

# 20万公里，“铁路强国”意味着什么

## 写在《新时代交通强国铁路先行规划纲要》发布之际

新华社北京8月13日电(记者樊曦)中国国家铁路集团有限公司13日发布《新时代交通强国铁路先行规划纲要》，纲要提出，到2035年，率先建成服务安全优质、保障坚强有力、实力国际领先的现代化铁路强国。全国铁路网达到20万公里左右，其中高铁7万公里左右，到2050年，全面建成更高水平的现代化铁路强国。

“铁路强国”意味着什么?人们的出行会有什么变化?中国如何继续引领铁路发展?铁路相关专家接受记者采访，解读“轨道中国”。

### 建成现代化铁路网

纲要提出，到2035年，全国铁路网达到20万公里左右，其中高铁7万公里左右。20万人口以上城市实现铁路覆盖，其中50万人口以上城市高铁通达。智能高铁率先建成，智慧铁路加快实现。全国1、2、3小时高铁出行圈和全国1、2、3天快货物流圈全面形成。

“我们将以‘3张网+现代枢纽体系’为重点，打造世界一流的铁路设施网络。”国铁集团发展和改革部副主任丁亮说。

他表示，我国将从四方面率先建成现代化铁路网，包括构建现代高效的高速铁路网、形成覆盖广泛的普通铁路网、发展快速融合的城市市域(郊)铁路网和构筑一体衔接的现代综合枢纽。

“像高铁网，我们将实现省会城市和50万

人口以上城市高铁通达，形成相邻区域3小时高铁圈。普速铁路网方面，我们将建设川藏等进出藏、疆铁路，优化完善普铁主干线通道，建设以普铁干线为骨架、区域性普铁衔接集散的普铁网，连接20万人口以上城市、资源富集区、货物主要集散地、主要港口及口岸，基本覆盖县级以上行政区域。”丁亮说。

近年来，特别是党的十八大以来，我国铁路建设取得了长足发展。截至今年7月底，我国铁路营业总里程达到14.14万公里，规模居世界第二，其中高铁里程3.6万公里，居世界第一。

未来，人们的出行将更为便捷。国铁集团客运部客运营销处主管强丽霞表示，到2035年我国将形成全国1、2、3小时通达的高铁出行圈，包括主要城市市域(郊)1小时通达；城市群内主要城市间2小时通达和相邻城市群及省会城市间3小时通达。

### 提升铁路“智慧水平”

中国高铁运营十余年来，动车组技术快速发展，中国成为世界上高铁商业运营速度最高的国家。下一步，中国高铁还将发展哪些“硬核技术”?

纲要提出，今后我国将加强可实现工程化、产业化的前沿技术研究，自主创新建立时速400公里及以上高速铁路技术标准、更快捷货运列车、更先进重载铁路等成

套关键技术体系。

关于未来的中国高铁，国铁集团机辆部副主任吴国栋表示，国铁集团正统筹规划利用既有高铁线路开展新一代高速动车组研制工作，基本目标是安全稳定、节能环保、平稳舒适、经济可靠，总体技术水平世界领先，能够推动和引领世界高速列车技术进步。

“展望铁路动车组技术发展趋势，更高运行速度、更加节能环保、更舒适的乘坐体验、更智能的设备设施、更低的全寿命周期成本，是各国铁路运营商和制造商的共同目标。”吴国栋说。

纲要提出，以新型基础设施赋能智慧发展。吴国栋表示，今后将加大5G通信网络、大数据、区块链、物联网等新型基础设施建设应用，丰富应用场景，延伸产业链条。

列车控制系统是高铁运行的大脑和神经。国铁集团工电部通信信号处主管莫志松表示，国铁集团正在依托青藏铁路组织研发新型列控系统。“新型智能列控系统将利用北斗卫星导航技术、5G通信技术等构成空天地一体化的列控系统，与传统列控技术相比，实现轨旁电子设备从多到少、从有到无的转变，是列控技术领域里程碑式的技术创新。”莫志松说。

### 加强客货运服务体验

纲要提出，要创新优质高效的运输服

务供给。其中，提升运营服务是未来中国铁路发展的方向。

强丽霞表示，今后铁路部门将根据不同群体出行需求，提供多种类型车票产品，依托人工智能、物联网、云计算等技术，实现线上线下服务全面协同，旅客体验感知全面提升，铁路出行更加顺畅便利。

她表示，在客运服务体系建设方面，铁路部门将发展服务智慧工程，建设12306智慧服务信息系统，打造一站式全程畅行服务生态链，实现出行即服务。

“我们将进一步推行电子客票、刷脸进出站、无感支付、无感安检、验检合一和智能引导等便捷畅通服务，优化候乘及中转流程，完善无障碍出行服务体系。”强丽霞说。

与此同时，铁路部门还将进一步拓展服务新业态新模式新领域，深化铁路与旅游、文化等产业融合发展，创新旅游专列等定制产品，发展“高铁+航空”“高铁+共享汽车”等联程联运服务；增设高铁无轨站，培育城际、市域(郊)新型市场。

货运服务方面，铁路部门将着力发展快捷货运和高铁快运，强化铁路运输和两端配送有机衔接，完善枢纽快运集散服务功能。推动铁路与现代物流融合发展，发展“互联网+高效物流”，推动铁路货运向综合物流服务商转型。

# 主汛期尚未结束，防汛仍需“严”字当头

## 有关部门负责人介绍今年防汛救灾情况



◀ 8月13日，在重庆市潼南区玉溪镇，涪江水位明显上涨(无人机照片)。

受上游强降雨影响，嘉陵江近日出现明显涨水过程，“嘉陵江2020年第1号洪水”已在嘉陵江支流涪江形成。重庆市正式启动洪水防御Ⅱ级应急响应。

新华社记者 黄伟摄

据新华社北京8月13日电(记者刘夏村)我国长江、淮河、太湖流域发生了严重汛情，亿万国人为之牵挂。今年汛情灾情到底如何?防汛救灾工作成效几何?当前防汛工作是否可以放松?在8月13日国务院新闻办新闻发布会上，国家防汛抗旱总指挥部秘书长、应急管理部副部长兼水利部副部长周学文，水利部副部长叶建春，自然资源部副部长凌月明，中国气象局副局长余勇介绍了有关情况。

### 汛情灾情：“两超、一多、一少”

周学文介绍，今年的汛情灾情主要有“两超、一多、一少”四个特点：

一是江淮流域梅雨超历史。江淮流域梅雨季降水量759.2毫米，持续时间62天，均为1961年以来历史第一位。

二是长江淮太湖水位超保证。长江中游莲花塘江段及洞庭湖、鄱阳湖区超保证水位，巢湖超历史水位；淮河上中游干流部分河段超保证水位；太湖超保证水位。全国634条河流发生超警以上的洪水。

三是蓄洪圩垸运用多。长江、淮河流域防洪工程出险5237处，主要集中在支流和圩垸，有892个圩垸运用蓄洪；安徽省共运用行蓄洪区11个。

四是灾害损失重、人员伤亡少。洪涝灾害造成6346万人次受灾，直接经济损失

1789.6亿元，比前5年均值分别偏多12.7%和15.5%；因灾死亡失踪219人，倒塌房屋5.4万间，比前5年均值分别减少54.8%和65.3%。

凌月明表示，1至7月份，全国共发生地质灾害3047起，造成103人死亡失踪，与近5年同期平均值相比，今年死亡失踪人数减少42%。6、7两个月，全国发生地质灾害2368起，造成80人死亡失踪，死亡失踪人数与近5年同期平均值相比减少29%。

“目前，除长江干流和洞庭湖、鄱阳湖、淮河干流、太湖水位仍然超警以外，其余的大江大河水势平稳。”叶建春说。

### 防汛救灾：坚持生命至上，强化统筹联动

“各地紧急转移安置群众400.6万人，为近年来最多。”周学文说，这是今年死亡失踪人数减少的一个重要原因。今年以来，国家防总、各有关部门、各地开展防汛救灾工作可概括为四个“坚持”，一是坚持生命至上，强化提前避险和高效救援；二是坚持科学防控，强化会商研判和指挥调度；三是坚持快速响应，强化精准指导和应急保障；四是坚持统筹协调，强化部“联动和综合优势”。

水工程调度在今年防洪工作中发挥了重要作用。叶建春介绍，水利部科学精细调度大中型水库3177座(次)，拦蓄洪水1097

亿立方米，避免人员转移1852万人。其中联合调度以三峡为核心的长江上中游水库群拦洪削峰错峰，避免了城陵矶附近蓄滞洪区分洪运用；启用蒙洼等8个行蓄洪区分蓄洪水，降低淮河干流水位0.2至0.4米；调度太浦闸、望亭水利枢纽等骨干工程累计向外排水量近30亿立方米，相当于降低太湖水位1.26米。

### “七下八上”之后：防汛工作不能松懈

周学文表示，“七下八上”是防汛关键期，但并不意味着“七下八上”之后我国汛期就结束了。我国的汛期一重要延续到9月底，下阶段防汛抗洪任务还很重，防汛工作绝不能放松。

余勇介绍，据预测，8月下旬至主要降雨区仍为西北地区东部、华北、黄淮、东北地区及华南、四川盆地和云南等地；在南海或西北太平洋将有2至3个台风生成。9月份华北南部、西北地区中东部降雨可能较常年同期偏多2到5成；在南海或西北太平洋将有5至6个台风生成。

周学文表示，下一阶段防汛工作最重要的是突出四个“严”字：一是对超警河湖要“严防死守”；二是对未超警河湖要“严查隐患”；三是对山洪地质灾害要“严加防范”；四是对台风防御要“严阵以待”。

## 每日·一评

备受关注的云南“李心草案”有了新进展。中国检察网近日发布“一句话通报”：8月12日，昆明市盘龙区人民检察院依法对罗秉乾涉嫌过失致人死亡案向昆明市盘龙区人民法院提起公诉。对于社会高度关注的重大热点案件，如此“惜字如金”，显然不能满足公众的知情权，引发网友议论。

2019年9月9日，昆明理工大学19岁女生李心草与同学及其朋友3人聚餐后，在盘龙江醉酒溺亡。最初，家属被警方告知“女儿自杀”，但他们查看监控录像发现，当时一同聚餐的男子似乎有猥亵和扇女儿耳光的嫌疑。过去11个月，关于“李心草案”的争议、猜测，从未止息。

对犯罪嫌疑人提起公诉，意味着“李心草案”距真相又近了一步。但遗憾的是，死者家属和公众盼了很久的案件进展仅有一句话，且昆明盘龙检方省去了“李心草”这个关键信息。如果不是媒体转发时补充相关信息，恐怕很多人都不知道“罗秉乾”就是“李心草案”嫌疑人。

重大热点案件信息公开有严格规定，必须规范、准确，但在法律法规和政策允许范围内，有关方面完全可以多释放一些信息。如此，一来可以满足公众的信息需求，达到解疑释惑之效；二来可以避免无端的猜测和质疑，减少不必要的舆论风波。此前，昆明盘龙警方“简略”通报“孙某案”，就曾被很多人误以为是“孙小果案”，为何不吸取教训？

重大热点案件信息公开，要多回应公众的核心关切，少让大家“猜谜”。比如，事发当晚与李心草一起喝酒的任某桑、李某某，为何此次没有被提起公诉?此前警方曾以“涉嫌强制猥亵”开展调查，为何提起公诉时变成了“过失致人死亡”?这些问题，都应该主动释疑解惑。

从细节可以管窥政风，重大热点案件的处理，在一定程度上关系到地方形象。此前，北京通报“劳荣斯女士司机堵塞医院急救通事件”、浙江通报“女童被租客带走事件”、重庆通报“保时捷女司机事件”，都因信息翔实、准确，被誉为“教科书式通报”，都是很好的示范。

希望各地在信息公开时多一些服务意识，多一些“教科书式通报”，少一些“惜字如金”，避免因“次生舆情”而招致批评、陷入被动。

(本报评论员字强、易艳刚)

## 香港舆论及社会各界：

# 拘捕黎智英彰显法治正义 无碍新闻自由

新华社香港8月13日电香港舆论及社会各界连日来表示，反中乱港分子黎智英被拘捕罪有应得，无论是谁触犯法律都会受到应有的惩罚。多位法律专家还指出，保释是香港正常的法律程序，黎智英被保释绝不等于无罪释放。

香港《文汇报》近日发表社评表示，黎智英长期勾结境外势力，持续挑动社会仇恨，煽动颠覆国家政权，种种恶行在香港国安法实施后并未收敛。黎智英在香港国安法通过后顶风作案，警方拘捕他没有违背“法不溯及既往”的法治原则，完全是黎智英咎由自取。

《大公报》社评指出，违法就要面对法律制裁，这是天经地义的事。警方根据法庭的手令，进入壹传媒大楼搜证，表明传媒机构不是“法外之地”，“新闻自由”更不能成为犯罪

的“挡箭牌”。黎智英等人被捕可谓罪有应得，与乱港政客及外部势力所渲染的“打压新闻自由”没有任何关系。

《香港商报》的时评表示，有句名言“正义或会迟到，但不会缺席”，过去多年香港因缺乏相关法律，难以惩处黎智英等乱港叛国分子，导致香港一步步被其推入深渊。如今香港国安法为防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动提供了坚实的法律基础，违法者必将受到法律制裁。

《东方日报》文章指出，法律面前，人人平等，挂传媒招牌不是免死金牌。《星岛日报》社论则指出，香港过去几年动乱不止，主要原因就是有一批政治搞手与外部反华势力紧密联系，里应外合，有计划地

冲击“一国”，图夺香港管治权。香港国安法就是针对这一乱象，特区政府必须对涉嫌违法者严厉执法，才能发挥国安法的震慑力。

香港法学交流基金会主席马恩国大律师说，黎智英多次勾结外国势力，要求外国政府制裁特区政府。他涉嫌违反香港国安法第二十九条，即勾结外国势力“对香港特别行政区或者中华人民共和国进行制裁、封锁或者采取其他敌对行动”。

香港岛各界联合会会长蔡毅、香港义工联盟主席谭锦球表示，黎智英等人长期以来勾结境外势力，唱衰香港、煽动暴乱，危害国家安全。危害国家之徒，必将受到法律制裁。执法部门依据香港国安法拘捕黎智英，将更好保障国家安全和香港社会

繁荣稳定。

针对黎智英日前被保释，多位法律专家强调，保释是香港正常的法律程序，被保释绝不等于无罪释放。香港专业人士协会创会主席简松年律师表示，在香港法律中，警方一般可拘留嫌疑人不超过48个小时。虽然黎智英被保释，但接下来警方会继续调查取证，并将相关证据提交给律政司。律政司则会依法审视有关证据，如证据充分会及时向法庭提起公诉。

“香港再出发大联盟”副秘书长黄英豪律师指出，在此前涉及的一宗刑事恐吓案中，黎智英已被法庭禁止在该案保释期内离开香港。相信有关部门会采取措施避免黎智英潜逃。

## 权威访谈

新华社北京8月13日电(记者李延霞)疫情是场大考，金融业如何作答?作为实体经济血脉，支持经济社会恢复发展是否有力有效?面对不良贷款反弹压力，抵御风险的堤坝是否坚实?复杂多变的国内外环境下，改革开放的步伐是否一如既往?针对这些热点问题，中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清接受了记者采访。

### 新增贷款超12万亿元 有力支持经济加快恢复

稳企业保就业，稳住经济基本盘，金融支持是重要一环。

“今年二季度我国经济恢复正增长，离不开宏观政策的有力对冲，包括财政、税收、社保、就业等方面的政策，货币金融政策也发挥了重要作用。”郭树清说，今年以来，我国三次降低存款准备金率，增加1.8万亿元再贷款再贴现额度，及时出台阶段性延期还本付息政策等，有力促进了经济的恢复。

数据显示，今年上半年我国新增人民币贷款12.09万亿元，同比多增2.42万亿元。6月末，普惠型小微企业贷款同比增长28.4%，科研技术贷款同比增长26.95%。企业信用贷款同比增长13.8%，中长期贷款同比增长13.4%，均高于贷款平均增速。

“资金重点投向制造业、基础设施、科技创新、小微三农等重点领域和薄弱环节。上半年新增制造业贷款创历史新高，超过之前4年增量之和，贷款总量和结构都有了很大优化。”郭树清说。

除了信贷支持，直接融资方面也在发力。上半年，银行业企业债券投资同比增长28.5%。保险业债券投资同比增长16.5%，长期股权投资同比增长18.2%。“这个增长幅度是近些年少有的，对推动金融业结构调整优化和支持实体经济发展发挥了重要作用。”郭树清说。

当前，促进经济社会恢复发展，需要金融业更加主动作为，深入了解实体经济需求，提供精准服务。

“下一步首先要做好对普惠型小微企业的支持。目前已有2360多万家小微企业获得银行贷款，这个水平在全世界都是数一数二的，关键在于银行的经营管理能力、风险控制能力有了较大提高。”郭树清说。

更好地支持实体经济，要推动直接融资和间接融资平衡发展。“下半年要继续推动企业债券的发行，银行保险机构要更多地参与债券等资本市场。企业通过直接融资可以获取长期资金，低成本资金，相当一部分是资本金，对企业成长更有力。”郭树清表示。

为帮助企业渡过难关，目前银行业已对6.12万亿元企业到期贷款提供融资支持。面对疫情的持续影响，应及时做好应对的准备。“银保监会、人民银行也研究了一些储备性政策，我们看市场的情况，如果恢复得还有一些问题的话，会把这些储备性政策用出来，加快经济恢复。”郭树清说。

### 金融业运行平稳 积极应对不良贷款反弹

金融支持实体经济，必须以自身的稳健运行为前提。

郭树清表示，当前我国金融业运行平稳，风险整体可控，主要指标处于合理区间。“新冠肺炎疫情发生以来，国际金融市场经历剧烈波动，相较而言，我国股、债、汇市场展现出较强的韧性和抗风险能力。”

数据显示，二季度末，我国商业银行流动性覆盖率142.4%，资金支付能力充足；不良贷款率1.94%，较年初上升0.08个百分点；拨备覆盖率182.4%，资本充足率12.41%，风险抵补能力较强。

郭树清表示，同时必须要看到，当前金融风险仍然易发高发，一些潜在隐患依然较大，包括存量风险尚未得到彻底解决、不良资产上升压力加大、资金面宽松背景下市场乱象极易反弹回潮等，对此一定要保持清醒，冷静研判，未雨绸缪。

“上半年，受新冠肺炎疫情等因素影响，银行业新形成不良贷款较去年同期有所上升。当前，经济尚未全面恢复，疫情仍有较大不确定性，所带来的金融风险也存在一定时滞，预计有相当规模贷款的风险会延后暴露，未来不良贷款上升压力较大。”郭树清说。

他表示，对此要密切关注，提早谋划，积极应对。一是做实资产质量分类，督促银行运用预期信用损失法评估贷款风险，真实反映企业经营变化。二是备足抵御风险“弹药”。要求银行采取多种方法补足资本，提前加大拨备提取，提高未来风险抵御能力。三是加大不良贷款处置力度。在充分揭示风险的前提下，研究分阶段下调拨备覆盖率的监管要求，释放资源全部用于处置不良贷款。四是严控增量风险。督促银行加强内部控制和风险管理，做好贷款“三查”，减少贷款损失。

“预计今年全年银行业将处置不良贷款3.4万亿元，比去年2.3万亿元加大了力度，明年的处置力度会更大，因为很多贷款延期了，一些问题明年才会暴露出来。”郭树清说。

他表示，突如其来的疫情影响之下，原本经营很好的企业销售中断、订单压缩，不良贷款的反弹是必然的。“财政、金融、就业、产业各方面的政策要结合起来进行帮扶，多种手段把企业扶持起来，这样我们的经济大循环就会更正常、更容易一些。”

### 改革开放一如既往 更加注重政策落地

金融业对外开放，是我国对外开放的重头戏。

郭树清表示，近两年，银行业保险业共有34条对外开放措施陆续落地，形成了一批有示范性的实例，比如首家外资控股的理财公司、首家外资独资保险控股公司等均获准设立，今年上半年又批复友邦保险在内地设立首家外资独资寿险公司等。

对于下一步的金融开放政策，郭树清表示，现在最主要的是抓已出台政策的落实。要鼓励中外机构在产品、股权、管理和人才等方面开展合作，拓展开放广度和深度。完善配套制度和基础设施建设，营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境。

“尽管现在国际环境发生较大变化，但这不会改变我们对外开放的大趋势。疫情期间不断有外资金融机构来中国落户就是很好的证明，中国金融业对外开放的政策一如既往。”郭树清说。

深化改革，是中国破解经济发展难题的一把钥匙。金融领域也是如此。

郭树清表示，将下更大气力深化金融领域关键性改革，包括加快中小银行改革、大力支持直接融资、完善银行保险机构公司治理等。“要以加快中小银行改革为突破口，提升金融机构体系稳健性。拓宽风险处置和资本补充资金来源，加快补充资本，因地制宜、分类施策，把深化改革与化解风险、完善治理结合起来。”郭树清说，改革推进中，注意保持地方金融组织体系完整性，尤其要保持农信社或农商行县域法人地位总体稳定。

他表示，要大力支持直接融资，促进融资结构优化。引导信托、理财和保险公司等机构树立价值投资理念，做真正的专业投资、价值投资，成为促进资本市场发展、维护资本市场稳定的中坚力量。同时要以公司治理为抓手，调整优化股权结构，完善现代金融企业制度。

访中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清

# 全力支持经济社会恢复发展，牢牢守住风险底线