

数字经济提速！新个体经济来了！

我国力推 15 种新业态新模式 激活消费市场带动扩大就业

新华全媒头条

新华社北京 7 月 15 日电(记者安蓓、王雨萧、张璇)在线教育、“虚拟”产业园、“无人经济”……尽管突如其来的疫情给我国经济带来冲击,上半年以一系列新业态新模式为代表的数字经济却逆势发展,展现中国经济强大活力和韧性。

15 日,国家发展改革委等 13 个部门公布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》,亮出支持 15 种新业态新模式发展的硬举措,按下我国数字经济发展的“快进键”,为中国经济注入新动能。

新趋势:数字化转型提速

新出台的举措重点支持 15 种新业态新模式——在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理、产业平台化发展、传统企业数字化转型、“虚拟”产业园和产业集群、“无人经济”、培育新个体经济支持自主就业、发展微经济鼓励“副业创新”、探索多点执业、共享生活、共享生产、生产资料共享及数据要素流通。

“我国数字经济发展启动早、环境好,业态和模式创新活跃。特别在抗击疫情期间,众多领域成为数字新技术的‘试验场’、新模式的‘练兵场’、新业态的‘培育场’。”国家发展改革委有关负责人说。

疫情下,在线办公火了!

网上开会、在线培训、工作日志愿报、移动审批……春节后开工第一周,实行在线办公的企业规模超过 1800 万家,逾 3 亿人使用在线办公软件。

“疫情期间,在线办公的认知和普及至少加快 3 年。”阿里巴巴钉钉 CEO 陈航说,人们真正感受到在线化和数字化的力量,人与人之间的沟通协同方式也在改变。

小小健康码发挥抗疫大作用;专家团队为新冠肺炎重症患者进行远程诊疗;无人货柜、无人超市受到消费者青睐……新业态新模式飞速发展,助力疫情防控、保障人民生活、对冲行业压力、带动经济复苏、支撑稳定就业,并对我国经济社会发展产生深远影响。

据测算,全国智慧城市投资空间达万亿元级,2020 年我国在线教育市场规模将超过 4500 亿元……巨大的市场潜力、强大的拉动效应,为我国经济高质量发展带来新机遇。

陈航认为,疫情结束后,线上线下办公将进一步融合。“在线办公有利于降低企业运营成本,尤其对初创型企业来说,员工上班不再受区域和地点限制,选择更多。”

允许购买并适当使用社会化、市场化在线课程资源,探索纳入部分教育阶段日常教学体系;将符合条件的“互联网+”医疗服务费用纳入医保支付范围;推动完善电子合同、电子发票、电子印章、电子签名、电子认证等数字应用的基础设施,为在线办公提供有效支撑;构建政企数字供应链提升数字化治理……意见中,一系列“高含金量”政策为新业态新模式发展清障。

国家发展改革委有关负责人说,打造数字经济新优势,要打破业态治理“按行划片”、数字化转型“单兵作战”、就业服务和保障“雇佣”、生产资料“占有”等惯性思维,从问题出发加强制度供给。

“线下和线上教育融合是不可逆的趋势。”新东方教育科技集团董事长俞敏洪说,允许购买社会化、市场化在线课程资源,有助于民办教育和公立学校教育良好互动,对国内教育发展影响深远。



左上图:清华大学新闻与传播学院教师梁君健在办公室内进行在线教学(2月17日摄)。

左下图:在江苏省人民医院互联网医院办公室,医生和信息处的工作人员在工作(2月7日摄)。

中图:7月9日在上海世博中心拍摄的2020世界人工智能大会云端峰会开幕式现场。

右上图:这是6月12日在湖南省长沙市望城铜官创新创业中心举行的“直播带货挑战赛”现场。

右下图:在上海市黄浦区打浦桥街道社区卫生服务中心,家庭医生王杰在直播中介绍夏季中药茶饮知识(5月26日摄)。

新华社记者鞠焕宗摄

新华社记者季春鹏摄

新华社发

新华社发(陈思汗摄)

新华社记者刘颖摄

新机遇:产业数字化、数字产业化向纵深发展

今年,北京蓝杞数据科技有限公司成为乌镇无界数字产业园的“云端”企业。“虚拟”产业园中,蓝杞数据和诸多高新企业一起获得在线政策宣导、融融融智、企业间线上合作共享等服务。

“‘云端服务、无界办公’成为数字经济下产业集群的发展方向。”无界数字产业园创始人翁佑君说,不局限于统一地理区域、具有产业链和价值链内在联系的企业和机构在虚拟空间集中,建立能够实现跨区域协作的虚拟创新环境,将大大提高信息共享与创新发展效率,为企业发展赋能。

新一轮科技革命和产业变革加速发展,信息技术和制造业融合成为我国实体经济转型的重要抓手。但疫情冲击下,一些中小微企业发展遭遇挑战,面临“不会转、不能转、不敢转”的难题。国家发展改革委有关负责人认为,企业数字化上下游协同不够,难以形成规模效应和产业链协同效应,亟待提升数字化转型公共服务能力,培育数字化转型生态。

围绕加快推进产业数字化转型,意见明确了新业态新模式的发展方向——

培育面向工业、农业、交通、物流等领域的产业平台化发展生态,带动产业链上下游数字化转型;

建立政府—金融机构—平台—中小微企业联动机制,帮助中小微企业“上云用数赋智”;

打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群,推动订单、产能、渠道等信息共享;

发展基于新技术的“无人经济”,支持建设智能工厂,发展智慧农业,支持建设自动驾驶、自动

装卸堆存、无人配送等技术应用基础设施……

数字化为创新生产要素供给方式提供了新的可能。疫情“大考”之下,一些工厂正不断将产能设备共享,推动了共享制造的发展;以互联网平台为基础,以使用权共享为特征的生产资料共享在加快发展;社会治理和经济发展也对数据要素共享流动提出了更高要求。

在阿里巴巴内贸批发平台 1688 上,每天有超过 200 万家企业寻找供应链服务。今年 2 月至 3 月,平台上的供应链工厂“共享”了超过 1000 万个产能订单,每天平均上万家工厂在线分享产能。

推动共享生产、共享生产资料、共享数据要素,健全完善“所有权与使用权分离”的生产资料管理新制度……

“围绕创造生产要素供给新方式,文件中作出的这一系列安排,对于提升全要素生产率、深化供给侧结构性改革,意义重大。”中国社科院信息化研究中心主任姜奇庆说。

新个体:为梦想插上翅膀

新个体经济,意见中这一关键词引发关注。数字化大潮中,就业模式从传统的“公司+雇员”向“平台+个人”转变,为劳动者提供了低门槛、多元化创富机会,一批有创意、有能力的“新个体工商户”快速成长,为梦想插上翅膀。

知乎用户“蓝大仙人”,一直在知乎分享智能电视测评、选购知识,通过回答问题、撰写文章、接受咨询,获得可观收益,单篇带货销量超过 2200 万元。

“智能化平台+新个体经济,为个人发展带来无限可能。”知乎合伙人、首席技术官李大海说,知乎计划提供更多补贴,更好用的内容生产工具和内容变现指导服务,让创作者既获得可

观收入,又赢得声誉和尊重。

意见提出,鼓励发展新个体经济,积极培育新个体,支持自主就业;大力发展微经济,鼓励“副业创新”,强化灵活就业劳动权益保障,探索多点执业……为互联网时代的个人职业发展提供了无限可能。

数字经济大潮下,社会的个性化、多样化需求不断催生新业态,一批新职业应运而生。

做过服务员、洗车工……来自贵州遵义的王林没想到,自己会成为一名“人工智能训练师”。

去年,王林应聘进入一家天猫旗舰店做客服。通过在线学习,王林成功通过认证考试,初步涉及店铺的数据库管理、算法参数设置、人机交互设计、性能测试跟踪等作业。

“目前我所在的店铺智能服务能力进入天猫母婴行业前十,我的工资涨到每月 5500 元,对这份职业,我充满信心。”王林说。

疫情期间,一些行业受影响严重,新就业形态显现强大就业吸纳能力。重庆一名名为“猪八戒网”的人才共享平台上,灵活用工人数增长 200%……2020 年上半年,在美团平台新注册且有收入的新增骑手达 138.6 万人。

鼓励商业银行降低个体工商户融资成本;探索适应跨平台、多雇主间灵活就业的权益保障、社会保障等政策;引导降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费……意见围绕新型就业领域的痛点、难点精准发力。

“鼓励新个体经济等就业新模式,既是保就业之举,也是顺应时代发展需求的关键选择。”“猪八戒网”创始人朱明跃说。

在危机中育新机、于变局中开新局。不断涌现的新技术、新平台、新模式正在打破传统业态边界,激发中国经济发展的无限潜力。

保基层运转,特殊之年国家“钱袋子”如何发力?

年中经济观察

聚焦“六保”

新华社北京 7 月 15 日电(记者申铖、汪奥娜、侯文坤)基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转,关乎百姓利益,更关乎发展全局。

特殊之年,基层承担的各项任务更加不容有失,但财政收支矛盾却更加严峻,运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1 万亿元”直达基层……疫情发生以来,一系列保基层运转的举措持续发力,及时补足基层财力,切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线,为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

多渠道“输血”补足基层财力

6 月 30 日,安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的直达资金指标;三天后,首笔单独调拨的 4767 万元直达资金已抵达庐江县,这让县财政局总会计师盛世财倍感欣喜。

“受疫情冲击,我县财政收入明显下降,但防疫保供和支持复工复产等刚性支出压力不减反增。这笔资金,为我县对冲疫情影响、兜牢基本民生底线、恢复经济活力等,提供了有力的资金支撑。”盛世财说。

所谓直达资金,是指中央财政资金直达市县基层,是特殊之年我国应对疫情影响、推动财力下沉的特殊之举。

今年以来,面对突如其来的疫情,一方面,

基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务,需要花钱的地方多了;另一方面,政府“钱袋子”更紧张,减收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年,为了给基层运转加足动力,国家亮出多项举措为基层“输血”:

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增长 9500 亿元、增长 12.8%,增量增幅为近年最高;县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达 10%。

——两个“1 万亿元”直达基层。赤字规模比去年增加 1 万亿元,1 万亿元抗疫特别国债正在发行中,正在下拨中的资金将直接惠企利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜,老少边穷地区转移支付增长 12.4%;针对受疫情影响严重的湖北省,出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示,上半年我国出台的一系列措施,积极创新了财政资金筹集方式,多渠道推动财力向基层下沉,为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时,地方财政部门也因地制宜、主动作为,如广西,今年前 4 个月累计盘活存量资金约 587 亿元。中央地方齐努力,力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年,如何将宝贵的财政资金分好、管好、精准‘输血’基层、快速发挥效益,尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年,资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则,让新增财政资金“直通车”直达基层。

记者了解到,目前,部分直达资金已在多个省份快速下达至市县。“这大大缩减了流转时间,将资金更快送达‘最前线’,对推动基层有序运转,落实好国家各项政策部署,起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力,完善“中央到省、省到市县”的监控机制,及时跟踪监测各级库款情况,切实保障基层“三保”支出需要。

在安徽,覆盖全省的财政库款监测机制建立起来,可对县级库款运行情况进行实时监控,并建立动态监控与实地督导工作机制,全面开展保基层运转情况摸排。与此同时,结合基层资金需求,加大资金调度力度,增加资金调度频率。

“我们建立了资金台账和定期报告制度,在最大限度提高资金拨付速度、使用效率的同时,坚决杜绝‘萝卜快了不洗泥’现象,切实提高资金使用效益。”安徽省合肥市财政局局长黄永强说。

用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转,不仅要补足财力,更要用好财力,将资金用在紧要处,发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实,把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在 6 月召开的全国财政厅(局)长座谈会上,财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体,建设公共卫生和重大疫情防控救治体系,推进可解决

新华社北京 7 月

15 日电(记者屈婷、吴振东)医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》,提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至 2019 年底,我国基本医保基金累计结存达 27697 亿元。如何管好、用好这一巨量资金?全方位的监管格局如何构建?医保专家对此作出解读。

新任务:构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是,这五起案例均为定点医疗机构,显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

“此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管,基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说,指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”,这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

具体而言,指导意见提出建立由医疗保障部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制,统筹协调基金监管重大行动、重大案件查处等工作;建立和完善部门间相互配合、协同监管的综合监管制度,推行网格化管理等。

这意味着,医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。梁鸿说,改革需进一步明确医保、卫生健康、市场监管、药监、公安等相关部门的监管职能职责,避免职能交叉缺失,确保履职尽责,尤其是完善行刑衔接工作机制,以提高惩戒力度,增加监管威慑力。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成建议,应当尽快制定医疗保障基本法和医保基金监管法规,真正做到以法定制、依法监管,以此进一步明确医保基金监管的行政体制、部门联动机制、监管程序、法定手段、申诉途径,以及司法介入、社会监督等,为全面推进医保基金监管工作提供具体依据。

新手段:全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019 年全国医疗保障事业发展统计公报》,2019 年全年各级医保部门共检查定点医药机构 81.5 万家,查处违法违规违约医药机构 26.4 万家;各地共处理违法违规参保人员 3.31 万人,共追回资金 115.56 亿元。

持续开展飞行检查也成效显著。2019 年,国家医保局共组织 69 个飞行检查组赴 30 个省份,对 177 家定点医药机构进行检查,共查出涉嫌违法违规金额 22.32 亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性,以及医患之间、医保与医疗之间的信息不对称,显著增加了医保基金监管的复杂性与难度,需要更先进的技术监管手段来支撑。”郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如,除了全面建立智能监控制度,还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

郑功成认为,这意味着近年来推行的“双随机、一公开”检查、飞行检查等方式,将上升到制度层面加以全面推行。未来要用现代信息技术,进一步完善医保标准化体系,实现医保基金监管从人工抽单审核向全方位、全流程、全环节的智能监控转变;推动将欺诈骗保行为与机构、个人的信用记录及评价挂钩,让失信者付出相应的代价。

新格局:由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保障网。数据显示,2019 年有 135407 万人参加全国基本医保,参保率稳定在 95% 以上,参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

作为支撑医保制度的物质基础,医保基金的安全与否、使用效率备受关注。2018 年,我国设置医疗保障局,专司全国医疗保障事务管理职责,并下设基金监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁夏等 10 多个省市区及一批地市及县区也相继建立了独立医保监管机构。

“由于部门人员不足和专职医保监管机构普遍缺失,原有医保基金监管存在缺乏独立性、针对性、有效性等问题。”梁鸿说,必须从制度上保证监管部门及机构具有相对独立的地位,保证监管队伍及能力建设符合专业化、规范化要求,才能更好应对各类复杂性、隐蔽性强的医保基金违法违规及不合理的行为。

指导意见要求,强化医疗保障部门对基金监管的责任,切实发挥监管作用;加强基金监督检查能力建设,建立健全基金监管执法体系,加强人员力量,强化技术手段等。

梁鸿说,实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变,医保部门要加快建立和完善内设机构、稽核、执法等实体机构,理顺管理体系,提升监管效能;同时要提高监管队伍医疗服务专业知识水平,积极引入第三方力量参与医保基金监管,建立和完善政府购买服务制度,推行按服务绩效付费,以更好满足新时期监管工作的需要。

解读医保基金监管制度体系改革的指导意见

管好用好人民群众的「救命钱」