

# 中国构建新发展格局强自身利全球

海外热议中国领导人在经济社会领域专家座谈会上讲话

中国领导人日前主持召开经济社会领域专家座谈会时强调,以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。海外专家认为,中国推动构建新发展格局,不仅有利于促进本国高质量发展,也将为其他国家提供广阔机遇,为世界经济稳定发展注入信心和动力。

英国萨里大学商学院教授熊榆在接受新华社记者采访时表示,在复杂的国际环境下,中国准确稳妥把握当前局面,对未来的经济发展的布局清晰,有力提振了各界对中国经济发展前景的信心。

中国领导人提出,要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。熊榆对此表示,中国经济自身健康发展,是能与其他国家建立平等合作关系的重要条件,是双循环发展的立足点。

阿根廷中国问题专家卢卡斯·瓜尔达认为,中国经济转型和扩大国内市场的时候已经成熟,预计中国政府将采取更多措施提高民众生活质量。

关于中国领导人强调的“以科技创新催生新发展动能”,瓜尔达表示,这和中国实现第二个百年奋斗目标相吻合,未来中国将更加注重国内经济的高质量发展。

“这无疑是正确的方向。要做到这一点,就必须鼓励人才和科研团队,让他们拥有开展研究所需的全部资源。”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯在接受新华社记者采访时说。

熊榆认为,强调科技创新的重要性以及企业在技术创新中的主体作用,是对中国企业家的鼓舞。更多高新科技企业将发展起来,并成为科技和经济发展的动力点。

谈及座谈会上提出的以深化改革激发新发展活力,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,激发市场主体发展活力,熊榆认为,为了打造更加有竞争力的市场和企业,公平竞争十分必要。“民营经济有望在中国新一轮高水平对外开放及新旧动能转换关键时期发挥不可替代的作用。”

中国领导人还强调,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。对此,英国经济与商业研究中心副主席格拉斯·麦克威廉姆斯表示,这是一个重要信号,为愿意与中国合作的国家、地区和企业提供了机遇。

瓜尔达认为,中国重申将继续加强与世界经济的紧密联系,这为其他国家和地区提供了更广阔的市场机遇。

在熊榆看来,国际合作也是双循环中重要一环。中国正在修炼好“内功”的基础上,自信地开展高水平对外开放,并成为国际自由贸易最坚定和最有力的维护者之一。“许多国家高度评价中国取得的成就,希望搭上中国发展的顺风车。”他说。

林斯认为,中国是全球经济治理体系改革的重要推动力量,中国的改革开放有助于世界经济的发展,有助于完善国际经济治理体系,使之更加公平合理。

“世界各国需要加强多边主义和一体化建设,联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。”林斯说。

(参与记者:孙晓玲、陈威华、赵焱、倪瑞捷、王慧慧)

新华社北京8月29日电

## 首批试点公布

# 我国正式开启国家草原自然公园建设

新华社呼和浩特8月29日电(记者胡璐)国家林业和草原局29日公布了内蒙古自治区敕勒川等39处全国首批国家草原自然公园试点建设名单,这标志着我国国家草原自然公园建设正式开启。

这是记者29日在内蒙古召开的国家草原自然公园试点建设启动会上了解到的。

国家林草局副局长李树铭在会上说,草原被誉为地球的“皮肤”,是陆地生态系统的主体之一,是国家重要的生态安全屏障,也是农牧民生活的家园和重要的生产资料。广大人民群众休憩的绿色空间。为了全力推进林草融合发展,保护修复草原,国家林草局决定开展试点推进国家草原自然公园建设。

他要求,各地在试点中要处理好草原生态保护和合理利用的关系,遵循“生态优先、绿色发展、科学利用、高效管理”的基本原则,充分尊重原住农牧民及相关利益主体合法权益,在此基础上开展适度放牧、生态旅游、科普宣教、科研监测、文化体验等活动,走绿色可持续发展道路。

“草原自然公园,是以国家公园为主体的自然保护地体系的重要组成部分,通过建设国家草原自然公园,将填补这一类重要自然保护地的空白。”李树铭说,这有助于保护、传承和弘扬优秀草原文化,开展生态旅游,并为实施乡村振兴战略提供重要抓手。

此次确定的39处国家草原自然公园试点,面积14.7万公顷,涵盖温带草原、草甸草原、高寒草原等类型,涉及11个省(区)和新疆生产建设兵团、黑龙江省农垦总局,区域生态地位重要,代表性强,民族民俗文化特色鲜明。

新华社记者

# 从个人报销到家庭共济,门诊报销范围拟扩大

## 详解即将启动的职工医保门诊共济保障改革

新华社北京8月28日电(记者屈婷、陈毅)施行20多年的职工医保制度即将迎来重大变革。国家医疗保障局日前就健全职工医保门诊共济保障、改革个人账户,向全社会公开征求意见。

拟启动的职工医保门诊共济保障改革会带来哪些变化?哪些人群会受益?医保专家及业内人士带你看门道。

### 看懂两个数字:2%和50%

此次改革的征求意见稿,提出了3项核心举措:增强门诊共济保障功能、改进个人账户计入办法、规范个人账户使用范围。这些措施要实现的目标就是:增强职工医保的门诊保障能力、减轻门诊费用负担。

怎么做到?中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡概括为:“一调一扩,一建立一提高。”

“一调”指的是调整职工医保个人账户计入政策。根据征求意见稿,改革后的在职职工个人账户的计入标准原则上控制在本人参保缴费基数的2%以内;退休人员个人账户划入额度按所在地区改革当时基本养老金2%左右测算。

改革前,职工医保个人账户是由个人缴费(按个人缴费基数2%缴费)的全部和单位缴费(按工资总额的6%左右缴费)的一小部分构成的。改革后,个人账户计入变成个人缴费基数的2%。按照改革的思路,这意味着参保人个人账户现有的钱不变,未来由个人缴纳的份额也不变,变的是原本由单位缴费划入个人账户的那一部分。

那么,由单位缴费划入个人账户的部分到底

哪里去了呢?答案是:用作门诊共济。它带来的最直观的好处就是“一提高”——普通门诊的保障力度提高了。

根据征求意见稿,普通门诊统筹拟覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,随着基金承受能力增强逐步提高保障水平,待遇支付可适当向退休人员倾斜。

50%应如何理解?王宗凡说,50%的报销比例是基本医保对百姓的起点承诺,将来这一比例还会逐步提高。

从表面上看,改革带来的变化是参保人当期新计入个人账户的钱减少了,但这笔钱并没有“丢失”,而是用来加强门诊保障。从长远看,参保人待遇是逐步提高的,特别是生病的时候保障会更好,且并不新增单位和个人缴费。

### 实现新旧转接:从个人到家庭,从住院到门诊

医保管的是百姓的“救命钱”,其制度设计的核心就是互助共济。但是,现行职工医保个人账户在功能上更多还是个人报销,做不到共渡难关,甚至一个家庭之间成员也不能共享,因此“遇事兜不住,无事就沉睡”。

“改革就是要回归医保互助共济的本质,实现个人账户新旧使命的转接。”中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临说。

因此,此次调整坚持平稳过渡、合理转换等原则,对已有的个人账户功能予以保留并作出扩充:除本人外,还可用于支付配偶、父母和子女的门诊费用,及药店买药、买医用耗材等,并探索用于配偶、父母、子女参加城乡

居民医保等个人缴费。

专家指出,职工医保参保人数约3.29亿人,一旦个人账户实现家庭共济使用,惠及人群将更广,发挥的作用更大,未来还可延伸到更多与医保相关的领域。

当前,我国基本医保制度主要以住院等“大病”保障为主,各地建立的门诊保障也集中在重、大、特、慢病等按病种付费保障,按人头付费的普通门诊保障远远不足。

对此,改革也有部署:“一建立”指的是建立以费用为基础的普通门诊统筹,从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病入手,逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费纳入统筹基金支付范围,以促进门诊“小病”及早发现、及时治疗,减少大病、重病及住院的发生;“一扩”指的就是逐步扩大职工医保门诊慢特病的病种范围,探索将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费纳入统筹基金支付范围。

王宗凡说,为应对疾病谱变化、人口老龄化等新挑战,职工医保制度应当从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸,最终实现既保大也保小,住院和门诊保障相均衡。

### 地方效果如何?推动基层慢病管理

经有关测算,2018年我国职工医保个人账户人均积累额只有2300元左右,但当年职工医保人均住院费用已超过1.1万元。另一方面,我国职工医保的住院率从2012年的13.5%快速上升到2018年的18.3%。

中国社会科学院经济研究所研究员王震

说,这显示出个人账户的积累保障功能有限,很难缓解生病时或者年后的高额医疗费用负担,且未能发挥应有的约束功能,参保人在就医时倾向于住院“挂床”,造成医疗资源和医保资金的大量浪费。

从2011年起,新医改标兵福建三明市就开始探索建立门诊共济保障制度。64岁的退休职工老杜是“老三高”,病不离身,药不离口,划到个人账户的钱每年都不够用。“改革后虽然划进来的钱变少了,但门诊医药费能报销大部分,实际算下来个人负担却比以前少多了,合算!”老杜说。

2016年,三明市再次调整了个人账户划拨,上调共济报销待遇,降低普通门诊的起付线,门诊特殊疾病的种类增加近一倍,病种年度报销费用也不同程度地提高。但也有担忧,门诊量会不会大增,基金开支会不会水涨船高?“实际效果是,原先因为没有门诊统筹而发生的过度住院减了下来,而门诊费用支出更加规范,杜绝了浪费、套现等违规现象。”三明市医疗保障基金管理中心主任陈秀娟说,医保资金使用效率整体是提高的。

目前,北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继实施了职工医保门诊共济保障,开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。

多位专家表示,从这些地区的效果看,健全门诊共济保障也是推动人们就医行为改变、落实分级诊疗的重要举措之一,从长远看有利于激励基层提升慢病和健康管理服务水平,更好保障人民健康。

新华社北京8月29日电(记者刘夏村)记者29日从应急管理部获悉,国务院安委办决定对山西襄汾县饭店坍塌事故查处进行挂牌督办。

据悉,对此次事故查处进行挂牌督办是为警示全国,举一反三,推动全面排查违建房屋风险,坚决防止重特大事故发生。

应急管理部有关负责人介绍,29日9时40分许,山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村一家饭店发生坍塌。截至当日20时,事故现场已搜救出45名被困人员,其中17人死亡、7人重伤、21人轻伤。

这位负责人说,应急管理部已会同住房和城乡建设部派出工作组赶赴现场,指导救援处置工作。山西消防救援总队已先后调集消防特勤救援队伍212名指战员、8头搜救犬全力开展救援。

# 国务院安委会挂牌督办事故查处



安徽肥东:稻田飘香收获忙

8月29日,在肥东县桥头集镇梅山社区,农民驾驶收割机收割水稻。

近日,安徽省肥东县的水稻陆续成熟,当地农民抢抓晴好天气收割水稻,田间地头一派繁忙景象。

新华社记者黄博涵摄

# 在维护国家安全基础上扩大对外技术交流

## 权威专家解读《中国禁止出口限制出口技术目录》的调整发布

### 坚持总体国家安全观

### 技术对外开放才能行稳致远

此次目录调整有减有增,是出于怎样考虑?

“规范技术出口管理,促进科技进步和对外经济技术合作,维护国家经济安全。”谈及此次调整目的,商务部服贸司负责人这样说。

在崔凡看来,近些年,我国技术进出口管理体制不断完善,如2011年和2019年两次修订技术进出口管理条例,在外商投资法、行政许可法等法律法规中严格禁止强制技术转让等。这些举措推动相关制度更加有利于规范和扩大技术进出口,朝着建立更加自由、便利和透明的技术贸易管理体制迈进。

“中国不赞成搞所谓的‘脱钩’。”崔凡说,正如最近发布的《中共中央 国务院关于构建更高水平的要素市场化配置体制机制的意见》提出的,支持国际科技创新合作,扩大科技领域对外开放。不过,崔凡也认为,技术贸易不同于其他国际经贸合作方式,新技术不断涌现,某些前沿技术可能会对国家安全、社会公共利益或公共道德产生一些影响,需要纳入目录管理。因此,技术贸易领域的相关禁止和限制目录无法像外贸投资准入负面清单那样只减不增。

“在当前国际政治经济形势下,技术领域扩大开放更需要有底线思维。”崔凡认为,技术贸易对政治、经济、国防、文化、社会、生态、等领域安全都可能产生影响,只有在坚持总体国家安全观基础上,技术领域对外开放才可能行稳致远。

### 符合创新企业长远利益

### 技术出口须依规行事

此次目录调整发布,对企业有何影响?

崔凡表示,近年来,一些国家纷纷采取措

施严加技术转移管控,严重影响技术贸易和与之有关的投资活动。在这样的背景下,中国政府在此次目录调整中的做法是难能可贵的。特别是禁止类技术条目只减不增,限制类技术条目有增有减有调,而且未来政府还将继续对目录进行删减调整,不断推出技术贸易便利化举措,这充分反映出我国技术贸易大环境在不断优化,对企业长期发展而言是利好消息。

“技术贸易管理体制的完善符合创新型企业的长远利益和根本利益。”崔凡说,对于可能受到影响的创新型企业,政府部门也在通过相关许可程序的便利化及鼓励创新措施给予支持。

此次目录调整后,企业该怎么做?

技术出口分自由、限制和禁止三类。崔凡分析,根据规定,准备出口限制类技术的企业在对外进行实质性谈判前,应填写《中国限制出口技术申请书》,报送省级商务主管部门进行申请;属于国家秘密技术的,需提前办理保密审查手续。如申请获批,则可以取得技术出口许可意向书,凭此办理申请出口信贷、做出保险意向承诺,并可对外开展实质性谈判,进而签订技术出口合同。签订技术出口合同后,应当再向省级商务主管部门申请技术出口许可证。技术出口合同自技术出口许可证颁发之日起生效。

此外,崔凡指出,根据技术进出口管理条例规定,只要可能导致技术从中国境内向境外转移,无论是转让专利权、专利申请权、技术秘密,还是通过专利实施许可、技术服务和其他方式从境内向境外转让技术,都受到相关管理条例、办法和目录的管辖。对于违反规定行为,相关管理条例和办法都规定了严格的法律责任。

“因此,建议可能受影响企业认真研读相关管理条例、办法以及调整后的目录,完善调整企业合规体系,在必要情况下履行好相关

申请程序。”崔凡说。

### 正在或准备技术交易企业应对照新目录履行申报视情行动

此次目录调整发布对一些正在进行或正考虑技术出口的企业有何影响?

“新目录生效时尚未完成交易的技术出口方,如果准备出口调整后目录中的限制类技术,建议暂停磋商与贸易程序,履行好相关申请手续。”崔凡说。

他以近期舆论关注的字节跳动公司可能出售TikTok美国业务为例说,作为一家迅速成长的创新型企业,字节跳动在人工智能等领域能拥有多项前沿技术,有的技术可能涉及调整后的目录。如目录在限制出口部分计算机动服务类的信息处理技术项下,新增的第21条关于“基于数据分析的个性化信息推送服务技术”、第18条关于“人工智能交互界面技术”等控制要点,就可能涉及该公司技术。

据媒体报道,美国政府以“国家安全”为由,对字节跳动在美业务进行了调查,要求字节跳动在有限的时间内剥离TikTok,且必须将后者卖给一家美国公司。

“如果字节跳动计划出售相关技术,应该履行申请许可程序。”崔凡说,字节跳动的国际业务能够取得快速发展,依靠的是其国内强大的技术支撑,它源源不断地向境外公司提供最新的核心算法服务,就是一种典型的技术服务出口。如果它的国际业务要继续顺利运营,无论其新的所有者和运营者是谁,很可能都需要从中国境内向境外转让软件代码或其使用权,也可能需要从中国境内向境外提供技术服务。

“因此,建议字节跳动认真研究调整后的目录,严肃并慎重考虑是否需要暂停相关交易的实质性谈判,履行好法定申报程序,而后视情况采取进一步行动。”崔凡说。