

国办印发《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》

# 15项稳外贸稳外资政策措施“出炉”

新华社北京8月12日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,当前国际疫情持续蔓延,世界经济严重衰退,我国外贸外资面临复杂严峻形势。要深入贯彻习近平总书记关于稳住外贸外资基本盘的重要指示批示精神,落实党中央、国务院决策部署,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,进一步加强稳外贸稳外资工作,稳住外贸主体,稳住产业链供应链。

《意见》提出15项稳外贸稳外资政策措施,主要内容包括:

一是加大财税金融支持。更好发挥出口信用保险作用,积极保障出运前订单被取消的风险。支持有条件的地方复制或扩大“信保+担保”的融资模式。以多种方式为外贸企业融资

提供增信支持。进一步扩大对中小微外贸企业出口信贷投放。给予重点外资企业金融支持,再贷款再贴现专项额度同等适用外资企业。降低外资研发中心享受优惠政策门槛,鼓励外商来华投资设立研发中心。

二是发展贸易新业态新模式。新增一批市场采购贸易方式试点,力争将总量扩大至30个左右,支持跨境电商平台、跨境物流发展和海外仓建设等,加大对外贸综合服务企业的信用培育力度。拓展对外贸易线上渠道,推进“线上一国一展”,支持中小外贸企业开拓市场,帮助出口企业对接更多海外买家。

三是提升通关和人员往来便利化水平。进一步推动规范和降低进出口环节合规成本,在有条件的口岸推广口岸收费“一站式阳光价格”,加大技术贸易措施咨询服务力度。在严格落实

好防疫要求前提下,继续与有关国家商谈建立“快捷通道”,为人员往来提供便利,分阶段增加国际客运航班总量,适度增加与我主要投资来源地民航班次。

四是支持重点产业和重点企业。引导加工贸易梯度转移,培育一批东部与中西部、东北地区共建的加工贸易产业园区。进一步加大对劳动密集型产品出口企业的支持力度。“一企一策”帮助大型骨干外贸企业破解难题。对重点外资项目一视同仁加大用地等服务保障。推动高新技术企业认定管理和服务便利化,鼓励外资更多投向高新技术产业。

《意见》要求,各地区要结合实际,完善配套措施,认真组织实施,推动各项政策在本地区落地见效。各部门要按职责分工,加强协作、形成合力,确保各项政策落实到位。

人大常委会表决通过关于香港特区第六届立法会继续履行职责的决定

## 海外侨界和专业人士:合情合理合法

新华社北京8月12日电 综合新华社驻外记者报道:十三届全国人大常委会第二十一次会议11日表决通过关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定。海外侨界和专业人士表示,这一决定合情合理合法,体现出对香港市民生命安全和身体健康高度负责的态度,有利于维护香港特区的宪制秩序和法治秩序。

白俄罗斯华侨人协会会长刘洋表示,在当前疫情肆虐的特殊情况下,决定的通过为香港特别行政区第六届立法会继续履职提供了坚实的法律基础。决定将香港民众健康安全放在首位,为香港社会共同抗疫、复苏经济、改善民生打好基础,为香港社会持续发展提供了法律保障。

阿根廷中国和平统一促进会会长罗超西表示,这一决定有助于香港全社会集中精力做好当前最紧迫的疫情防控工作,也有利于保障公共安全和立法会选举的公平公正,对于维护香港特区的宪制秩序和法治秩序,确保特区政府正常施政和社会正常运行具有十分重大的意义。

英国旅英文化学会主席黎丽说,基于当前新冠疫情的严峻形势,香港特别行政区第六届立法会继续履行职责这一决定体现了充分的人文关怀。为了广大香港市民的健康和生命安全而推迟选举,是合理、合法、必要、及时之举。

法国华侨华人会执行主席金麟泽说,当前全球新冠疫情肆虐,推迟有关选举已成为国际社会的通行做法。中国全国人大常委会的决定是从实际情况出发、本着对香港市民生命安全和身体健康高度负责的态度而做出的。香港目前最紧迫的任务是集中力量进行疫情防控,没有什么比市民的生命安全更重要。

中国在韩侨民协会总会总会长王海军说,一些西方国家一边推迟本国选举,一边对香港推迟立法会选举进行无端指责,这是赤裸裸的双重标准。香港近期防疫形势十分严峻,如期举行选举可能加重疫情,危害香港市民健康。同时,不排除有市民因疫

情无法正常行使投票权利的情况,这将妨碍选举公平公正。

巴西中国和平统一促进会会长王俊晓表示,香港当前疫情严峻,第六届立法会继续履行职责符合国际惯例。香港推迟立法会选举纯属中国内部事务,国外“反中乱港”分子出于不可告人的险恶政治目的所发表的不实言论,应给予坚决反对和严厉谴责。

坦桑尼亚江苏商会长张路说,中国全国人大常委会的决定合理合法,有利于在当前形势下保障选举的公平公正,有利于维护香港市民健康。

日本驹泽大学法学部教授王志安说,这一决定是根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》做出的,决定有利于维护香港特区的宪制秩序和法治秩序,确保特区政府正常施政和社会正常运行。

缅甸中华总商会常务副会长高景川说,香港新冠疫情形势严峻,推迟立法会选举是经过深思熟虑的选择,将得到香港社会的理解和认同。

乌干达律师查理斯·埃古·恩沃认为,在疫情肆虐的情况下,各国有权依据法律采取不同以往的方法。中国全国人大常委会通过的这一决定,有利于确保香港特区政府有效施政,有利于香港各界集中精力做好当前疫情防控。

乌克兰汉学家阿列克谢·科瓦尔认为,中国全国人大常委会决定让香港立法会继续履职,有利于维护香港法治秩序和社会稳定,使香港能够更好地恢复生产生活,符合香港人民的共同利益。

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔说,推迟选举是当前疫情背景下通行的做法,即优先考虑公民公共安全健康。尽管很多国家都在推迟选举,但香港推迟立法会选举却遭到一些人批评,这充分暴露了他们居心叵测和实行双重标准。(参与记者:刘金辉、高竹、倪瑞捷、陈威华、赵焱、陆睿、郭丹、车宏亮、张东强、张改萍、李东旭、白林、魏忠杰、李佳、张代雷)

## 国台办：奉劝民进党当局不要在乱港谋“独”绝路上越走越远

新华社北京8月12日电 针对民进党当局领导人12日就香港国安法和香港特区政府依法采取有关措施提出无理指责,国台办发言人马晓光应询指出,香港国安法的制定与施行以及特区政府依法对违法分子采取措施,目的是打击违法犯罪,保障香港法治秩序和繁荣稳定,维护国家主权、安全、发展利益,维护广大香港民众的自由、人权,维护“一国两制”行稳致远。这是正义之举,合法合理。

马晓光指出,民进党当局打着各种旗号,假借各种名义插手香港事务,支持、勾结“港独”势力和乱港分子,煽动甚至参与破坏香港繁荣稳定和分裂国家的活动。民进党当局的有关言论再次暴露其邪恶用心,所谓民主自由是假,乱港谋“独”是真。奉劝民进党当局立即停止对香港事务的政治操弄,不要在乱港谋“独”的绝路上越走越远。

## 香港舆论：第六届立法会继续履行职责的决定符合香港整体利益

《香港商报》在时评中表示,这一决定完全合宪合法,合乎香港实情需要,亦是民意所向,有利香港整体利益。体现了中央对香港一如既往的关心爱护,一心只想香港尽快战胜疫情,令经济社会民生尽快恢复常。希望大家团结一致,放下成见成见,共同走出疫情和其他一切困境。

《香港经济日报》社评表示,香港市民最不愿看到议员们因政治立场而在会议上继续“拉布”,将所有议题都政治化,不惜耍手段阻挠民生议案通过,却完全不干实事,蹉跎岁月。

《明报》发表的社评认为,疫情下香港经济深度衰退、失业飙升、民生困顿。行政机关和立法机关要办的实事多不胜数,继续蹉跎岁月,对香港是祸非福。

# 保护成效怎样?仍有哪些漏洞?短板如何补上?

透视执法检查报告中的野生动物保护现状

## 新华调查

据新华社北京8月12日电(记者胡翔、周勉)10日,全国人大常委会执法检查组关于检查野生动物保护法执法检查情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。今年5月至7月,执法检查组采取赴地方检查与委托省级人大常委会检查相结合的方式,对31个省(区、市)实现执法检查“全覆盖”。

保护野生动物,关系到公共卫生安全和生态安全。当前相关工作成效如何?仍存哪些漏洞?下一步相关短板如何补上?

**密织法网、强化打击 提升野生动物管控质效**

报告介绍,全国人大常委会全面禁止滥食野生动物有关决定出台后,国务院相关部门迅速推进决定和野生动物保护法各项规定的贯彻实施,各部门各地加强执法监管,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为。

国务院开展了野生动物保护相关法规专项清理。国家林草局以及农业、交通、海关、市场等部门分别出台了贯彻落实决定的通知公告,停止受理以食用为目的的猎捕、经营陆生野生动物活动申请,严格依法规范非食用性利用野生动物活动审批,加强重点环节重点场所监管,坚决取缔非法野生动物交易市场,全面加强口岸野生动物疫情防控,严厉打击走私野生动物及其制品违法行为。

公安部会同最高法、最高检、司法部研究制定了依法惩治非法野生动物交易犯罪的指导意见,指导各级公安机关严格执法。

31个省级行政区分别制定了地方革除滥食野生动物决定、野生动物保护管理条例或野生动物保护实施条例等。今年2月,市场监管总局、公安部、国家林草局等部门联合开展打击野生动物违规交易专项执法行动。截至目前,查办野生动物违法交易案件494件,查获野生动物及制品1.9万只、3297公斤,有力打击了野生动物非法交易行为。

“决定出台后,各部门各地加强对非法野生动物市场和贸易的执法监管,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为,社会公众对生态保护和公共卫生安全的意识明显提高。”北京林业大学野生动物研究所教授时坤说,野生动物保护需要持续发力。

**人力不足、机制不适、处罚不够 野生动物保护执法仍有短板**

记者了解到,当前野生动物保护工作仍在执法监管体制、法律制度体系等领域存在短板。

执法检查组发现,野生动物相关的规划制定、行政许可、检验检疫以及经营、交易、运输、物流、进出口等各环节的监管执法,分别由林业草原、渔业、动物防疫、进出口检疫、市场监管、交通运输、邮政、海关、公安等部门负责,但实际工作中存在职能分散交叉、工作衔接不畅等问题。

其次,执法能力也不足。湖南省林业系统有关人士告诉记者,2016年乡镇机构改革之前,张家界市桑植县年均处理乱砍滥伐盗猎案件不下500起,但最近3年多,竟未查处一起案件,“并非没有发生,而是无人去管”。

桑植县八大公山镇林业站在编人员在改革之前有4人,但由镇政府管理之后,其中3人被安排到其他岗位工作,仅剩的1人还要兼顾镇里的城管、综合治理等工作。

据统计,目前市县层面独立设置林草机构的比例只分别占68%和47%,有一些市县未设立专职野生动物保护机构。基层林业、渔业执法部门执法人员少,专业技术水平不高,难以适应监管执法工作需要。

三是野生动物检疫规程尚不完善,检疫监管职责不够明确。现行野生动物疫病检测主要参照家畜家禽现有动物疫病检测标准和检测方法,对于种类多、数量大的野生动物难以以全面有效地实施检疫。

检查中多地反映,现行野生动物保护法以及配套的行政法规、地方性法规与新形势下野生动物保护的实际情况不相适应,野生动物保护法与传染病防治法、渔业法、动物防疫法、刑法等相关法律法规衔接不够,野生动物保护和管理缺乏防范公共卫生安全风险的理念和制度设计。

此外,对偷猎盗猎、违法交易和滥食野生动物处罚力度不够,人工繁育许可证管理、动物疫源疫病管理制度不完善等,也亟待修改完善。

**建立长效机制 让全社会共同保护野生动物**

报告建议,修改完善好野生动物保护法,不断完善制度体系,让野生动物保护法律法规制度更具操作性、规范性和约束性。

专家认为,要加强执法监管,建立野生动物保护长效机制



野生动物保护

新华社发 曹一作

制,包括加快完善野生动物保护管理体制,明确野生动物及其制品各环节的监管职责,管好管住野生动物“捕、运、售、购、食”全过程,避免出现职能交叉或监管空白现象;进一步压紧压实地方政府打击破坏野生动物资源违法犯罪综合治理主体责任,整合野生动物保护执法司法资源,形成打击野生动物及其制品非法贸易的整体合力;加强野生动物保护监管执法队伍建设和体系建设,提高执法监管能力和水平。

不仅如此,还要修改完善制度体系,要在立法目的、基本原则中增加防范公共卫生风险的内容,在野生动物保护法修改中注重与传染病防治法、渔业法、动物防疫法等相关法律衔接协调,并着重强化对野生动物的分级分类管理,全面加强野生动物保护和管理,也要加大对违法行为的处罚力度,加强涉及野生动物违法行为的监管,在刑法修正案中,进一步明确对情节严重的涉及野生动物违法行为的处罚等。

除了完善法律制度、加强执法队伍建设以外,保护野生动物离不开全社会参与。“湖南省森林公安局刑侦支队队长吴晓刚说,野生动物及其制品犯罪屡禁不止的一个重要原因,是野生动物受害没有“主动报案人”,发现案子的难度很大,作案手法也非常隐蔽。要加大宣传力度,形成全民共识,让每个公民都成为野生动物受害的“报案人”,让全社会共同守护生态安全底线。

报告还建议,积极采取措施,帮助养殖场户合法合规经营,有序有效转产转型,并完善野生动物损害赔偿制度。

## 权威访谈

新华社北京8月12日电(记者郝琼源)今年以来,税务部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,及时全面落实落细减税降费政策措施。上半年,全国累计新增减税降费15045亿元。

税收大数据透出经济发展哪些新亮点?记者专访了国家税务总局党委书记、局长王军。

**三快一严!确保减税降费红包直接落到企业**

问:税务部门落实减税降费政策情况如何?采取哪些措施确保政策直达基层、直接惠及市场主体?

答:我们把及时全面落实党中央、国务院减税降费的决策部署作为一项重大政治任务,层层压实责任,设法克服困难,确保直接惠及市场主体。具体有四个特点,即“三快一严”:

一是政策落地快。每次参与政策制定过程中,我们都同步研究征管配套办法、预调信息系统;政策出台后,征管和信息化保障第一时间直达基层税务机关,确保政策好操作、快落地。

二是辅导培训快。第一时间开设“云课堂”对税务人、纳税人、缴费人进行“一竿子到底”的直达辅导培训,一轮不行就二轮,二轮不行就三轮。同时,通过税务网站、微信、12366服务热线等解读政策、回应关切。

三是操作过程快。通过简化办税环节、简便操作程序、精简报送资料,让纳税人缴费人享受优惠政策更快捷;通过完善电子税务局网上申报功能,让纳税人缴费人“足不出户”直达享受政策优惠。

四是考核监督严。实行最严格的绩效考评和监督问责,有效严防和及时查处各种不作为和乱作为事项,确保政策执行不遗漏、不走样。

**“一扩围两延期三助力”组合拳优化办税缴费服务**

问:税务部门在优化办税缴费服务方面采取了哪些实招硬招,来帮助纳税人、缴费人便捷办税缴费?

答:疫情发生以来,税务部门统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,打出了一套优化办税缴费服务的“组合拳”。概括来说,就是“一扩围两延期三助力”。

“一扩围”,即扩大网上办、自助办、邮寄送、线上答的“非接触式”办税缴费范围,为纳税人缴费人提供安全方便快捷的服务;目前,“网上办”事项已达197个,覆盖了办税缴费的主要领域;全国8000多个办税大厅设置了近4万台办税缴费自助设备;上半年为68%的纳税人提供了邮寄配送等办理发票业务的服务,同比提高了近20个百分点;上半年12366纳税服务热线共解答问题2300多个,同比增长了21%。

“两延期”,即依法延长纳税申报期限、依法延期缴纳税款,缓解纳税人缴费人资金困难。今年2月份,在全国范围内两次延长纳税申报期限,3月、4月、5月份又分别延长了当月的纳税申报期限。

“三助力”,即助力小微企业融资贷款、助力外贸企业发展、助力市场主体复工复产,切实帮扶企业纾困解难。

在助力小微企业融资贷款方面,税务部门和银保监会联合推出“税银互动”,今年上半年全国小微企业获得“税银互动”贷款总额近5000亿元,同比增长60%以上。

在助力外贸企业发展方面,一方面,不断扩大无纸化退税申报范围;另一方面,加快出口退税办理进度。目前,全国退税无纸化申报企业户数已占申报企业总数的93%,申报退(免)税额占比已达96%。

在助力市场主体复工复产方面,税务部门利用增值税发票大数据开发了“全国纳税人供应链查询系统”,便利企业实现“购产销”对接。从实际效果看,仅在湖北省启动企业复工复产的头两个月里,就促成企业按市场化原则成交项目6822个,成交金额118亿元。

**减税降费激发市场主体活力 增强企业发展后劲**

问:今年上半年,减税降费在助力市场主体发展方面发挥了哪些作用?

答:减税降费政策有序有力落地,尤其体现在激发市场主体活力、增强企业发展后劲上。

先就激发市场主体活力而言,我用两组数据加以说明:一是10万户重点税源企业数据显示,上半年每百元营业收入税费负担同比又下降了0.65元。国家统计局最新公布的数据表明,6月份全国规模以上工业企业实现利润同比增长11.5%,不言而喻,这其中有相当一部分的因素,是减税降费效果直接或间接的转换。二是全国5000多万户小规模纳税人,免征增值稅的约占92%,余下8%左右缴纳增值稅的440万户纳税人征收率又从3%降为1%(其中湖北省免征)。这在很大程度上激发了创业积极性,二季度全国办理过涉税事项的新增市场主体,主要是小微企业和个体户,同比增长7.1%。

再拿增添企业发展后劲来说,我也用两组数据来加以说明:一是二季度全国享受研发费用加计扣除政策的33万户企业购进高技术设备和售后服务同比增长22.3%,在疫情冲击中持续加大科技投入,推动销售收入同比增长4.8%,高于全国平均水平8.9个百分点。二是6月末增值税一般纳税人同比新增10.9%,也就是说,有106万户企业“由小变大”或为新办的年销售收入500万元以上的企业。其中,二季度就有37万户。

**税收大数据透出经济发展新亮点**

问:当前税收数据反映出哪些经济发展的亮点?

答:通过发票大数据分析发现,上半年经济发展有四个亮点:

亮点一:企业销售稳步回升。2月10日以来,全国企业复工复产复销逐周稳步回升向好。2月24日至28日,全国企业销售收入环比上周提升了21.5个百分点,三周内上升了35.1个百分点,恢复至去年同期水平的75.8%。5月11日,全国企业销售收入已达到去年水平,6、7两个月份同比增长均为10%左右。

亮点二:制造业恢复较快。一季度受疫情影响大,销售收入同比下降了21.3%,但二季度同比增长8%。7月份同比增长为10.7%,环比6月份提高2.4个百分点,快于全部企业平均水平0.9个百分点。

亮点三:新动能加速成长。一季度,高技术产业销售收入同比降8.3%,二季度同比大增21.7%。7月份,同比增21.3%。

亮点四:投资回升渐加力。税务总局服务和管理的年纳税额1亿元以上的2050户大型企业集团数据显示:二季度企业新增固定资产同比增长15%。

下半年,基层财政收支矛盾较大,各级税务部门务必要确保该减的减到位、该免的免到位、该降的降到位、该延的延到位、该缓的缓到位、该退的退到位;即使组织收入压力再大,也必须坚守不收“过头税费”的底线。对违反者,发现一起严肃查处一起。

专访国家税务总局党委书记、局长王军

# 税收大数据透出经济发展新亮点