

构筑更加强大的医疗卫生体系

## 2020年下半年医改看点扫描

新华社北京7月28日电(记者王琳琳、田晓航)近日,国务院办公厅印发了《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务》,在新冠肺炎疫情防控持续强化、公共卫生体系建设的当下,备受关注。

28日,国新办举行国务院政策例行吹风会,国家有关部门负责人围绕疾控、医保、药品、公立医院等领域的民众关切焦点,针对这份重磅文件给出详细解读。

**公卫体系“关口前移”:从“治病”到“预防”**

疫情突如其来,面对未知“敌人”,如何“备战”极具挑战。文件从战略层面解决了“平战结合”的难题。

“把预防为主摆在更加突出位置”“继续着力推动把以治疗为中心转变为以人民健康为中心”“优化完善疾病预防控制机构职能设置,改善疾病预防控制基础条件”……

疫情“大考”的防控实践证明,形成“预防先行”的思维体系对赢得战疫“主动权”至关重要。为此,这份医改重磅文件不仅将“预防”提上“C位”,更给出了一系列实招。

“今年中央预算内投资用于公共卫生相关项目建设的投资总量是去年的两倍,缩减了其他的一些专项,集中支持公共卫生领域的建

设。”国家发改委社会司司长欧晓理说。

为进一步提升突发公共卫生事件应对能力,欧晓理介绍,下一阶段将重点加强医疗卫生机构七项能力建设。

主要包括:发热门诊接诊能力,所有二级以上综合医院要合理布局诊室、留观室、候诊区,扩大等候间距,配齐筛查所需的设施设备;强化传染病的检测能力,所有承担收治任务的医院都要具备已知传染病的常规检测能力。

此外,欧晓理介绍,下半年深化医改还将重点完善重大疫情救治保障,每个省份改造升级1-3所重大疫情救治基地,承担危重患者救治和重要医疗设备储备任务。应急医疗物资启用预案保障,各地要全面掌握定点医院、方舱医院等应急设施分布图和启用的次序表,完善应急医疗物资保障,做好医用口罩、防护服、防护眼罩等储备,提升有效抵御第一波需求冲击的能力。

**改“医”保“药”:更公益更可及**

优质医疗资源分布不均、医疗管理传统粗放、医疗救治存在“死角”等问题是我国医疗卫生体系长期存在的老问题,啃下这些“硬骨头”就要“一茬接着一茬干”。

自2009年新一轮医改启动以来,公立医

院综合改革一直是重要内容。跑好“下一棒”,国家卫健委体制改革司司长梁万年介绍,“今后的改革重点是要把外部治理体系相关政策落地,真正产生作用。”核心任务是,转变过去传统、粗放、规模发展,提高质量;通过信息化手段提高效率;改革以往重点配置硬件,转向投资于“人”,提高医务人员的积极性和待遇。

针对当前医疗资源存在区域分布不平衡的问题,梁万年透露,下一步医改的重要抓手是推进以县域为龙头,实施县乡一体、乡村一体的人财物统一管理,使整个县域内医疗卫生机构形成有效的紧密型医共体。同时,城市要对辖区老百姓实行全方位的健康管理,把公立医院的优质资源下沉到社区。

药品集中采购逐步推开、开展医保药品准入谈判、完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制……今年以来,破解看病贵问题取得重要突破。

国家卫健委副主任、国务院医改领导小组秘书处副主任王贺胜介绍,去年25个中选药品价格较2018年最低价平均降幅59%,17种医保谈判抗癌药医保报销52亿元,96万人次受益。下一步,将继续完善药品耗材采购政策,加强药品耗材使用监管,做好短缺药品保供稳价。

**基本医保再提升:人均财政补助标准增加30元**

打赢此次疫情防控阻击战,医保支撑功不可没。

国家医保局医药服务管理司司长熊先军透露,截至7月19日,全国新冠肺炎确诊和疑似患者发生医保结算13.55万人次,涉及医疗费用18.47亿元,医保支付12.32亿元,支付比例达到67%。

下半年深化医保制度改革仍是医改“重头戏”之一:城乡居民医保人均财政补助标准增加30元,完善重大疫情医疗救治费用保障机制,开展门诊费用跨省直接结算试点,推进“互联网+医疗保障”……围绕群众关切,文件提出了提高基本医疗保障水平、推进医保支付方式改革、加强医保基金管理等多方面工作内容。

随着疫情防控进入常态化,医保政策还将在哪些方面“发力”?熊先军介绍,下一步,国家医保局将统一组织参保地核实时进行全国清算;使疫情期间出台的“互联网+医保”、慢性病长处方等便民措施常态化、制度化;探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度;压实基金管理责任,做好基金运行监测分析,积极支持医疗机构渡过难关。



新华社发 王鹏作

# 筋膜枪——一夜蹿红,「按摩神器」真神还是忽悠

## 肝炎:身边的“沉默杀手”,很多人却不知

新华社北京7月28日电(记者董小红、屈晓菁、林苗苗)28日是世界卫生组织确定的第十个“世界肝炎日”,肝炎作为一种常见疾病,应如何正确认识它?怎样防范这个身边的“沉默杀手”?记者就相关问题进行了专访。

**免疫计划,撑起“希望”的蓝天**

28一大早,四川大学华西第四医院便在院内面向公众开展肝病筛查检测,前来检测的人们戴着口罩整整齐齐排着队,依次有序地进行免费的肝病筛查。

近期,中联肝健康促进中心联合互联网慢病管理平台“医联”,在全国126个城市的217家医院开展了类似的免费肝炎筛查公益活动。“肝炎病毒是肝炎主要的致病因子。”成都市第三人民医院肝胆胰外科副主任医师文君介绍,病毒性肝炎一共分为五种:甲肝、乙肝、丙肝、丁肝、戊肝。其中,乙肝、丙肝、丁肝可以通过血液、唾液、乳液等途径传播,乙肝和丙肝可转化为慢性肝炎,引发肝硬化甚至肝癌,需要重点防控。

接种乙肝疫苗是预防乙肝最安全、有效的措施。近年来,我国在病毒性肝炎防控,特别是乙肝疫苗整体接种、新生儿接种、先进丙肝治疗新药引入等方面取得了一定进展。目前,所有适龄儿童均可免费接种乙肝疫苗。

据《中国妇幼健康事业发展报告(2019)》显示,我国为全国孕产妇免费提供艾滋病、梅毒、乙肝筛查,为所有发现感染的孕产妇及所生儿童提供预防母婴传播综合干预服务。近年来,孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝的检测率稳定在99%以上,乙肝感染孕产妇所生儿童的乙肝免疫

球蛋白注射率达到99.7%,有效避免和减少了儿童新发感染。

“自从乙肝疫苗纳入计划免疫后,我国作为曾经的‘乙肝大国’,病患发病率逐步下降,5岁以下儿童乙肝病毒携带率控制在1%以内。”北京大学第一医院感染科副主任王艳说。

安徽医科大学第一附属医院常务副院长李家斌介绍,近年来,强效抗病毒药物的出现使肝炎病毒得到有效抑制,对肝炎的控制起到了良好作用。

“有效阻断母婴传播,全民儿童乙肝疫苗接种,乙肝和丙肝的高效、低耐药、高安全性新药的临床应用等一系列举措,撑起我国肝炎防控的蓝天。”文君说。

**警惕不可忽视的“沉默杀手”**

国家卫健委发布的《2019年全国法定传

染病疫情概况》显示,病毒性肝炎是我国报告发病数第一的乙类传染病,其中2019年乙型肝炎和丙型肝炎的发病数累计约122万例,占病毒性肝炎报告发病数的95%以上。

丙肝与乙肝一样都是“沉默杀手”,病情进展缓慢,患者早期几乎没有任何不适,等到出现症状再就诊时,很多患者已是肝硬化甚至肝癌,错过了最佳治疗时机。

“我大约仅有18%的丙肝感染者得到及时诊断,约25%的丙肝患者需要治疗,但实际只有约1.3%的患者接受了治疗。”文君说。

“随着小分子直接抗病毒药物的出现,丙肝的治疗已进入‘全治愈时代’。”李家斌说。

他介绍,现在针对丙肝的药物治疗疗效很好,以前治疗丙肝的药物一个疗程要数十万元,现在一个疗程只需不到5万元,而且纳入了医保报销范围,大大提升了药物可及性。

尽管丙肝还没有疫苗,但只要正规用药治疗,约98%以上的患者可以治愈。

然而,公众对丙肝的知晓率远低于乙肝,缺乏自主筛查意识。“丙肝起病隐匿,很多患者觉得不痛不痒,认为可以先不治疗,往往导致疾病延误到难以逆转的阶段。”王艳说。

**加强常规筛查 合力控制“病毒”蔓延**

记者了解到,肝炎防控是一项系统性工程,需要各界持续不断努力。

切断传播途径是有效方法。“丙肝的感染途径除了输血,还有很多其他的感染方式,如文身、文眉,不卫生的洁牙、打耳洞等,因此要去相关正规机构操作。”文君提醒,血液传播、母婴传播、性传播这三种传播途径是乙肝和丙肝病毒共同的传播方式,日常一定要注意切断传播途径,有效预防。

中科大附属第一医院、安徽省立医院肝脏科主任葛勇胜说,90%的肝癌患者有乙肝病史,乙肝病毒的持续感染是患肝癌的主要原因之一。因而,患有肝病及40岁以上的人都要定期体检,发现身体不适要及时去正规医院检查,早诊早治。

同时,乙肝疫苗并非注射后就能“一劳永逸”。王艳说,成年人注射乙肝疫苗后,每个人抗体持续的时间不同,个体之间的免疫功能差异很大。对于可能和乙肝病毒携带者密切接触的人群,建议每三五年要再检测抗体是否衰减。

李家斌还提醒,很多人对丙肝知晓率低,高危患者缺乏主动筛查意识,建议加强丙肝筛查,同时将肝炎筛查纳入常规体检。

业内一位厂商坦言,筋膜枪的生产成本并不高,但品牌溢价程度高。据他介绍,一款市场价1599元的筋膜枪,进货价只需480元。国外品牌刚进入国内市场时,售价至少三四千元。

此外,质量参差不齐是消费者对筋膜枪吐槽最多的问题。在聚投诉和黑猫投诉等投诉平台,从去年6月至今,不断有消费者投诉购买的筋膜枪没有“三包”,质量不过关,还有人遇到充电器爆炸的情况。

南京体育学院运动康复医院院长王家祥说,筋膜枪的电机质量若不过关,使用时有烧坏的风险,不合格的按摩枪头材质直接接触皮肤有污染伤害。一位负责器械采购的业内人士表示,有商家卖的筋膜枪是由切割金属和木材的曲线锯改装而成,存在一定风险。

记者发现,几乎所有卖家都宣称筋膜枪具有放松肌肉、缓解疲劳、减轻酸痛等功效;有的在此基础上主打减肥瘦身;有的说能治疗颈椎病、肩周炎和腰椎间盘突出。北京大学第三医院运动医学科康复师苗欣介绍,筋膜枪的原理类似于深层肌肉刺激仪(DMS),通过机械不同频率振动刺激肌肉组织新陈代谢,理论上可以起到放松和缓解疲劳的作用,但目前还缺乏严谨的临床科研证据证明其疗效。

李曼解释,振动针对的是肌肉、肌腱或关节周围的软组织,最多起放松作用,并不会有减肥效果。王家祥也认为,市场上热卖的筋膜枪,只能做到浅层次肌肉放松,接触不到深层次肌肉,“不具备治疗功能,更不是万能的,实现不了一些商家承诺的所谓‘疗效’”。他同时提醒,筋膜枪使用不当,不但不会缓解疼痛,还可能刺激血管,导致肌肉痉挛。

**亟须出台生产标准,加强市场监管**

业内人士介绍,筋膜枪不属于医疗器械,生产和销售不需要许可资质,目前还没有统一的行业和国家标准。常州市体育医疗科研所副所长刘云清认为,筋膜枪近一两年在国内流行开来,还属于新兴产品,应尽快制定标准。建议有关部门在标准出台前,针对存在的问题和漏洞,加强市场监管。

中国消费者协会专家委员会专家邵宝昌表示,筋膜枪不属于医疗器械,以预防和治疗等功能进行宣传,属于虚假宣传和夸大宣传,涉嫌违反广告法和药品管理法的相关规定。

多位康复科医学专家提示,筋膜枪的使用存在一定风险。频率振动大,会将血栓摇掉,通过血液循环堵到器官,导致栓塞,不适合患有血栓性疾病、出血性疾病等基础疾病的消费者使用。同时,不建议在颈椎、椎体、头颅等敏感部位和重要脏器以及中枢神经系统周围进行振动。

“如遇疼痛等运动损伤,建议及时就医,不要随意使用筋膜枪来治疗自我治疗,可能会适得其反。”李曼说。

## 卖货换学分:学生社会实践乱象种种

新华社杭州7月28日电(记者俞菀、魏一骏、王俊禄)社会实践变成关乎学业的“营销考核”,诈骗陷阱瞄上涉世未深的学生,“填表实践”助长形式主义泛滥……假期社会实践是每个学生的“必修课”,但其中暗藏不少乱象。

专家认为,消除商业利益等“灰色地带”,给学生提供良好的社会实践环境,应有针对性地对学生社会实践“立规”。

**组织大学生卖货引争议**

“暑期社会实践怎么成了‘卖货’?”“销量与学分和评奖评优挂钩?”“产品是否具有合法合规资质?”暑假期间,温州商学院部分老师要求学生在社会实践中销售“优健肽”,引发舆论关注。

24日,温州商学院通过其官方微信公众号发布声明,表示相关报道“严重失实”,称不存在销量与学分挂钩等强制要求的情况,但不排除个别师生所为。目前,该声明已被发布者删除。

“没有办学特色,学校就没有竞争力,创业教育是我们唯一的不二选择。”温州商学院党委书记、执行校长周湘表示,学校创办人自有产品作为教具,是想让学生体验真实的营销过程。“但不排除在工作推进过程中,个别教职工、学生对有关文件理解存在偏差,工作方式方法过于简单,造成学生误解。我们将努力改进,不断完善。”

据了解,该校一位老师因涉及此事已被问责。

记者梳理发现,类似事件折射出学生社会实践过程中存在的乱象。

——以“接触社会”为名,使大学生变成“学工”。温州商学院一名受访学生称,最初老师说是创新模式,并开办了创业实践课程,让学生自由报名,后来却成了集体“卖货”,课程表示、销量将影响评奖评优和出国申请学校等,不得不卖给自己。

属相关信息显示,学生推销产品所属的公司与该校校董存在关联。舆论认为,应杜绝“以创新模式为名,行学生推销之实”的行为。近些年,还有一些商业机构打着“社会实践”的幌子,引导大学生从事“义务劳动”,成为一些人的牟利渠道。

——以“实习锻炼”为名,暗藏诈骗陷阱。

公安机关发现,近年来一些不法分子假借各类企业名义,以新兴岗位作为伪装,巧立名目以“报名费”“体检费”“工装费”“培训费”“押金”等借口向大学生收费。警方提示,一旦遇到要收取费用的假期实习岗位,务必要提高警惕以免受骗。

——默许“填表实践”,助长形式主义歪风。部分学生表示,社会实践在实践过程以及后期考核环节把关不严,“如果想偷懒填几个表格,盖几个章就能应付过去了。”相关专家认为,学校应加强社会实践内容的针对性,根据不同专业需求,设置有利于切实提高高校学生理论和实践能力的内容,进一步帮助大

学生群体提升就业能力。

**社会实践为何成“灰色地带”**

记者调查发现,舆论对上述事件的质疑,主要集中在学校让学生为商业产品背书的行为上,认为学校没有做好社会实践的管理审核工作,也没有充分尊重学生的选择权。

实际上,我国大中小学的社会实践管理,仍有一些“灰色地带”需要廓清。

浙江省教育厅“教育之江”特约评论员胡欣红认为,学生社会实践乱象主要可分为两类:一类是别有用心,强制或半强制地让学生去做免费或低价劳动力,为学校利益相关方背书;还有一类是随意而无效的,表现为组织性差、安全保障低,学校和社会之间的“接轨”没有做好。

乱象的背后,往往是“利益”在作祟。大学生阶段,一方面是缺少专业有效社会实践项目,学生发展空间狭窄,另一方面是以社会实践为名头的“打工”“实习”大行其道。是别有用心,强制或半强制地让学生去做免费或低价劳动力,为学校利益相关方背书;还有一类是随意而无效的,表现为组织性差、安全保障低,学校和社会之间的“接轨”没有做好。

大学生阶段,一方面是缺少专业有效社会实践项目,学生发展空间狭窄,另一方面是以社会实践为名头的“打工”“实习”大行其道。是别有用心,强制或半强制地让学生去做免费或低价劳动力,为学校利益相关方背书;还有一类是随意而无效的,表现为组织性差、安全保障低,学校和社会之间的“接轨”没有做好。

学生屡屡被骗。

金华职业技术学院教师章跃洪说,职业院校安排学生到工厂实习的情况较为普遍,不排除有学校借此名义把学生当劳动力,而学生往往很难从中得到进步和收益。

“有些学校觉得社会实践缺乏载体,让学生成到校企合作的单位去体验一下,游走在政策边缘,是小问题或者没问题。”胡欣红说,这其实有悖教育的初衷。无论是课堂教学还是课外社会实践,本质目的都是育人,而不是利益交换。

**为社会实践“立规”迫在眉睫**

专家认为,学生社会实践之所以长期存在问题和争议,与我国对学生社会实践活动缺乏明确的规章制度有关。为给学生提供良好的社会实践环境,保障受教育者的权利,有必要出台相关法律法规。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇说,目前对于大中小学生社会实践的规定,主要是教育行政部门发布的部门规定。“这些规定多为指导性意见,不少条款操作性不强且仅对教育系统内部有一定的约束力,但社会实践并不是教育部一家的事。”熊丙奇说。

哪些机构可以做大学生社会实践的中介?哪些机构具有进行大学生教学实习的资质?大学生的实习报酬怎样确定?这些问题都还没有章法可依。

“多部门联合出台学生社会实践的相关法规十分必要。但学生社会实践管理的主体,还是教育部门和学校。特别是学校,一定要本着立足长远、育人为本的思路当好‘把关人’角色。”胡欣红说,学校要真正花心思,盘活资源,做好学生的社会实践规划,由此产生的效益是长远的,形成特色品牌后也能让学校的美誉度上升,从而赢得口碑,“当然这是一个慢慢积累的过程,需要久久为功。”

