

在新时代国家治理中砥砺前行作为

从全国人大常委会工作报告看过去一年人大工作新亮点

民法典编纂取得重大成果、部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作、制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施……25日，全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大三次会议报告全国人大常委会工作。

依法履职，担当作为。一年多来，全国人大常委会推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、不断完善，充分发挥了人民代表大会制度在国家治理中的重要作用。

铸造法律“重器”

不断完善中国特色社会主义法律体系

“回顾2019年立法工作，继续呈现分量更重、节奏更快、要求更高的特点。”全国人大代表、重庆市人大常委会副主任杜黎明说，全国人大常委会把党中央重大决策部署落实到立法工作中，进一步凸显质效并重。

报告显示，一年多来，全国人大常委会共审议法律草案、决定草案48件，通过34件，其中制定法律5件，修改法律17件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件。

这一年，配合和促进全面深化改革，确保重大改革于法有据——

外商投资法实施后，一揽子修改建筑法、消防法、电子签名法、城乡规划法等法律，完成相关法律的衔接；修改台湾同胞投资保护法，确保改革成果同步惠及台湾同胞。

这一年，贯彻新发展理念，以高质量立法推动高质量发展——

从制定资源税法，到修改固体废物污染环境防治法、森林法，再到起草并审议长江保护法草案，全国人大常委会用法律武器、法治力量助力打赢蓝天碧水保卫战。

这一年，顺应人民对美好生活的向往，民生领域立法加快实施——

制定基本医疗卫生与健康促进法，为全方位全周期维护人民健康提供了法律保障；修改药品管理法，切实解决群众反映强烈的假药、劣药、药价高、药品短缺等问题；制定疫苗管理法，为疫苗研发、生产、流通、接种上加上一把“安全锁”。

新冠肺炎疫情，是对我国治理体系和治理能力的一次大考。

全国人大常委会作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，主动宣讲解读相关法律，为打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献力量。

民法典草案，是我国法治建设的一个标志性重大成果。

全国人大常委会先后7次公开征求意见，征集到各方面意见90余万条，经过反复修改、精雕细琢，形成了目前总共7编1260条的民法典草案。经过全体代表的认真审议，一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的民法典，即将迎来历史性时刻。

高擎监督“利剑”

助力经济社会发展和改革攻坚任务

2019年3月25日，全国人大常委会召开座谈会，来自中国工程院的专家们分别从各自专业角度就水污染防治法实施情况评估作了发言。

过去一年，全国人大常委会在水污染防治法等4项执法检查中，引入第三方评估。这一创新之举，有效提升了人大监督的质效。

一年来，全国人大常委会聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

执法检查，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。报告显示，全国人大常委会审查中小企业促进法、水污染防治法、高等教育法、就业促进法等6部法律的实施情况，结合审议中小企业促进法、水污染防治法执法检查报告开展2次专题询问。

老百姓牵肠挂肚的急事难事，成为全国人大常委会专项工作监督的重点。

一年来，全国人大常委会听取审议国务院关于医师队伍管理和执业医师法实施、学前教育事业改革和发展、推进社会救助工作等11个专项工作报告，推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

管好“国家账本”、看好政府“钱袋子”是人大监督的重要内容。

一年来，全国人大常委会依法开展计划和预算监督工作，围绕落实主要指标、重点任务和提高资金使用绩效等提出意见建议300多条，助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作。

继2018年听取审议关于人民法院解决“执行难”工作情况的报告后，2019年，全国人大常委会继续跟踪监督，专门听取审议关于常委会组成人员审议意见办理情况的报告。

“全国人大常委会连续几年对于法院‘执行难’问题进行了持续跟踪监督，巩固‘基本解决执行难’成果，是推动国家法治环境改善的重要举措。”全国人大代表、山东省潍坊市公安局刑警支队六大队副大队长王新杰说。

厚植制度“根系”

推动人大工作在新时代朝气蓬勃

人大代表一头连着党和政府，一头连着万千群众。尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。

一年来，全国人大常委会坚持尊重代表主体地位，制定35条具体措施，加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职。

为密切代表同人民群众的联系，全国人大常委会推动地方人大组织全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家和基层立法联系点的活动。地方各级人大已建成22.8万个代表联络站和代表之家。

“有了代表联络站，我们可以更密切地联系群众，更方便倾听群众反映问题。”在进站履职活动中，全国人大代表、广西梧州市妇幼保健院副院长甘楚林，分别到万秀区桂北社区人大代表联络站、城东镇粤桂省际人大代表联络站履职，以“民情沟通会”等形式听取和反映社情民意。

学习培训，是提高代表履职能力的重要途径，也是做好新时代代表工作的基础性工程。报告显示，全年共有1900多人次代表参加集中培训，基本实现基层代表履职学习全覆盖。

2019年，全国人大代表、中国太平洋人寿保险股份有限公司上海分公司副总经理周燕芳参加了“预算审查监督”和“保障和改善民生”两期专题培训。她说：“在‘预算审查监督’专题培训中，授课老师是来自全国人大常委会和政府、高校的专家，教我们在审议的时候练就一双慧眼，我也更加体会到了一名人大代表神圣的监督职责。”

对外交往舞台上，这一年，国际社会更多地看到中国人民当家作主的生动实践。

2019年7月，由8名全国人大代表组成的代表团对印度、泰国和缅甸进行友好访问。他们结合自己和身边的鲜活事例，讲述中国故事，多次赢得外方赞誉的掌声。

一年来，27名基层全国人大代表和地方人大代表参与了全国人大对外交往活动，亲身讲述自己的履职故事。

透过这份厚重的报告，可以深切地感受到，一年来，全国人大常委会依法履职，推动人大工作在新时代朝气蓬勃，不断将制度优势转化为国家治理效能。

（记者熊丰、周闻韬、王阳、郭敬丹、周颖）

新华社北京5月25日电

要闻

最高人民法院工作报告（摘要）

程信息公开网向当事人公开案件2900万件，公开信息15亿项。中国庭审公开网直播案件696万件，观看量237亿人次。

2019年，全国法院法官人均办案228件，同比增长13.4%；各类案件一审后当事人服判息诉率89.2%，二审后达到98.2%；涉诉信访总量、涉诉进京访同比分别下降13.3%和40%；互联网法院案件平均审理周期42天，比传统模式缩短57.1%。

七、坚持革命化、正规化、专业化、职业化方向，大力加强人民法院队伍建设

始终把党的政治建设摆在首位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真落实《中国共产党政法工作条例》，把党的领导贯彻到人民法院工作各方面和全过程。认真接受中央巡视，狠抓问题整改。深入开展向邹碧华学习活动。

不断加强司法能力建设。培训干警61.5万人次。选派851名法官参加涉外培训交流。培养双语法官1345人，内蒙古、西藏、青海、新疆等法院积极参与“双语法律文化出版工程”。

持之以恒正风肃纪。严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神。结合主题教育开展深化突出问题集中整治，切实解决“灯下黑”问题。坚持刀刃向内，以零容忍态度严惩司法腐败。最高人民法院查处本院违纪违法干警11人，各级法院查处利用审判执行权违纪违法干警1374人，其中追究刑事责任115人。

八、自觉接受监督，加强和改进人民法院工作

依法接受人大监督，认真落实十三届全国人大二次会议决议和代表提出的意见建议，认真落实全国人大常委会关于解决执行难情况专项报告的审议意见，并专门报告落实情况。向全国人大常委会专题报告刑事审判工作情况。认真办理代表建议355件，办理日常建议395件。邀请全国人大代表视察法院、参加会议、旁听庭审等活动1492人次。认真接受民主监督，办理政协提案173件，走访接待全国政协委员180人次。深入贯彻监察法，支持配合监察机关对法院工作人员进行监督。依法接受检察机关诉讼监督。广泛接受社会监督，加强与新闻媒体互动，主动接受舆论监督。

人民法院工作的发展进步，根本在于

最高人民检察院工作报告（摘要）

查，改变原决定740人，同比下降4.8%。对法院作出无罪判决的，逐案评查，落实司法责任。与司法部建立联席会议机制，共同促进刑罚执行严格公正。

自觉接受社会监督。常态化开展检察开放日，邀请各界人士走进检察机关。一体建设12309中国检察网、检察服务热线和检察服务中心，四级检察机关服务群众统一窗口、一个平台。主动与媒体互动，接受舆论监督，倒逼检察办案质量更优、效率更高、效果更好。

真诚尊重、依法维护律师执业权利。落实全国人大代表建议，以专项监督纠正执法司法机关阻碍律师行使诉讼权利734件。邀请2.9万余名律师驻检参与接访。

一年来，我们始终高度重视特殊群体权益保障。依法维护港澳同胞、海外侨胞和归侨侨眷合法权益，福建厦门等地设立涉台检察联络室，聘请台胞担任联络员。

与全国妇联建立合作机制，综合整治家暴、性侵等违法犯罪。起诉侵害残疾人权益犯罪5928人，同比上升9%。起诉侵害老年人权益犯罪46610人，同比上升12.4%。持续推动平安医院建设。伤医扰医犯罪必须“零容忍”，北京检察机关对民航总医院杀医案快捕快诉，被告人被判处死刑。坚决维护国防利益和军人军属合法权益。起诉破坏军事设施、破坏军婚等涉军犯罪510人，同比上升25.3%。对126名因遭受不法侵害陷入生活困难的军人家属、退役军人给予司法救助，同比上升38.5%。与中央军委政法委联

以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

人民法院工作还存在不少问题：一是司法理念、司法能力与新时代新要求相比还存在较大差距。二是对经济社会发展给司法带来的新情况新问题研究不够。三是司法体制综合配套改革存在落实不到位情况。四是知识产权、互联网、涉外等领域高素质专业化审判人才短缺。五是作风廉政建设和反腐败斗争任务依然艰巨繁重。六是一些法院案件多、压力大，一些边远地区基层法院招人难、留人难问题突出。

2020年工作任务

一是着力服务保障常态化疫情防控 and 全面恢复经济社会秩序。在常态化疫情防控中做好司法应对，依法保障人民生命安全和身体健康，依法保障国家惠企政策有效落实，精准服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，注重运用调解、执行和解等方式妥善化解因疫情引发的矛盾纠纷。依法准确适用不可抗力规则，合理平衡当事人利益。坚持善意文明执行理念，坚决杜绝超标的查封、乱查封，有效运用“活封”措施，尽最大可能保持企业财产运营价值。通过破产重整、和解等程序帮助企业化解危机、脱困重生。充分运用司法手段，尽最大努力保企业特别是中小微企业生存，保障和促进就业。依法妥善化解投资消费、新型基建等领域纠纷，为实施扩大内需战略营造良好法治环境。依法公正高效审理各类涉外案件，推动全球抗疫法治合作，服务构建人类命运共同体。中国法院将严格遵守国际法和公认的国际关系基本原则，坚决捍卫我国司法主权和国家安全。

二是着力服务更高水平的平安中国建设。严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。依法惩治影响常态化疫情防控各类犯罪，坚决维护国家安全、生物安全、公共卫生安全和社会稳定。立足司法职能推动健全公共卫生体系，强化公共卫生法治保障。依法惩治职务犯罪，服务一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严惩公共安全、民生保障等领域犯罪，加强新型犯罪问题研究应对。强化人权司法

下一步工作安排

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，新冠肺炎疫情带来新的挑战，检察机关必须担当作为。要始终坚持党的绝对领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入各项检察工作；要始终坚持“守初心、担使命”，落实以人民为中心的发展思想，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事；要始终坚持“稳进、落实、提升”，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落实到位，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供更有有力法治保障。

第一，坚持“稳进”，把为大局服务作为检察履职最重要使命。聚焦全面建成小康社会目标任务，主动服务“六稳”“六保”，促进把疫情对经济社会发展的影响降到最低。坚决惩治危害国家安全犯罪。集中力量办理进入起诉高峰的涉黑涉恶案件，助推长效常治。严惩贪污扶贫款物犯罪，推动建立扶贫领域涉案财物快速

保障，依法保障律师执业权利。深化扫黑除恶专项斗争，依法公正高效审理涉黑涉恶犯罪案件。

三是着力服务保障高质量发展。紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务，严惩“三农”领域各类犯罪，强化消费扶贫、就业扶贫、产业扶贫司法保障，加强金融、环境资源等案件审判，为打好三大攻坚战提供有力司法服务。积极营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。加强产权和知识产权司法保护。加强数据权利和个人信息安全保护。为京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、海南自贸区（港）建设等提供高水平司法服务。

四是着力加强民生司法保障。认真贯彻实施民法典，依法保护民事主体合法权益，调整民事关系，维护社会经济秩序。坚持把社会主义核心价值观要求融入司法审判，弘扬正气正风。健全切实解决执行难长效机制，强化公正规范文明执行。积极参与市域社会治理，发挥人民法庭作用，服务法治乡村建设。坚决依法纠正就业中地域、性别等歧视，坚决依法纠正无故解除新冠肺炎患者劳动合同关系的行为。

五是着力推进审判体系和审判能力现代化。认真实施人民法院贯彻落实党的十九届四中全会精神的意见。加强改革“回头看”，巩固改革成果，认真落实深化司法责任制综合配套改革意见。深化民事诉讼程序繁简分流改革。全面提升一站式多元解纷和诉讼服务实效。推进裁判尺度统一。巩固拓展疫情期间智慧法院建设应用成果，完善互联网司法模式。

六是着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。加强人民法院党的政治建设，巩固深化主题教育成果，锻造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的高素质队伍。强化基层基础建设，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区法院发展。认真抓好巡视整改落实。自觉接受人大监督、民主监督和各方面监督，夯实全面从严治党主体责任，坚决破除形式主义、官僚主义，严格执行防止外部和内部人员干预过问司法“三个规定”等铁规禁令。

返还机制；突出办好生态环境和食品领域损害公益案件；从严惩治金融犯罪。着力服务民营经济更好发展。深化监检衔接，依法惩治职务犯罪。严惩危害防疫、非法捕杀和交易野生动物等犯罪。坚持新时代“枫桥经验”，积极参与市域社会治理，参与涉疫矛盾纠纷排查化解，有力促进疫后社会治理。

第二，深化“落实”，更加自觉履行宪法法律赋予职责。深化实施认罪认罚从宽制度。民法典审议通过后，我们将认真学习培训，贯彻执行，强化精准民事诉讼监督，切实维护各类民事主体合法权益。深入推进行政争议实质性化解，维护司法公正、促进依法行政。规范公益诉讼检察工作，积极、稳妥办理安全生产、公共卫生、妇女儿童权益保护、网络侵害、扶贫等领域公益损害案件。办实群众来信件件有回复，力促案结事了人和。严厉惩治性侵害未成年人犯罪，督导“一号检察建议”落实再落实。

第三，提高“提升”，对标新时代人民群众新的更高要求加强检察自身建设。提升司法体制改革质效。提升检务科学管理水平，升级智慧检务建设，全面推进新时代基层检察工作创新发展。落实全面从严治党主体责任和监督责任，深化中央巡视反馈意见整改落实，在“严”的主基调下抓实全面从严治党，深入开展检察队伍教育整顿，打造忠诚干净担当的检察铁军。

用公正裁判维护百姓平安

访全国人大代表、最高人民法院副院长高憬宏

序和社会稳定。

“我们把为疫情防控工作提供司法保障作为当前最重要的工作来抓。”高憬宏表示，全国各级法院依法从严从快惩处疫情防控的违法犯罪，严厉打击破坏正常交通秩序、破坏交通运输等设施复工复产的违法犯罪。截至4月30日，全国各级法院受理刑事一审涉疫情案件2027件，审结1535件1714人。

高憬宏同时介绍，面对疫情，全国法院合理调配审判资源，对被告人认罪认罚案件和符合速裁程序、简易程序适用条件的案件，开辟绿色通道，依法快审快结。依托智慧法院建设成果，通过电话、视频、微信、“云间互联网庭审系统”、政法大数据协同平台等方式开展工作，做到防疫与审判两不误。

电信网络诈骗犯罪是公认的“社会毒瘤”。高憬宏表示，疫情期间，江苏、浙江、广东和安徽等地法院依法快速审结了一批假借销售口罩等防护用品名义实施的网络诈骗案件，为打赢疫情防控阻击战提供了有力司法保障。

骗案件，为打赢疫情防控阻击战提供了有力司法保障。

“根据有关规定，对于在重大自然灾害、预防、控制突发传染病疫情等灾害期间犯罪的，根据案件的具体情况，可以从重处罚。”高憬宏说，疫情防控期间发生的电信网络诈骗等犯罪，严重损害人民群众财产权益，严重影响防疫秩序，社会危害性大，应依法从严惩处。对于一些罪行较轻、被告人认罪认罚的案件，依法从宽处罚。

高憬宏强调，人民法院将对电信网络诈骗犯罪保持依法从严惩处态势，针对电信网络诈骗犯罪手段变化快、骗术迷惑性强和犯罪分子跨境作案的特点，加强对新趋势、新特点的跟踪研究。“织密刑事法网，增强打击力度，绝不放纵任何一名犯罪分子。”他说。

日前提交大会审议的民法典草案完善了高空抛物坠物相关规定，社会各界对百姓“头顶上的安全”问题高度关注。

高憬宏认为，高空抛物、坠物现象之所以屡禁不止，与法律责任不明确、处罚力度不够存在一定关系。

2019年11月，最高人民法院发布了关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见，进一步明确细化了高空抛物、坠物行为的民事、刑事责任，对特定情形的高空抛物犯罪明确要依法从重处罚，形成对故意高空抛物等行为的有效震慑。

高憬宏表示，最高人民法院将继续密切关注此类案件审理过程中的难点问题，充分发挥裁判的价值引领和宣传教育作用，形成对高空抛物违法犯罪行为的持续高压态势。

“高空坠物的出现，有一些是由于物业服务企业未尽到维护和管理义务造成的。”高憬宏强调，对于此类情况，在依法追究物业服务企业侵权责任的同时，人民法院将根据情况向这些物业服务企业发出司法建议，避免此类现象再次发生。