计划。“黑河市主动‘破题’,春节后成立专班,制订了十几个预案,从1月底起,累计安全保障多家车企850多人的试车工作。”黑河市工信局四级调研员邱雪红说。

吉利汽车研究总院“三高试验”负责人王庆喜说:“小到加油,大到路线设计,只要企业提出需求,黑河就想办法解决。到3月初,我们顺利完成了近200辆试验车的年度寒地试车。”

“试车产业是我们培育多年的特色产业。当时决定年后重启试车产业顶着不小压力。”黑河市委书记马里说,通过严格闭环管控,黑河用“笨功夫”干出了“精细活”,既确保服务到位,又杜绝疫情扩散。

优化营商环境,这座边城正持续发力。黑河市委副书记沈秋辉说,为推动复工复产,黑河市委成立惠企工作专班,截至8月底,已为549户企业争取到5.17亿元稳企稳岗基金贷款支持。

为加速恢复中俄地方贸易往来,黑河充分发挥联防联控机制作用,在口岸一线建设了26间联检部门办公用房,增强口岸现场手续查验和港口疏运能力。黑河口岸办副主任梁永说,目前每天往来黑河和布拉戈维申斯克的中俄货船多时有10条。

加速向北开放

自2019年挂牌中国黑龙江自贸区黑河片区以来,黑河这座对俄开放门户城市,发挥起互联互通的大通道优势。

“黑河片区重点发展机电产品进出口制造等,集聚相关产业,对我们来说是重大利好。”黑河市利源达集团总经理宋泽楠说,企业抢抓跨境优势,研发制造的专用车产品获得国际认证,打入俄罗斯等国市场,“现在是订单很多,产能不足。”

位于黑河市的“俄品多”旗舰店,售货员正身为“直播员”。“店里一天的线下销售额在二十多万元,不算多,但线上交易开始好起来。”黑河俄品多科技有限公司副总经理吕敬江说,一款俄罗斯紫皮糖线上销售额单日最高近60万元。

在黑河片区管委会副主任张海鹏的办公室,一个多小时后来了几拨洽谈者。据他介绍,黑河片区线上“一网通”可办率达70%,企业开办时间压缩至两个工作日。

今年上半年,黑河片区固定资产投资同比增长18.5%。通过线上招商等方式签约企业42家,其中超亿元项目8个。

中俄边境城市黑河正蓄积力量,跑出向北开放的“加速度”。(参与采写:何山)

中国医院协会联合 爱心企业健康扶贫

9月3日,由中国医院协会牵头,扬子江药业集团等爱心企业参与的精准健康扶贫纳雍县援助项目捐赠仪式在贵州纳雍县举行。

贵州是全国脱贫攻坚的主战场,据贵州省卫生和计划生育委员会副主任朱征明介绍,在全省贫困人口中,因病致贫、因病返贫的人口一度占到13%,疾病成了致贫的重要原因。而地处乌蒙山腹地的贵州省毕节市纳雍县,是贵州省16个深度贫困县之一,也是全国52个未摘帽的贫困县之一。

为防止因病致贫、因病返贫,除了贯彻国家、省市的相关决策部署,形成城乡居民医保为主的五重医疗保障体系,纳雍县从2018年开始与中国医院协会、扬子江药业集团等共同合作启动精准健康扶贫项目,借助行业和社会的力量,通过直接捐助、科室援建、专家下基层、专项义诊、捐赠医联体学习小屋等多种切实有效的办法,既减轻贫困户负担,又全方位促进优质医疗资源下沉,协助当地推动全县医疗卫生事业发展,提高医疗服务水平,优化全面健康质量。

“帮带纳雍县人民医院的薄弱科室之余,我们还将继续加强帮扶联系,探讨如何进一步有效提高服务能力,包括医院的管理和治理能力。”全国人大教科文卫委副主任委员、中国医院协会会长刘谦说。

据了解,由中国医院协会牵头,扬子江药业集团等爱心企业参与的精准健康扶贫项目已相继在贵州、云南、海南、陕西、山西、广西、江西等多省区开展实施,助力贫困地区脱贫基础不断夯实,扶贫效益不断释放。(本报记者薛园)

“穷”乡富户的贩瓜生意经

新华社乌鲁木齐9月3日电(记者马锺)过去20年里,卡德尔·艾买尔靠往大城市倒腾甜瓜,成了“穷”乡小有名气的富户。

“穷”乡是琼乡的谐音,指的是新疆喀什地区巴楚县的琼库勒恰克乡。这里紧挨塔克拉玛干沙漠,气候恶劣,土地贫瘠,曾是国家级深度贫困县,直到2019年底才宣布脱贫。

卡德尔的父亲是乡里最早一批闯市场的买卖人。红枣、核桃、孜然……只要是喀什特产,老爷子年轻时就都倒腾过,唯独当地有名的甜瓜从不经营。“甜瓜就是赔钱货。”老爷子说,货车从新疆跑到东中部地区得几千公里,当地的路不少是土路、石子路,“一车瓜颠坏半车是常有的事”。

2000年,卡德尔子承父业做起特产买卖。他和父亲不同,他觉得贩甜瓜会有甜头。“同行都嫌运输难、损耗多,市场上的甜瓜就少。”他说,“人都想吃个新鲜,少见的东西更值钱,就算卖一半坏一半也应该有钱赚。”

他的预测很快得到印证。卡德尔头一回贩瓜是到郑州,开着卡车紧赶慢赶还是用了11天。卸货时,约三成甜瓜蔫到发软,其他的瓜则没两天就卖光了,每公斤比收购价高出2倍多,除去其他成本,他净赚3000多元。

此后每年瓜季,卡德尔便专营甜瓜。十多年前,巴楚县还没有大型瓜果交易市场,他只能到地里去收。瓜品种不一,产量也不大,想凑满一车得跑不少农家。他说:“东家瓜圆点、西家瓜长点,一车瓜长得就不像一家子。”

为了把甜瓜卖个好价钱,卡德尔不惜多跑上千公里,专往上海、江浙的市场上扎。他发现,这里的客户挑瓜很仔细,“瓜皮碰个小窝都不要,要不就杀价。”这让卡德尔不太适应,在琼乡集市上,摔裂口的瓜一样有人买,“吃到肚子里都一样”。

但他还是做了调整,收瓜时不再“一口价包下一块地”,而是“每公斤多付几毛钱”,挑些颜色正、纹路匀的瓜收购。因为品相好,他的瓜虽价格略高,但销得很快。他也就此结识了一批全国各地客户,每年一入夏,就有不少人打电话预订甜瓜。

往后几年,南疆农户种植甜瓜面积渐扩、产量渐增,并集中为销路较好的几个品种。加上出疆路况好了不少,像卡德尔这样的瓜贩多了起来。2014年,卡德尔在政府支持下办起了合作社,就地采收甜瓜后雇车发给客户。“坐货”效益虽胜“行商”,但日趋饱和的市场和日益激烈的竞争给他带来新的挑战。

时任巴楚县委副书记的上海援疆干部严布



▲在新疆巴楚县琼库勒恰克乡,农户在瓜地品尝自家种植的“留香瓜”(7月16日摄)。 新华社记者马锺摄

衣给了他三点建议:搞特色品种、造品牌影响、用电商销售。卡德尔听后似懂非懂,但他知道“上海来的明白人不会领错路”。他们选中琼乡地产的一种绿瓢甜瓜,产量不大,甜度没有市场主流品种那么高,但口感清甜还有回香,更符合江浙、广东等地客户偏清淡的饮食喜好。严布衣给这种瓜取名为“留香瓜”。

头一年,上海援疆指挥部找来冷链车运了些“留香瓜”回上海,推荐给各大电商平台、商超采购负责人和果品批发商,得到好评和订单后,巴楚“留香瓜”项目迅速运转起来:县电子商务服务中心制作包装,线上推广品牌,上海援疆指挥部协调冷链运输、开拓线下大客户。

卡德尔还是干老本行,从农户手里收甜瓜。

不同的是,他收瓜时更挑剔。每个瓜都得是“瓜皮没疤,闻着有香,带着一小截瓜秧”,糖度检测达标后,再按重量分等级计费。农户送来的瓜通常只有三四成达标,由合作社以商品瓜价格收购。“商品瓜每公斤3元多,比普通瓜高出2元左右。”卡德尔说,农户把挑剩的按普通瓜价出手,收入比以往高出一截。

仅三年,琼乡“留香瓜”就从1000亩增至5500余亩,南岸区纪委副书记、监委副主任曹洪说,纪检监察部门据此向医保、卫健等部门下发监察建议,由南岸区医保局牵头的医保智能审核系统由此萌发。

按照监察建议书中推进“以案改治理”的要求,南岸区医保局还联合卫生健康、市场监管、公安等部门成立10个跨部门联合执法检查组,聚焦伪造病历、挂床住院、虚构医疗、过度诊疗等31种具体违规违纪违法行为,在全区开展专项治理。联合执法检查组现场检查821家定点协议机构,累计处理医保违规违约案件344件,涉及资金1.18亿元。

与此同时,医保改革进一步压实行业部门的监督责任,从科学用权、堵住腐败漏洞入手加强医保基金监管。曹洪说,过去医保基金都采取总额分配制,一个医院一年能

收、销售3500余吨瓜,最忙时用工90多人,每天光工钱就要付出近万元。卡德尔的生意也越做越细。根据电商平台销售数据反馈,合作社按不同地区消费习惯调整发货,“2公斤左右的瓜在上海卖得好,3公斤以上的则要发到广东。”

如今,卡德尔的合作社出门就是柏油路,运瓜车10分钟就能上高速,到上海不会超过4天。即便如此,包装好的瓜也要在冷库预冷12个小时,再用冷链车运送,一路上“体温”都保持在4℃左右。

贩瓜20年,卡德尔遇过不少困难,也有诸多收获。被问起贩瓜成功的诀窍时,他笑着说:“也没啥诀窍,就不停往前跑,别掉队就行。”

一起骗保案引发的医保改革探索

新华社重庆9月3日电(记者王金涛、陈国洲)一起诈骗医保基金的大案,经过“靶向治疗”,引发了一场医保改革探索。发生在重庆市南岸区的这个故事说明,做好案件查处“后半篇文章”至关重要。

2018年,经南岸区纪委监委查实,2013年1月至2018年7月间,时任南岸区人力资源和社会保障局党委委员、南岸区社会保险局局长文瑛利用职务便利,分14次收受学府医院等四家医院和某某个人送的现金共计127.9万元。利用文瑛等人给予的方便,学府医院通过违规招揽病人、提供虚假诊疗记录、大肆篡改信息数据等手段累计骗取医保基金1429万元。最终,文瑛落马并获刑,除涉案医院相关责任人外,133名党员干部、公职人员被查处。

虽然案件得以查处,但其暴露出的医保基金监管深层次问题更值得反思、警醒!2019年,重庆市在深化拓展案件警示教育中启动“以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风”试点工作,文瑛案成为“以案四改”和深度剖析

医保领域制度性问题的标靶。

“文瑛案警示我们:负责医保基金监管的相关行业主管部门各管一块、各自为政,信息共享互通不足,未能充分体现整体监管效能,使部分医院得以通过系统性造假逃避条款式监管。”南岸区纪委副书记、监委副主任曹洪说,纪检监察部门据此向医保、卫健等部门下发监察建议,由南岸区医保局牵头的医保智能审核系统由此萌发。

以前不仅是医院、医保、卫健等部门单位间的信息不互通,就连一家医院内部的诊疗、检测、影像等各系统间信息也不一定共享。针对这个问题,南岸区医保局研发出了医保智能审核系统,嵌入医生处方、检测、影像等多种信息资料,实现了对每一个处方、每一次化验检查的事前监督。“不仅我们能看到,卫健委、医院也能看到,医院再想通过虚开处方、多开药品、虚报床位就不可能了。”南岸区医保局党组书记、局长杜春丽说。

“管用!”在南岸区圣保罗医院,当中医科

医生吴国艳故意在处方系统中开药超量时,系统自动弹出警示窗,提醒她上呼吸道感染病症消炎药的最大日用量,不予修改则处方无法通过。“瞧!有了这套医保智能监控系统,老百姓关心的重复开药、过度检查、过度诊疗以及可能的套取医保基金等骗保行为都被提前发现,也避免了医生的误操作!”吴国艳说。

按照监察建议书中推进“以案改治理”的要求,南岸区医保局还联合卫生健康、市场监管、公安等部门成立10个跨部门联合执法检查组,聚焦伪造病历、挂床住院、虚构医疗、过度诊疗等31种具体违规违纪违法行为,在全区开展专项治理。联合执法检查组现场检查821家定点协议机构,累计处理医保违规违约案件344件,涉及资金1.18亿元。

与此同时,医保改革进一步压实行业部门的监督责任,从科学用权、堵住腐败漏洞入手加强医保基金监管。杜春丽说,过去医保基金都采取总额分配制,一个医院一年能

报多少医保基金,由医保局做预算时确定。这一方面造成有些医院医保基金不够用,有些医院造成不完;另一方面也造成医保部门权力过大,留下了权力寻租空间。根据监察建议,南岸区医保局变总额分配制为按需结算制,通过医保智能监控系统核定实际发生的费用予以结算,医院服务好、疗效好、技术高、收治的病人多,获得的医保基金自然多,既消除了腐败空间,又对医院起到了正向激励作用。

目前这场医保改革正在不断扩大成效:推行医保红黑名单制激励医院规范使用医保基金;将医疗耗材纳入集中采购范围,使得45个品类、58种医疗耗材的价格平均降幅达64%;国家智慧医保实验室落户重庆,重庆市级层面的医疗保障监管新办法正在形成……短短一年间,原本紧张的南岸区医保基金去年不但保证了病人充分就医,而且年终结算时结余了1.6亿元,为全国医保改革积累了更多经验。