

浙江路桥：百家“红色驿站”推动“最多跑一次”

本报记者方列

浙江省台州市路桥区突出实用导向、融合导向、需求导向，以党建聚合共建资源、优化要素配置，在全区范围内建成“红色驿站”116家，着力推动群众办事就近“最多跑一次”。目前，“红色驿站”累计为群众办事3万余件，受惠群众达10万余人次。

突出实用导向布局设点，着力破解“有场所缺人气”问题。按照“就近就便，便民惠民”原则，在市场、医院、商圈、中心村等人员密集以及群众有需求的区域建设“红色驿站”，并根据站点运行人流情况，定期进行调整，实现

“10分钟红色服务圈”全域覆盖。

坚持把服务群众作为“红色驿站”建设初衷，建设贴合不同群体的服务小站，设置个性化的“7+X”服务项目，着力打造群众“想得到、用得着”的“桥头堡”。

突出融合导向共建共管，着力破解“有资源缺平台”问题。依托“红色驿站”，路桥区全面开展“三百三联”活动，选派537名领导干部、机关党员干部、律师、会计师、税务师到全区218个村（居、社区）和100家企业蹲点共建。今年以来，全区各蹲点组共开展志愿服务382场次，如司法局蹲点组每月在云湖村“红色驿站”开展免费法律咨询、法律援助申请、人民调解申请活

动，吸引500多人次参与。

由组织部门牵头，整合信访、公安、司法、卫健、政务服务、团委、红十字会等9个部门职能，共同打造群众家门口的服务平台。同时，吸纳站点周边村社、两新、机关等党组织，定期组织开展开放式组织生活，着力打造区域党组织互联互动、共融共享的组织堡垒。

突出需求导向创优载体，着力破解“有服务缺温度”问题。

通过嫁接96345党员志愿服务平台，路桥区为每个驿站配备一支专业化的志愿服务团队，常态化开展民生咨询、应急救护、爱心众筹等服务。创新打造“红色驿站+政务服务E

站”工作模式，将集成行政审批、公共服务、社会民生等多项业务的自助服务平台“政务服务E站”投放到116个“红色驿站”中，着力打造全年无休的政务服务终端站点。目前，镇（街道）层面“红色驿站”可办理事项达369个，村级层面“红色驿站”可办理事项达24个。

依托“红色驿站”，当地组建“红小二”代办队68支，将全区2.7万名党员充实到基层村居一线，着力打通代办服务“最后一公里”。截至目前，全区各代办点共完成代办事项2393件，群众满意度达99%以上。

莫让城乡接合部成监管「真空区」

新华社沈阳6月6日电（记者于也童）水更清、树更多、路更净……近年来，沈阳城市环境不断优化。但记者近日走访发现，部分城乡接合部却由于监管“真空”成为被忽视的“死角”，存在基础设施薄弱、道路破损严重等问题。

记者连日来走访沈阳一些城乡接合部看到，有些道路由于年久失修，已经坑坑洼洼，破损严重。位于沈阳市东部一条全长约2公里的道路，是许多车辆进入市区及沈阳北部的重要通道之一。但这条道路非常狭窄，由于多年未进行整修且来往大型货车多，路面已经凹凸不平。记者走访当日，正好遇到降雨，没一会儿该路段就出现大面积积水，市民在路上行走都小心翼翼。

此外，有的道路由于曾属农村道路，在城镇化过程中，没有及时升级改造，与城区道路的面貌形成反差且基础设施薄弱。记者走访发现，其中一条道路仅4公里的区间就存在路面石缺失及破损9处，人行道隔离设施破损3处，机动车道破损2处，井盖缺失、破损2处。

除了道路陈旧破损，乱停车也是城乡接合部存在的问题之一。

在沈阳市沈北新区一些街道上，大量违章停

车让本就不宽的道路显得更拥堵，一些居民车辆就停在小区门口的道路上，严重影响车辆正常通行。“我的车已经很靠边了，能出啥事。”面对记者的询问，一位车主不以为然。在该路段住了5年多的李先生说：“今天还算好的，一到节假日公园附近都停满了，各种车辆横七竖八停在一起，从高处看就像在堆‘俄罗斯方块’。”

作为城市的重要组成部分，城乡接合部的管理和整治不应被忽视。记者采访获悉，沈阳相关部门已把城乡接合部的整治提上日程。“通过前期摸底排查，我们已将相关问题统计完毕，下一步我们将会同相关部门制定点对点的整治措施，各区也将按照职责分工推进城乡接合部的整治。整治提升将于8月底前结束。”沈阳市城乡建设局相关负责人说。

挺进“孤岛”村



▲这是被洪水围困的大山村（6月10日摄）。 本报记者陆波岸摄

本报记者卢夔婷、赵曼君、胡佳丽

大山村村委会所在地到普益乡政府的道路有4公里多，以往开车只需要十几分钟，而这一次，刘志南用了将近4小时。

一把镰刀，是他疏通道路的唯一工具，翻山、蹚水、砍树枝，一路跌跌撞撞，他终于从“失联”的大山村闯了出来。

连日来，广西阳朔县遭遇暴雨侵袭，7日清晨，位于普益乡的大山村发生多处山体塌方、滑坡，通村公路多处被埋，路基损毁，全村供电及通讯中断，约900人受困。

刘志南，大山村委会干部，一个人冒着生命危险于8日下午徒步走出大山村向外界求援。“群众急、我也急，一定要开一条路走出去。”

刘志南来了，乡党委书记莫翠芳悬着的心终于稍微放下一点。根据刘志南汇报的受灾情况，乡党委政府连夜布置救援抢险工作。

9日，普益乡党委政府20余名工作人员和乡卫生院一名医生携带充电宝、干粮等，与赶来的消防、武警等救援人员一起徒步挺进大山村。

刘志南带领“先头部队”共5人先行出

发，沿着他闯出去的山路挺进。“90后”医生吴国起背着几十斤的药品负重前行，左一脚淤泥，右一脚碎石，一次次弯腰穿过倒塌的树干……

在大山村，听说医生来了，一些发烧、感冒、咳嗽的群众陆续赶来。“村民需要你，看到他们求助，我怎能无动于衷。再艰难的路也要挺进来。”吴国起眼睛有点湿润。

在这场“孤岛”村救援中，外界救援力量不仅给受灾群众送来了帐篷、饮用水、方便食品等生活必需物资，更给焦虑无助的村民带来了希望和关怀。

挺进大山村的救援人员被分成6个分队，艰难跋涉分赴各自然村，逐门逐户了解灾情。我们这是丘陵地带，许多山头都有不同程度的塌方、滑坡。”普益乡乡长倪发军带队深入灾情严重的楠木村，成功撤离17户49名受灾群众。

一位80多岁的老人独自守在自家的老房子不愿离开。她说：“我都这把年纪了，埋了我也无所谓”，但是每个生命对我来说都至关重要。”倪发军说。还没等他回过神，年轻的消防队员就把老人背在背上，向安全的地方转移。

大山村受灾群众约242户900人，无一伤亡。“没有人员伤亡，就是不幸中的万幸。”莫翠芳说。

“为了不让撤离出来的群众返回危房，我们一整晚陪他们拉家常，一直没合眼。”普益乡“90后”干部高志亮说。

天亮了，雨停了，大山村委会所在地通往乡政府的路基本疏通，坚守了一夜的救援人员终于可以小憩一会。倪发军的手机里，保存着多张救援人员坐在沙发上、躺在摩托车上休息的照片。

大山村受灾群众约242户900人，无一伤亡。“没有人员伤亡，就是不幸中的万幸。”莫翠芳说。

10日上午，部分乡干部从大山村徒步返回普益乡政府。经过抢修疏通的道路虽然泥泞不堪、损毁严重，但已经勉强能够通行。一些村民骑摩托车下山采购生活物资。

午后，暴雨倾盆而至，大山村多个山头不断滚落乱石、泥土，通村道路再次被阻断。“我要再进去看看道路通行情况和群众受灾情况。”倪发军说。

“如果再次让你挺进大山村，你还去吗？”记者问。“去！”高志亮说。

“走，给村民送物资去。”“好。”10日傍晚，一声召唤，刚出村还没来得及休息的高志亮又向大山村挺进。

警惕激进“拆村并居”给农村带来系统性风险

桂华

改革开放以来，我国经济社会持续发展的基础在于，推进城镇化的同时坚持乡村建设，通过保护型城乡政策实施，将乡村建成为现代化的“压舱石”。

乡村稳定，则整个社会稳。近期，部分地区全面推行拆村并居，强制改变乡村面貌，推动农民上楼，有可能带来社会发展的系统性风险。

乡村稳定源于农民的生活稳定，数亿农民与土地结合，构成防止社会化的最稳定力量。拆村并居之后，对于农业生产而言，在空间距离、生产工具存放、耕作便利和互助合作等方面，都会产生不利影响。

农民上楼往往伴随着土地的大规模流转，拆村并居会造成农民被动“失地”。脱离农业生产后，农民的生活成本大幅提高，对农村老年群体、貧弱群体和传统的“中坚农民”冲击巨大。

2016年，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时指出，“新形势下的‘大包干’，要适应新的形势，改革农村改革，主线仍然是处理好农民和土地

的关系。”农村人口基数庞大，在未来较长一段时期内，我国农村人多地少局面不会发生根本性改变。涉及可能造成农民“失地”的改变、改革，必须慎之又慎。

地方政府推行拆村并居的一个动力是，通过宅基地腾退，产生建设用地指标，用于扩大城市开发建设规模。

拆村并居需要安置赔偿、基础设施重新配套，所形成的建设用地指标成本高昂。地方政府一般是将这部分建设用地指标，用于商住用房开发而非工业建设，为了消化房地产，地方政府出台措施推动农民进城买房，客观上促进财富加速流入城市，对乡村振兴则往往益处不大，甚至起反作用。

建设一个一千户规模的新型社区，粗略估计，各项支出超过亿元。地方政府希望通过建设用地指标交易来平衡资金。全国农村建设用地超过2亿亩，在农村大而城市小的总体格局下，具体到一个县、一个市或一个省的农村宅基地腾退指标，会超出当地建设用地指标需求几个数量级。

供大于求，拆村所产生的建设用地指标超

过城市需求，最终，要么会增加房地产库存，要么会变成地方政府债务。拆村并居背后的靠房

地来拉动经济的短视思维，值得警惕。

在过去40多年中，我国农村大体经历了改革开放初期和2000年之后的两轮农民建房潮，砖混结构的独栋楼房和带院落平房是农村普遍形态。农民的多年储蓄和大量的社会财富，已经投入到农村建筑中，全国农民居住条件普遍较好。

少数贫困山区农民也通过易地扶贫搬迁政策，改善了居住条件。在这样的背景下，实行大规模拆村并居活动，无论最终成本由谁承担，都会造成物质财富的极大浪费和不生态。

党的十九大报告指出，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”这两项基本国情，决定了我国的物质财富还远没有充裕到可以全盘大拆大建阶段。

无论是基于生态环境绿色发展理念，还是站在保护农民利益的角度看，大规模拆村不

应构成我国乡村建设的主流形态。

立足我国现代化阶段与城乡关系大局，当前的乡村建设应当坚持如下几点：

一是保持农村基本建制稳定。部分地区

推行拆村并居的理由是建制村规模小，目标是改变基层治理体系。行政村、村民组和自然村等农村基本建制，是在长期发展中形成的。完善基层治理体系，可从加强基层组织建设和落实基层民主管理入手，没有必要改变农村空间形态。农村基层治理现代化，不应以农民上楼为前提条件。

二是加强农村保底建设。在大部分农民居住条件较好的情况下，农村建设应当集中在基础设施方面，包括道路、水利、网络等，为农民提供高效便捷的基本公共服务，提升农村生产生活条件。城市继续对农民开放，一部分人自愿进城生活，还有一部分不愿进城和没有能力进城的农民，也可在乡村享受到现代化成果。

三是农村土地制度改革要遵循底线原则。城镇化是一个较为漫长的过程，农民退出农村土地也是一个长期过程。保持稳健的城镇政策，坚持中央规定的农村土地制度改革底线，基层政府在农民土地退出方面坚持示范和引导，由农民选择而不是代替农民选择，不搞强迫命令、不刮风、不一刀切，减少行政干预，避免激进。

（作者为武汉大学中国乡村治理研究中心教授、博导）

传播违法违规信息

新浪微博被约谈

新华社北京6月10日电国家互联网信息办公室10日指导北京市互联网信息办公室约谈新浪微博负责人，针对微博在蒋某舆论事件中干扰网络传播秩序，以及传播违法违规信息等问题，责令其立即整改，暂停更新微博热搜榜一周、热门话题榜一周，严肃处理相关责任人。同时，要求北京市互联网信息办公室对新浪微博依法从严予以罚款的行政处罚。

国家网信办有关业务局负责人指出，网站平台应当切实履行主体责任，健全管理制度，明确内部审核处置流程，既不得为违法违规信息提供传播平台，又不得随意干预信息正常呈现、干扰网上传播秩序。国家网信办将进一步强化日常监管，督促相关网站平台加强内部管理和自律，依法依规开展服务。