

民之所安 法之所系

代表委员审议讨论民法典草案

标志法治中国建设新高度,提升国家治理水平,为人类法治文明进步贡献中国智慧和中国方案……

出席全国两会的人大代表和政协委员围绕民法典草案,展开认真审议和热烈讨论。大家一致认为,民法典草案彰显人民至上,回应百姓关切,有着鲜明的中国特色与时代特征,必将为推进新时代中国特色社会主义事业,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

民法典编纂映射奋进新时代

民法典被誉为“社会生活百科全书”,与每个人的生活息息相关。新中国成立以来,党和国家曾先后四次启动民法制定工作,编纂一部彰显中华民族精气神的民法典,是几代人的夙愿。

代表委员们表示,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就,中国特色社会主义已经进入新时代,编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和社会基础进一步夯实。

编纂法典,是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。“民法典理应成为治国理政的重要工具,成为中国国家治理模式稳定持续发展的重要保证。”全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方说。

当前,我国疫情防控取得重大战略成果,经济

社会秩序逐步恢复正常。结合此次疫情防控工作,民法典草案作出了一系列规定。肖胜方代表说:“民法典草案对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究,明确保护特殊情况下无人照顾的‘被监护人’,明确物业应急处置责任等,这都体现了民法典应时而生、为民所需的特点。”

全国人大代表、黑龙江省律师协会会长李亚兰认为,国家治理体系的现代化,离不开法治体系的现代化。编纂民法典,将推动完善民商事领域基本法律制度和行为规则,以良法促善治,为经济社会稳定发展夯实法治保障,助推国家治理体系和治理能力实现新的飞跃。

全国政协常委、中国法学会副会长吕忠梅参与了民法典草案的编纂工作。她深有体会地说,民法典草案彰显“四个自信”,体现中国特色社会主义市场经济的基本要求,标志着中国特色社会主义法律制度的进一步成熟和稳定。

以人为本更好维护人民权益

“从胎盘到坟墓”,民法与每个人息息相关,民法问题本质上就是民生问题。

民有所呼,法有所应。全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹说:“人民群众的法治意识不断提高,期待自己的民事权利能够得到更好保护。编纂民法典,就是要顺应人民意愿,坚持立法为了人民,立法保护人民的宗旨。”

代表委员普遍认为,民法典草案聚焦经济社会热点难点问题,全面加强了对公民人身权、

财产权、人格权的保护,有利于更好保护人民权益,促进人的全面发展。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠参与了民法典草案的编纂工作。“民法典编纂过程中,针对现行民事法律中对人民权利的不必要的限制性规定作出修改,充分体现了‘最大程度保护人民权利’这一宗旨。”他说。

惩治网络侵权、防范性骚扰、禁止高利贷、治理高空抛物坠物、增加规定居住权……民法典草案聚焦老百姓所急所需,破解社会热点难点问题,将“重民生、保权利”的理念贯穿始终。

在此次民法典草案中,人格权独立成编成为代表委员关注的焦点。在陈晶莹代表看来,人格权独立成编充分体现以人民为中心的发展思想,突出人格权受尊重、受保护的法治理念。

民法典草案的“以人民为中心”还表现在集中回应了人民群众在未成年人保护、保障老年人权利、婚姻财产关系等方面热切关注。

“在继承权等相关规定内容上,民法典草案更加尊重当事人的真实意愿,实现了对传统规定一定程度的突破,为更加有效地保障人民权利开创了有利条件。”孙宪忠代表说。

公共交通安全、小区物业、财产继承、婚姻家庭、个人隐私保护……民法典草案对一些群众反映强烈的问题均作出明确的法律规制,既符合我国现实国情,也弘扬了社会主义核心价值观。

体现民族精神助力开创未来

绝大部分国家都有民法,但有民法典的并不多。代表委员们表示,编纂中国人自己的民法典,必须扎根中国土壤、紧扣时代脉搏。

突出对绿水青山蓝天的保护,将绿色原则确立为民法的基本原则;新增的保理合同相关规定,解决企业融资问题,优化营商环境……陈晶莹代表说,民法典草案紧随社会进步、经济发展,具有很强的前瞻性和开放性。

“中国人在道德共识、价值理念和文化象征等精神层面的特性,都通过民法典草案浇筑到具体的制度和规则中,具有鲜明的中国特色。”全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙说。

在一些代表委员看来,民法典草案通过实施后,将成为中国特色社会主义法治体系的重要支柱,也为未来相关民商事法律规范的制定提供标准。

孙宪忠代表告诉记者,民法典草案已为一些民商事活动领域留出了充分的立法空间。“如在知识产权等方面,相信民法典将为今后特定领域的立法打下基础,提供便利。”他说。

民法历史悠远,中国民法典助力开创未来。李亚兰代表说,民法典立法突出时代特点、反映人民意愿,具备与时俱进的立法态度、实事求是的科学精神,必将为这个奋进的时代提供更为完备的法治保障。新华社北京5月25日电

5月22日,民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这是民法典立法的最后一环。几代人热切期盼的民法典时代即将来临。

来自各领域的代表委员告诉记者,民法典开创了我国法典编纂立法的先河,对推动国家治理体系和治理能力现代化、激发社会经济活力、更好保护民事权益具有里程碑意义。

有力推动国家治理体系和治理能力现代化

“编纂民法典在我国立法史上具有划时代的意义。当今中国正处于‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期,更加迫切地需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”全国人大代表、河南省高院院长胡道才说。

“民法典是国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。”全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举说,民法典不仅调整私权主体,也调整公权主体。

他介绍,民法典是老百姓权益的保障法,也是公权力行使的规制法。公权力该行使的,绝对不能缺位。公权力不该行使的,绝对不能越位。民法典不仅强调公权力要尊重民事权利、不能侵害民事权利,还要求公权力积极履行保护民事权利的职责。

进一步激发社会经济活力

全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮说:“民法典草案合同法编适应了电子商务和数字经济快速发展的需要,对电子合同订立、履行等作出了规定,以立法形式肯定了电子合同未来发展前景。”

她介绍,书面合同通常约定,双方签字盖章之日起合同生效。因此,甲方签字盖章后要寄给乙方,乙方签字盖章后还要回寄给甲方,否则就会引发合同的效力问题。而在签订电子合同的过程中,双方都以电子签名的线上方式进行,实现了交易方式的便捷化和灵活化。

黄绮认为,民法典草案激发社会经济活力的另一个体现是新增的保理合同。增加保理合同,让企业可以摆脱应收账款的拖累,向保理公司灵活融资。保理公司则依据保理合同的约定,合法且有保障地从事保理业务。此举优化了营商环境,让中小微企业有了灵活的融资渠道。

在胡道才看来,民法典草案为持续优化经济治理方式、激发市场活力、健全市场秩序、促进市场经济健康发展,提供了坚实的法治保障。

他说,为解决民间借贷领域的突出问题,防范金融风险,民法典草案规定禁止高利放贷,借款利率不得违反国家有关规定。民法典草案为防止债务纠纷扩散,维护经济社会稳定,对连带保证责任作了重大修改。民法典草案进一步修改完善物权法律制度,依法平等保护产权,让有恒产者更有恒心。

以人民为中心,更好保障个人权益

作为基层民警,全国人大代表、太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉在工作中遇到过不少遗嘱纠纷和老人赡养难的问题。

杨蓉介绍,有的家庭兄弟姐妹四五个,但照顾老人的总是只有那一两个。等要分遗产的时候,孩子们却又因为“分配不公”而闹矛盾,甚至有亲兄弟为了争财产闹上法庭的案例。

“民法典草案继承编明确了老人在财产分配中的权利。规定了对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承人共同生活的继承人,分配遗产时,可以多分。有扶养能力和有扶养条件的继承人,不尽扶养义务的,分配遗产时,应当不分或者少分;还明确了自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议。按照协议,该组织或者个人承担该自然人生养死葬的义务,享有受遗赠的权利。”杨蓉说,“以后老人们遇到不履行抚养义务的儿女,可以通过遗嘱剥夺他们的继承权,让他们意识到自己的责任和义务。这有利于解决老龄化社会养老难的问题,有助于形成尊老爱老孝老的社会风气、促进家庭和睦。”

“民法典草案有别于西方国家民法典‘以物为本’‘见物不见人’的立法思想。”全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹认为,正在审议讨论的民法典草案将人格权首置于财产权之前,体现了“先人后物”的立法精神,充分体现以人民为中心的发展思想,突出人格权受尊重、受保护的法治理念。

她举例说,民法典草案新增了“禁止从建筑物中抛掷物品”内容,明确了高空抛物各方责任,切实维护了人民群众“头顶上的安全”;针对见义勇为者“流血又流泪”的现象,民法典草案及时回应社会呼吁,通过法律形式对见义勇为者予以鼓励和保护。

“民法典草案体现了以人民为中心的立法理念,接下来还需要以人民为中心执法到位。”全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长陈海仪说,“法律的生命力在于执行。要完善相关配套制度,让法律落到实处,才能真正回应群众关切的公平正义。”

(本报记者张典标、孙清清、黄安琪、刘扬涛、毛一竹)

推进西部大开发形成新格局

代表委员热议西部地区高质量发展

新华社北京5月25日电(记者张泉、温竞华、吕雪莉、周闻韬)“推动成渝地区双城经济圈建设”“在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区”……继《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》发布之后,政府工作报告再次提出促进西部地区开放发展的系列举措。围绕进一步促进西部地区高质量发展,代表委员积极建言献策。

高质量发展离不开新动能的强力引擎。

近年来,重庆深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划,建设“智造重镇”“智慧名城”。2019年,重庆高技术制造业和战略性新兴产业增加值分别增长12.6%、11.6%,数字经济增加值增长15%左右。

“身在重庆,切实感受到了新旧动能转化带来的产业结构、人才结构等方面的优化,而这些又为将来更可持续、更高质量的发展打下了坚实基础。”全国人大代表、重庆璞雨为科技创新中心有限公司执行董事高钰说。

“成渝地区双城经济圈建设有望打造新的经济增长极。”高钰认为,在持续推进高质量发展的同时,重庆应进一步加强开放通道建设,持续优化营商环境,更好发挥作为西部大开发重要战略支点、“一带一路”和长江经济带联结点的作用。

高质量发展需要更便捷开放通道的有力支撑。

“西部陆海新通道的建设将为西部地区开辟一个南向出海口,从而为西部地区开放发展提供一条新路径,将有力提高物流效率、降低成本。”全国人大代表、广西北部湾国际港务集团有限公司董事长韦韬说。

韦韬介绍,作为西部陆海新通道的国际门户港,目前北部湾港和重庆、四川、云南、贵州、陕西、甘肃六个西部省市开通了海铁联运班列,去年开行2243列,今年力争增加到4000列左右。

“以通道促进物流,以物流带动贸易,以贸易推动产业落地,最终推动当地乃至整个西部地区的经济发展。”韦韬说,北部湾港正继续加大开放合作的力度,扩大“朋友圈”,引入更多的西部省份参与到海铁联运班列的建设中。

良好的生态环境是高质量发展的应有之义。

“青海的天更蓝了、山更绿了、水更清了。”全国人大代表、青海代表团新闻发言人沙沨说,近年来,青海以改善生态环境、促进经济社会和环境协调发展为目标,通过转变发展方式和生活方式,生态环境持续向好。

“建立三江源、祁连山国家重点生态功能区生态保护和建设长效机制”“支持青海建设国家数字经济创新发展试验区”……在青海代表团以代表团名义提出的建议中,生态保护和高质量发展依然是“重头戏”。

全国政协委员、青海省工商联专职副主席李青表示,未来,青海发展应继续突出“生态化”,在生态环境共保共治、基础设施互联互通、产业分工协作和创新发展、对内对外开放合作等方面持续发力,实现人与自然和谐共生现代化,让人们居住更舒适、出行更便捷、生活更幸福。

政协委员与部委负责人“面对面”

全国政协界别协商会现场扫描



▲5月24日,在妇界别协商会议后,参会的相关部委的同志们带着委员们的意见建议离开会场。

新华社北京5月25日电(记者刘开雄、陈聪、马卓言)继去年全国政协首次在全体会议期间举行界别协商会议,今年政协大会继续推行这项做法。

24日下午,部分界别举行界别协商会议。政协委员们与中央和国家机关有关单位负责同志“面对面”,会场里的三个镜头别开生面。

镜头一:新生代农民“终身教育”怎么搞

24日下午,北京会议中心一间会议室。

教育界别协商会议上,朱之文、严纯华、杨志等多位委员就教育扶贫的思考依次发言。

在会议桌另一侧,是来自国务院扶贫办、教育部等部门有关负责同志。

严纯华委员结合兰州大学在教育扶贫中的工作实践做了发言,并提出建议:“充分利用各类资源,建立不同层次、东西部联动、公办和民办统筹、职业教育和综合能力培养的全民教育体系,将‘终身教育’理念拓展到广大新生代农民中。”

教育部副部长孙尧立即对严纯华的话题予以回应:要让职业教育在脱贫攻坚中发挥更大作用,关键是要有关部委共同把能支持的政策、资源汇聚到基层,集中在一起。

“也希望各位委员在日常工作中多关注职

业教育,多提好的建议,以便我们把工作做得更好,并不断改进,真正使我国职业教育在新时代发挥更大作用。”孙尧说。

资料显示,我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计。今年政府工作报告提出,资助以训稳岗,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业。

……

24日下午,在妇界别协商会议现场,委员们围绕“进一步促进家政服务业持续健康发展”的话题,展开了热烈的讨论。

就在现场,几位特殊的“客人”正认真倾听,不时埋头记录,偶尔陷入沉思。

他们来自国家发改委、人社部、商务部、国家市场监管总局的相关负责同志。他们参加

……

“我们也在积极地研究解决这个问题。”李斌说,在疫情防控中,残疾人一直是重点保护和关照的对象。目前国家卫健委正重点研究解决信息获得、设施配备和专项通道等问题。

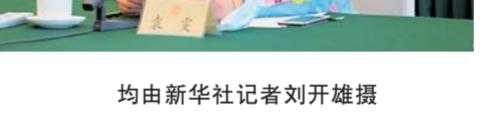
“简洁明快的对话节奏让更多委员加入进来,也让更多问题得到重视。会议现场,掌声不断,诤言正在变良策。”



▲这是屈恩委员在发言。



▼这是袁雯委员在发言。



均由新华社记者刘开雄摄

妇界别协商会议是为促进家政服务行业健康发展,当面听取委员们的意见建议。

“下一步我们要以员工制家政服务为重点”“我们还要推行职业技能的等级认定”“我们会认真吸纳大家的意见建议,把它转化成促进家政服务业持续健康发展的有效政策措施。”

2个小时的协商会,无论是委员们还是参会的相关部委的同志们都收获满满。

镜头三:重点关照残疾人如何做

北京丰大国际酒店三层会议室内,来自福利保障界的委员同有关部门负责同志谈起了各自的牵挂。

张海迪委员提出,在疫情中,残疾人面临更大困难、更高风险,残疾人的安置,以及安置残疾人就业的企业复工复产也面临很多困难。

张委员的关切,引发国家卫健委副主任李斌的共鸣。

“我们也在积极地研究解决这个问题。”李斌说,在疫情防控中,残疾人一直是重点保护和关照的对象。目前国家卫健委正重点研究解决信息获得、设施配备和专项通道等问题。

“简洁明快的对话节奏让更多委员加入进来,也让更多问题得到重视。会议现场,掌声不断,诤言正在变良策。”

“民法典草案继承编明确了老人在财产分配中的权利。规定了对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承人共同生活的继承人,分配遗产时,可以多分。有扶养能力和有扶养条件的继承人,不尽扶养义务的,分配遗产时,应当不分或者少分;还明确了自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议。按照协议,该组织或者个人承担该自然人生养死葬的义务,享有受遗赠的权利。”杨蓉说,“以后老人们遇到不履行抚养义务的儿女,可以通过遗嘱剥夺他们的继承权,让他们意识到自己的责任和义务。这有利于解决老龄化社会养老难的问题,有助于形成尊老爱老孝老的社会风气、促进家庭和睦。”

“民法典草案有别于西方国家民法典‘以物为本’‘见物不见人’的立法思想。”全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹认为,正在审议讨论的民法典草案将人格权首置于财产权之前,体现了“先人后物”的立法精神,充分体现以人民为中心的发展思想,突出人格权受尊重、受保护的法治理念。

她举例