

# 为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

## 贯彻落实中央政治局会议精神述评之三

新华社北京8月5日电(记者王希、谭谟晓)明年开始,我国将进入“十四五”时期,这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。日前召开的中央政治局会议,深刻分析“十四五”时期我国发展面临的机遇和挑战,明确提出推动“十四五”时期经济社会发展的指导思想和基本要求。

开局决定全局。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,把握发展规律,发扬斗争精神,善于在危机中育新机、于变局中开新局,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

### 明辨大势强定力 应对挑战抓机遇

7月31日,北斗三号全球卫星导航系统正式开通,我国成为世界上第三个独立拥有全球卫星导航系统的国家。

“北斗三号建成以后,我们已经着手下一代北斗建设发展。”中国卫星导航系统管理办公室主任、北斗卫星导航系统新闻发言人冉承其表

示,到2035年,中国将建成更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时体系,进一步提升时空信息服务能力。

从无到有,从有到优。北斗三号等重大科技突破,再次印证了这样一个道理:越是面对风险挑战,越是要保持战略定力,深远谋划,推进既定部署,集中精力办好自己的事,这样才能掌握发展的主动权。

抓住机遇,应对挑战,源自对发展大势的精准把握。

站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,中央政治局会议用三个“仍然”对“十四五”时期发展大势作出精准判断:“我国发展仍然处于战略机遇期”“和平与发展仍然是时代主题”“发展不平衡不充分问题仍然突出”。

从国内看,尽管我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,但仍面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难。

从国际看,疫情冲击造成世界经济深度衰退,国际贸易和投

资大幅萎缩,国际金融市场动荡,经济全球化遭遇逆流,一些国家保护主义和单边主义盛行。

“机遇和挑战都有新的发展变化”“统筹发展和安全”“增强机遇意识和风险意识”……应对国内外严峻复杂的形势,此次中央政治局会议的一些论述颇具深意。

湖北长江电气智能车间内,自动化流水线上一片繁忙,工人正加班加点为公路、医院等工程项目生产智能配电设备。

“只有辩证、客观、长远地认识当前经济形势,才能趋利避害,奋勇前进。”湖北长江电气党委书记、董事长王新城说,企业对于未来发展信心很足,决心持续“跟着市场动”,由传统制造向智能制造转型升级。

### 把握发展规律 掌握发展主动权

4月抗疫正酣时,北京发布重磅消息:已在全市统筹划定了约132平方公里战略留白用地,并正式出台了管理办法,原则上

2035年前不予启用。

对于寸土寸金的北京而言,这一举措折射的是推动经济发展的理念之变、路径之变。

面对世界百年未有之大变局,中国经济如何乘风破浪、行稳致远?在新形势下把握发展规律,摆脱传统路径依赖,对于掌握工作主动权至关重要。

针对“十四五”时期经济社会发展,中央政治局会议提出,“必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制”“必须始终做到发展为了人民、依靠人民、发展成果由人民共享”“必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域”“必须坚定不移推进改革,继续扩大开放”“必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一”。

中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌认为,这五个“必须”,是我国多年发展总结的宝贵经验。着眼于未来5年、15年甚至更长久的发展,中央对经济工作的思考和谋划一以贯之,环环相扣,这正是中国发展的制度优势所在。

发展需要在安全的环境中推进,开放必须在安全的前提下进行。中央政治局会议多次强调“安全”的概念,明确实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

“可以预料,未来中国经济的发展,将更加注重‘安全’二字,这既是形势使然,亦是发展行稳致远的保证。”香港媒体发表社论说。

### 在加快形成新发展格局中育新机开新局

在天津市武清区,“单车生活体验馆”百客屋受到了骑行爱好者的青睐。1000多平方米的体验馆内,不仅提供自行车展示、代管等服务,还集纳了咖啡厅、浴室等配套设施。百客屋承载着天津金轮自行车集团有限公司转战内销市场的决心。日前,金轮集团上半年业绩出炉:外贸各项指标与去年同期持平;国内销售额达到3000多万元,几乎是去年全年国内销售额的2倍。“这个成绩在企业‘大盘子’中不算什么,但对开拓国内市场来说,是很好的开始。”集团总经理杨玉峰说。这家自行车行业龙头企业转型探索,是中国经济在危机中育新机、于变局中开新局的一个剪影。

中央政治局会议提出,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

加快形成新发展格局,要抓住扩大内需这一战略基点,加快构建完整的内需体系。着眼于此,一系列改革已经铺展开来——

风雨多经人不老,关山初度路犹长。中国经济一路走来,在克服困难中不断发展,在应对挑战中不断壮大。新征程上,只要我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,敢于攻坚克难、勇于担当作为,坚定不移把党中央各项决策部署落到实处,就一定能抓住机遇,应对挑战,推动我国经济乘风破浪、行稳致远。



八月一日,秦皇岛经济技术开发区一家风电设备生产企业的人在操作吊装设备吊运风力发电机叶片。近期,河北省秦皇岛经济技术开发区的装备制造、电子设备等一百四十多家企业加紧生产,赶制订单,满足市场需求。  
新华社记者 杨世尧 摄

新华社北京8月5日电(记者安蓓)今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,我国坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。二季度经济同比增长3.2%,好于预期。

如何看待当前经济形势?记者专访了国家发展改革委副主任宁吉喆。

### 我国经济增长回升有基础有条件

问:当前经济增长态势是否具有牢固基础?

答:当前经济增长回升态势是有基础有条件的,中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变而且正在展现。

一是本土疫情基本阻断为经济恢复创造条件。面对疫情巨大冲击,党中央坚持人民至上、生命至上,领导全党全国打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,实现本土疫情基本阻断。在此基础上,坚持外防输入、内防反弹,妥善处置散发疫情,有力促进企业复工复产,保障经济社会秩序逐步恢复,推动经济稳定复苏。

二是宏观经济政策及时有力精准有效对冲疫情影响。政策出台及时,从1月底起谋划出台一揽子对冲政策,仅复工复产政策就包括8方面90条措施。政策措施有力,增加1万亿元财政赤字,发行1万亿元抗疫特别国债,全年新增减税降费2.5万亿元,推动金融系统合理让利1.5万亿元等。政策对象精准,财政、货币、就业等政策直达基层,直接惠企利民。政策实施有效,“六稳”“六保”打出政策组合拳,稳住经济基本盘。

三是微观市场主体活力不断增强促进经济稳定恢复。规模性宏观政策作用于微观市场主体,特别是广大小微企业和个体工商户,帮助企业在渡过难关。反映市场主体信心的制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数连续5个月保持在荣枯线以上。

四是供求循环逐渐畅通增强经济恢复可持续性。3月复工复产企业明显增加,4月起规模以上工

业增加值连续3个月正增长,5月起服务业生产指数连续两个月正增长。二季度市场消费逐月改善,固定资产投资同比增长4.8%。

五是改革开放创新转型推动经济育新机开新局。深入推进“放管服”改革,出台加快完善社会主义市场经济体制、构建更加完善的要素市场化配置体制机制等重要改革文件,完善稳外贸稳外资机制,发布2020年版外商投资准入负面清单。新动能加快成长。

### 把推进攻坚战和打好持久战结合起来

问:如何把二季度以来的经济复苏势头延续下去,为实现全年目标任务奠定良好基础?

答:我国经济既面临疫情冲击影响,也有结构性体制性周期性交织的矛盾;既有短期问题,也有中长期问题。必须把推进攻坚战和打好持久战结合起来,巩固扩大经济恢复成果,努力弥补疫情冲击带来的损失,完成好稳就业保民生、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会目标任务。

一是保持宏观经济政策连续性稳定性、提高有效性。积极的财政政策要更加积极有为、注重实效,稳健的货币政策要更加灵活适度、精准导向,就业、产业、区域、投资、消费等政策要协作配合、形成合力。保证减税降费、减租降息政策落地见效,保持货币供应量和社会融资规模合理增长,推动综合融资成本明显下降。继续加强政策预研储备,一旦有需要迅速出手。

二是坚持不解稳定就业、稳定企业、稳定产业链供应链。要聚焦高校毕业生、农民工等重点群体,强化援企稳岗和就业帮扶。要落实好各项减税降费政策,确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。要加强产业上中下游协作关系,努力补上核心技术、关键零部件短板,维护国际产业分工协作秩序。

三是坚定实施扩大内需战略。我国有14亿人口、4亿多中等收入群体,国内市场空间广阔。要积极扩大消费需求,落实消费政策,引导消费方向,改善消费环境,提高消费能力。要有效扩大投资需求,重点是用足用好中央预算

内投资、地方政府专项债券、抗疫特别国债资金,推进“两新一重”建设,加大公共卫生等领域补短板力度,加快城镇老旧小区改造。深入实施重大区域战略,推动城市群、城乡一体化建设。

四是坚定不移深化改革扩大开放。深化政府自身改革,落实好《优化营商环境条例》,实施好国有企业改革三年行动方案,开展要素市场化配置综合改革试点。进一步扩大开放,吸引更多外资来华投资创业,努力争取那些“欲走还留”的企业留下来,帮助部分外向型企业出口转内销,支持海南建设中国特色自由贸易港。

五是坚决打好三大攻坚战。巩固脱贫成果,切实防止返贫;精准落实脱贫攻坚举措,实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。继续打好污染防治攻坚战。守住不发生系统性风险的底线。扎实推进保民生工作。全力做好防灾减灾救灾工作。

### 把就业目标作为宏观调控首要目标

问:如何看待当前就业压力?对重点群体将采取哪些稳就业实招?

答:面对疫情严重冲击,国家出台一系列稳就业政策。截至6月底,城镇新增就业564万人,完成全年目标任务的62.7%。6月份,城镇调查失业率为5.7%,环比下降0.2个百分点,连续两个月回落。但当前就业形势仍然复杂严峻,就业压力较大。

下一步,将全面强化就业优先政策,促进重点群体就业创业,确保就业形势基本稳定,切实防范规模性失业风险。

一是加强就业优先导向的宏观调控。把就业目标作为宏观调控首要目标,把就业优先作为宏观调控的重要政策,以扩就业增收入促发展,实现有就业的经济增长。坚持实施扩大内需战略,推动经济恢复增长,提供更多就业岗位。

二是扶持重点群体就业。对大学毕业生实行企事业单位扩招,研究生扩招、入伍优先招收等政策。对农民工首次创业且正常经营6个月以上的,可先行申领一次性创业补贴的一半资金。把

吸纳农民工就业数量作为增加城镇建设用地的重要条件。

三是扩大双创带动就业和新兴产业新业态就业。持续优化创新创业环境,促进数字经济、平台经济快速发展,创造更多高质量就业量。

四是继续支持劳动密集型产业发展。把稳外贸与稳就业结合起来,鼓励有竞争力的劳动密集型企业留在当地或转到中西部地区。注重发展劳动密集与知识密集、技术密集结合的产业。

### 不折不扣抓好重大改革方案落实

问:如何进一步用好改革开放示范作用?

答:紧紧围绕关键突出改革实效,集中精力推进关键性改革,不折不扣抓好重大改革方案落实,推动改革更好服务于经济社会发展大局。

一是推动建立高标准市场体系。构建更加完善的要素市场化配置体制机制,制定加快培育数据要素市场的政策文件,支持各类所有制企业参与要素交易平台建设。改革土地计划管理方式,赋予省级政府更大用地自主权。修订出台《市场主体准入负面清单(2020年版)》,以服务业为重点,开展放宽市场准入试点。

二是提升国资国企改革质效。认真贯彻落实国有企业改革三年行动方案。深入推进四批200多户混合所有制改革试点。研究制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见。

三是优化民营经济发展条件。落实好交通、环保、农产品流通等领域支持民营企业发展的具体举措。推动电力、电信、铁路、油气等领域放开竞争性业务,吸引民间资本参与项目建设和运营。清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法,健全企业家参与涉企政策制定机制,主动帮助民营企业解决实际困难。

四是完善民生保障体制机制。建立健全基本公共服务标准体系,推进养老托育服务健康快速发展,完善重要民生商品价格调控机制。

决心。日前,金轮集团上半年业绩出炉:外贸各项指标与去年同期持平;国内销售额达到3000多万元,几乎是去年全年国内销售额的2倍。“这个成绩在企业‘大盘子’中不算什么,但对开拓国内市场来说,是很好的开始。”集团总经理杨玉峰说。这家自行车行业龙头企业转型探索,是中国经济在危机中育新机、于变局中开新局的一个剪影。

“强调以国内大循环为主体,不是要封闭起来搞发展,而是为了更好地扩大开放,更好地统筹开放与安全、增长与风险。”中国农业大学副校长刘春生说。尽管受到疫情冲击,今年以来,中国对外开放的步伐没有放缓——

广交会首次整体搬上“云端”;《海南自由贸易港建设总体方案》正式印发;2020年中国国际服务贸易交易会即将登场;2020年版外商投资准入负面清单进一步缩减;金融市场开放“蹄疾步稳”……

风雨多经人不老,关山初度路犹长。

中国经济一路走来,在克服困难中不断发展,在应对挑战中不断壮大。新征程上,只要我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,敢于攻坚克难、勇于担当作为,坚定不移把党中央各项决策部署落到实处,就一定能抓住机遇,应对挑战,推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

## 最高法建立干预过问案件月报告和“零报告”制度

新华社北京8月5日电最高人民法院日前印发关于深化司法责任制综合配套改革的实施意见,其中明确提出畅通信息直报系统,建立干预过问案件情况月报告和“零报告”制度,健全对记录违规干预过问案件办案人员的保护和激励机制。

据了解,这份意见结合前期改革进展,就加强法院政治建设、健全审判监督管理、强化廉政风险防控、推进人事制度改革、完善资源优化配置等提出五大方面28项举措,是今后一个时期人民法院全面落实司法责任制的重要指引。

意见提出,各级人民法院应当深刻把握全面落实司法责任制和严格执行民主集中制的关系,细化完善本院审判权力和责任清单,完善院院长监督管理“四类案件”的发现机制、启动程序和操作规程,优化审判团队组建,坚持“以随机分案为原则,以指定分案为例外”。健全法官惩戒工作机制,严格区分办案质量瑕疵责任与违法审判责任。

意见要求,各级人民法院应

当严格执行《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》及其实施细则。将法院工作人员违反规定过问案件和干预办案情况,以及办案人员记录过问案件情况,纳入党风廉政建设责任制和政绩考核体系,与部门领导班子履行主体责任直接挂钩,作为考核评价干部的重要依据。

意见同时明确,上级人民法院履行对下监督指导职责,或者院长在本院审判权力和责任清单规定范围内履行审判监督管理职责的,不属于违反规定过问和干预案件。

在完善人员分类管理制度方面,意见提出推进法官额动态管理,健全法官遴选制度,完善法官退出机制等。法官因惩戒委员会意见退出员额五年后,或因自愿申请、办案业绩考核不达标退出员额两年后,可以重新申请入额。

## 香港:万名义工协助内地支援队

据新华社香港8月5日电为帮助香港控制疫情,香港义工联盟5日表示,愿派出万名义工协助内地支援队,在香港各区服务基层市民和弱势群体。

应特区政府请求,中央政府派出“内地核酸检测支援队”来港协助开展大规模核酸检测筛查,支援香港抗疫工作。香港义工联盟表示,联盟愿意派出义工帮助支援队承担收集唾液样本等工作,并进行支援队的后勤保障工作。抗疫以来,香港义工联盟积极响应特区政府号召,组织派发口罩等抗疫物资,早日恢复安居乐业。

据新华社北京8月5日电(记者王秉阳)在5日召开的国务院政策例行吹风会上,国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉表示,目前新疆乌鲁木齐和辽宁大连疫情快速发展的势头得到有效控制,新冠病毒分离培养及核酸基因测序正在进行中。

焦雅辉表示,这两起疫情具有以下几个共同特点:

第一是疫情初期发展进展比较迅速,“按照统计来看,像新疆乌鲁木齐从7月16日报告第一例病例以来,在第一个潜伏期就是在第一个14天之内,感染的人数快速增长到550多例。辽宁大连在报告第一例病例以来,在不到10天的时间内,感染人数快速超过了100例。”

第二是以青壮年的感染者为主。新疆的病例平均年龄35岁,大连的病例平均年龄41岁。第三是这些病例以轻症和普通型为主。总体的病情不是很严重,在两周内就已经有病例出院了。

焦雅辉表示,通过迅速地开展流行病学调查,快速发现潜在的传染源。组织两个地方快速提高核酸检测能力,尽最大可能发现这些感染的人群和感染的病例等措施,目前新疆、大连疫情快速发展的势头得到了有效控制。

关于新疆疫情溯源问题,焦雅辉表示,现在正在进行病毒的分离培养以及核酸的基因测序,结果出来之后会采取适当方式进行公布。

## 发展势头得到有效控制