



解决贫困残疾人就业，推动家庭无障碍改造，支持集中托养中心建设

## 河南基层助残扶贫走出“造血式”新路

新华社郑州电（记者袁亨瑞）8月的河南，天气依旧炎热。在位于河南省驻马店市汝南县的一个工艺品生产车间里，35岁的残疾人王纪田正聚精会神地制作着麦草画。靠着这门手艺，曾经深陷贫困的王纪田一家摘掉了“穷帽子”。

解决贫困残疾人就业问题，推动贫困重度残疾人家庭无障碍改造、大力支持贫困重度残疾人集中托养中心建设……近年来，河南省在助残扶贫领域打出一系列“组合拳”，蹚出了一条“造血式”扶贫的新路子。

### 就业扶贫：“自力更生最踏实”

以麦秆为材料，经过蒸、熨、烫、粘等十几道手工工序，就可以制作出一幅精美的麦草画。残疾人经过简单培训就可以上岗工作，熟练后1个月能挣到大约3000元。

记者采访时看到，王纪田所在的生产车间，墙上挂满了制作完成的麦草画，数十名工人正心无旁骛地工作着。

“对于行动不便的残疾人，我们有专人上门为他们配送原材料、收取成品，残疾人足不出户就可以实现就业。”据企业负责人介绍，近

年来，该企业已直接吸收80多名残疾人就业，还对200多名残疾人进行了就业培训。

“自力更生最踏实。”王纪田告诉记者，通过努力，自己不仅脱了贫，还成为公司的高级技师，一个月能挣四五千，生活水平提升了不少。

授人以鱼，不如授人以渔。近年来，河南省以就业为抓手，帮助残疾人自力更生、自食其力。据统计，截至2019年年底，河南省城乡持证残疾人就业人数达43.2万人。

### 无障碍改造：打通脱贫的“最初一公里”

从卧室走到卫生间，这件对于普通人来说再简单不过的事情，对于残疾人刘德山来说，却往往要花上一番大力气。

今年58岁的刘德山家住河南省驻马店市胡庙村，小时候因患小儿麻痹症致残，四肢几乎无法活动，爱人也身患残疾。两个女儿出嫁后，刘德山夫妇的日常生活陷入了困境。

2019年3月，了解到刘德山一家的情况后，当地有关部门为他家“量身定做”了

无障碍改造方案。如今，在刘德山的家里，从坡道、扶手到复健用的护栏一应俱全，夫妻二人的生活质量大为改观。

“生活好了，脱贫奔小康也有劲儿了。”刘德山告诉记者，通过坚持复健，他的身体状况已有所改善，现在还在乡里当上了护林员，每月能多挣500元，加上各项补助收入，基本生活再也不发愁了。

记者了解到，近年来，河南省残联积极推动贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作，根据残疾人的实际需求，实行“一户一设计”个性化服务。近三年来，全省共为14.5万多户建档立卡重度残疾人家庭实施无障碍改造。

### 集中托养：一人托养，全家脱贫

“在这里有吃有穿，有病也能及时治，真是享福了！”在位于河南省南阳市内乡县的重度残疾人托养中心里，残疾人刘喜明的脸上挂满了笑容。

今年65岁的刘喜明因患偏瘫而生活不能自理，无依无靠的他平时只能靠街坊

邻居接济度日。2018年5月，在当地有关部门帮助下，刘喜明入住托养中心，不仅一日三餐有了保障，身体条件也有所改善。

同样是入住重度残疾人托养中心，73岁的雷大超拥有“额外的幸福”。

作为河南省驻马店市上蔡县南大吴社区的建档立卡贫困户，不仅雷大超可以入住托养中心，他的女儿雷献春也被优先聘为护理员，负责照顾雷大超和另一位重度残疾人，每月能有2000元的收入。

“生活更有奔头了。”雷大超笑着说。

重度残疾人照护问题一直都是一块难啃的“硬骨头”。近年来，河南省聚焦重度残疾人家庭“照看一个人、拖累一群人、致贫一家人”问题，大力推动重度残疾人托养中心建设，以“一对二”的护理模式在解决重度残疾人照护问题的同时提高其家庭收入。

中国残联有关负责人表示，进入脱贫攻坚关键阶段，以河南省为代表的各地残联正加大对残疾人的帮扶力度，兜住底线的同时进行精准帮扶，实现以“输血式”扶贫向“造血式”扶贫的转变。

（上接1版）

——创建国际一流的和谐宜居之都的首善之区。

——营造优良的中央政务环境。

——建设弘扬中华文明的典范地区。

——建设人居环境一流的首善之区。

——保障规划有序有效实施。

以“两轴（长安街和中轴线）、一城（北京老城）、一环（沿二环路的文化景观环线）”作为核心区骨架，突出老城历史格局，推动老城内外和谐发展，融汇历史人文景观和现代化首都风貌，塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的总体城市形象……美好蓝图，徐徐打开。

### 首善之区迎来发展新目标

从2017年开始，历经近3年奋战、十九轮精打细磨，万众瞩目中，首都功能核心区控规终于出炉。

这是新的发展目标——建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的首善之区，成为纲维有序、运行高效的国家中枢，古今辉映、礼乐交融的千年古都，舒朗庄重、蓝绿环抱的文化名城，功能融合、内外联动的宜居城区，和谐宁静、雅韵东方的人居画卷。

——纲维有序、运行高效的国家中枢。

首都功能核心区是政治中心的核心空间载体，未来将以长安街为依托，优化中央政务功能布局，高水平服务保障中央党政军领导机关工作和重大国事外交活动举办。强化长安街沿线政治中心、文化中心、国际交往中心的核心功能。

张维说，中央政务功能布局自中华人民共和国成立之初历经70多年发展，逐步形成了以中南海—天安门地区为核心，沿长安街等主要干道布局的方式。中央政务功能向长安街沿线相对集中布局既是历史的延续，也是对中央政务功能的优化。

——古今辉映、礼乐交融的千年古都。

两轴统领、四重城廓、六海八水、九坛八庙、棋盘路网……控规将加强格局保护作为老城整体保护最重要的任务，提出综合运用多种手段，进一步强化老城空间的整体性。

“北京老城和世界很多城市不同，是从一开始就按规划建造起来的，因此保护要特别注重整体性。首都功能核心区控规强调整体保护，并给出准确鲜明的判断价值，是一个重要的突破。”中国文物学会会长单霁翔说。

——舒朗庄重、蓝绿环抱的文化名城。

林白水故居成了椿树书苑，临汾会馆辟为展现会馆发展史的专题博物馆……在北京，越来越多的文物正得到活化利用。

10条文化探访路、15片文化精华区、36条景观视廊……在尽显古都文化、现代文化、京味文化和红色文化的同时，棋盘式的林荫街巷与小微绿地相互交错，一个与自然山水相融、和历史文化交相辉映的公共空间体系正在形成。

石晓冬说，控规共明确了11类保护对象，历史文化街区从占核心区总面积的22%提高到26%。接下来，将逐批公布历史建筑名录，通过历史文化资源的展示和利用，生动讲述好老北京的故事。

——功能融合、内外联动的宜居城区。

控规一方面在居住环境中，强调更新改善的可持续性，以申请式改善、共生院模式让胡同里的老街坊过上现代生活。另一方面，提出以存量挖潜、时空共享的方式，探索有限空间内高品质公共服务供给。

“51个百姓服务中心每平方公里至少一个，蔬菜网点达到512个，养老服务驿站49个，阅读空间30余个，62处口袋公园……”卢映川说，近年西城区在疏解整治的同时，居民生活便利性也充分得到保障。

李晓江认为，“有活力”是未来核心区的关键词之一。首都功能核心区未来不仅有优质的人文环境，便利的交通区位和品质的文化氛围，还会成为重要的文化旅游目的地和文化创意地区。

——和谐宁静、雅韵东方的人居画卷。

“双控四降”，核心区逐步“静”下来。

到2035年，首都功能核心区常住人口规模控制在170万人左右，地上建筑规模控制在1.19亿平方米左右。到2050年，常住人口规模控制在155万左右，地上建筑规模稳定在1.1亿平方米左右。

政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策……首都功能核心区控规的编制工作由首规委专家、京津冀协同发展专委专家、名城委专家领衔，清华大学等21家设计单位共同参与，北京市、各相关部门也从规划实施角度参与到规划编制中，协助开展多规合一、多维校核。

在编制过程中，吴良镛、徐匡迪等49位不同领域专家学者提出近300条意见建议，2019年底公示1个月后，社会各界共提出1269条意见。

### 千年古都迈向新起点

2020年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情向城市公共卫生管理发起了一场大考。在首都功能核心区控规的批复版中，特别增加了公共卫生体系建设的相关内容。

“疫情让我们认识到在首都超大城市治理现代化过程中，还有许多要改善的地方。”石晓冬说，因此专门补充了重大疫情防控的机制内容，把健康理念贯穿到核心区。

首都功能核心区的美好蓝图已清晰展现。张维说，近日首都功能核心区控规得到党中央、国务院正式批复，意味着首都规划体系的“四梁八柱”已初步形成，首都规划建设从此进入新的历史阶段。

规划新理念，构建更加高效的首都治理体系。

公共服务用地、时空多元共享、健步悦骑、韧性城市……为进一步提升治理能力，控规中采用了不少反复打磨、精心设计的创新之处。

北京市城市规划设计研究院核心区规划所所长廖正听说，以往土地规划用途的变更需要严格的程序，控规中首次提出“公共事务用地”概念，可以灵活地转化幼儿园、社区卫生服务中心等居民所需所盼的公共需求。

规划新发展，始终贯穿“人民至上”的理念。

到2035年，基础教育设施千人用地面积不低于2218平方米，基层医疗卫生机构、公共文化服务设施、全民健身设施15分钟内步行可达全覆盖，社区养老服务驿站10分钟步行可达基本全覆盖，人均公共绿色空间面积提升至8平方米……

“要践行好‘以人民为中心’的发展思想，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”控规对人民关切的就业、教育、医疗、养老、住房、交通、环境等问题一一提出方案。

规划新起点，打造国际一流和谐宜居之都的历史性一刻。

为了配合首都功能核心区控规的出台，北京市正在研究制定《首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2020年—2022年）》，保障核心区控规落地实施。

北京市东城区委书记夏林茂表示，下一步东城区将严格落实控规要求，优先保障中央政务功能，进一步开展背街小巷精细化提升，最大限度保护老城风貌，使控规真正地推动下去、落到实处。

深入实施新版北京城市总体规划和首都功能核心区控规，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，对统筹好疫情防控和首都规划建设工作，对推动京津冀协同发展，意义重大。

控规不仅是首都发展的新起点，也将对京津冀协同发展“以首都为核心的世界级城市群”的功能定位全面带动提升。

李晓江说，6年多来，京津冀协同发展战略有序推动，实现了交通互联互通、大气共治、产业结构调整等重要突破。北京城市副中心、河北雄安新区和首都功能核心区相关规划的落地，将推动人口和经济重新优化布局，进一步完善未来空间体系。

百炼成钢，千年立城。

北京市委书记蔡奇说，要紧紧围绕首都功能核心区定位，坚定树立“红墙意识”，高标准实施好核心区控规，全力服务保障首都功能。

首都功能核心区的发展潜力和澎湃活力正蓄势待发。大国首都踌躇满志，奏响最华美的时代乐章。

新华社北京8月30日电

## 科技扶贫怎样扶到点上？

### 南京农大定点帮扶贵州省麻江县的三点启示

南京农大有全球最大的菊花资源库，菊花研究水平很强，近4年来科研人员把400多个菊花品种引入麻江，1750亩菊花田成了“网红打卡地”和药食同源生产基地，预计今年鲜花产量将达650多吨、产值60多万元，带动农户325户。

像这样既发挥高校科研优势又挖掘当地资源潜力的精耕扶贫之举还有很多，据南京农大党委书记陈利根介绍，学校遴选60位专家组建了10个产业技术专班，解决了长期制约当地产业发展的35项关键技术难题。如今，全县建起禽、草、蔬、菜、果、茶等11个产业技术示范基地。

启示二：授人以渔——大搞科 技培训增强“造血能力”

河山村离县城只有8.6公里。这里空气清新、溪水清澈，可连一块像样的平坝都没有，村民过去靠水稻等作物维持生计，近几年则主要靠种杨梅脱贫致富。南京农大教授裴海岩是这个村的第一书记。他的一项重要工作就是给村里引入科技资源。上个月他忙前忙后张罗学校的杨梅专家来村里搞培训。“乡亲们学习劲头可高呢！”他说。

还有不少专家虽没有常驻麻江，但也能见到他们的身影。麻江是“中国红蒜之乡”，过去由于管理粗放，不少蒜田“只见草不见蒜”。园艺学院教授吴震带领团队“泡”在地里调研后提出选优分级播种、提纯脱毒复壮等措施，手把手地对蒜农进行栽培技术培训。去年全县红蒜种植面积从最低的不到3000亩恢复到近6000亩。

锌硒米也是当地一个特产，由于稻农长期靠肥料“一炮轰”、淹水灌溉等落后的方 法，稻米口感不佳，加工企业少有问津。南京农大水稻栽培组的丁艳锋教授通过线上线下等方式搞培训，示范应用水稻精确定量设计栽培技术等最新科研成果，当地锌硒米的单产和品质有了明显提升。

农业高校在指导贫困地区发展农业上有天然优势。近两年，南京农大组织了70多批、300多人次赴麻江指导生产、开展培训，累计培训技能人才2237人次、基层干部近1300人次，成为当地科技扶贫主力军。

启示三：创 新机制——科技 助力乡村振 兴做实做深

上个月，南京农大园艺学院硕士研究

生刘淑敏刚结束这里的生活。“熟悉了大山的气息和酸汤鱼的味道。”她说，“在麻江一个半月的日子将终生难忘。”

南京农大在全国有202个研究生工作站，唯独这个与众不同——有别于其他科技类型的工作站，这个工作站的名称叫乡村振兴研究生工作站，把研究平台直接建在了扶贫一线。

“平台就是舞台。”挂职担任麻江县委副书记、副县长的南京农大干部李玉清说，“这个工作站整合了动植物生产、食品加工、人文社科领域多个学科，还聘请当地11位专家作为校外导师，科研工作更接地气。”

如何打造一个长效帮扶机制是扶贫新课题。去年南京农大推行“10+10”模式，以农学院等10个学院对接10个帮扶村。这10个学院联合其他学院的专家一起，与帮扶村及周围村的村两委共同开展党建活动，为村民提供技术指导。

今年，麻江刚建成一个高科技蔬菜示范园，从育苗、基地种植、冷链储运、生产加工到电子商务、市场营销、休闲农旅的蓝莓全产业链也已形成，中药材、食用菌、林下养殖等产业势头正劲。

新华社贵阳8月30日电（记者董峻）5年前，贵州省黔东南苗族侗族自治州麻江县有近3成农村人口生活在贫困线下。去年，麻江已退出贫困县行列，踏上乡村振兴新征程。这个深度贫困县脱贫经验有很多，大力推动科技兴农、走上产业扶贫之路是其中一个重要的“法宝”。

记者日前在当地调研时了解到，对口支持麻江县的南京农业大学把科技扶贫各项举措夯实做深，这既是“扶贫先扶智”的生动体现，也推动着农业科研人员“把论文写在大地上”。

启示一：找准潜力——精准扶 贫的关键之举

贵州是全国贫困人口最多的省份，贫困程度深、攻坚难度大，麻江就是一个缩影。这里山多田少、工业薄弱，搞什么产业能尽快带动群众脱贫致富？在南京农大专家团队建议下，麻江发展起菊花产业。

这里不仅气候、土壤和温湿度等条件适合菊花生长，而且山地错落有致、菊花花期又长，秋天满山菊花绽放，视觉效果特别好。再加上麻江地处黔东南州“西大门”，从贵阳开过来的游客一下高速就进了县城，区位优势有利于发展观赏性好、参与度高的农业旅游。