

# “千河之省”如何破解山洪之困

## “隐患在哪里”和“什么时候发生”仍是两大难题

四川是全国山洪灾害最严重的省份之一，48 万平方公里的国土面积里，38 万平方公里是山洪防治区；183 个县级行政区中，175 个有山洪防治任务

山洪泥石流地质灾害治理，需要非工程措施与工程措施相互配合才能起到最大作用，“但现实情况是，河堤等工程性措施建设较为欠缺，让防灾减灾的效果大打折扣”

基层干部认为，除了加强“人防”外，更应该提升技防、智防能力，如在无人区加强智能雨量监测站建设，引入专业团队、技术，实现对隐患点地表的动态变化监测

本报记者张海磊、高健钧

8 月 21 日凌晨 3 时 50 分左右，受近期连续强降雨影响，四川省雅安市汉源县富泉镇中海村 6 组发生山体滑坡，总方量约 80 万立方米，造成省道 435 线交通中断。目前已有 7 人死亡，还有 2 名失联人员正在搜救中。

位于长江、黄河上游，河流众多，四川被称为“千河之省”。近一个月以来，几轮强降雨导致四川多条河流超警超保，当地 18 日启动 I 级防汛应急响应，有记录以来首次。严峻的防汛形势加上独特的地形地貌，四川山洪泥石流灾害高发频发。

由于隐患点多面广，资金投入大，在四川，山洪灾害面临巨大的工程治理需求。专家建议，应提高技防水平，统筹协调防洪与生态修复之间的关系，加强部门间协同配合，完善防御体系。

### “5 点 30 分疏散完，5 点 40 分泥石流就下来了”

阿坝藏族羌族自治州茂县沟口镇镇政府前，刁林沟流向岷江，水流湍急。拉起的警戒线提醒着来往行人，不久前这里发生的惊险一幕。

“幸亏那十分钟！80 户 225 人全部安全转移。”7 月 24 日下午，沟口镇宣传员徐茂巧收到县上发的气象预警信息后，赶紧给辖区内 7 个村的监测员打电话，并将信息发到镇村干部群，又通过短信平台发给村民，提醒大家注意。

当晚雨一直下。25 日，天刚擦亮，徐茂巧出门查看，“雨越下越大，从沟上面传来轰隆隆的声音。”意识到可能是泥石流，她和其他值班人员兵分几路，敲锣、喊喇叭让刁林沟附近的村民赶紧转移。

“5 点 30 分疏散完，5 点 40 分泥石流就下来了。”徐茂巧回忆道，湍急的洪水，夹着泥沙、石块等杂物不停地奔涌而下，护岸也被洪水侵蚀、冲垮。

由于转移及时，当天除了 8 户房屋、部分河道



▲阿坝州茂县沟口镇刁林沟 7 月 25 日发生泥石流，沟两侧群众住房被冲毁（8 月 5 日摄）。

新华社记者张海磊

被冲毁外，刁林沟附近的长安村村民无一人伤亡。

四川是全国山洪灾害最严重的省份之一。全省有防洪任务的河流就有 3172 条，山洪灾害危险区有 28156 个。48 万平方公里的国土面积里，38 万平方公里是山洪防治区；183 个县级行政区中，175 个有山洪防治任务。

四川省防汛抗旱指挥部副指挥长、四川省水利厅副厅长谭小平介绍，经过 5·12 大地震、雅安地震、九寨沟地震之后，很多山体被震松，沟内物源丰富，一旦遇到强降雨，山洪与泥石流往往同时发生。

“再加上汛期降雨量大，洪水来势猛，陡涨陡落，从降雨到山洪灾害形成历时短，成灾快。”谭小平告诉记者。

记者沿着 213 国道行进时，多次看到被雨水冲下的碎石，以及由此带来的交通阻塞。在部分路段，记者下车用手搬动石块，砂石立刻滚落。今年截至 8 月 15 日，仅阿坝州就发生大大小小山洪泥石流灾害 132 次。

山洪泥石流往往造成巨大的经济损失。在茂县凤仪镇壳壳寨村，村民梁维康家距离壳壳寨沟 100 多米，7 月 25 日发生泥石流灾害时，水瞬间涨到胸口。他和家人来不及转移物资，连忙往二楼跑。泥石流过后，一楼全部被淹，“光淤泥就有 80 厘米厚”。

记者看到，贯穿该村的山洪沟口堆积着大量山石，不乏挖掘机大小的石块。部分砂石流入岷江，造成河道变窄，水位上升。据统计，此次山洪冲下的砂石多达 40 万立方米。

壳壳寨村党支部书记邓锡武说，山洪灾害还使全村 1000 余亩土地，和多个养猪场、养鱼场遭到破坏，村中自来水系统中断，直接和间接经济损失 1500 万元。

“幸亏有段堤防起了作用，泥石流没有改道，否则后果不堪设想。”邓锡武说，一旦转向，下面 80 户 300 多人将面临巨大威胁。

河流改道曾带来惨痛经历。6 月 26 日晚，一场暴雨使曹古河成为凉山州冕宁县彝海镇大马乌村的“噩梦”——源源不断的洪水，夹杂着石块、泥沙、树枝，推枯拉朽般向村子方向肆虐，所到之处一片狼藉。

### 全省 3000 多条山洪沟，只有 88 条进行了工程治理

目前，对于山洪灾害的防治主要是调查评价、监测预警、群测群防等非工程措施和建设堤防、护岸等工程性措施。

2010 年，我国启动山洪灾害防治县级非工程措施项目建设，逐步建立起监测预警系统和群测群防体系。

在四川，不少山洪沟下游处设有雨量站、水位站等监测设备，它们收集到的数据自动传输至各县的山洪灾害预警系统。一旦发现数据超过正常数值，村镇干部、监测员就通知、组织群众转移。

在雅安市雨城区多营镇殷家村，村里几处显著位置，挂有撤离路线指示箭头和转移路线指示牌。指示牌上标有转移范围、责任人和联系电话，

顺着指示箭头，便可走到殷家村村委会。

“村民家墙上还有转移撤离图，简单明了，大家一看就晓得往哪里跑。”殷家村副主任殷平富说。

但是山洪地质灾害有隐蔽性和突发性，有些地方降雨达到临界值再开始转移，不一定来得及。谭小平介绍，在极高风险区域，四川采取“预报转移”方式，气象发布预报时，就要求组织这些区域人员提前进行转移，“虽然那个时候可能降雨还没开始，但必须通过避让的措施来尽量保障人员安全。”

采访中，基层水利干部和工作人员普遍向记者反映，山洪泥石流地质灾害治理，需要非工程措施与工程措施相互配合才能起到最大作用，“但现实情况是，河堤等工程性措施建设较为欠缺，让防灾减灾的效果大打折扣”。

目前，工程措施建设面临巨大资金缺口。据了解，修 1 公里的堤防，如果建设标准为洪水十年一遇的话，需要投资 500 万元左右，不少地方只能分期分段修建。四川共有 3000 多条山洪沟，但鉴于所争取到的资金，目前只对 88 条进行了治理。

据介绍，各个市州报上来的项目，省上一般从隐患的严重程度、每年致灾情况、治理难易程度等方面统筹考虑，去争取、分配资金。

2019 年 8 月 20 日，受强降雨影响，汶川县多地发生山洪泥石流。时隔将近一年，记者在绵虬镇板子沟看到，去年泥石流冲刷的石块如一座座小山般沿河沟堆积，700 余

# 椰树集团“押房招聘”的背后

本报记者严钰景、吴茂辉、杰文津

日前，海南椰树集团有限公司发布招聘信息，其中“要求承诺终身服务并以房产抵押”“顾事业不顾家”等内容引发社会关注。20 日，椰树集团就该招聘信息内容发布致歉声明。海南省人力资源和社会保障厅劳动保障监察局表示，该招聘信息部分条款违反劳动合同法。

作为一家知名大企业，椰树集团为何会在公开招聘中提出明显违法的条件？一则含有明显违法内容的招聘信息，又是如何登上省级人力资源市场官方信息发布平台的？该集团是否存在其他用工违法行为？“扣财产留人”“996 式加班”真有利于企业发展吗？本报记者展开了调查。

### 椰树集团董事长：我本人也抵押了房产

“可以说企业高管都是这样做的。”椰树集团董事长赵波向记者表示，自己竞聘总经理时曾主动抵押了房产。他认为这样能够“给自己压力，也给自己动力”，对个人和企业成长都有好处。

据公开资料显示，椰树集团在 2019 海南民营企业百强名单中，以 39.16 亿元营收位列第五，是中国知名的天然植物蛋白饮料生产企业，有员工 7000 名。

赵波向记者表示，此次被确定违法的“承诺终身服务并抵押房产”招聘条件，仅针对高管职位，初衷是避免企业投入巨大成本培养的高管跳槽。

“花 16 年培养出一名高管的成本大约是 330 万元至 350 万元。我们有 30 多年丰富的经验和教训，不希望引进的人才把这里当做一个镀金的平台。”赵波同时表示，集团目前并不存在人才流失问题。

对“任职抵押房产”是企业高管自愿所为这一



▲椰树集团大门。受访者供图

说法，中国人民大学劳动法和社会保障法研究所所长林嘉表示，劳动法明确规定用人单位不得要求劳动者提供担保或以其他名义，向劳动者索取财物，如果违反这一规定，劳动行政部门应责令其改正或行政处罚，“这不是说谁自愿就可以干的事情。”

中国劳动学会特约研究员苏海南建议，劳动监察部门协调椰树集团提供近年来的，包括现在仍在运行的，招聘和用工制度，审查其中是否存在违法违规内容，主动帮忙纠偏。

海南省人力资源和社会保障厅劳动保障监察局表示，已责成相关部门对椰树集团加强政策和法律宣传培训，督促其合法招聘、依法用工。

### “海南建设自贸港，营商环境非常重要”

记者调查发现，明显包含违法内容的招聘信息，在省级人力资源市场官方信息平台上发布，与企业法律意识淡漠、平台管理机制不严有关。

记者从椰树集团相关负责人那里了解到，集团非常重视的此次人才招聘信息却“只通过了人事部，没找过法务部”“因此出现了一些不足”。

记者注意到，此前该集团的经营管理行为为多次引发违法风险。2015 年，企业曾强行扣押近千名员工个人所有的房产证。有员工反映，这一行

为与企业“留人”有关。企业后在舆论压力下将房产证退还员工。

近年来，椰树集团多次因发布不良广告等原因，被执法部门行政处罚。

2019 年 2 月，椰树椰汁广告文案将产品定性为“丰胸神器”，受到广泛质疑。同年 3 月 27 日，椰树集团海南椰汁饮料有限公司因存在妨碍社会公共秩序或者违背社会良好风尚的违法行为，被监管部门罚款 20 万元。另外，记者还从中国裁判文书网上检索到该公司曾涉多起劳动争议。

“海南直聘”微信公众号主体企业海南省人力资源市场有限公司，原属海南省人力资源开发局管理，“政企分离”后划归海南省国资委管理。该公司今年 5 月与椰树集团开展招聘信息发布合作，由“海南直聘”微信公众号为集团发布招聘广告。记者从椰树集团了解到，此次“海南直聘”在发布该招聘信息时，并未向企业反馈其中含有违法内容。

海南省人力资源市场有限公司主要负责人向记者表示，平台发布违法广告是内容审核流程把关不严造成，已删除违法广告，并要求严格管理发布出口、杜绝类似事件再发生，且对涉事员工追责。

苏海南建议监管部门对该平台信息进行倒查，掌握是否还存在此类问题。另外也提醒此类平台进行自查，排除风险。

“营商环境的优劣，很大程度上取决于法治环境是否健全。”林嘉表示，一家知名企业若屡屡涉及违法事件，可能折射出当地法治环境不够健全的问题，“海南建设自贸港，营商环境是非常重要的。”

### “扣房产留人”“996 式加班”有利于企业发展吗？

多名专家向记者表示，此次椰树集团招聘

亩的耕地和林地至今仍无法耕种。

这条岷江上游右岸的一级支流有 15 余公里长，落差为 3730 米。“去年泥石流导致岷江改道、高速路中断。”汶川县水务局局长毛旭说，“但由于缺乏资金，目前只完成了疏浚河道。”

除了板子沟，绵虬镇还有登溪沟、草坡沟、簇头沟。去年的山洪泥石流灾害导致该镇 17 个村、将近 1 万人受灾。

“灾害后，我们向省上申报了近一个亿的防洪治理项目，最终批下来的防洪治理工程只有 3300 万左右。”毛旭说，“这也能理解，每个县都有山洪沟要治理，但大盘子就那么多资金，省上也要统筹考虑。”

### “隐患在哪里”和“什么时候发生”仍是两大难题

基层水利部门和专家表示，针对四川洪涝灾害和地质灾害相伴而生的特点，应该提升技防水平，并加强水利、自然资源、林草等部门的协同联动，完善防御体系。

在四川，山洪泥石流灾害点多面广，隐蔽性强，识别难度大，监测预警人员能力不一。此外，小的山洪沟大多上游在高山峡谷地区，没信号、没电，很少安有监控设备，再加上不少已安装的监测设备老化严重，“隐患在哪里”和“什么时候发生”仍是两大难题。

毛旭等基层干部认为，除了加强“人防”外，更应该提升技防、智防能力，如在无人区加强智能雨量监测站建设，引入专业团队、技术，实现对隐患点地表的动态变化监测等。

在山洪沟治理的工程措施中，自然资源部门建设的拦挡坝，可以拦截山洪暴发时冲刷的树木、石块等固体物质，防止沟道淤积、桥涵壅塞而影响洪水宣泄。而水利部门负责的堤防、护岸等，可减少洪水对河道的破坏，并尽量让洪水沿河道流动。

在建设资金有限的情况下，相关部门如何配合实现治理效果最大化，成为应重点考虑的问题。

虽然还没有相应机制，汶川县水务局与自然资源局已在日常汛情信息共享的基础上，开始了对这一问题的探索。

县域内雁门沟经历了 2013 年 7 月 10 日、2019 年 8 月 20 日等几次山洪泥石流灾害。水务部门去年没有申请到对该山洪沟的治理资金，自然资源局在建设完拦挡坝后，又统筹修了 800 米左右的堤防，一定程度上弥补了建设的缺口。

“虽然是不同部门，但目的一样，都是防灾减灾。”汶川县自然资源局局长陈代军说。

此外，基层人员认为，对山洪沟进行有效治理，需要从恢复山体植被，防止水土流失的层面进行构建。

汶川地震后，四川通过国际合作，启动了“林业治山”地震灾后森林植被恢复项目。该项目采用“先固山后造林”的理念和模式，对脆弱生态进行综合修复，即通过工程措施稳定治理山体地质灾害开展“治山”，用工程生物措施治理水土流失进行“固土”，用现代植树造林与恢复植被工程完成“植绿”，兴修整治防洪水利工程涵养林地实现“涵水”。经过几年发展，这些“林业治山”项目经受住了泥石流、地震的考验。

四川省林业科学院林业研究所所长郗武先认为，针对山区，首先应策划一批生物措施和工程措施有机结合的综合治理项目，其次要建立一个协同沟通机制，改变目前不同部门行业化、板块化的现状，打“组合拳”。编辑刘梦妮

信息违法事件并非孤例，“扣房产留人才”与“996 是福报”等说法一样，都是过度强调企业利益，这在一定程度上折射出部分大型企业在人力资源政策上存在的不良倾向。

林嘉说，大企业容易在劳动力市场占据相对主导地位，但是劳动者的让步不应突破法律底线。她建议劳动监察部门依据相关法律，对企业行为作出适当干预。

苏海南认为，部分中高层劳动者自愿献身企业、实现个人价值无可厚非，但如果企业领导明里暗里通过文化氛围和制度运作，让员工被迫接受“996 工作”“扣房产留人”等违法用工方式，那是要承担法律责任的。

他建议，各大企业的工会组织应从维护劳动者合法权益角度，主动积极了解企业人力资源政策方面的问题，协助企业纠错，降低企业在生产经营和实施人力资源管理中的违法风险。

海南大学管理学院副教授付景涛表示，由市场配置人力资源是社会主义市场经济的题中之义，有利于提高人才市场竞争活力，提升企业运营效率。企业解决雇员忠诚问题可待待遇、事业、情感等多方面留人，或依法设定合同约束。

付景涛提醒，海南要实现建设自贸港的重大目标，引导当地大型企业树立正确的人才流动观念十分重要，否则对整个区域的企业形象、人才吸引力、竞争力都可能带来负面影响。

海南省人力资源和社会保障厅劳动保障监察局提醒，企业在招聘时，应严格按照劳动法法律法规设定招聘条件，确保信息真实、合法、有效。

依法用工是构建和谐劳动关系的基石。此前，人力资源与社会保障部相关负责人曾多次表示，企业要统筹兼顾促进自己发展和维护职工权益，统筹兼顾职工当前利益与长远利益，努力促进企业和职工互利共赢。

（参与记者：姜琳） 编辑刘梦妮