

在经济社会领域专家座谈会上的讲话

(2020年8月24日)

习近平

今天，我们召开经济社会领域专家座谈会，听大家对“十四五”规划编制的意见和建议。出席今天座谈会的，既有经济学家，也有社会学家。刚才，专家学者们做了很好的发言。大家从各自专业领域出发，对“十四五”时期发展环境、思路、任务、举措提出了很有价值的意见和建议，听了很受启发，参会的这些专家提交了书面发言，请有关方面研究吸收。下面，我就正确认识和把握中长期经济社会发展重大问题讲点意见。

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。从1953年开始，我国已经编制实施了13个五年规划（计划），其中改革开放以来编制实施了8个，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。凡事预则立，不预则废。我们要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

第一，以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战。党的十九大以来，我多次讲，当今世界正经历百年未有之大变局。当前，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高，我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展潜力巨大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展

和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总之，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。今年以来，我多次讲，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。对这个客观现象，理论界进行了很多讨论，可以继续深入研究，并提出真知灼见。

自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。未来一个时期，国内市场主导国民经济发展特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放，我们要坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

第五，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。当前，国际社会对经济全球化前景有不少担忧。我们认为，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策，我们要全面提升对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的全球经济治理体系。

成以国内大循环为主体的关键。

我们要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战。要依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全。要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水，我们要加大投入，鼓励长期坚持和大胆探索，为建设科技强国夯实基础。要大力培养和引进国际一流人才和科研团队，加大科研单位改革力度，最大限度调动科研人员的积极性，提高科技产出效率。要坚持开放创新，加强国际科技交流合作。

第四，以深化改革激发新发展活力。改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。我国改革已进行40多年，取得举世公认的伟大成就。社会是不断发展的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。

随着我国迈入新发展阶段，改革也面临着新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。我们要守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路。要坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

第六，以共建共治共享拓展社会发展新局面。事实证明，发展起来以后的问题不比不发展时少。我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，都需要认真研究并作出工作部署。

一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一，要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要加强和创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。要更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。

以上我重点讲了几个问题，以及中长期经济社会发展涉及的其他问题，希望大家深入思考，取得进一步的研究成果。

凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业，包括美国的州、地方和企业，我们都要积极开展合作，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。二是越开放越要重视安全，越要统筹发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金刚不坏之身。

第六，以共建共治共享拓展社会发展新局面。事实证明，发展起来以后的问题不比不发展时少。我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，都需要认真研究并作出工作部署。

时代课题是理论创新的驱动力。马克思、恩格斯、列宁等都是通过思考和回答时代课题来推进理论创新的。现在，在波涛汹涌的世界经济大潮中，能不能驾驭好我国经济这艘大船，是对我们党的重大考验。面对错综复杂的国内外经济形势，面对形形色色的经济现象，学习领会马克思主义政治经济学基本原理和方法论，有利于我们掌握科学的经济分析方法，认识经济运动过程，把握经济发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，准确回答我国经济发展的理论和实践问题。新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的“富矿”，我国经济社会领域理论工作者大有可为。这里，我给大家提几点希望。一是从国情出发，从中国实践中来、到中国实践中去，把论文写在祖国大地上，使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色，不断发展中国特色社会主义政治经济学、社会学。二是深入调研，察实情、出实招，充分反映实际情况，使理论和政策创新有根有据、合情合理。三是把握规律，坚持马克思主义立场、观点、方法，透过现象看本质，从短期波动中探究长期趋势，使理论和政策创新充分体现先进性和科学性。四是树立国际视野，从中国和世界的联系互动中探讨人类面临的共同课题，为构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

新华社北京8月24日电

“我给现在的生活打满分”

民办养老院里的“夕阳红”

新华社记者孙少龙

“真情伴你走，春色为你留，二十四桥明月夜，牵挂在扬州……”

早晨9点钟，位于北京市朝阳区的东方综合养老院小剧场里，十余位老人两两结对，伴着悠扬的歌声走起了“模特步”。

观众席上，89岁的老人林子和坐得端正，认真地观看着台上“老朋友”们的演出，丝毫不吝啬自己的掌声。老人说，今天自己是观众，但到了有唱歌活动的日子，他可是舞台上当仁不让的一把手。

在东方综合养老院，像林子和一样的老年人还有800多位。这家经北京市朝阳区民政局批准的综合性民办养老机构成立于1997年，主要面向60岁以上的自理、半自理、完全不能自理及失智老年人，为他们提供餐饮起居、医疗保健以及休闲娱乐等一系列服务。

“年纪大了，就是图个省心。”林子和说，现在在养老院，从早晨5点起床到晚上10点睡觉，只要一按床头的按钮，护理员随叫随到，而且态度热情、服务专业。

“这儿真挺好，我给现在的生活打满分。”老人认真地说。

“省心”之外，在东方综合养老院，另一个常常被提起的关键词是“暖心”。

临近中午，记者遇到了来探望老人的张桂英。张桂英告诉记者，她的婆婆曾经是东方综合养老院的“老住户”，在这里度过了人生的最后时光，如今她的两位亲家也已经在这里住了3年了。

“我婆婆96岁生日的时候，院长亲自操办了她的生日会，还亲手喂她吃长寿面，工作人员载歌载舞，为老人献上祝福……”虽然时间已过去十多年，但当时暖心的场景仍让张桂英记忆犹新。

“我的两位亲家都是八十多岁的失能老人，两家的孩子又都是独生子女，而且远在海外，养老院是最好的选择。”张桂英说。

民政部养老服务司提供的数据显示，截至2019年12月，全国养老机构已收住老年人超210万人。目前，全国4.23万个养老机构中，民办养老机构数量已超过半数。

这同近年来我国全面放开养老服务市场的各项改革举措密切相关——

2013年，《关于加快发展养老服务业的若干意见》发布，明确要求通过简政放权激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系建设，满足多样化养老服务需求。

2016年，《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量和若干意见》发布，提出将通过降低准入门槛、放宽外资准入、精简行政审批环节、改进政府服务等举措，促进养老服务和产品有效供给能力大幅提升。

2019年，《关于推进养老服务发展的意见》印发，明确提出一揽子有力举措，包括进一步放宽行业准入、进一步扩大投融资渠道、完善

总书记推动的改革身边事 **养老改革篇**

89岁的老人林子和住在东方综合养老院。这是一家由北京市朝阳区民政局批准的综合性民办养老机构，主要面向60岁以上的老年人，为他们提供餐饮起居、医疗保健以及休闲娱乐等一系列服务。



年纪大了，就是图个省心

这儿真挺好，我给现在的生活打满分



全国4.23万个养老机构中，民办养老机构数量已超过半数

养老服务设施供地政策、持续优化营商环境等……

“相对于公办养老机构来说，灵活、高效是我们最大的优势。”东方综合养老院院长乔颖说，近年来国家加大改革力度，不断放开养老服务市场，在各级民政部门的支持下，民办养老机构管理手段灵活、服务层次多元的优势得以最大化发挥，为老年人提供了更为丰富的养老选择。

放开养老服务市场的同时，配套政策法规正快步跟上——

2020年7月，民政部会同中央政法委、最

高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发了《关于规范养老机构服务行为做好服务纠纷处理工作的意见》，以此促进养老服务纠纷处理工作依法规范有序，更好地保护老年人和养老机构双方的合法权益。

“入住养老机构已经成为重要的养老方式。”民政部养老服务司副司长李邦华表示，民政部将会同有关部门推进相关政策贯彻落实，为养老服务营造良好发展的良好环境。

新华社北京8月24日电

漫画作者：程硕、孙少龙

夕阳无限好，人间重晚晴。

当前，我国60岁及以上老年人口已超过2.5亿。让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安——这是习近平总书记对亿万老年人深切的牵挂。

从推动公办养老机构改革，到全面放开养老服务市场，再到居家适老化改造工程“提速”，党的十八届三中全会以来，我国在养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地，给老年人带来了实实在在的获得感。

兜住底：公办养老机构改革按下“快进键”

早晨八点半，成都市第一社会福利院的花园里传出阵阵音乐声。树荫下、凉亭里，老人们有的打太极、有的喝茶聊天，悠然自得。

“在这儿不仅三餐不愁，还交到了好朋友。”85岁的特困老人唐学孝入院前，一直独居在只有十几平方米的廉租房里，吃喝拉撒都要靠自己。2018年，在社区工作人员的帮助下，老人顺利入院，过上了“老有所养”的新生活。

作为兜底保障工作的重要一环，公办养老机构应优先保障孤老优抚对象以及经济困难的孤寡、失能、高龄老年人需求，为他们提供无偿或低收费的供养、护理服务。但长期以来，“一床难求”一直是公办养老机构头上挥之不去的“阴霾”。

近年来，在民政部等部门推动下，公办养老服务改革深入推展，在全国范围内确定240家单位进行公建民营试点，到鼓励公办养老机构延伸服务，为周边社区、农村提供支持……围绕满足特困老年人需求这一重点，公办养老机构改革的“地基”越夯越实。

成都市第一社会福利院院长陈坤介绍，在当地政府支持下，福利院实现了整体搬迁。如今，12层高的疗养楼里，各类设施一应俱全，床位数也从此前的300余张增加至600张，服务能力大大增强。

城市之外，农村留守、独居和困难老人的养老往往是最容易被忽视的问题。

对农村养老服务实施标准化改造，建设政府扶持得起、农民用得起、服务可持续的农村互助养老设施……在各地积极努力下，改革的暖流正从城市延伸到乡村。民政部数据显示，到2019年底，全国已有农村特困供养机构约2万多家，已登记敬老院共有床位165.32万张。

添活力：社会力量托起“夕阳红”

到2019年底，我国60岁及以上人口已达2.54亿人，占总人口比例达18.1%。作为托起“夕阳红”的“朝阳产业”，养老服务业的发展需要社会力量的广泛参与。

习近平总书记指出，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。

从2013年发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》到2019年的《关于推进养老服务发展的意见》，近年来，我国民办养老服务行业准入标准进一步放宽，投融资渠道进一步扩大。更具活力的社会力量的加入，让养老服务

市场焕发着勃勃生机。

在位于广州市海珠区的民办养老机构“榕悦”，87岁老人曾锦棠已经度过了一年多充实而快乐的时光。他说，选择这里就是看中了它位置好、条件好，来了之后单调的生活也变得丰富多彩。

负责人陈瑞介绍，“榕悦”的定位是“社区养老服务综合体”，一方面为院内老人提供专业、多样的养老服务，另一方面还向周边社区延伸，为服务半径内的空巢、独居、生活自理有困难的老年人提供生活照料等多种服务。

在城市化水平高、老龄化程度深的广州，“榕悦”正是当地民办养老机构不断发展的缩影。据广州市民政局有关负责人介绍，在广州市现有220家养老机构中，民办养老机构占到了160家，全市73%的养老床位都由社会力量提供。

民政部数据显示，到2019年底，全国民办养老机构占比已超过50%，在北京、上海等地，这一数字已超过80%。

补短板：“居家+社区”养老服务助力应对“银发潮”

调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。但对于数量众多的高龄、失能以及残疾老人来说，居家养老面临着重重障碍。

2020年7月，民政部等9部门联合印发的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》引起社会广泛关注。意见明确的第一阶段目标，就是在今年年底前，采取政府补贴等方式推进符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。

家住长沙市雨花区福星小区的低保户龙新建今年62岁，患有高血压、冠心病的他曾几次在厕所滑倒，给生活带来极大不便。适老化改造工程实施后，他家不仅免费安装了防滑垫、墙壁扶手，还装上了可移动坐便椅和更加稳定的浴凳，生活安全系数大大提升。

“过去只能扶墙走，现在墙上有扶手，手上抓得紧了，心里也更踏实了。”龙新建说。

“居家养老目前仍是大多数老年人所接受的养老方式。”长沙市民政局局长陈昌佳表示，随着老年人年龄增长，身体机能下降，现有住宅功能甚至会转变为风险，居家适老化改造工程“提速”迫在眉睫。

长沙是居家适老化改造工程的“先行军”，2018年，长沙就开始实施“千户计划”，免费为特困老人住所进行适老化改造，并计划用5年时间分期分批推进，每年惠及1000户家庭。

建设具备全托、日托、上门服务等功能的社区养老服务机构，建立嵌入式养老机构，明确社区养老服务设施的配建、设计要求……从2016年起，民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点，形成了一批可复制、可推广的居家和社区养老服务模式。

从建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老体系，到“医养结合”探索初见成效、养老金连年提升、近3000万老年人享受高龄补贴……以改革为抓手，我国正交出一份应对老龄化问题的“中国式”答卷。(记者孙少龙、吴晓颖、谢樱、陆浩) 据新华社北京8月24日电