

# 「硬核」政策加速落地 企业抢滩展现「磁力」

海南自贸港建设全面实施一月间观察

新华社海口7月1日电(记者王晖余、吴茂辉)离岛免税购物政策大幅放宽,个税和企业所得稅优惠政策“礼包”正式亮相,允许进出岛航班加注保税航油……近日,海南自由贸易港建设“硬核”政策相继推出,一项项早期安排加快推进,一批知名企业在布局抢滩。海南自由贸易港建设全面实施以来,开局起步稳健良好,政策效应开始释放。

## 亮政策“礼包”,早期安排有序推进

到海南去“剁手”,你准备好了吗?6月29日,财政部、海关总署、税务总局发布公告,决定自7月1日起调整海南离岛免税购物政策。大幅放宽的新政策引发消费者刷屏热议:免税购物额度提高至10万元,不限次数、增加电子消费产品等7类消费者青睐商品、取消单件商品8000元免税限额……

备受关注的海南自贸港“低税率”安排也正式落地。财政部、税务总局近日发布通知,明确了海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策和企业所得税优惠政策。

除了离岛免税和“低税率”安排,一个月以来,中央各部委和海南省围绕海南自贸港建设2025年前要完成的重点任务,密集出台举措,推动早期安排落地实施。

在加强海关特殊监管区域建设方面,海关总署发布文件,对进出海南洋浦保税港区的货物,除禁止进出口和限制出口以及需要检验检疫的货物外,试行“一线放开、二线管住”的货物进出境管理制度,为以后海南全岛封关率先探路。

在实施更加开放的船舶运输政策方面,交通运输部支持建立“中国洋浦港”为船籍港的船舶登记制度。6月4日,中远海运“兴旺”轮成为第一艘以“中国洋浦港”为船籍港注册的货轮。

在实施更加开放的船舶运输政策方面,中国民航局印发方案,鼓励支持外航在琼经营客货运第七航权。“这一政策有利于吸引外国航司飞行海南航线以及以海南为基地开拓国际航线。”海南省交通运输厅副厅长李志强说。

## 引名企“抢滩”,自贸港展现“磁力”

蓝天白云下,一幢幢风格各异、充满现代感的办公楼掩映于绿树之间。作为海南自贸港生态软件园二期百亿元项目,海南腾讯生态村崭新落成,7月起正式招商。

11个重点产业园区是海南自贸港建设的重要载体和产业平台。当前,这些园区不断与来访企业商谈项目合作,在建项目则热火朝天建设中。

在洋浦经济开发区,一批优质高新技术产业项目落户并加快建设。如中大检测海南AI研究院和智能传感器及终端生产基地项目已准备土建施工,该项目集生产、服务、研发等功能于一体,建成后总产值约10亿元,将有力助推洋浦高新技术产业发展。

海南国际经济发展局全球投资热线“火热”。“一天最多接200多个来自全球的咨询电话。”该局相关负责人说,咨询方向涉及新能源汽车、高新技术、医疗健康、跨境电商、旅游等热门领域。

在政策吸引下,国内外知名企业在海南抢滩布局。6月13日,海南自由贸易港首批35个重点项目集中签约,其中有8个外资项目,27个内资项目,法国电力集团、深交所、中国东方航空、携程旅游等企业参与布局。

## 盼落实落细,真抓实干补短板

6月11日,海南省委全会审议通过贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》的决定,从30个方面系统部署加快推进自贸港建设,要求推进早期安排尽快落地,用好用足政策,落实落细实施细则,充分释放政策红利。

近日召开的海南省委深改委暨自贸工委会议进一步提出,加强对税收政策、人才政策等重点领域的研究,争取率先取得突破。

一些企业表示,总体方案为海南发展描绘了美好蓝图,期待零关税相关清单、高端急需人才认定标准、跨境服务贸易负面清单等相关实施细则能够尽快出台,加快自贸港政策真正落地。

“我一年前在海南创办了这家公司。”海口通邦畅外国语教育咨询有限公司首席执行官兰迪·弗洛伊德说,零关税政策非常有吸引力、竞争力,非常期待海南实现人员、物资、资金和数据的自由流通。

“对服务外包企业来说,大家都很关心跨境服务贸易方面的具体政策,细则出来以后才明确能做什么,不能做什么。”海南网易联合创新中心副总经理柳玉龙说。

面对重大历史机遇,海南还要坚持问题导向,进一步解放思想、大胆创新,加快补齐营商环境不优等制约政策落实落细的突出短板。

海南省政府主要负责人指出,营商环境关乎海南自贸港建设的全局,没有良好的营商环境,再好的政策也难以落地。要不断提高政府服务水平,把企业感受度作为营商环境建设的“金标准”,更要发现体制机制上的问题,举一反三不断优化营商环境。

# 沪苏通长江公铁大桥开通运营 “超级大桥”一跨千米创造多个世界之最 虹起巨龙之口,南通向南不再“难通”



七月一日,C383次列车乘务员在车厢内为旅客表演节目。

新华社记者陈飞摄

新华社南京7月1日电(记者杨丁森、贾远琨、樊曦)浩瀚长江江面,一条“长虹”飞跨两岸——7月1日,沪苏通长江公铁大桥正式开通,沪苏通铁路也于当日通车运营。

这座“超级大桥”创造了多个世界之最,长三角沿海公铁“任督二脉”由此打通。这不仅方便了群众出行,也将长三角一体化推向更高水平。

## 超级公铁大桥“一跨千米”

沪苏通长江公铁大桥是南京长江大桥至长江口345公里江面上建成的首座公铁两用大桥,连接北岸南通市和南岸张家港市,由国家铁路集团牵头建设、中铁大桥院设计、中铁大桥局施工。

大桥北起点是南通市平潮镇。“潮平两岸阔”,这里江面宽广,加上入海区域复杂的地质

水文条件,施工难度极大。“仅水下地形勘测就达到了600平方公里,地质钻孔400多个,才最终确定桥位选址。”中铁大桥院沪苏通长江公铁大桥设计项目负责人张燕飞介绍。

桥位附近有10余个码头和港口,日通行船舶超过3万艘。为满足通航需求,单跨需要越过千米江面,加上公铁两用桥比普通公路桥的荷载更大,建设者面临前所未有的挑战。在此之前,我国跨度最大的公铁两用斜拉桥的跨度只有630米。

要“跨得稳”,首先要“立得住”。主墩钢沉井和主塔是巨“跨”的关键所在。中铁大桥局副总经理罗兵介绍,建设中运用了新材料、新技术、新工艺、新装备,创新性采用大节段钢桁梁整体制造、浮运、架设技术,建成面积相当于12个篮球场的沉井和330米高的主塔,均刷新了世界纪录。

为承受超千米的跨度,必须有足够的强大拉索。建设者们经过不断论证,“量身定制”了强度达500兆帕的高强度钢和2000兆帕的斜拉索,强度为世界之最。

据介绍,大桥建成后,可抵御13级台风和10万吨级船舶的撞击。

## 南通向南不再“难通”

6月24日晚,沪苏通长江公铁大桥亮灯调试。大桥下游20公里处,在张家港工作的丁卫兵正赶回南通过端午节,所乘车辆在苏通大桥拥堵的车流中缓缓移动……

“大桥壮美,早日开通!”手机上刷到大桥灯光调试的新闻推送,丁卫兵在评论中写道。

这是几代南通人的共同期盼。南通,这个近代中国民族工业重要发祥地,由于缺少过江通道,长期陷入“向南不通”的尴尬。

# 为何又现“城市看海”?“海绵城市”成绩如何?



今年入汛以来,南方地区暴雨不断。截至7月1日,中央气象台连发30天暴雨预警。降雨持续时间长、影响范围广,多地再现“城市看海”。

城市内涝几成顽疾,如何推进综合防治,才能不再年年“看海”?

## 区域性暴雨洪水重于常年 城市“洪涝混合”

近期,我国暴雨过程多、水量大,局地出现极端暴雨,一些中小河流洪水多发重发,区域性暴雨洪水重于常年。国家减灾委专家委员会委员、中国水利学会城市水利专委会主任委员程晓陶说,今年一些城市呈现出“因洪致涝、因涝成洪、洪涝混合”的特点。

记者在多个城市看到,一些市区道路积水严重。6月以来,湖北省共出现5次区域性强降水过程,恩施、宜昌、荆门、黄冈、襄阳等地反复遭受暴雨袭击,发生严重暴雨洪涝、城市渍涝灾害。

6月以来,重庆先后经历多轮大范围强降雨过程,多条穿越城市的河流出现超警戒、超保证水位。加上重庆独特的立体城市形态,一些沿江低洼路段的积水无法排入江中,渍涝严重。

在广西桂林阳朔县,前段时间的连续暴雨达30小时之久,造成县城大面积内涝,其中城市主干道甲秀桥因是高点,成为水中“孤岛”,停满车辆。

记者注意到,城市内涝呈现出一些特点。

——城市老城区内涝相对严重。受6月29日暴雨影响,湖北武汉武昌区中南一路一老旧小区内严重内涝,水及腰深,小区多名老人被困。

——新建城区内涝频繁。桂林市雁山区近10年发展起来的大学园区,多所高校在这里建设了新校区,但几乎每年都会遭遇不同程度的内涝。

——县乡内涝呈上升趋势。近两年来,县城内涝呈现上升趋势,如桂林阳朔、永福、平乐,柳州柳城、融水等,均连续出现高于规划预期防洪排涝标准的内涝灾害。

## 排涝系统先天不足 城市内涝“痼疾难除”

多位专家表示,造成内涝的因素有很多,但



新华社发 朱慧卿 作

多地再现“城市看海”

主要原因为排水系统先天不足。

很多老城区基础设施欠账多。有专家介绍,很多地方的排水标准低,部分城市达到“三年一遇”或“五年一遇”标准,而一些发达国家排水标准是“十至十五年一遇”。

柳州市自然资源和规划局副局长覃融表示,一些发达国家基础设施投资中地上和地下比重几乎达到1:1,而在我国一些地方,长期以来乐于搞看得见的“地面形象”,忽视投入大、见效慢的“隐蔽工程”,地下基础设施建设难以满足城市防洪抗涝需求。

随着城镇化进程加快,“重地面轻地下”的建设思维也延续到新城规划中。一些从事县乡基层建设的专家表示,近年来,三四五线城市开发进度加快,但对于城市地下基础设施建设依然重视不够,导致新城内涝呈上升趋势。

据合肥市排水管理办公室有关负责人介绍,城乡接合部地区是防涝短板,这些地区的乡镇新纳入城区,但排水管网未及时优化提升,有的乡镇甚至没有规划完整的地下管网,一旦遭遇强降雨天气,容易发生内涝。

有专家介绍,大规模城市扩张往往也会造成水土流失加剧、局部水系紊乱、河道与排水管网淤塞,人为导致城市防洪排涝能力下降。

记者调查发现,一些试点“海绵城市”局部

内涝现象相对减少,但仍未从根本上解决“城市看海”问题。

重庆已完成试点42.1平方公里“海绵城市”建设,在试点区县,内涝现象相对较少。作为全国首批试点城市,武汉市“海绵城市”建设已开展5年,城区部分小区未受暴雨影响。

据业内人士介绍,“海绵城市”一般都增加了透水地面,增强自然土壤吸纳雨水的能力;适度提高地下管径标准,增强地下排水系统抗灾能力;实现泵阀全自动化,运用智能管网提高系统运转效率,对于减少区域性的城市内涝确实有效。

住建部海绵城市建设技术指导专家委员会副主任委员俞孔坚说,过去的“海绵城市”试点范围是城市局部而非整个城市,建设效果显著,但要彻底解决城市的内涝问题,还需从源头开始,在更大范围内与国土生态治理、水利工程生态化、田园海绵化等系统治理结合在一起,用基于自然的理念,系统解决城市洪涝问题。

程晓陶表示,“海绵城市”要实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”,有一套完整的指标体系。“一些发达国家用三四十年才走完这一历程,我们需要更多

基础研究、监测分析,不能想着靠短期高投入一蹴而就。”

## 多地加强监控防范内涝风险 多举措增强城市排水能力

水利部水旱灾害防御司副司长王章立表示,进入七八月份以后,雨区往北移动,北方也进入主汛期。按照预测预报,南方要防台防风造成的暴雨洪水灾害,北部地区也可能会发生洪水。

记者了解到,多地已针对可能发生的险情采取防范。如武汉提前展开水域应急救援训练,针对性开展培训。成都市正通过开展排水设施汛前检查、城市道路内涝风险点位整治、重点区域综合整治、下穿隧道排水能力提升改造等工作提升城市排涝能力。

有专家表示,面对城市内涝灾害,首先需要加强实时监控,及时提供灾害预警。如武汉从2016年开始发布中心城区降雨渍水风险图和主要易渍点分布图,对中心城区进行全方位、全过程的雨情、水情研判,并第一时间发布渍水路况信息,以便市民进行防范。

多位专家认为,除短期预警防范外,更要从推动规划完善、理顺体制机制入手,统筹推进综合防治。“在新城建设中,尤其需要完善法律法规与城市规划,推动城市内涝问题的解决。”程晓陶说。

中国政法大学应急管理法律与政策研究基地主任林鸿潮表示,很多城市的内涝问题都与土地规划比例不协调有关,“城市要减少内涝灾害,就要加强区域内的水渗透能力,例如增加公园面积、减少工商业经济用地等。”

还有一些地区提出深层隧道排水工程的解决方案。成都市水务局排水管理处处长何剑告诉记者,现有对城市排水管网的解决方案都受城市地面上、浅层地下空间高密度开发所限,而深层隧道排水工程可作为现有浅层地下空间排水管网的补充和兜底。

“摸清底数,补充完整基础资料数据,是我们诊断城市‘内涝病’的重要依据。”四川大学水力学与山区河流开发保护国家重点实验室教授张建民说,这样不仅能够有效优化地下管网规划设计,还能让应急排涝手段有的放矢,提升极端天气下城市设施的应对能力。

(记者舒静、胡超、宋佳、何丰伦、侯文坤、冯国栋、程士华、姜刚、李倩薇、陶冶)

新华社北京7月1日电