

违法“利剑高悬”·守法“无事不扰”

广东佛山以大数据监管减少涉企重复检查，保护好市场主体

优化营商环境，他们这样做

新华社广州8月12日电（记者刘宏宇）如何千方百计把市场主体保护好，并不断激发市场主体活力？广东省佛山市近年来转变监管理念，创新监管方式，通过搭建全市统一的监管服务平台，运用大数据预测市场主体风险，全市对市场主体的实地检查率减少了74%，但违法违规行为发现率却由17.6%大幅跃升至88%，较好实现了对违法者“利剑高悬”、对守法者“无事不扰”的目标。

对潜在违法违规者精准监管

不久前，佛山市市场监督管理局通过大数据监管服务平台发现，在市区和平路11号建华厂内32栋二层，几乎同一时间注册了14家商贸公司。该系统主动研判出这一批商贸公司存在经营风险并发出预警，经市场监管人员上门实地核查，确认该14家商贸公司均为不正常经营状态。按照相关规定，将这14家商贸公司列入经营异常名录，并在国家企业信用信息公示系统向全社会公示。

“这14家公司下落不明，也联系不上，大概

率为皮包公司，将产生不良的社会影响。”该局信用风险监管科科长蒋丹说，若按照传统监管方式，这些皮包公司掩藏在海量的市场主体中，可能很难被发现。现在，大数据监管服务平台可迅速将这些风险识别出来。

随着商事制度改革不断深入，佛山市的市场主体数量呈现爆发式增长。数据显示，近几年该市市场主体总量年均增长超20%。2014年，全市市场主体为35万户；至今年8月，已超过88万户。

佛山市市场监督管理局副局长叶奕茂说，全市市场主体超88万户，但实际的市场监管力量仅2000多人，只有通过大数据提升监管的有效性和精准性，才能有效缓解市场主体快速增长与监管力量有限之间的矛盾。

通过打造大数据监管服务平台，以用工人数、纳税情况、注册资本等关联因子为切入点抓取风险点，将全市88万户市场主体放入风险研判模型，计算出2.9万户市场主体为信用风险度高的重点检查对象，纳入年度双随机抽查计划。

“按照传统监管方式，需对全市88万户市场主体全部检查后，才能判断这2.9万户是否为信用风险度高的市场主体。”叶奕茂说，现在通过人工智能技术，半天内即可完

成，监管效能有了质的提升。

对守法者“无事不扰”

基层市场监督管理人员认为，从多年监管实践看，80%以上的企业都不存在违法违规行为，传统大水漫灌式的检查，将有限的监管资源消耗在无用监管上。

传统监管方式还易导致形式主义。“传统监管方式往往是呼啦啦下来一大堆人，查了半天也没查出什么问题。既是行政资源的浪费，也对守法企业的正常经营活动形成一定的干扰。”叶奕茂说。

“以往，一个上午最多检查3户企业。”市场监管人员王鹏说，“感觉天天都在跑，但始终也检查不完。”

“传统监管方式根本无法做到对几十万户市场主体百分之百检查，且检查过后，风险点仍然存在。”佛山市市场监督管理局办公室主任李明骥说，因为人手有限，在部分街道，一名市场监管人员要对口检查1000多户企业，根本忙不过来，也很难实现精准监管。

如今，通过大数据智能分析，将20%左右的高风险或隐患企业排查出来，再以人工手段实现重点监管，极大增强了抽查的靶向性和精准性，大幅提高了监管效能。

“传统监管方式风险发现率不高，对于被反复检查的守法企业也是一种不公平。”佛山市市场监督管理局四级调研员焦洁说，“‘人工智能+双随机’监管模式提高了公平性，对信用好的企业将不扰，对高风险企业，扰的频率将高一点。”

最大限度保护好市场主体

依托市场监管服务信息化平台，佛山市统筹建设了全市统一的双随机监管系统。截至今年8月，该系统累计上线市区镇三级90多个部门含日常监管、行政处罚、投诉举报等涉企数据1.4亿条，并按“一户一档”原则归集到全市88万户市场主体名下。

目前，佛山市市区两级共有双随机抽查事项1661项。2019全年，全市完成双随机抽查计划1139个，抽查市场主体近5万户，其中跨部门双随机计划超过10%，协同监管已成为常态化，实现“进一次门，查多项事”，最大化为企业减负。

“对守法者‘无事不扰’，就是对市场主体最大限度的保护。”叶奕茂说，今年3月以来，佛山市市场主体正快速复苏。今年上半年，佛山市新登记市场主体8.45万户，实有各类市场主体87.5万户，比2019年同期增长14.8%。

落实“六稳”“六保”一线见闻

新华社北京8月12日电（记者郭宇靖）走进位于北京经济技术开发区的北汽新能源试验中心，工作人员正在聚精会神地调试新设备。“疫情无疑给很多整车企业的生产带来重大影响，北汽新能源也不例外。我们在设备供应商不能完全复工的情况下，依然有信心保证生产进度。”北汽新能源工程研究院试验部负责人岳巍介绍，在近期各项政策的支持下，公司按期试制试验新产品，特别是北汽新能源北京智能生态工厂项目一期也顺利开工。

今年2月，北京经开区在京率先出台“控疫情稳增长十条”措施，其中经济贡献奖励措施规定：2020年1季度经济贡献同比增长在3%至5%之间的企业，奖励1季度增量的50%；增长超过5%的，超出部分奖励增量的100%。目前，该奖励已进入兑现阶段，北汽新能源将拿到近3000万元奖励。

“这笔钱将用于加大研发和项目投资，还能进一步拉动就业。”北京高智能工厂项目负责人表示，例如北京智能生态工厂建成后，就将提供上下游产业链2000个就业岗位。

事实上，北京经开区共有128家企业获得这项增长奖励“大礼包”，奖励金额超过3.41亿元。除了经济贡献奖励外，积极投入研发的企业也在各项奖励政策中受益。

在北京凯因，经开区200多万元的研发投入增长奖励已经兑现。疫情期间，北京凯因生产的重组人干扰素α2b注射液被国家卫健委纳入抗击新型冠状病毒的试用药品之一。企业在紧急备货发货确保一线用药的同时，还加大研发投入，2020年1月至5月研发投入超过2000万元，同比增长近70%。

“在公司急需资金时奖励到账了，我们将全部投入创新药的研发中。”北京凯因总经理周德胜表示。

奖励资金的合理分配，促进企业在疫情期间加大生产投入，推进技术研发和产品升级。数据显示，1月至5月北京经开区研发投入完成80.9亿元，同比增长69.3%。92家企业共获得研发投入奖励近6200万元。光刻机零部件、新型显示、微机电系统、集成电路、原创新药、太赫兹技术和机器人等高端产业的新技术、新产品不断涌现。

从经济贡献奖励到固定资产投资奖励，从研发投入增长奖励到知识产权补贴，北京经开区上半年累计兑现超过5.1亿元各类“稳增长”奖励补贴，以“真金白银”支持企业高质量创新发展。

北京经济技术开发区有关负责人说，上半年，经开区实现地区生产总值879.6亿元，同比增长3.6%，高于全市增速，稳住了经济发展的基本盘。下一步在抓好常态化疫情防控的基础上，经开区将重点奖励政策延续至全年，加强经济运行调度，帮助企业解决生产经营中的各类问题，提高化危为机、危中寻机的能力。

山东省政协：

以“文明创建”促“全面提升”

近年来，山东省政协机关坚持以文明创建促进全面提升，实干到底，高标准锻造，从“跟着跑”逐渐奔向高标准“比赶超”，稳步实现“自我进化”。

“信息轻骑兵”快马跃出。今年1月底，山东省政协机关成立专班开展“为统筹推进疫情防控和经济社会发展建言活动”，传输群众“真诉求”、委员“好声音”等社情民意。据统计，紧急启动的专题建言活动达25次。

“屏对屏”暖心协商。今年3月初，山东省经济界委员相聚在“扩有效投资，推动高质量发展”的网络协商中。为便于委员参加，“加强基层社会治理，有效化解社会矛盾”网络议政全部安排晚上进行，6场“政协夜话”议出履职新热度。省政协今年已举办了28场网络协商议政活动。

尽职尽责的政协“服务员”，保障了政协委员智慧时刻连线、联系不断线，担当全天在线。

山东省政协秘书长刘永巨说：“省政协机关现在人心思进，全面起势，干事创业的精气神越来越足，琢磨工作的新鲜劲越来越大，团结协作的好氛围越来越浓。”

正值暑期，山东省政协“民声连线”汇聚各方力量，发起成立由沿黄河村庄贫困户组成的“黄河阻泳志愿服务队”，开展“暑期阻泳+关爱留守儿童”暨共建“乡村图书馆”等多项活动，共筑“黄河爱堤”。据统计，山东省政协机关各部门走到群众中间举办的主题活动达39次。经过多方合力浇灌，很多活动已形成长效机制。（记者张力元）

五亿元真金白银兑现奖励

北京经开区助企见闻

『2020中国最具幸福感城市』调查推选启动

据新华社北京8月11日电（记者杨天）“2020中国最具幸福感城市”调查推选活动日前在京启动。活动将以“人民城市，幸福小康”为主题，以城市精细化治理、人民共建共享、助力全面建成小康社会为主线，对中国城市的幸福感进行调查，推介幸福城市的生动实践。

由瞭望周刊社所属《瞭望东方周刊》与瞭望智库共同主办的“中国最具幸福感城市”调查推选活动，迄今已连续成功举办13年，累计推选出70余座幸福城市，全国约10亿人次参与调查，使“城市幸福感”概念深入人心。

由瞭望周刊社牵头成立的中国幸福城市实验室推出《基于大数据的城市幸福感指标体系》，包括就业指数、居民收入指数、生活品质指数、生态环境指数、城市吸引力指数、公共安全指数、教育指数、交通指数、医疗健康指数9个一级指标以及上百个二级细分指标。该指标体系在百度研究院商业智能实验室的技术支持下，采集的相关城市样本数据超过10亿条。

“2020中国最具幸福感城市”的候选城市是活动组委会在综合往年中国最具幸福感城市榜单，并参考由中国社科院等机构往年发布的《中国城市竞争力报告》以及“2019年度全国综合实力百强县市（区）”等成果基础上，最终选定杭州、成都、广州、宁波、长沙、南京、温州、福州、深圳、苏州、青岛、合肥、济南、佛山、上海、徐州、铜川、郑州、天津、沈阳等100个地级（以上）城市和广州黄埔区、江苏太仓市、湖南长沙县、江苏昆山市、佛山南海区、广州天河区、广州南沙区、杭州余杭区、宁波鄞州区、舟山普陀区、宁波镇海区、温州鹿城区、深圳福田区、成都温江区、佛山顺德区、青岛黄岛区、江苏邳州市、鄂尔多斯康巴什区、成都双流区、温州瓯海区等100个县级城市（区）。

本年度推选活动名单将于10月发布。

创业路上的格桑姐妹花

▲格桑旺姆（左）和姐姐德吉卓玛在位于白朗县的蔬菜店铺前合影（8月3日摄）。

▶格桑旺姆（左三）和姐姐德吉卓玛（左一）带领工人将大棚出产的新鲜蔬菜抬上汽车，准备运往店铺销售（8月3日摄）。

白朗县位于西藏日喀则市，是西藏主要蔬菜生产基地之一。今年26岁的藏族女孩格桑旺姆是该县巴扎乡彭仓村人，2018年从西藏职业技术学院毕业后返乡创业，和姐姐德吉卓玛一起进行果蔬种植。

2019年，在政府援藏资金的帮助下，姐妹俩通过土地置换在彭仓村建成13个温室大棚，经过引进果蔬新品种和技术积累，实现大棚种植收入大幅提升。同年8月，格桑旺姆申领了大学生创业补贴资助，两人又在白朗县城开了一家蔬菜销售店。姐姐管理大棚、培训雇工，妹妹负责果蔬销售和店铺运营，两人密切合作，事业蒸蒸日上。

格桑旺姆联系其他经营果蔬大棚的村民，牵头成立合作社。积极帮扶贫困、残障村民实现脱贫“摘帽”，并带动身边人加入合作社共同稳定增收。

新华社记者李贺摄



7月贷款少增，信贷支持力度是否减弱？

专家解读

7月贷款同比少增，体现了“总量适度”“精准导向”等货币政策信号，信贷对实体经济的总体支持力度并未减弱，而且结构改善、更加精准

恢复。物价水平也保持基本稳定，7月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.7%，但核心CPI降至低点，物价总体可控；全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降2.4%，降幅比上月收窄0.6个百分点。

人民银行行长易纲日前在接受记者采访时明确提出，下半年将保持金融总量适度、合理增长，着力稳企业保就业。注意把握好节奏、优化结构，促进普惠型小微企业贷款和制造业中长期贷款合理增长。

中国民生银行首席研究员温彬认为，当前货币增速回调、信贷期限结构调整，说明货币政策强化精准导向，不仅有利于实体经济纾困，也有利于防范化解金融风险。

从结构上看，7月信贷少增部分主要源于企业短期贷款和票据融资减少。数据显示，

月增速达6.9%，创下了2018年5月以来的新高，说明企业资金运用的活跃度提升，经济恢复将持续向好。

尽管如此，当前经济恢复中的一些问题仍不容忽视，尤其是稳企业保就业压力较大，中小微企业经营进一步恢复还面临不少困难。

此前，易纲曾明确表示，预计全年人民币贷款新增近20万亿元。今年前7个月，人民币贷款已累计增加13.08万亿元。

业内人士认为，按照全年信贷增量计划，剩余5个月有近7万亿元新增信贷，仍会对稳企业保就业形成有力支撑，预计全年能够实现M2和社融增速明显高于去年的目标。在政策重点支持下，主要满足制造业中长期融资需求的企业中长期贷款还将保持同比多增势头。

此外，央行多次提出，要重点落实好1万亿元再贷款再贴现政策和两项直达工具，尽可能多地将受疫情影响的小微企业纳入支持范围。通过降低综合融资成本、发放优惠利率贷款、实施中小微企业贷款延期还本付息等一系列政策，推动金融体系向各类企业合理让利。

温彬认为，金融部门将继续用好直达实体经济的货币政策工具，加大对制造业、中小微企业中长期信贷的支持力度，严控资金空转套利，并提前做好金融风险处置和防范，为经济发展营造安全稳健的货币金融环境。

武汉“免票游”升级

再推5万张“惠游卡”

据新华社武汉8月12日电（记者冯国栋）继“免票游”之后，武汉还将面向全国推出5万张“惠游卡”、一批文艺演出免费票以及涵盖高铁游、自驾游、乡村旅游和音乐节等文旅项目的多项旅游优惠措施，“免票游”力度升级。这是武汉市提振旅游的最新举措。

记者日前从武汉市相关部门获悉，武汉市计划在本月推出5万张“惠游卡”，将利用优质景区、文艺院团以及各大航空公司的优惠政策，打造优惠旅游产品组合，让游客持卡享受400元以上的综合优惠。

年内，武汉市计划举办乡村旅游节、琴台音乐节、2021年跨年倒计时等文旅活动，推出一批文艺演出免费票以及一系列旅游惠民举措。

8月8日，黄鹤楼、欢乐谷、极地海洋世界等武汉20多家A级景区启动“免票游”，游客网上预约成功后可免费游览景区。这些景区门票价格累计超过1700元。

武汉市副市长陈红辉说，这些优惠措施将助力武汉疫后重振。此前，8日至9日两天，武汉A级景区内二次消费以及酒店、出租车等业务增长。