

## 没“作业”可抄，就自己写“教科书”吧

上海浦东创新一流党建见闻

本报记者杨金志、郭敬丹

今年是上海浦东开发开放三十周年。浦东的“新”，曾让党建工作面临不少难题。走过三十年，人们真真切切地体会到一点：党建工作的难点在基层，亮点也在基层。走过三十年，事实更无可争辩地证明了一点：一流党建促一流业绩。在各大楼宇、在科技园区、在中国上海自贸区……党建引领，终成浦东发展的强大根基和闪亮底色。

## “支部建在楼上”，越擦越亮的金字招牌

浦东新区潍坊新村街道辖区内有一座嘉兴大厦。20世纪九十年代，大楼由南湖红船所在地浙江省嘉兴市兴建。1999年6月，这幢商务楼里诞生了全国第一家跨行业、跨属地、跨所有制的联合党组织——中共嘉兴大厦联合支部委员会，8名来自不同企业的党员重新找到了“娘家”。这项创新之举，被形象地称为“支部建在楼上”，也是上海楼宇党建“星星之火”的起点之一。

二十多年过去了，嘉兴大厦党支部先是“升级”党总支，后又升格成为党委，共覆盖42幢楼宇、800多家企业，下设近70个支部，有1700多名党员。

发展壮大的不只是党员人数和党建阵地面积，党员教育、组织生活形式、支部联动模式也与时俱进。嘉兴大厦联合党委书记任洁说，党群服务站开发的《追寻我心中的那艘红船》初心党课、《永不消逝的电波》信仰党课、《当一次傻瓜》工匠精神党课，丰富了大家的组织生活。而现在的组织生活也能通过兄弟支部间的联动，让党员灵活安排学习时间。

距离嘉兴大厦约3公里，中国第一高楼上海中心雄踞陆家嘴金融城。高632米的上海中心22层，有一片“空中花园”，玻璃幕墙外就是黄浦江景色，位置可谓“黄金”。这里是陆家嘴金融城党群服务中心。陆家嘴金融贸易区综合党委副书记朱德伟说，在陆家嘴金融城还有另外39个党群服务站星罗棋布，总建筑面积约2万平方米，由这些站点牵头发起的一系列活动，如“午间一小时”“社区老人爱心牛奶项目”“垂直马拉松”等，凝聚着金融城9000多名党员，更服务着众多白领员工。

上海中心内入驻的多是外资企业、知名企业和五百强企业。党建工作要面向大批金融机构和高学历“白领”起到实效，需要与企业业务紧密融合。

“有了金融城的活动和阵地，我们党员的活跃度和‘黏性’就增强了。”陆家嘴综合贸易管委会外资银行第一联合党支部书记沈筠说，支部党员常常换下日常银行办公室的打扮，有的身着文明马路引导志愿者服，有的身穿歌咏大会方阵服，在上海中心的党群服务站空中花园相聚。“党员们结合自身银行工作，交流遇到的困难和改进的方法，争做维护金融秩序、防御金融风险、拓展创新金融业务的领跑人。”

陆家嘴金融城不止有“金融”，党组织十分关注社会治理。“今年春节后，疫情初期，陆家嘴285栋楼宇全部要排查，谁来‘扫楼’？”上海市陆家嘴金融贸易区综合党委金领驿站工作部部长罗晴说，党组织牵头发动楼宇各方力量，楼宇业主、物业公司、党员志愿者上阵“包圆”。戴上党徽，到各楼宇门口、陆家嘴地铁站出口等地做防疫志愿者，陆家嘴金融城的“见党率”又一次提升。

## 党建热心服务企业，企业就会真诚服务社会

浦东新区南部的张江科学城，是上海全球科创中心建设核心承载区的“心脏”。“活力四射”，是对这里最精准的概括。

经济发展的活跃经络上，党建根植其中。年轻的“大张江”如今共有22600多名党员，占浦东新区党员总数的44.3%。这里的党组织有1623个，占浦东的近一半，党的工作在园区早已实现全覆盖。

谈起这些数字，张江核心园区党委常务副书记陈立雄感慨而激动：“2003年我从国企来到张江，这里只有几家党支部，几十名党员。”

陈立雄对“两新”党建的认识，也是从“吃闭门羹”开始



▲浦东的“楼宇党建”走在全国前列，开展得有声有色。2019年6月19日，上海生活垃圾分类条例实施前夕，上海环球金融中心的物业管理人员（右）向楼内工作人员讲解垃圾分类的具体规定。本报记者刘颖摄

的。“我到张江后第一次去走访企业，人家门都不让我进。”

这也是难点所在——张江园区党组织与两新企业的关系可谓“三无”：无资产纽带关系、无行政隶属关系、无人事管理关系。“说白了，就是不管钱、不管事、不管人。”

这让陈立雄深深认识到，这就是张江的“两新”，这里是改革开放的热土，而“做好服务”，就是张江党建的生命。

张江综合党委找准方向，从地毯式走访、摸底、宣传开始，加快党建组织设置，推进党建工作覆盖。通过在重点产业和区域突破，园区第一家特大型外资企业中芯国际和软件产业集中的浦东软件园分别建立党委。

没有“作业”可抄，索性自己写“教科书”。带着对园区党建的热忱，张江探索出多个“率先”：全国率先成立归国留学人员联合会党总支，率先开展恢复党员组织生活试点，形成一整套相关程序方法；张江在上海成立第一个行业协会党支部、第一个应对国际金融危机而诞生的服务流动党员的综合党支部、第一个以投资管理公司为依托的党支部……

党建热心服务企业，企业就会真诚服务社会。新冠肺炎疫情发生后，总部位于张江的叮咚买菜“火”了。“战‘疫’期间保供应，党员先锋模范作用非常明显！”叮咚买菜所属的上海壹佰米网络科技有限公司副总经理张奕告诉记者，1月23日，腊月二十九，公司召开紧急会议，成立保安全、保供应、保配送三个小组，均由核心管理层的党员带头领导。“市民宅家是做贡献，我们送菜也是做贡献。250多个前置仓没有一家在疫情期间停业。”她说。

当时，已经回到江西老家的公司采购负责人接到指令后又开车8小时回到上海，在许多个凌晨蹲守批发市场收绿叶菜；人手不足，站点党员站长就身兼数职，不仅负责统筹管理，还上阵分拣、杀鱼、送单、帮配送小哥做饭。2月1日起，党组织牵头，公司开始专门为多家医院援鄂医护人员的家庭送菜……

“今年公司搬了新家，场地更宽松，我们正准备开辟党建工作室，让党员活动、党员教育有专门的阵地。”张奕说。

## 支部书记、工会主席“一肩挑”，是个好办法

中国（上海）自由贸易试验区包括陆家嘴、金桥、张江、保税区、世博等5个片区，实有基层党组织2600余个，党员4万余人。

在这里，党建的理念和实践的逻辑起点源于开发区党

建，但又高于一般的开发区党建——在更加市场化、国际化、法治化条件下，各领域党建融合发展，“开放型”党建要探索的是与开放型经济新体制相适应的党建新模式。

在上海自贸区保税区片区，鲁能大厦一楼挂着醒目的“保税区党群服务中心”门牌。保税区综合党委副书记黄娟春说，自2016年年初开放后，这里成为保税区党员能吸取政治养分的阵地。

阵地内有党员政治生活馆、党员驿站、志愿服务中心、文化室等空间，一份写得满满当当的最新的主题党日菜单讲述着这里的丰富和人气：必选环节中，有集中交流、视频党课、抗疫先进事迹；可选环节中，有国情教育、誓词教育、条例学习、组织生活会、三会一课、政治生日等。每个板块都有相应的视频和课程内容。

党员政治生活在这里“落在实地”。而要把自贸区基层党组织建成战斗堡垒，还要很多新探索，其中之一就是“党群共建”。

黄娟春还有一个身份，她是保税区总工会主席。在保税区，党组织书记、工会主席一肩挑的有很多，通过加强党组织与工会间的联系沟通，实行组织联合、工作联手、优势互补。

保税区内的企业帝人化成复合塑料（上海）有限公司是一家日资企业，公司约260名员工中有党员16名。“我们的党支部2004年6月成立，起初，外方管理层对党建‘没有概念’。既然如此，那就要用大家都‘听得懂’的语言，看得明白的方式促进了解。”企业党支部书记、工会主席信桂凤说。

“在企业里，党支部牵头，工会联动，党建与社会组织建设齐步走。从组织职工外出旅游到发放劳动防护用品，我每年都在与资方共同协商工资上涨水平。”让信桂凤欣喜的是，公司年会上，所有党员一起出了一个节目，背景屏幕同步展示着支部所做的工作，这让台下的同事频频点头。

同样兼任党支部书记和工会主席还有京西重工（上海）有限公司的吴非，他同时负责纪检和廉政工作。这家企业原是外企，2009年被中资收购。“我们的组织生活会不仅党员领导干部要参加，公司领导层里的非党员也要受邀参加，扩大会议上的纪律检查、批评与自我批评，让许多非党干部都感到很受教育。”实打实的组织活动在无形中树立着党组织在企业中的威信，廉政工作也与公司规章制度紧密结合。党建工作能够为企业发展保驾护航，这在企业内部早已是共识。”吴非说。

守护花鸟岛，如今自己有能力了，我更想发展花鸟岛，让世人看到它的美。”杨玉斌说。

为了改变小岛落后闭塞的面貌，杨玉斌决定先解决水电、出行等基础设施问题，最忙碌时，小岛上27项民生工程同时开工建设，修建山塘水库、实行垃圾分类、敷设双回路海底电缆、打通沈家湾—花鸟岛旅游专线……杨玉斌白天到现场督促项目推进，晚上着手各项准备工作，忙得不可开交。

杨玉斌认为花鸟岛要发展，必须走生态优先、绿色发展之路，不搞“大开发”，而是做好“定制旅游”和生态旅游的文章，既保护好花鸟岛的碧海蓝天，也要体现花鸟岛的价值。

在杨玉斌的推动下，花鸟民宿发展管理审批办法、花鸟岛生态环境资源管控标准等政策接连出台，让花鸟岛实现了可持续发展，软硬环境得到明显提升，现在游客数量和旅游产值呈逐年增长态势，吸引了本土和外地青年人才的进驻，打造了一批特色民宿，还吸引了热门影视制作团队，“空心岛”正在焕发新的生命力，蜕变成文艺青年岛、网红“打卡”岛。

## 坚持做“守土有责”的第一人

上任之初，杨玉斌就牢牢抓住党的政治建设和干部队伍建设，组织开展专题研究，以“灯塔之光”作为全乡的党建品牌，提出“光引船行、党聚民心”的党建目标和“一名党员就是一座灯塔”的党建口号，先后建立“灯塔之光”党群服务中心、志愿服务队伍、党建民宿联盟等。在他的带领下，全乡党建氛围不断浓厚，党建引领发挥应有作用。

2016年，花鸟乡启动建设重点旅游项目。为能够顺利推进征迁工作，杨玉斌先后入户与群众面对面交谈上百次，坚持做好群众的思想工作。2017年底征迁工作全面完成，实现征迁率与群众满意度率100%。

如今杨玉斌已经成了名副其实的嵊泗人，说话口音都带着浓浓的海岛渔民气息。让乡亲们印象深刻的是，杨玉斌一直坚持当兵时出早操的习惯，每天清晨起床，从岛的东头走到西头，一边走一边查看工程建设情况，随机走访村民。

岛上的干部大多都是为了工作与家人聚少离多，杨玉斌说海岛干部每年和家人团聚的时间只有40多天，夏天台风季节时大家都是两三个月不出岛，他总是将出岛探亲的份额相让，2019年春节，杨玉斌又把自己“安排”在了花鸟岛上。“你们回去好好过年，这里有我，放心好了。”

尽管如此，一想到远在舟山本岛工作的妻子，北京读书的女儿，重庆的父母，他便褪去刚毅，满腹柔情：“我欠家人实在太多了。”

然而刻在骨子里的军人天性和党员党性让他甘愿留守，无怨无悔，“希望自己也能像花鸟灯塔一样，矢志不渝地保持初心，坚守在大海上。”

回到曾经穿着军装守卫的地方，他感触良多，“过去是



▲浙江花鸟岛上的花鸟灯塔远眺。  
新华社记者张建松摄

本报记者黄筱

夜幕降临，矗立在舟山群岛最北端花鸟岛上，护卫长江口的“远东第一灯塔”被点亮，光束冲破黑暗，为海上航行船只指引方向。33年前，从大山出来驻扎海岛的杨玉斌，常常会在夜里望着灯塔出神，“冥冥之中可能也是这座灯塔指引我来到这里。”

33个春秋，从军营到地方，从保家卫国到建设海岛，现任舟山市嵊泗县花鸟乡党委书记的杨玉斌一颗坚守初心从未改变，恶劣的气候环境，艰苦的工作条件，家人的聚少离多，愈发磨砺出他坚定的干事创业决心。

## 冲锋在“孤悬海岛”的第一线

“坐了5天轮船，从重庆出发顺着长江而下来到嵊泗，那是第一次看到海，宽广壮观的冲击感让我至今难忘。”1987年，杨玉斌走出故乡重庆的大山到浙江舟山嵊泗服役，成为守卫东海前哨的一名海防战士。

台风侵袭、空气咸湿、水土不服、语言不通……初来乍到，17岁的杨玉斌遇到了不少困难，他一一克服，在嵊泗列岛一待就是18年。

每年夏秋台风季节，嵊泗各岛都会受到狂风巨浪的侵袭，孤悬在外的小岛受冲击更甚，只要有台风预警，杨玉斌

和战友们都是24小时战备状态，时刻准备抢险救灾。

他说印象最深的一次是组织官兵到海边抢救渔船，渔船是那时海岛渔民唯一的生活来源，如果渔船被风浪冲走或者破坏，对渔民而言都是巨大损失。杨玉斌和战友们顾不上呼啸的海风和暴雨，一起奋力拖拽渔船，不少人脚磨破了、身体撞伤了也不吱声，保护好渔民的财产和人身安全是他们不停歇的动力。

正是这份和渔民们风雨同舟的深厚情谊，让杨玉斌不离不弃，他已经把嵊泗当作自己的“第二故乡”。

2005年杨玉斌转业时，本可以选择在条件更好的舟山本岛工作，但他毫不犹豫地选择留在嵊泗县，成为嵊泗县安监局一名普通干部。后来杨玉斌被任命为花鸟乡党委书记，花鸟岛是嵊泗列岛400多个岛屿中最偏远的海岛，面积仅有3.28平方公里，户籍人口2000余人的花鸟岛上，常住人口不到800人，且多为留守的老年人，一度被人们称作“空心岛”。

## 担负起“为民致富”的第一使命

在杨玉斌眼中，花鸟岛除了“远”和“小”，还有一个特点，就是“美”。“形态美，从空中俯瞰，整个岛的形状像一只展翅翱翔的飞鸟；生态美，岛上植被众多，鸟语花香；心态美，岛上的村民勤劳淳朴，心胸像大海一样宽广。”

回到曾经穿着军装守卫的地方，他感触良多，“过去是

（上接1版）“到去年底，村里贫困发生率仍有20%，今年只剩不到200天，时间不等人，攻克最后的贫困堡垒必须绷紧弦、加把劲。”普元贵说。

2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是全面建成小康社会的硬任务、硬指标，没有任何退路和弹性。

福贡县所在的怒江傈僳族自治州属于“三区三州”深度贫困地区。2019年底，“三区三州”贫困人口仍有43万人，贫困发生率为2%。

从“三区三州”到14个集中连片特困地区，全国还有未摘帽贫困县52个、未出列贫困村2707个，虽然总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。

国务院扶贫办主任刘永富表示，这些地区大多自然条件恶劣，远离区域经济中心，处于经济链条末端，经济社会发展长期滞后，实现脱贫和巩固脱贫成果难度很大。

新冠肺炎疫情影响下，贫困劳动力外出务工收入减少，产业扶贫增收水平下降，一些扶贫项目没有按时开工，打赢脱贫攻坚战遭遇严峻挑战。

决战时刻，须有关键之举、非凡之力——

在广西罗城仫佬族自治县四把镇新安村，谢吉锋是村里最后一个没有稳固住房的贫困户。

两个多月前，驻村工作队员再次上门，与他一起商量解决方案。一番推心置腹的交谈后，谢吉锋紧皱的眉头终于舒展开了，很快开始施工，一个月后住进修缮一新的房子。

广西正对48个贫困发生率在10%以上的贫困村挂牌督战，这样“人盯人”“人盯项目”“人盯工期”的场景是工作常态。

全国范围内，中央明确对52个未摘帽贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个贫困村实施挂牌督战，涉及的7个省区都制定了挂牌督战实施方案，所有的县和村都制定了作战方案。

越是临近最终的胜利，越是艰苦卓绝的时刻。

“除了挂牌督战，要对没有劳动能力的特殊贫困人口强化社会保障兜底，优先安排受疫情影响扶贫项目的资金支持，及时落实因疫情返贫致贫人员帮扶和救助措施，努力把疫情造成的影响降到最低，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。”清华大学教授艾四林说。

## 这是民族复兴的关键一步

跑好全面小康最后一公里，为开启新征程打下良好基础

2014年初，花垣县委派出驻村扶贫工作队；2017年2月，村子宣布实现整体脱贫；2019年，村民人均纯收入增长到14668元……

在精准扶贫“首倡地”湖南湘西十八洞村，三任扶贫工作队队长带领村民接续奋斗，改变了这座深山苗寨的面貌。

“脱贫并非终点，而是开启新生活的起点，十八洞村将在乡村振兴的道路上越走越宽广。”第三任驻村扶贫工作队队长麻辉煌说。

如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是中华民族伟大复兴征程上的一座重要里程碑，将为开启全面建设社会主义现代化强国新征程打下良好基础。

今年以来，新冠肺炎疫情对我国经济社会运行造成巨大冲击，经济下行压力加大，行业企业运行困难较多，社会民生领域面临较大挑战，给全面建成小康社会带来新问题新考验。

越是形势复杂、任务艰巨，越要凝心聚力、奋勇前进，跑好全面建成小康社会最后一公里。

坚持统筹推进——

今年5月，我国规模以上工业增加值同比增长4.4%，社会消费品零售总额降幅收窄，3D打印设备、智能手表等产品产量同比增长均在70%以上。

“统筹推进疫情防控和经济社会发展成效继续显现，积极因素逐步增多，国民经济运行延续复苏态势。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌认为，当前要加快建立同常态化疫情防控相适应的经济社会运行秩序，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，为实现全面建成小康社会创造有利条件。

加快补齐短板——

未来之城雄安新区，雄安站建设现场塔吊林立，巨大的站房完成混凝土主体结构封顶，今年年底