

在国务院第三次廉政工作会议上的讲话

李克强

(2020年7月23日)

部主动作为、攻坚克难、深入细致做好各项工作。

二、大力加强正风肃纪，为经济社会发展重点任务落实提供坚强保障

做好政府系统党风廉政建设和反腐败工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，深入落实全面从严治党要求，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，大力加强廉洁政府建设，加快转变政府职能、提高效能，改进工作作风，强化责任担当，优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力完成全年经济社会发展目标任务。

今年《政府工作报告》经全国人大批准后，国务院已对报告提出的45个方面重点任务明确了责任分工。二季度以来我国经济逐月好转，积极因素明显增多，总体运行符合预期，回升势头好于预期，说明党中央、国务院的决策是正确的，已经实施的宏观政策及时有力合理、效果显现。下半年形势仍然严峻，不确定因素增加，各项工作时间紧、任务重，要继续打好硬仗，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，切实提高纾困政策落实的精准性、时效性，这既是对政府执行力和工作作风的考验，也是确保政令畅通的纪律要求。

一要落实新增财政资金特殊转移支付机制，确保直达资金安全高效使用。今年增加财政赤字、发行抗疫特别国债筹集2万亿元，这是特殊时期的特殊举措，这笔钱全部转给地方，主要用于保就业保民生保市场主体。我们建立了特殊转移支付机制，使新增财政资金“一竿子插到底”，迅速落地见效。这是一场改革，既对利益格局进行重大调整，也可以防止跑冒滴漏、减少腐败风险。各地区和有关部门一定要严格执行相关制度规定，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快签直达”的原则，把中央下达的资金第一时间拨付给市县基层，省级政府要当好“过路财神”，不当“甩手掌柜”，想方设法调剂资金、下沉财力，帮助基层弥补收支缺口。我们已明确资金使用方向，并给予地方适当自主权，市县要在规定范围内高效使用，惠及利民，决不允许挤占挪用。要加强资金监督，财政部已建立全覆盖、全链条的监控系统，各级国库要点对点直接拨付资金，保证每笔资金流向明确、账目可查、账实相符。审计部门要开展专项审计，对虚报冒领、截留挪用等违法违规行为，发现一起、彻查一起、问责一起。

二要狠抓减税降费让利等助企纾困政策落实，严肃查处乱收税费和信贷套利等行为。我国有上亿市场主体，保住市场主体，就能实现今年城镇新增就业900万人以上的预期目标。我们出台了减税降费一揽子政策，预计全年可为企业新增减税降费超过2.5万亿元，各级政府要把该减的税坚决减到位，该降的费坚决降到位。对一些需要申请才能享受的政策，比如困难企业缓缴社保费等，要简化手续、提供便利，决不允许趁机设租寻租。减税降费加大了地方政府财政收支平衡压力，但财力再紧张，也不能动市场主体的“蛋糕”、打“小算盘”、收“过头税”和违规收费。帮助企业纾困不能仅靠财税政策，金融支持和银行让利也要到位。新增信贷资金要重点支持困难企业特别是中小微企业和个体工商户，金融系统要兑现全年向企业让利1.5万亿元的承诺。要加强监管和绩效考核，防止信贷“垒大户”或资金空转套利。对金融机构人员内外勾结套取骗取财政贴息和优惠信贷资金的行为，坚决予以严惩。在处置风险机构时，也要查处背后的腐败问题，还要推动一些自然垄断行业减收费、降价格，帮助企业降低生产经营成本。进一步规范行业协会商会、中介服务机构等收费，坚决整治涉企乱收费。限期清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项，

政府部门一定要带头。

三要加快落实稳就业保民生支持政策，兜牢困难群众民生底线。就业是最大的民生。今年高校毕业生达874万人，受疫情影响，还有大量农民工外出后又返乡，下半年就业形势十分严峻。必须狠抓稳就业各项举措落实，拓宽就业渠道，各地要担负起稳就业的属地责任。一些对就业的不合理限制背后可能隐藏着寻租行为，要坚决清理和纠正；涉及灵活就业的行政事业性收费，要抓紧取消。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。今年中央财政扶贫资金增加500亿元，地方财政专项扶贫资金、东西部扶贫协作资金、定点扶贫帮扶资金、金融扶贫资金等，也都只增不减，关键是要管好用好。要加强资金使用监管、提高使用效率，对吃拿卡要、侵吞挪用的要从重查处，对搞数字脱贫、虚假脱贫的要严肃问责，确保如期打赢脱贫攻坚战。

越是困难，越要保障好基本民生。保证养老金按时足额发放是地方政府的责任，首先要自己想办法，确有较大困难的，中央给予适当支持。要完善医保支付机制，依法加强使用监管，严厉打击欺诈骗保行为，要扩大失业保险和低保保障范围，严格把握政策标准，推进经办服务阳光便民，对困难群众做到应保尽保。

四要精打细算、严控开支，坚决做到政府过紧日子。在经济下行压力大和财政困难的情况下，各级政府更要过紧日子，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，全力支持保就业保民生保市场主体。今年中央政府带头，把非急需非刚性支出压减50%以上，地方政府同样要做到应压尽压，决不允许违反规定乱开口子、随意追加预算，更不能以其他方式挪用资金用于一般性支出。现在有些部门和单位账上仍趴着不少钱，有些因为项目实施需要时间是可以理解的，但不能形成“小金库”。要进一步加强资金使用绩效管理，各种低效、沉淀资金该收回的一律收回。勤俭办大事是我们的传统，任何时候都不能丢。要打好行政开支的“铁算盘”，力求少花钱、多办事，不该花的钱一分也不能花，严控“三公”和会议、差旅等经费，严禁新建扩建政府性楼堂馆所和搞豪华装修。节用裕民、俭以养德，让勤俭节约成为每名政府工作人员的行为习惯。

五要大力转职能提效能，进一步优化营商环境、激发市场活力。顶住经济下行压力、应对当前困难挑战，仅靠财政金融等政策是不够的，还要通过深化改革激发市场主体活力，增强内生动力。我国营商环境改善还有很大潜力，也存在一些薄弱环节。必须继续深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境，这也是预防腐败的釜底抽薪之策。要着力破除对市场主体投资兴业的障碍，进一步减权限权，坚决压减一切不必要的审批，打掉一切不合理的门槛，简化一切来回跑的手续，确保保留的许可事项和管理措施都要纳入清单管理，并向社会公布。对疫情防控中符合简政放权方向的做法，要认真总结完善，使之常态化、制度化。要实施公平公正监管，完善“双随机、一公开”监管和信用监管等制度，严格规范执法，减少人为干预、缩小自由裁量空间，决不允许重复检查、任性处罚。近几年新业态新模式加速成长，在疫情防控中发挥了重要作用、展现了发展潜力，要完善包容审慎监管，探索符合其发展规律的监管方式。要提高政务服务质量和效能，不断创新行政管理和服务方式，推行“不见面”办事、“一件事一次办”等做法，减少企业办事成本。

三、落实全面从严治党要求，强化求真务实，做到施政为民

面对艰巨繁重任务，各级政府要强化责任担当，创新工作机制，狠抓任务落实，提高治理能力，推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断取得新的成效。

一要加强党的政治建设。各地区各部门要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把准政治方向，强化政治担当。自觉在党和国家工作大局

下想问题、做工作，服从和服务大局，做到党的政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻好新发展理念。紧紧围绕党中央、国务院关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的要求，切实抓好政策落实，勇于攻坚克难，以实际行动确保经济稳定运行，做好常态化疫情防控，推动经济社会发展。

二要落实党风廉政建设主体责任。政府系统党组（党委）要切实担负起全面从严治党的主体责任。抓党风廉政建设与抓经济社会发展是一致的，必须统筹抓好、同步推进、一起落实。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锐而不舍纠治“四风”，营造风清气正的干事创业环境。政府系统各级领导干部要以身作则，带头廉洁自律，严格要求亲属和身边工作人员，决不允许搞特殊、有例外。

三要坚决惩治重点领域腐败和侵害群众利益等问题。今年新增的财政资金、政府专项债、信贷资金都不少，新上的投资项目也比较多，管不好就很容易出现腐败问题。要坚持政务公开，做到政务信息应公开尽公开，让权力在阳光下运行。加强审计监督，全过程强化资金使用监管。盯紧土地利用、项目招投标、工程建设等重点领域，将公共资源交易全部纳入统一的交易平台，严格项目管理，做到廉洁安全。加强国资国企监管，看紧重大项目、并购重组、国有产权转让、境外投资等关键环节，决不允许搞利益输送。今年保基本民生的投入有较大幅度增加，必须把这些宝贵资金精准兑现有需要帮助的困难群众身上，决不允许侵占克扣、套取骗取。谁敢在这些保命钱、救命款上做手脚，搞腐败，一经发现要严惩不贷、绝不姑息。

四要坚持实事求是、强化责任担当。经济社会发展各项工作都是实打实干出来的，来不得半点虚假。面对困难挑战，必须求真务实、苦干实干，决不允许搞形式主义、官僚主义，决不允许搞不正之风。各级政府想问题、作决策、办事情，要坚持一切从实际出发，真实客观反映情况，及时采取有效措施。要持续为基层松绑减负，巩固精文减会成果，进一步改进督查考核方式方法，防止多头检查、重复验收、大量填表报数。基层人少事多任务重，特别是今年以来广大基层干部连续奋战在疫情防控和复工复产第一线，工作非常辛苦，应当给予更多关心关爱体谅，完善担当作为的激励机制，努力保障履职所需的工作条件，让他们减少后顾之忧，心无旁骛抓工作。

五要提高清廉从政、为民服务的本领。作为人民公仆，干事是履职之要，干净是为政之德。各级政府及其工作人员要始终把人民利益放在第一位，把为民造福作为最重要的政绩，增强为民服务意识，提高为民服务本领。要不断提高在复杂形势下谋发展、抓落实的能力，善于用改革的办法破解难题、化解风险，创造性地开展工作，要依法秉公用权，以民法典和公职人员政务处分法颁布实施为契机，加强法治教育培训，提高法治思维和依法行政能力。各级政府工作人员要习惯在监督和约束下履职，廉洁奉公，勤勉尽责为人民做事。

要毫不放松做好常态化疫情防控工作，巩固来之不易的防控成果，努力克服疫情带来的不利影响，推动加快恢复社会生产生活正常秩序。要层层落实安全生产责任，加强重点行业安全隐患排查，开展安全生产专项整治，坚决遏制重特大事故发生。目前南北正处在防汛关键时期，降水量较常年同期明显偏多，防汛形势严峻。要坚持生命至上，压实各方责任，加强监测预警，全力以赴防汛救灾工作，保障人民生命财产安全。

抓好政府系统党风廉政建设和反腐败工作责任重大、任务艰巨。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，迎难而上，扎实工作，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社北京8月30日电

这些涉民生新规9月起施行

不得变相拖欠中小企业款项

《保障中小企业款项支付条例》自9月1日起施行

为进一步保护中小企业合法权益、优化营商环境提供法治后盾

机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项

国家推行生活垃圾分类制度

修订后的固体废物污染环境防治法自9月1日起施行

新法强化政府及其有关部门监督管理责任，明确目标责任制、信用记录、联防联控、全过程监控和信息化追溯等制度，明确国家逐步实现固体废物零进口

报废机动车回收更便利

《报废机动车回收管理办法实施细则》于9月1日起施行

细则从资质认定和管理、监督管理、退出机制、法律责任等方面进行了明确规定，车主处理报废汽车有望更加便利

八类药品不再纳入基本医保

根据9月1日起施行的《基本医疗保险用药管理暂行办法》

八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》

民事诉讼中测谎结果不属于合法证据

人民法院将严格审查拟鉴定事项是否属于查明案件事实的专门性问题，对于通过生活常识、经验法则可以推定的事实，应当由当事人举证的非专门性问题，测谎等情形，人民法院不予委托鉴定

道路运输经营者自主权将提升

《道路旅客运输及客运站管理规定》9月1日起施行

● 规定允许客运班车在起讫地、中途停靠地所在城区沿途下客，便利旅客出行

● 允许客运站在满足基本服务功能前提下拓展旅游集散、邮政、物流等功能，充分利用客运站资源

● 允许包车客运向下兼容运营，即省际、市际、县际包车客运经营者可以分别经营省内、市内、县内包车客运业务

● 将包车客运车辆数量要求适度上调

(上接1版)然而，一边是因美丽生态蓬勃发展的乡村旅游让人流连忘返；一边是不远处山体上，过度开采留下的“矿疤”仍触目惊心。过去，由于缺粮缺地，村民“靠山吃山”，以开石采矿为生，“开始用马车运，后来用拖拉机拉，日子长了，山上满是‘伤痕’。”周维东对此记忆犹新。

想要金山银山，必须补上生态欠账。2015年，镇里提出发展生态文化旅游的思路。栽树植草、修复山体、路面加宽、改造村居……绿水青山逐渐“回归本色”，乡村旅游商机升级转型。

高端民宿逐座落成，配套产业陆续入驻，一年四季游客不断……昔日大山里的贫困村，如今“变身”为白云生处的“桃花源”。2019年，西井峪村旅游收入超800万元。“曾经不值钱的石头，现在像玉一样金贵。”周维东望着远山说。

念好“山字经”，吃上“生态饭”。截至目前，蔚州共有2500多户农家院，带动约6万名农民就业，西井峪村、郭家沟村、小穿芳峪村等7个村入选首批全国乡村旅游重点村。限期内清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项，

葡萄新熟“百里香”

一场新雨后，武清区南蔡村镇丁家村的葡萄种植户杨振刚卷起自家大棚的防雨帘，棚里葡萄散发出阵阵果香。“今年能产1万斤葡萄，每亩地能挣一万四五千元。”种植葡萄六年，杨振刚已是村里经验丰富的“老果农”。“以前种‘大

田’，一年每亩地才挣1000元左右。”杨振刚回忆说。

要想过上好日子，必须开辟新思路。2013年，村镇反复考察，决定引入适合土地种养、容易产生经济效益的棚栽葡萄。区镇政府投资1000余万元，帮村民盖棚买苗；天津市农科院派出专家，“手把手”传授技术，一片占地200多亩的葡萄种植园很快现身田间。听说“葡萄来了”，杨振刚承包下三亩多地，成了第一批“钻进大棚”的农户。“技术熟练后，产量突飞猛进，种一亩葡萄的收益赶上之前种十亩‘大田’。”

久而久之，“葡萄”成了丁家村的“名片”，甘甜的葡萄“香传千里”，吸引了京津冀地区不少市民前来采购。杨振刚干脆在自家大棚里开起了葡萄采摘园，“有时一天能接待六七批顾客。”

“从搭起葡萄暖棚到成立果蔬种植专业合作社、开办面粉厂，村民年人均可支配收入达2.7万元，过上了粮食、果蔬‘双丰收’的好日子。”丁家村党总支书记、村委会主任张宝军说。

路子宽了，产业兴了！截至目前，天津规范提升22个市级休闲农业示范园区和258个市级示范村点，带动农民增收。

“千年古渡”乡风美

沿潮白新河河岸行驶，一路上清水绿岸、稻田如画。没多久，一排青砖灰瓦的农家院豁然出现在眼前，干净雅致的大门

口挂着红灯笼。

这里是有着“千年古渡”之称的天津市宝坻区黄庄镇小辛码头村，也是当地有名的乡村旅游特色村。“明朝万历年间，时任宝坻知县袁黄，号了凡，在我们这里南稻北种、劝农插秧，宣扬善良、谦德的品质。来到我们村，可以吃农家饭、住农家屋，也可以去了凡广场逛逛，了解我们当地的文化。”作为最早开农家院的村民之一，今年38岁的宋祥梅当起了“文化导游”。

院内民风淳朴、院外历史流传，随着水稻文化园、了凡广场、漕运遗址公园等一批景点的落成，乡风文化成了小辛码头村发展旅游的“金字招牌”。“我们还将爱党爱国、爱护环境等写进村规民约，开展‘小手拉大手’活动，让孩子们当志愿者保护环境，村子变得更美、更文明，人气也更旺了。”小辛码头村党支部书记、村委会主任徐江说。

乡风文化也是生产力。2019年，小辛码头村共接待游客25万人次，直接旅游收入1500万元。“有了精神文化的底子，乡村才能走上振兴的长久路。”天津市宝坻区黄庄镇镇长李宝战说。

伴随乡村振兴战略的实施，天津建成蓟州、宝坻、武清、西青4个全国休闲农业和乡村旅游示范区，2019年农村居民人均可支配收入24804元，增长7.5%。“现在，我们的腰包鼓了，日子越过越有奔头了。”宋祥梅爽朗地笑了。

团结奋进共创美好明天

(上接1版)双湖县委书记杨文升说，习近平总书记在讲话中十分关心西藏干部员工，我们要不负嘱托，在工作中缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦，海拔高境界更高，让“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”彰显出新的时代内涵。

建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化西藏，离不开涉藏工作重点省的携手并进、协调配合。

云南是涉藏工作重点省之一，位于迪庆藏族自治州的德钦县，是云南通往西藏的北大门。德钦县县长格桑朗杰表示，习近平总书记的重要讲话，为我们指明了方向，我们要进一步加强与西藏接壤县的共建联建，不断保障和改善民生，全力营造平安和谐的社会环境。

全面建成小康社会，一个民族都不能少。巩固脱贫成果，让群众过上美好生活，关乎涉藏工作的质量和成效。

为牲畜暖棚选点、开展人居环境整治、制定乡村旅游发展计划……在四川省甘孜藏族自治州色达县上若村，“90后”驻村第一书记扎西郎珠每天骑着摩托车穿行在村里，忙得不亦乐乎。

习近平总书记强调，要在巩固脱贫成果方面下更大功夫，想更多办法、给予更多后续帮扶支持，同乡村振兴有效衔接。这正是村子下一步的努力方向。”扎西郎珠说，上若村有热情的锅庄舞，有牦牛肉、奶渣等美食，附近还有美丽的泥拉坝湿地，我们要发挥好特色优势，打造旅游新村，让



村民们的日子越过越红火。

守护好生灵草木、万水千山，建设更加美丽的青藏高原。

青海省海南藏族自治州河南蒙古族自治县地处三江源保护区腹地，行走在当地，雪山在远处伫立绵延，河水在脚下潺潺流淌，广袤的河曲草原犹如一张绿绒毯，铺展在黄河两岸。

习近平总书记指出，保护好青藏高原生态就是对中华民

族生存和发展的最大贡献。这个县草原综合专业队副队长才着才让对此感触颇深：“地处高原腹地的三江源是我国重要的生态安全屏障，作为守护江源的一线工作人员，保护好脚下的每一草一木，意义不仅在于加快生态恢复的步伐，更能唤起牧民的家园意识，更好凝聚起百姓团结奋进的力量。”

(记者