

（上接1版）江苏组建由16家单位组成的“多规合一”技术团队,将五大新发展理念融入国土空间规划,对社会经济发展格局、城镇空间布局、产业结构调整等重新梳理,探索规划“留白”制度,为未来发展预留空间,力求实现“优空间、护资源、促发展”,美丽江苏的轮廓日益清晰。

纲举目张。江苏以国土空间规划为依据,以资源环境承载力为底线,优化空间布局,控制开发强度,推进沿江地区重化产业战略性转移和沿海地区产业战略性布局,苏南、苏中、苏北资源配置得到优化,资源要素在城乡之间合理流动;同时促进节约集约,多措并举减少资源开发利用的生态损害,推动资源利用方式根本转变。

初步测算,“十三五”以来,江苏单位GDP建设用地使用面积下降22%左右,地均GDP增长28%左右。

向高处行、向难处进,江苏一向不缺勇气和办法。追求美丽与发展同行的道路上,改革、创新、破题无处不在。

从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”,曾因煤而兴也因煤而困的徐州,痛定思痛、涅槃变革,潘安湖点绿为金、贾汪变“真旺”,一个个由“黑”变“绿”又生“金”的生态逆转,让更多人看到生态产业化的美好前景;

舍得“金山银山”换来“绿水青山”,2007年太湖水危机以来,无锡累计投入700多亿元、关闭化工企业4000余家,同步推动产业向“绿”向“优”,生态更美,产业韧性更强,重新擦亮“太湖明珠”品牌;

深刻汲取响水“3·21”事故教训,江苏举一反三加强源头治理、风险防控、监管能力、责任落实等制度建设,不断提升本质安全水平……

江苏韵海天成芳

美景。让人很难想象,3年前这里还是一大片废弃的矿坑。

矿坑修复变乐园,老城修补更宜居。南京今年打算啃一块“硬骨头”,对在册406幢危房进行“一幢一策”分类治理,还系统化提升“衣食住行、生老病死”全生命周期的公共服务。

最近,镇江市退休市民余先生以家为圆心,“测试”15分钟能找到哪些公共服务。“健身设施楼下就有,健身步道七八分钟内步行到达,图书馆、便利店、菜市场都在15分钟以内……”

未来三年,江苏将建成1200个体育公园,人均体育场地面积达到2.9平方米,位居全国前列。

服务半径越短,宜居水平越高。15分钟社区服务圈、10分钟公园绿地服务圈、5分钟便民生活圈……当生活所需的各类公共服务设施近在咫尺,绿色出行、绿色生活也就水到渠成。

2019年,国家市场监管总局对全国160个城市的公共服务质量监测结果显示,江苏在满意度前十的城市中占5席,还拿到12个主要指标中的7个“单项冠军”。

同是求解“宜居”之道,乡村与城市的逻辑又不一样。走进新沂市杨庄新型农村社区,这里保留了原村布局肌理,古木、水渠、小桥、菜园鳞次栉比,一排排两层小楼错落有致,基础设施与公共服务设施一应俱全。为了保护乡生活习惯,当地政府连花往何处栽、菜往哪里种、衣服怎么晒等细节也都一一考量。

近日,江苏公布了第一批107个省级传统村落名单和8条传统村落游赏线路,为美丽乡村的文化保护建章立制。记者沿南京江宁“桃源竹海”路线游览,7个传统村落各具特色,令人流连忘返。

“什么是向往的生活?就是让所有人都可以追逐诗和远方,自由地享受田园宁静或是都市繁华。”江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚说,城乡建设需要人本思维,不仅要看得见发展,还要留得住乡愁。

除了注重在风貌塑造上留住“形”,文化内涵上留住“魂”,江苏还推动医疗、教育、文化等重点公共资源下沉、产业发展项目下沉,通过宜居宜业留住乡村的“人”。

盛夏时节,行驶在江苏溧阳“1号公路”上,耳边虫鸣鸟叫,满眼绿意盎然,365公里长的“彩虹路”蜿蜒曲折。这条由乡村公路改造升级而成的“网红路”,串起220多个乡村旅游景点,已成为名副其实的“致富路”。



左上图:2020年7月1日,在南京小西湖片区,一名居民走过改造一新的共享花园。
右上图:无人机拍摄的徐州市云龙湖景色(2019年10月18日摄)。
左下图:这是南京市江宁区秣陵街道苏家村(2020年4月8日摄,无人机照片)。
右下图:在江苏盐城东部沿海的大丰野生麋鹿活动区拍摄的麋鹿(2020年6月9日摄,无人机照片)。

不仅是颜值担当,这条路还承载着乡村振兴的美好未来。两年间,紧邻“1号公路”的庆丰村,年集体收入从2.6万元跃升至260万元。返乡创业的陈莉在村里开了一家美食店,高峰期一天光馒头就能卖出去3000个,“像我这类城市与农村之间的两栖人,此心安处是吾乡”。

内外兼修,“鱼米之乡”也有“诗与远方”

清风明月,舞榭歌台,僮仆欢迎,稚子候门。每逢周六晚间,始建于900多年前的苏州现存最古老园林沧浪亭就“活”了。这里曾是清代文学家沈复和妻子陈芸生活过的地方,一部《浮生六记》缠绵真挚,写尽苏式生活的精致情趣。而今,实景浸入式演出《浮生六记》将非物质文化遗产昆曲与世界文化遗产沧浪亭完美结合,让人一步踏入“姑苏繁华”。

江苏拥有13座国家历史文化名城,吴文化、楚汉文化、淮扬文化、金陵文化交相辉映,灿若繁星的人文遗产如何传承活化、历久弥新是一道大考题。

把一个什么样的城市留给后人?南京的答案是建设“创新名城、美丽古都”。“长恨春归无觅处,不知转入此中来。”字节跳动(南京)研发中心、中航金城无人系统有限公司、“中科紫台”创新基地……走在南京老城区,不经意间就会钻进一条“小巷”,和这些“高精尖”不期而遇。江苏省委常委、南京市委书记张敬华表示,南京将创新融入老城,实现生态、生活、生产、生意“四生合一”,让老城的美不仅有历史、当下,还有未来。

“新”和“古”相融,历史和现代辉映,美丽密码穿越时空,形成江苏各地独特的文化气质。

“天下三分明月夜,二分无赖是扬州。”闻名天下的瘦西湖向东南不到两公里处,有1000多年历史的天宁寺曾是《四库全书》和《古今图书集成》收藏地。这里,清代七大藏书楼之一的文汇阁虽已不存,但遍布全市的24小时城市书房、乡村书房却真切切“飞入寻常百姓家”。

扬州常住人口450多万,每年有180多万人次走进城市书房阅读,50家城市书房几乎全建在最热闹、最繁华之处。阅

读,穿越千年文脉,勾勒出扬州的人文底色。

“腹有诗书气自华。”整个江苏的气质,在厚重人文底蕴浸润下,呈现出更鲜明的新时代印记。

目前江苏有17座全国文明城市,在2018—2020年创建周期全国文明城市提名名单上,又有17个城市入围。创建文明城市,需要硬件达标、软件过硬,最重要的则是人的文明素质,这决定了城乡文明的高度。

25年前,在江海之城南通,一张署名“莫文隋”的汇款单引发了一场全城大寻人。“莫文隋”是“莫问谁”的谐音,假名字成了真榜样,如今这座有着730多万常住人口的城市,每五个人中就有一名志愿者的身影,志愿项目超10万个。

南通“莫文隋”并不孤独。宿迁古黄河畔,黄河水上志愿救援队用10多年时间,从4个人发展到1万多人;镇江遗体捐献者越来越多,生命永恒志愿服务队为家属们送去关怀……无数立足本土的志愿者们,用微小的凡人善举,不断累积江苏的文明高度。

市民文明素质长一分,城市美丽增十分,颜值与气质俱佳的美丽江苏,长成了现实版“诗与远方”的模样。

“不知不觉间到这城市已十年,已不再是那懵懂的少年,追逐着梦想,渴望着爱情,秋去春来不说再见。”一曲《晚安吧,昆山》表达了异乡青年梁立鹤对这座城市的情感。4年前他和几个朋友组建“时光碎道”乐队,当音乐梦想实现,昆山已不再是他乡。

17年光阴,湖南“80后”徐维贵从技术工人成长为产品工程师,还有了“徐维贵”技能大师工作室,“是苏州改变了我的生活,让我进步让我出彩”。

更多人在这里找到了人生坐标。如今,2100多万流动人口在江苏安居乐业,一个个人生“小目标”成为美丽“苏大强”的新注脚。

江苏省省长吴政隆说,美丽江苏建设要有人文思维,既重颜值,更重气质,我们不仅薪传文脉,以文化人,更要让每个人在城乡统筹发展中找到实现梦想的广阔空间,不断增强获得感、幸福感、安全感。



左上图:2020年7月1日,在南京小西湖片区,一名居民走过改造一新的共享花园。
右上图:无人机拍摄的徐州市云龙湖景色(2019年10月18日摄)。
左下图:这是南京市江宁区秣陵街道苏家村(2020年4月8日摄,无人机照片)。
右下图:在江苏盐城东部沿海的大丰野生麋鹿活动区拍摄的麋鹿(2020年6月9日摄,无人机照片)。

共谋共治,“要我美”变“我要美”

南京老城南启动新一轮改造,在堆草巷31号生活了一辈子的陈鸿荣有些担心:一街之隔的“老门东”改造后成了热门景点,但老街坊们都搬走了,烟火气没了。

陈鸿荣不愿搬走。负责改造的南京历史城区保护建设集团董事长范宁当即承诺:“尊重每一户意愿,迁与留都可以,我们相互协商,拿出大家都满意的解决方案。”如今,这个70岁的“老南京”梦想成真,居住的院子成为“共生院落”,一半是设计师的工作室,一半是他的生活用房,如厕、洗澡不便等问题也解决了。按照“自我更新、有机更新、持续更新”新办法,小西湖片区810户居民,没有迁走的占一半左右。

小西湖改造折射江苏城乡治理思路大变革。政府坚持共享思维,注重住户体验,首先就要共谋共商,真正让老百姓自愿决定,而不是替老百姓决定。

到“协商民议议事苑”谈事儿,已经成了徐州绿地北社区很多居民解决问题的习惯。“小区监控坏了好几年”“飞线充电太危险”“僵尸车”占用公共资源”……在“议事苑”,街道社区领导、法律工作者、社区居民等一起坐下来,谈想法、说意见,找共识、出点子,很多“老大难”就这样被解决了。

人人参与,才能人人满意。只有把“身边事”当成“分内事”,才会自觉从“要我干”变成“我要干”“一起干”。

在垃圾分类这件“小事”上,苏州老百姓深有体会。68岁的王玉兴说:“以前一出单元门就是个垃圾桶,天热时一股味道,现在倒垃圾多走几步,换来眼前的干净清爽,值!”

一个“值”字背后是一张网和一群人的支撑。7月,囊括805个行政村、约47.4万户居民的垃圾分类“智慧管理网”上线,实现垃圾收运有监控、可追踪,用精细治理破解农村垃圾分类面广量大的难题。

大数据长于“指路”,落实还需“铁脚板”。每晚6点半后,苏州市虎池苑社区网格员李敏开始例行入户走访。“针对垃圾分类执行难,我们运用行为学‘21天习惯养成法’来帮助居民养成习惯。”李敏说,

试点以来,实现1400余户居民全覆盖走访,收集各类意见370余条,解决351条。

一开始“嫌麻烦”的老百姓养成“好习惯”,背后是政府、社会、百姓“三方合力”。江苏省委常委、苏州市委书记蓝绍敏表示,“大数据+网格化+铁脚板”要进一步往深里做、往细里做、往实里做,以网格化社会治理联动机制推动社会治理现代化,全力打造“天罗地网”网格化社会治理的“金字招牌”。

浇水、施肥、打药、除草……对于扬州市民郭晓宁一家来说,定期打理彩衣街口袋公园是最开心的“家务”。在广陵区,已有17个口袋公园被100多名志愿者“组团”认养,不仅圆了广大市民的“护园使者”梦,这份美丽事业也越做越大。

百姓积极参与,不仅让美丽环境更可持续,也让美好生活更加安宁。“过去入户,常常遇到‘我家没事你别来’的闭门羹,现在大家都热情招呼我们进来喝茶。”扬州瘦西湖街道园林社区党总支书记吴秀华说,只有人人参与治理,才能求得最大公约数。如今,大到社会治安,小到邻里纠纷,人心齐了,事儿就好办了,百姓的安全感、幸福感自然高了。

进入7月,江苏老百姓的手机里都收到了一条短信:“问计于民、问需于民,诚邀您参与美丽江苏建设问卷调查。”

“蓝天明显变多了,希望空气也能更好一些。”“小区周边环境很好,能不能督促物业提升服务?”“城市越来越现代,以后盖房子能否多体现一些地方文化特色?”……连日来,全省百姓参与问卷、畅所欲言,共同把美丽江苏蓝图描绘得更加精美、动人。

“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”美丽江苏在上下齐心、和衷共济的氛围中日新月异,生动回答了人与自然、人与城市、人与社会如何和谐相处的时代之问——在发展中呵护绿色,在创新中讲究协调,在开放中力求共享。江苏的美丽实践,让生活在这里的人们普遍感到惬意、舒心和幸福,乐意把自己的命运与这方水土紧紧地系在一起。

城市“秃斑”变身记

在城市建成区,一块高盖达数十米的坡地可以用来做什么?山城重庆给出的答案是因地制宜为市民营造绿意活力空间。原本闲置的土地资源被盘活,一块块城市“秃斑”正悄然发生变化。

每天傍晚,家住重庆两江新区礼嘉街道的帅昌荣都习惯带着孙儿出门散步。今年5月开始,位于他家小区对面的礼仁山地休闲公园正式对外开放,这令帅昌荣欢喜不已。

休闲亭、观景平台、特色健身步道、直饮水机……公园面积虽不大,但布局十分精巧。其场地空间设计整合了儿童、老人等不同人群的需求,分为山城步道特色景观、平地休闲活动空间、台地休闲观景空间等三个板块。园林打造则主要以黄葛树等重庆乡土树种为骨架,形成三季有花、四季有色的植物群落配置。值得一提的是,公园内部还培育了一块微稻田,吸引着不少小朋友前来“打卡”。

就在一年多前,公园的所在地还是另一番模样:“以前这里是一座荒山坡,有大量高边坡、挡墙和周边居民私垦的菜地。山坡上原本有条通往学校的捷径,但由于路况、环境较差,大家宁可绕远道也不走

这里。”住在附近的居民张学勤说。

作为典型的山地城市,重庆类似这样的闲置地、边角地、废弃地并不少见,如坡地、堡坎、崖壁等,形成了一块块绿化“秃斑”。自2018年10月起,重庆市对中心城区坡坎崖现状存在的问题进行系统梳理,因地制宜实施改造提升,让市民在家门口就能享受绿意生活。

在经过多次实地调研并征求周边居民意见后,礼仁公园所在地被确立为一处坡坎崖绿化美化的示范项目,打造“挂毯”式的边坡景观。为控制成本、集约建园,建设方通过对原始地形合理应用,严格控制土石方数量,公园单方造价较以往下降20%。

“公园的建成不仅美化了城市景观,给居民提供了更多生活选择,也拉近了邻里之间沟通的距离,居民的生活越来越多彩。”两江新区嘉宁社区书记陈皎说。

除了坡坎崖,还有不少边角地,大多位于小区之间或道路与建筑间。2018年10月起,重庆市探索将边角地“变废为宝”建设成社区体育文化公园,将体育文化的内涵及体育运动标准融入设计建造中,增加城市公共开敞空间,增强人民

群众的获得感、幸福感。

去年夏天,在位于重庆江北区观音桥街道的大水井社区,一处边角地实现了向社区体育文化公园的华丽变身。大水井社区体育文化公园配有篮球场、羽毛球场、乒乓球桌、儿童活动场、原生态健身道、林下休闲广场等场地,还栽植有香樟树、桂花树等苗木。每天来锻炼的人群络绎不绝,还有不少居民将合唱团、坝坝舞等集体活动搬进了公园内。

“社区体育文化公园不仅满足了居民在家门口锻炼的需求,还解决了大家的出行难题。”据大水井社区书记李静介绍,过去由于山坡横亘其中,附近部分居民出门要绕行很大一圈才能到达公交站。公园建成后,居民可以直接穿过园内健身步道,实现快速出行。

根据规划,重庆将在2020年底对中心城区309个坡坎崖地块进行绿化美化;主城区市区建成社区体育文化公园92个,覆盖350万居民。截至6月底,全市中心城区坡坎崖治理项目已完成209个,面积达928.32万平方米。

（记者周闻韬）
新华社重庆电

四级河长“养猪”记

夏季的傍晚,在河北省秦皇岛市海港区东港镇一处湿地公园里,人们悠闲地在河岸边散步、跳舞。睡莲、番蒲等水生植物在水中舒展着身軀,不时有水鸟翩翩起舞……

然而半年前,这里还是污水四溢、垃圾遍地的臭水沟。这条沟叫排洪河,夏季行洪是它的主要功能,全长8.8公里,流经8个村庄后进入渤海,入海口水质监测一度显示为劣五类。

过去,排洪河两岸有53家个体养猪场。一到夏季,蚊蝇滋生,臭味熏天,周边群众颇有怨言。治理河流,必须搬走猪场。为此,市、区、镇、村四级河长没少下功夫。然而,工作进行到一半时遇到了阻力。“当初是镇里鼓励我们养猪的,现在又让我们搬,肯定不搬!”一个养殖户说。

东港镇农业办主任张建国说,为了做工作,他带队挨家挨户上门当说客。一次不行两次,两次不行三次,镇、村干部说不通,市、区干部接着去,前前后后去了八次,讲政策、谈发展、说环境、算细账。

在四级干部的多次动员下,先后有

52户与镇政府达成搬迁协议,最后只剩下中心庄村的一个养殖户,他家养了500多头猪,其中能繁育的母猪就有四五十头。

为躲避搬迁,这个养殖户赌气离开养猪场,500多头猪弃之不管。镇政府组织镇、村50多名干部,动用5台运输车,不得不将500多头猪暂时“迁”到一处没有污染风险的养猪场。由于搬迁协议一时无法达成,这些猪被“代养”了半年。

四级河长一边着手治河,一边定期去查看这500多头猪,防止发生意外。半年中,河长们经常被半夜响起的电话叫醒:“猪生病”了“饲料供应不上了”……各种日常工作中接触不到的事纷纷出现,上演了一出“河长养猪记”。

区四级河长侯蔡然说,“做梦也想不到,有一天自己竟然养起了猪,以前对养猪一窍不通,后来俨然成了行家。”

为早日化解矛盾,各位河长使出浑身解数,通过养殖户亲戚朋友进行开导。最后终于和养殖户达成协议,他们的心才算落了地。

几经治理,河水质量有所好转,流域环境得到改善。然而,入海水质仍不达标。

市、区两级党委政府决心挖根断源,截污纳管、中水北调、综合治理、生态修复、协作治污,“五大工程”齐头并举。政府斥资1700余万元开展生态修复工程,建设两处人工湿地,将污水处理厂的中水引入;搬迁沿河两岸的垃圾堆放场,建成油菜花海和水生植物公园;采用环保新技术清理河底淤泥,恢复河床自然生态;拆除违章建筑6000平方米,关闭8家散乱污企业,为河道腾出自净空间……

河长们的决心,也在影响着周围的村民。过去村民在河岸上种植了花生等作物,治河过程中他们主动铲除,并表示不要赔偿。

经过治理,目前排洪河入海河流断面监测达到三类水质,“黑水变成了清水,乡村实现美丽蜕变。治好一条河,造福一方人民,我们再苦再难都值得。”市级河长陈玉国说。

（记者张涛、郭雅茹、赵鸿宇）
新华社石家庄7月27日电