

# 以“六稳”“六保”为抓手推动高质量发展

访浙江省委常委、杭州市委书记周江勇

新华社杭州9月1日电(记者何玲玲、商意盈、朱涵)在复杂多变的国际形势和疫情防控常态化前提下,杭州市作为浙江省建设“重要窗口”的“领头雁”,做好“六稳”工作,落实“六保”任务成效如何?日前,新华社记者采访了浙江省委常委、杭州市委书记周江勇。

## “六稳”“六保”取得积极成果

记者:截至目前,杭州在落实中央“六稳”“六保”工作中的成效如何?

周江勇:今年以来,面对新冠肺炎疫情冲击,杭州坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,认真落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,围绕“1+2+3”(“1”就是大力提振服务业,“2”就是持续做强数字经济和制造业高质量发展“双引擎”,“3”就是拓展都市经济、幸福经济、未来经济三大新蓝海)的年度发展目标,强化数字赋能、激发消费潜力、扩大有效投资、推动开放增效、深化改革攻坚、完善要素保障,全市经济企稳回升、稳中向好,实现了“V”形反转。

今年上半年,全市实现生产总值7388亿元,同比增长1.5%,在2019年全国经济总量前十位城市中增速居第1位;一般公共预算收入1276亿元、增长1.2%,总量跃居全国城市第4位,增速在15个副省级城市中居第1位。

“战疫情、促发展”是杭州今年工作的一条主线。我们在坚决做到疫情防控常态化前提下,扎实做好“六稳”“六保”工作,推出了一系列硬招实招。我归结为5个关键词:一是早。早有数才能精准施策,1月27日,杭州开始关注、研究、准备复工复产工作。2月10日,我们科学研判疫情形势,在全国率先推动企业有序复工复产;二是准。

我们组织市、区县(市)两级1.2万名机关党员干部深入一线,摸实情、听需求,在此基础上,精准分析破解“返岗用工难”“物流运输难”“资金周转难”“外贸出口难”等“六难”;三是助。推出“1+12”惠企政策及旅游、文创、外贸等系列专项政策,今年全市面上已累计兑现(包括减免缓缴)资金630亿元;四是新。我们在保市场主体、稳经济存量的基础上,积极拓展增量,以新增点对冲疫情影响;五是比。我们通过开展“双引擎”驱动、“亚运奋进”等比学赶超活动,在全市上下营造争先创优的良好氛围。

## 数字经济发挥压舱石作用

记者:杭州经济数据特别是数字经济表现亮眼,您觉得数字经济在疫情期间的作用是必然还是偶然,是一时的还是长远的?

周江勇:在这次战“疫”中,“数字”既是杭州抗疫手段和治理工具,也是主导产业和动能支撑。数字经济逆势上扬,大量“新物种”茁壮成长,看似“应急之举”,但实际上是由多年耕耘的“厚积薄发”、动能转换的成效显现。“数字”已成为杭州新时代最鲜明的标识,主要体现在四个方面:

第一,“数字”之于杭州是发展引擎。2019年,杭州数字经济核心产业增加值达3795亿元,同比增长15.1%,连续21个季度保持两位数高速增长,对全市经济增长贡献率超过50%。今年一季度,在其他产业普遍陷入困境、出现回落的情况下,全市数字经济核心产业增加值逆势增长6.1%;上半年增长10.5%、快速回升至两位数,在逆周期中跑出加速度。

第二,“数字”之于杭州是生活方式。在杭州,“数字”不仅仅是一种经济形态,也是一种

生活方式,深入每个角落、影响每个家庭、惠及每个市民,一部手机走遍全城、实现吃住行游购娱。今年疫情又进一步改变了人们生活方式,催生了在线直播、在线教育、在线医疗等一大批新模式新业态,数字消费已成为每一个新老杭州人的生活习惯。

第三,“数字”之于杭州是治理能力。杭州在全国率先建设“城市大脑”,实现了由“数字治堵”的局部探索向数字治城的重大跨越,并在数字治疫上取得明显成效。目前,城市大脑建成覆盖11个重点领域的48个应用场景和168个数字驾驶舱,其中“数字治堵”使三年来杭州净增近120万人口和40万辆汽车、总路面通行面积因地铁施工减少20%的情况下,道路平均通行速度反而提升15%。

第四,“数字”之于杭州是制度创新。在杭州,数字治理创新不是政府管理在网络上的简单映射,而是以技术手段的创新为支点,撬动体制机制的全方位变革。比如“亲清在线”作为政企联动的强大功能平台,实现了政策兑现点对点直达,推动了数字时代政商沟通理念、机制、程序等全方位创新。

## 以“杭州使命”促进高质量发展

记者:下半年,杭州还有什么计划或举措来落实“六稳”“六保”相关工作?

周江勇:虽然取得了阶段性成绩,但是我们不能满足也不敢满足,后面的任任务还很艰巨。杭州既要立足自身的资源禀赋、现实条件,更要服务全国、面向全球的意识,从率先形成新发展格局中践行杭州使命,从贯彻实施长三角一体化发展战略中扛起杭州责任。具体来说,就是要做好以下四项工作:

一是坚定扩大开放。持续做强城市枢纽功能,深度融入长三角一体化高质量发展,加快推进跨区域重大交通基础设施建设,不断提高杭州与周边地区及国内外重点城市的互联互通水平,努力成为亚太地区国际重要门户枢纽。放大亚运会筹备综合效应,积极稳妥推进国际学校、国际医院、国际社区等建设,吸引更多高层次人才入驻杭州。

二是着力拉动内需。持续提升新消费热度,推动湖滨、武林、钱江新城等商圈全面升级,打响“忆江南·夜杭州”夜经济品牌。同时,抓住政策“窗口期”,加快推进新基建、数字化改造、交通、能源、农林水利等基础设施项目建设。

三是坚持创新引领。深入推进国家自主创新示范区建设,深化“名校名院名所”工程,高水平建设之江实验室、良渚实验室、西湖实验室、湖畔实验室4个浙江省实验室,做强城西科创大走廊等平台创新策源功能,开展基础研究和关键核心技术联合攻关,积极培育5G生态、新一代人工智能、量子通信等未来产业,努力成为全省乃至全国科技和产业创新的开路先锋。

四是做优营商环境。以深化“最多跑一次”改革为牵引撬动各领域改革,争创世界银行营商环境评价样本城市。深入推进“亲清在线”建设,率先推进行政服务中心“去中心化”改革,努力打造一站式、一键通的政务服务系统。探索创新工业用地“云供地”模式,做到让好企业有空间、让好项目不缺地。

## 落实“六稳”“六保”·权威访谈

▶ 9月1日,在抚州市东乡区詹圩镇,施工人员在现场作业。

今年以来,国网江西省电力有限公司组织相关建设单位克服疫情、高温影响,有序推进雅中至江西±800千伏特高压直流输电工程建设进度。截至目前,南昌换流站场平工程完成100%,江西段线路塔基开挖完成635基,占比99%;组塔完成429基,占比66%。

据了解,该工程是国家电网服务“西电东送”能源战略的重大项目,建成后将进一步提升区域绿色发展的电力保障能力。

新华社记者  
张浩波摄



## 出租房屋甲醛超标 房主被判退租赔钱

现房屋空气甲醛浓度严重高于标准值。

办案法官介绍,《民用建筑工程室内环境污染控制规范》规定,一类民用建筑工程室内甲醛含量不得高于0.08毫克/立方米标准。2020年8月1日正式实施的《民用建筑工程室内环境污染控制标准》(GB50325-2020)进一步将标准提高到0.07毫克/立方米。

发现问题后,王某、中介工作人员和胡某一起对房屋空气再次进行检测,显示甲醛浓度为0.3毫克/立方米。王某当即表示,要求解除合同并退还租金,但遭到胡某拒绝。于是,王某向法院起诉请求判令解除租赁合同,由胡某返还押金及预付租金,同时请求判令胡某支付违约金。

一审法院经审理后认为,胡某出租房屋不

符合合同约定,影响承租人安全、健康,故王某享有合同约定的解除权,胡某应当支付违约金。胡某不服一审判决,提出上诉,主张其对甲醛测试结果不认可,该测试结果不具有真实性。

北京一中院经审理后认为,王某入住后发现甲醛超标,将该情况告知胡某和中介公司,后中介人员陪同王某再次对出租房进行检测,结果显示严重超过国家标准,在三方沟通过程中胡某也并未对超标一事提出任何异议,故王某有行使合同约定的合同解除权且主张按照合同约定支付违约金具有事实依据。一审法院确定胡某应退还的租金数额亦无不妥。最终,北京一中院二审判决驳回上诉,维持原判。

新华社北京9月1日电(吴文诩、李正)入住出租房两天就出现头疼、恶心等症状,经过检测发现,房屋内甲醛浓度严重超标……近日,北京市第一中级人民法院就一起房屋租赁纠纷案件二审维持原判,支持原告王某关于解除合同、退还租金和押金、支付违约金等诉讼请求。

大学刚毕业的王某通过中介公司介绍,看中被告胡某挂牌出租的一套房屋。2019年8月18日,王某和胡某在中介公司的居间下签订房屋租赁合同,约定由王某承租房屋,并约定租赁期限、违约金支付等一系列具体内容。没想到入住才两天,王某就开始出现头疼、恶心的症状,于是自行购买设备对承租房屋进行空气质量检测,竟然发

## 未到期银行理财被“强退”,是否合理?

今年以来,市场利率确实存在下行趋势,银行理财产品收益普遍降低。融360大数据研究院数据显示,今年7月人民币非结构性理财产品平均收益率为3.78%,环比下降2个百分点,同比下降35个基点,创近44个月新低。

据了解,张先生母亲购买的理财产品为资管新规发布前发行的“老产品”。与目前市面上的净值型“新产品”相比,这两款产品设定了“预期收益率”。而净值型“新产品”则摒弃保本保收益概念,多采用“单位净值”“业绩比较基准”等说法。

“目前市场流动性合理充裕,资金成本有所下降,资产收益率也在下行,银行理财产品动辄4%甚至5%的收益率已成‘过去式’。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,在此基础上,一些“老产品”的预期收益率较高,银行存在本身倒挂的可能性,会对银行造成一定损失。

疑问二:提前“强退”理财产品是否合理?是否符合法律法规?

前述银行负责人对记者表示,目前涉及银行理财业务的法律法规对理财产品提前终止事项没有规定,理财产品是否可以提前终止以合同约定为准,也就是理财产品说明书。

“本次涉及提前终止的产品,其产品说明

书中均包含提前终止条款,具体条款内容为‘为保护客户利益,银行可根据市场变化情况提前终止本产品’。”该负责人表示,根据当前市场利率下行趋势,提前终止相关产品可以避免客户收益持续下滑,客户提前获取资金后可再投资获取收益,更有利于保护客户利益。

对此,新网银行首席研究员董希淼也表示,部分银行理财产品会设定提前终止的条件,如果触发相应条件,银行可以提前终止理财产品。但银行若采取终止理财产品等措施,应对客户进行充分告知,争取客户理解,并充分保障客户合法权益。

记者了解到,张先生母亲的遭遇并非个例,但目前尚未形成普遍现象。多家银行网点负责人均表示目前还未出现这一现象。

疑问三:存量“老产品”为何加速退场?

事实上,张先生母亲购买的这类“老产品”正在加速退出理财市场的舞台。2018年4月发布的资管新规要求,金融机构开展资产管理业务时不得承诺保本保收益。出现兑付困难时,金融机构不得以任何形式垫资兑付。

普益标准研究员涂敏表示,净值型理财产品将有助于破除刚性兑付对资金价格的干扰,使资金价格正确反映市场供需情况和违约风险,对不同程度的风险合理识别并定价,

提高金融市场的资源配置效率。

资管新规发布以来,银行正大力开展理财业务整改。但今年以来,新冠肺炎疫情对全球经济造成严重冲击,部分企业生产经营困难增多,金融机构资产管理业务规范转型也面临较大压力。

为此,中国人民银行会同多部门研究决定,将资管新规过渡期延长1年,即延长至2021年年底。

董希淼表示,过渡期的延长一定程度缓解了银行的压力。但我国资管市场规模庞大,部分难以回表的存量非标准化债权类资产以及未到期的存量股权类资产的确存在一定整改难度,部分银行仍存在一定整改压力,需要更积极推进整改工作。

疑问四:资管新规过渡期延长后,还未到期的存续产品将何去何从?

人民银行有关负责人表示,延长过渡期1年,更多期限较长的存量资产可自然到期,有助于避免存量资产集中处置对金融机构带来的压力。

“我们也在陆续通知购买‘老产品’的客户,建议他们转投符合资管新规的‘新产品’,避免短期转换让客户难以接受。”一家股份制银行网点理财经理表示。

年初以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,江苏滨江工贸城市泰州凭借在生物医药领域的多年积累,迅速研发并量产核酸检测试剂,在江苏第一个实现本地确诊病例全部治愈出院,上半年经济增长由负转正,交出了一份疫情防控与复工复产的“双答卷”。

## 生物医药:疫情关头厚积而发

7月底,复星医药新冠病毒mRNA疫苗在泰州医药高新区启动I期临床试验。作为全国首个国家级医药高新区,今年初,泰州医药高新区一批企业在短时间内研发出核酸检测试剂等抗疫急需物资,将“弹药”送往最前线。

“1月10日新冠病毒基因序列公布后,我们仅用3天时间就研发出江苏第一个检测试剂。”硕世生物科技股份有限公司副总经理、技术总监刘中华对那段日子仍历历在目。

随后,默克、百世诺、康为世纪等公司的核酸检测试剂也相继研发成功。“当时前方试剂短缺,我们的产品解了燃眉之急,有一种为国奉献的自豪感。”荣获第24届“中国青年五四奖章”的江苏康为世纪生物科技有限公司总经理、党支部书记庄志华说。

泰州市委常委、医药高新区党工委副书记张小兵介绍,截至6月30日,园区共有15家企业拿出了21个新冠病毒检测试剂产品,累计生产检测试剂盒1500多万人份,供应全国近350家疾控及医疗机构,77家企业纳入全国和江苏省疫情防控重点保障企业名单。

十年磨一剑。面对疫情迅速响应,离不开泰州在生物医药领域的多年积累——泰州医药高新区是全国唯一的新型疫苗及特异性诊断试剂产业集聚发展试点,落户医药企业上千家,其中疫苗产业的集聚度最高,拥有相关企业13家,以及全省唯一、全国最大的疫苗类成果转化平台。

“我们园区一开始就不忙着建工厂,而是建平台,用平台集聚企业和人才。”张小兵对记者说,“我们有近30人的硕士、博士团队,专门帮助企业申报产品,有21个公共技术服务平台,通过共享仪器设备降低企业研发成本。疫情对我们是一次考验,也坚定了我们的信心,今后要进一步提升产业链的关联度。”

## 三大集群:稳增长的“压舱石”

今年上半年,泰州持续打造生物医药和新型医疗器械、高端装备制造和高技术船舶、化工及新材料三大先进制造业集群,克服疫情影响成效初显。1至6月,泰州三大集群规模以上企业实现销售1593亿元,占全市规模以上工业总量的65.6%,利润增幅高于全市平均5.6个百分点。

2月,泰州紧锣密鼓出台惠企“十条”、稳外贸“十条”、惠农“十条”等政策,开发“泰企通”企业复工疫情防控平台,选派6000多名机关干部下沉企业担任“驻厂员”,协调解决实际困难,到3月底,泰州规模以上工业企业复工复产率达到99.8%。

2月25日,泰州为台资企业可胜科技定制的首趟复工专列带回600多名外省务工人员。可胜科技主要为苹果手机生产配件,2月16日复工后,在政府帮助下,30天内实现用工满员、产能全面恢复。

“那段时间我脑子里就想三件事,‘怎样招到人’‘人咋进泰州’‘如何去防疫’。”泰州医药高新区党工委委员、泰州经济开发区党工委书记陈磊说,得益于靠前招工送工服务,上半年园区5家台企实现工业产值76.79亿元,同比增长77.85%。

8月27日,江苏扬子江船业集团公司今年新造的第3艘超大集装箱船出江试航;9月1日,长城汽车泰州项目启动试生产,预计10月底量产;全市新开工5亿元和3000万美元以上项目61个,同比增长190.5%,实际利用外资6.7亿美元,同比增长25.5%……三大集群“压舱”,上半年,泰州实现地区生产总值2401.73亿元,同比增长0.2%,由一季度的下降5.2%转为正增长。

“我们不能满足于简单恢复生产、重启经济,而要更加注重科技创新和产业链重塑,更加注重结构调整和动力转换,系统推进产业转型升级、企业创新创优,让三大集群更有特色,更具竞争力。”泰州市委书记史立军说。

## 民生为本:稳就业稳脱贫

就业是“六稳”“六保”之首,是最大的民生。近日,泰州市委五届十次全会提出“民生幸福十大行动”,就业创业促进行动排在首位。

“经济工作是中心工作,民生工作则应该是‘心中工作’。检验我们工作的成效,要看老百姓是不是真正得到了实惠。”史立军介绍,近年来,泰州始终将民生摆在突出位置,坚持将全部财力的75%、新增财力的80%以上用于改善民生。

企业是市场的主体,疫情期间,泰州强化产业发展与就业促进联动机制,在江苏省率先实施免申报直接返还稳岗补贴。

上半年,通过就业补贴加码、稳岗政策提标、社会保险“减免降”等32项补贴措施,泰州累计减免税费139.6亿元,降低实体经济成本38亿元,提供展期、转续贷融资支持388亿元,发放稳岗返还补贴2.5亿元,惠及企业2万多家、职工近40万人,新增就业5.3万人、创业1.3万人。

在泰州市高港区胡庄镇,112个扶贫“富民大棚”常年吸纳周边22名低收入农户务工,人均月收入近1500元;通过种植豇豆、茄子、西瓜等蔬果,大棚产生的经济效益由薛垛、汪群、丁庄、周马4个经济薄弱村分享,每年可增加各村集体经济收入5万元以上。

“民生的第一是‘大多数’,要稳就业;第一是‘极少数’,要稳脱贫。”胡庄镇党委书记王辉介绍,该镇面向残疾人推出“助残九条”,为生活困难的残疾人创造就业岗位,定期送药上门,解决家庭护理、购药不便等困难。

“1至7月,泰州发放低收入群众价格临时补贴1.34亿元,惠及困难群众87万人次。泰州市扶贫办主任毛正球表示,针对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口,今年泰州将综合运用城乡低保、特困供养、医疗救助等措施,织密民生保障网,强化兜底保障,坚决防止因疫致贫、返贫。”

“我们要在稳住基本盘的基础上抓住时机,在重要领域和关键环节主动作为,研究‘后疫情时代’的新变化新要求,多做打基础、利长远、固根本、增后劲的事,谋划泰州在‘双循环’新发展格局中的方位和坐标。”史立军说。