

今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,我国加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,二季度国内生产总值同比增长3.2%,明显好于预期,经济运行基本恢复。

下半年,面对依然复杂严峻的形势和一系列不确定性,如何乘势而上,巩固扩大疫情防控和经济恢复成果,努力完成全年经济社会发展目标任务?进入明年,向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年如何开好局?30日召开的中央政治局会议,传递出做好下半年经济工作和谋划好“十四五”时期发展的重要信号。

立足持久战,加快形成新发展格局

会议着眼于中长期,对经济社会发展作出安排——加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,更多依靠科技创新,完善宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险长期均衡。

“这体现了我们立足持久战,保持战略定力,不为短期波动所困惑,紧紧抓住发展战略机遇期,积极应对新形势新挑战,从更长远、战略性、系统性的角度考虑中国发展的重大战略问题。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

他认为,面对中长期问题和挑战,发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势,构建完整的内需循环体系,以国内大循环带动国内国际双循环,坚持以供给侧结构性改革为主线,对于把握机遇、破解矛盾,更好掌握发展主动权具有重要意义。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜表示,做好下半年和今后一个时期的经济工作,应坚持短期应对和长期规划相结合。一方面,积极应对疫情对经济社会发展可能带来的影响,把困难和挑战估计得更充分一些;另一方面,着眼未来,为经济社会长远发展奠定基础。

确保宏观政策落地见效,形成集成效应

中央财办新增两个“1万亿元”,实施更大规模的减税降费,强化对稳企业的金融支持……特殊之年,我国加大宏观政策实施力度,多项政策密集出台,着力稳住经济基本盘。

会议指出,要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金,注重质量和效益。

“政策给力,关键在于落地落实。此次会议强调‘见效’,就是要求将已出台的财政、货币等宏观政策措施到位、充分发挥功效。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

会议还指出,货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长,推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。

稳中求进 奋勇前进 从中央政治局会议看中国经济走势



▲近日,2020年“点亮万家灯火”就业帮扶之民营企业招聘月及高校毕业生专场招聘会在湖南长沙举行。图为7月30日,求职者在长沙人力资源服务产业园查看岗位信息。新华社记者陈泽国摄

强调,宏观经济政策要加强协调配合,促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

牢牢把握战略基点,持续扩大国内需求

“牢牢把握扩大内需这个战略基点”,针对下半年经济工作,会议强调指出。

国泰君安证券首席宏观分析师高瑞东分析,要继续实施扩大内需战略,形成强大的内需市场,才能保持稳定的经济增速,抵御海外经济持续下滑影响。

具体来看,会议提出,要持续扩大国内需求,克服疫情影响,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件。

消费是经济稳定运行的“压舱石”。二季度,社会消费品零售总额降幅比一季度收窄15.1个百分点,6月份降幅进一步收窄,已连续4个月改善。但从累计值来看,上半年社会消费品零售总额仍处下降区间。

专家分析,要想方设法把被抑制的消费释放出来,也要把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来,用改革的办法更大释放消费潜力。

在高瑞东看来,应以更多元化的手段刺激居民消费,扩大旅游、文化、养老、教育培训等领域消费规模。

会议同时提出,要加快新型基础设施建设,深入推进重大区域发展战略,加快国家重大战略项目实施步伐。

张占斌分析,要瞄准中长期发展的制高点增

加有效投资,通过加强“新基建”,抓住产业革命新机遇,既能提高供给质量,也能为经济发展积蓄力量。推进新型城镇化是扩大内需的重要抓手,要围绕农民进城就业安家需求等,加强城市短板领域建设,释放更大内需潜力。

保持定力,更大力度推进改革开放

用深化改革的办法优化营商环境、实施好国有企业改革三年行动方案、继续扩大开放、推进资本市场基础制度建设……会议对深化改革扩大开放作出明确部署。

世界银行27日发布专题报告,称赞中国近年来在“放管服”改革优化营商环境领域取得了巨大成就,与全球共享中国改革经验。

“营商环境就是生产力、就是竞争力。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,必须持续深化“放管服”改革,着力缓解融资难融资贵问题,市场准入负面清单能短则短,审批事项应减尽减,促进各类市场主体公平竞争。

国企改革也将进一步深化。6月30日,中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》。国务院国资委新闻发言人彭华岗表示,国资委将以实施国企改革三年行动为重要抓手,推动中央企业在健全现代企业制度、积极稳妥深化混改等方面发力,力争取得新的改革成效,对冲经济下行压力。

会议还提出,要推进资本市场基础制度建设,依法从严打击证券违法活动,促进资本市场平稳健康发展。

厦门大学王亚南经济研究院教授韩乾认为,

抗疫特别国债发行收官,资金快速抵达“最前线”

新华社北京7月30日电(记者申铖、杨溢仁、吴燕婷、汪奥娜)30日,随着2020年抗疫特别国债(四期)第四次续发行完成招标,今年1万亿元抗疫特别国债发行收官。在特殊之年,筹集来的宝贵资金将怎样使用?如何确保资金惠及利民?记者采访了权威部门和业内人士。

1万亿元抗疫特别国债发行收官

“在约一个半月内,1万亿元抗疫特别国债全部完成发行,非常迅速,可推动资金更早使用、更早见效。”平安证券研究所固定收益研究团队高级分析师刘璐说。

具体来看,自6月18日首次招标开始,采用续发行方式的抗疫特别国债共发行了十六次,期限品种以10年期为主,适当搭配5年期和7年期。

在中诚信国际研究院分析师汪苑晖看来,每期抗疫特别国债发行规模为500亿元或700亿元,与一般国债发行规模大致相当,且两期国债发行相隔一定时间,表明财政部充分考虑了市场承受能力,按照大体均衡的原则平滑了各周发行量。

“与此同时,财政部还将一般国债,地方政府债券的发行安排与抗疫特别国债适当错位,减少利率债集中供给压力,有利于稳定预期,维护债券市场平稳运行。”汪苑晖说。

从机构认购情况来看,青岛农商银行金融市场中心总经理助理秦新峰表示,从6月下旬至今,

机构对于抗疫特别国债的认购需求旺盛,平均投标倍数稳定在2.5倍以上,发行利率符合市场预期。

个人投资者也能“买买买”是此次抗疫特别国债发行的一大亮点。

“自首次发行以来,抗疫特别国债在柜台市场备受个人投资者关注,认购较为踊跃。”招商银行金融市场部副总经理王宇告诉记者,相较于其他投资理财产品,抗疫特别国债收益稳定,安全性很高,且能在二级市场交易,具有一定流动性。

东方金诚研究发展部高级分析师冯琳认为,此次抗疫特别国债全部采用市场化方式发行,并向个人投资者开放认购,一方面有利于促进国债市场长期发展,另一方面也有利于调动各类社会资金。

坐“直通车”:资金快速精准直达基层

快,不仅体现于债券发行,也体现于资金落地。6月30日,安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的包括抗疫特别国债在内的直达资金指标;三天后,首笔资金已抵达庐江县。

记者从多地了解到,7月初,抗疫特别国债资金已在多个省份快速下达到市县。这1万亿元的资金“蛋糕”究竟是如何切分、直达基层的?

据财政部预算司司长李敬辉介绍,考虑到抗

疫特别国债带有一定财力补助的性质,财政部主要按因素法切块到省级财政部门。省级财政部门按照财政部规定的使用范围和“资金跟着项目走”的原则,自主落实到市县基层和具体项目。省级财政部门报财政部备案同意后再下达市县。

在分配方式上,抗疫特别国债不列入财政赤字,而是纳入政府性基金预算管理,通过政府性基金转移支付下达给地方。

在分配流程上,为确保资金直达基层,特殊转移支付机制建立起来,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则,让资金坐上“直通车”。

“这是宏观调控方式的一大创新,没有‘大水漫灌’,而是‘精准输送’,将资金快速送达‘最前线’,可有效充实基层财力,为基层落实好国家各项政策部署提供助力。”中国财政科学研究院研究员王泽彩说。

强监管:确保资金“花在刀刃上”

资金已经下达,如何用好尤为关键。1万亿元抗疫特别国债资金具体用在了哪些领域?如何确保资金惠及利民?

建设“平战结合”综合性医院、建设疾控实验室、改造发热门诊……在武汉,抗疫特别国债资金重点用于公共卫生和重大疫情防控救治体系等基础设施建设;同时,也将适当用于保就业、保基本民生、保市场主体等。

记者从财政部了解到,抗疫特别国债资金用途明确:主要用于有一定资产收益保障的公共卫生等基础设施建设和抗疫的相关支出,包括支持小微企业发展、财政贴息等;此外,各地可在分配额度内按照一定比例预留机动资金,解决基层特殊困难的急需资金需求。

“要管好用好抗疫特别国债资金。”财政部部长刘昆此前表示,发行抗疫特别国债作为特殊时期采取的特殊政策,是纾解企业困难和激发市场活力规模性政策的重要内容,地方各级财政部门要加强债券管理使用,切实提高资金效益。

一边快速下达,一边强化监管。在各级财政部门协同发力下,覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系已经构建,全链条的直达资金监控系统也建立起来,可全面掌握资金去向及使用情况,确保账务清楚、流向明确。

设目标,抓源头。通过抓好项目储备、资金下达、目标审核、项目执行四个重点环节,云南省进一步强化抗疫特别国债资金绩效管理,确保资金早使用、见实效。

王泽彩建议,下一步,可借助5G、大数据、云平台等现代信息技术对资金分配、拨付、使用、偿还和绩效情况等实施全程跟踪,全面开展特别国债项目绩效评价,加强人大监督、审计监督等,确保资金“花在刀刃上”。

确保“六稳”“六保”政策切实落地“惠企”

每日一评

为应对疫情冲击,一系列“六稳”“六保”政策密集出台,这些政策措施总体上得到很好落实,并取得明显成效,但某些地区也出现政策执行不到位、程序繁琐、部分中小微企业获得感不强等问题,亟须引起重视并解决。

中小微企业融资难问题依然应引起重视。虽然国家在疫情期间加大了金融支持力度,但由于个别地方政策落实不完全到位,担保体系不健全,地方银行业金融机构强调抵押担保、资产负债率低、审批效率不高,以及一些中小微企业财务管理不规范、有效抵押物不足、过度依赖间接融资等因素影响,一些企业仍面临一定的融资困难。

与此同时,一些优惠政策申报程序繁琐、执行时限较短,尤其对减税降费、贷款延期、降低电价等都规定了短期生效时段和过于严苛的申报条件,可能导致企业错失政策红利期。比如,一些企业反映,某地关于旅游景区门票免除部分由省级财政予以补助的政策,由于操作程序过于复杂,填报材料过多,企业在短期内申领较为困难。

还需注意的是,当前各级政府出台的政策措施多、领域广,但政策宣传不到位,企业短时间内对企业融资、保市场主体等优惠政策知晓不全、不及时、不准确。

好政策落不了地,就不可能发挥应有的作用。抓“六保”促“六稳”工作的关键是落实好中央各项政策举措,地方执行不能“挂着空挡踩油门”,把好端端的政策架空落空。只有让市场主体对各项扶持政策“可知可感又可及”,真正

享受到政策红利,才能持续催生市场活力,从而转化为推动经济社会发展的强大动力。

当前,中央的“惠企”政策仍在不断出台,各地各部门应该精准把握政策规定,不折不扣抓好落实,进一步研究出台政策的配套措施和细则,建立管理服务对象参与与政策制定的决策咨询机制,强化政策制定论证,简化申报程序、增强可操作性。各地在执行过程中,应对扶持效果好的政策及时总结推广,对扶持效果不够理想的政策及时反馈和调整,对存在漏洞的政策及时修正、不断完善,确保取得实效。

同时,各地可通过官方网站、新媒体平台等渠道发布政策信息,深入园区、企业、社区召开宣讲会,为企业特别是中小微企业、个体工商户和人民群众提供政策辅导,确保各项优惠政策措施广泛知晓,深入人心。

(本报评论员字强)

近年来资本市场改革力度相当大,在朝着更加市场化的方向不断重塑资本市场的基础制度,而依法从严打击证券违法行为,有助于促进投融资良性循环。

“面对机遇和挑战出现的新变化,我们要集中力量办好自己的事,以深化改革扩大开放的确定性,对冲外部的不稳定性不确定性。”张燕生说。

做好民生保障,维护社会稳定大局

应对复杂严峻形势和不稳定性不确定性,实现基本民生应保尽保是经济工作的重中之重。

就业是民生之本。会议指出,要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作,采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业。

高校毕业生和农民工是两大重点就业群体。今年高校毕业生达874万人,受多重因素叠加影响,其就业形势复杂严峻。

人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说,为帮助高校毕业生尽早就业,人社部门打出系列组合拳,包括建立未就业毕业生实名服务清单、加强针对性创业培训、加大创业资金支持等。

中国劳动学会会长杨志明说,解决好农民工就业问题,要在疫情防控与复工保就业两不误的前提下,出台更有针对性的创新性政策举措。

加大脱贫攻坚力度,继续打好污染防治攻坚战,有力组织防汛救灾……会议对一系列民生工作作出安排,“越是面临困难,越要把人民群众安危冷暖放在心上,不断增强人民群众获得感和幸福感。”杨志明说。

把握发展规律,谋划好“十四五”时期发展

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

针对“十四五”时期经济社会发展,会议指出,“必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制”“必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”“必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域”“必须坚定不移推进改革,继续扩大开放”“必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一”。

张占斌认为,这五个“必须”,是我国多年发展总结的宝贵经验。着眼于未来5年、15年甚至更久的发展,中央对经济工作的思考和谋划,一以贯之,环环相扣,这正是中国发展的制度优势所在。

“会议明确了‘十四五’时期经济社会发展方向,体现了从系统论出发优化经济治理方式,注重全局观念,在多重目标中寻求动态平衡。”董煜说。(记者赵超、安蓓、申铖、吴雨、陈伟伟、刘红霞、刘慧、王希、王优玲)

新华社北京7月30日电

新华社北京7月30日电国务院办公厅日前印发《关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用进一步促改革稳就业强动能的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入实施创新驱动发展战略,聚焦系统集成协同高效的改革创新,聚焦更充分更高质量就业,聚焦持续增强经济发展新动能,强化政策协同,增强发展后劲,努力把双创示范基地打造成为创业就业的重要载体、融通创新的引领标杆、创新创业的集聚平台、全球化创业的重点节点、全面改革创新的示范样本,推动我国创新创业高质量发展。

《意见》明确,要从六个方面着力提升双创示范基地带动作用。一是落实创业企业纾困政策,强化双创复工复产服务,增强双创创新发展合力,鼓励双创示范基地积极应对疫情影响,巩固壮大创新创业内生力。

二是实施社会服务创业带动就业示范行动,增强创业带动就业能力,加强返乡入乡创业政策保障,提升高校学生创新创业能力,发挥大企业创业带动作用,发挥双创示范基地多元主体带动作用,打造创业就业重要载体。

三是构建大中小企业融通创新生态,构筑产学研融通创新创业体系,加强不同类型双创示范基地协同联动,树立融通创新引领标杆。

四是深化金融服务创新创业示范,完善创新创业创投生态链,加强创新创业金融支持,着力破解融资难题。

五是做强开放型经济,搭建多双边创业合作平台,鼓励双创示范基地深化对外开放合作,构筑全球化创业重要节点。

六是探索完善包容创新监管机制,深化双创体制改革创新试点,创新促进科技成果转化机制,支持双创示范基地推进全面创新改革试点,激发创新创业创造活力。

《意见》强调,各地区、各部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,切实抓好各项政策举措的贯彻落实。发展改革委要会同有关部门加强协调指导,完善双创示范基地运行监测和第三方评估,健全长效管理运行机制,遴选一批体制改革有突破、持续创业氛围浓、融通创新带动能力强的双创示范基地,对示范成效明显、带动能力强的双创示范基地要给予适当表彰激励。

提升双创示范基地带动作用

国办印发《意见》,进一步促改革稳就业强动能