



# 全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

新华社北京5月25日电受全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长栗战书5月25日向十三届全国人大三次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下:

## 十三届全国人大二次会议以来的主要工作

十三届全国人大二次会议以来的一年多,在我们国家历史上极不容易、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央勇立潮头、担当作为,推动党和国家各项事业取得新的重大进展。新冠肺炎疫情发生后,以习近平同志为核心的党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,领导全党全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力,武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。这再一次体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领,展示了以习近平同志为核心的党中央的卓越领导能力,彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,凸显了中华儿女自强不息,在磨难中成长、从磨难中奋起的英雄气概。

疫情发生以来,全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署,迅速行动、依法履职,作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作,为守护人民生命健康安全筑牢法治防线。主动宣传解读疫情防控法律,为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

一年多来,常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,共审议法律草案案48件,通过34件,其中制定法律5件,修改法律17件,作出有关法律问题和重大问题的决定12件;听取审议39个报告,检查6部法律实施情况,开展3次专题询问,7项专题调研,作出1项决议;决定批准5个双边条约;审议通过38个任免案,依法任免国家机关工作人员282人次,各项工作取得了新进展新成效。

## 一、确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施

新中国成立70周年之际,在党中央的领导下,常委会作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定,习近平主席签署主席令,将国家最高荣誉授予为新中国建设和发展建立卓越功勋的36位杰出人士和为促进中外交流合作作出杰出贡献的6位国际友人。这是现行宪法实施以来首次集中授勋国家勋章。作出关于对部分服刑犯予以特赦的决定,习近平主席签署发布特赦令。经过严格的法定程序,特赦了九类服刑罪犯共23593人,这是宪法规定特赦制度的又一次重大实践。

贯彻党的十九届四中全会精神,常委会听取审议了国务院关于香港特别行政区维护国家安全情况的报告,根据宪法和香港基本法的有关规定,研究拟订并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》,决定提请本次大会审议。这是新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的重大举措,符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益。相信经过代表们的共同努力,一定能够顺利完成这一重要立法任务。

依法开展合宪性审查、备案审查。制定关于推进合宪性审查工作的实施意见。完善法规、司法解释备案审查体制机制,建成统一的覆盖全国的备案审查信息平台,初步建成国家法律法规数据库。连续3年听取审议备案审查工作情况报告,并向社会公开。全年报送备案的行政法规、地方性法规、司法解释1995件,报送备案的特别行政区本地法律33件,研究处理公民、组织提出的审查建议138件。经审查,督促制定机关纠正与宪法法律规定和精神相抵触、不符合、不适应的规范性文件506件。

开展宪法宣传教育活动。组织6次宪法宣誓仪式,18名被任命人员进行宣誓。以“弘扬宪法精神,推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题,举行第六个国家宪法日座谈会。召开纪念澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会,推动“一国两制”方针和宪法、基本法的宣传和贯彻落实。

## 二、不断完善中国特色社会主义法律体系

紧扣全面依法治国,坚持立改废释并举,坚持质量与效率并重,加强重点领域立法,不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

配合和促进全面深化改革,确保重大改革于法有据。一揽子修改反不正当竞争法等8部法律,完成相关法律的衔接;修改台湾同胞投资保护法,确保改革成果同步惠及台湾同胞。审议城市维护建设税法、契税法、出口管制法草案案,作出关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定、授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定,回应

时代和改革的法治需求。授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整适用土地管理法、种子法、海商法的有关规定,支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。证券法修改坚守推进改革、保护投资者权益、强化监管的立法方向,确认注册制等改革成果,为资本市场改革和健康发展提供法治保障。

贯彻新发展理念,以高质量立法推动高质量发展。制定资源税法,修改固体废物污染环境防治法、森林法,把生态优先、绿色发展、人与自然和谐共生的理念多维度、多层次融入立法。起草并审议长江保护法草案,贯彻“共抓大保护,不搞大开发”的理念,用法律武器、法治力量保护长江母亲河。审议著作权法修正案草案,加强知识产权保护。修改土地管理法、城市房地产管理法,为盘活土地资源、增加农民财产性收入、强化耕地保护、促进城乡融合发展提供制度保障。

加快民生领域立法。制定基本医疗卫生与健康促进法,为全方位全周期维护人民健康提供了法律保障。修改药品管理法,切实解决人民群众反映强烈的假药、劣药、药价高、药品短缺等问题。制定疫苗管理法,为疫苗研发、生产、流通、接种加上一把“安全锁”。按照强化公共卫生法治保障体系的要求,制定实施专项立法修法计划,对30件立法修法项目作出统筹安排,争取用1至2年时间完成大部分立法任务。起草并审议生物安全法草案,努力制定一部防范生物风险、促进生物技术发展、支撑国家生物安全体系的法律。

加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法。深化国家监察体制改革,作出关于国家监察委员会制定监察法规的决定,审议公职人员政务处分法草案。制定社区矫正法,审议未成年人保护法、预防未成年人犯罪法修订草案,作出关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定,更好适应新时代社会治理的要求。修改法官法、检察官法,作出关于授权开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作的决定。制定密码法,审议档案法修订草案。

提交本次大会审议的民法典草案,是我国法治建设的一个标志性重大成果。本届常委会在上届工作的基础上加快推进民法典编纂工作,先后7次公开征求意见。经过反复修改、精雕细琢,形成了目前总共7编1260条的民法典草案。相信经过全体代表的认真审议,一定能制定出一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事事权利、维护社会公平正义的民法典。

过去一年多的立法工作给予了我们重要启示,这就是:中国特色社会主义进入新时代,立法工作必须适应党和国家事业发展新要求,始终坚持以人民为中心,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。要及时反映改革开放新经验新成果,坚持立法决策与改革决策相衔接、相统一,增强法律的及时性、系统性、针对性、有效性,不断完善中国特色社会主义法律体系。

## 三、依法开展重大改革发展任务推进监督工作

坚持正确监督、有效监督,聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使,关注老百姓牵肠挂肚的急事难事,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

依法开展计划和预算监督工作。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况、预算执行情况的报告,助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作。听取审议2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,审计查出问题整改情况的报告,督促有关部门严格执行财经法律法规,深入整改问题。

推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,加强国有资产监督管理,是党中央赋予人的两项重要职责。常委会按照“全口径审查、全过程监管”的要求,制定关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见。组织25次专项调研,听取35次汇报,开展4次专题审议,审查9项专项资金,进一步加强对财政资金使用绩效和政策实施效果的审查监督。

按照全面规范、公开透明、监督有力的目标,制定国有资产监督管理五年规划,审议2018年度国有资产综合报告和全国行政事业性国有资产综合报告,推进国有资产监督管理深化拓展,提质增效。

扎实做好专项工作监督。听取审议国务院关于医师队伍管理、执业医师法实施、学前教育事业发展和改革、推进社会救助工作、乡村产业发展、农村集体产权制度改革、文化产业发展、加快外贸转型升级、减税降费、财政生态环保资金分配和使用、2018年度和2019年度环境状况和环境保持目标完成情况等11个专项工作报告,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题,助力供给侧结构性改革和经济高质量发展。开展脱贫攻坚、民族地区兴边富民行动、防范化解系统性金融风险、应对人口老龄化、养老保险基金管理与改革、国家安全法实施、监察体制改革和监察法实施等



▲5月25日,十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托,栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。新华社记者翟健岚摄

## 7项专题调研。

加强司法工作监督。继2018年听取审议关于人民法院解决“执行难”工作情况的报告后,2019年继续跟踪监督,专门听取审议关于常委会组成人员审议意见办理情况的报告,巩固基本解决“执行难”成果。听取审议关于加强刑事审判工作情况的报告。听取审议关于开展公益诉讼检察工作情况的报告并进行专题询问。

遵循法律规定开展执法检查。完善执法检查工作机制和方式方法,逐条对照法律规定进行检查,推动有关方面严格落实法律规定和法定职责。检查中小企业促进法、水污染防治法、高等教育法、就业促进法、可再生能源法、渔业法等6部法律的实施情况,结合审议中小企业促进法、水污染防治法执法检查报告开展2次专题询问。在水污染防治法等4项执法检查中,引入第三方评估,提高检查的科学性、客观性、权威性。积极探索评价法律实施情况的新形式新办法,开展对中小企业促进法、企业破产法、产品质量法的立法后评估。

四、全面加强支持和服务代表依法履职的工作机制建设

尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。为此,常委会制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施,更好支持和保障代表依法履职。

认真办理代表议案和建议。十三届全国人大二次会议主席团交付审议的491件代表议案都已办理完毕,其中27件议案涉及的12个立法项目已审议通过,56件议案涉及的9个立法项目已提请审议,191件议案涉及的65个立法项目已列入立法规划或计划。8160件建议交由193家承办单位办理并答复代表,所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.3%。确定的22项重点督办建议,涉及276件代表建议,由7个专门委员会负责督办,推动解决了一批实际问题。认真办理闭会期间代表提出的560件意见建议。

发挥代表在立法工作中的作用。根据代表议案建议研究确定立法项目,邀请代表直接参与法律草案调研、起草、论证、审议、评估等工作。综合性、基础性的重要法律草案印发全体代表征求意见,专业性强的法律草案印发相关专业或领域的代表征求意见。

加强常委会同代表的联系。完善常委会组成人员联系代表的机制,推动专门委员会、工作委员会与代表加强联系。建立健全代表参与常委会、专门委员会工作的机制,组织代表74人次参加执法检查,邀请代表73人次参加预算审查监督,邀请代表298人次列席常委会会议,召开5次列席代表座谈会。

密切代表同人民群众的联系。推动地方人大组织全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家和基层立法联系点的活动。地方各级人大已建成22.8万个代表联络站和代表之家,为代表履职搭建了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的工作平台。

提高代表服务保障工作水平。组织1830名代表开展专题调研、考察和视察,形成91个调研报告。坚持培训资源向基层代表倾斜,全年有1900多名代表参加集中培训,十三届以来累计集中培训代表3200多人次,基本实现基层代表履职学习全覆盖。统筹安排1254人次代表参加“一府一委两院”联系代表的活动。

在这场疫情防控战中,全国人大代表和地方人大代表积极响应党中央号令,在各级党委、政府的领导组织下,投身抗疫一线,参与科研攻关,

保障物资供应,踊跃捐款捐物,主动建言献策,在各条战线、各自岗位上发挥积极作用,以实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

## 五、围绕服务党和国家外交大局开展对外工作

全面贯彻习近平外交思想,发挥人大在国家外交中的职能作用,进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。共接待来自36个国家和各议会联盟的53个团组访华,派出65个团组访问60个国家和1个地区议会组织。

以落实国家元首外交成果和共识为首要任务,加强全国人大同各国议会的友好交往,为深化各领域务实合作提供法律和政策保障。积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想,介绍阐释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化和治国理政实践。从立法机关角度敦促有关国家保护我海外利益和人员安全,助力国家对外开放战略。

加强同外国议会双边机制性交流,积极参与多边议会交往。共同举办中国全国人大与俄罗斯议会合作委员会第五次会议,与法国、日本、巴西等国议会开展机制交流活动。新设双边友好小组4个,全国人大与外国议会间友好组织累计达到129个。派团出席各议会联盟第140届和第141届大会、第四届欧亚国家议长会议、金砖国家议会论坛等会议,利用多边场合加强沟通协调。举办发展中国家议员研讨班等,14个国家的74名议员来华交流学习。

深化立法交流。充分用好有关国家法律交流合作机制,加强立法理论、制度与实践方面的交流。主动宣传我国人民代表大会制度,做好宪法、外商投资法的对外宣传阐释,介绍我国立法成果。

组织3个全国人大西藏代表团赴有关国家和地区访问,宣传阐释我国民族宗教政策和民族区域自治制度。组织27名基层全国人大代表和地方人大代表参与全国人大对外交往活动,向国际社会展现中国人民当家作主的生动实践。

## 六、紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是社会主义政治发展的必然要求,是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求,也是加强人大党的建设的自身建设的重要任务。

维护党中央权威和集中统一领导,确保党的领导落实到人大工作各领域各方面各环节。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。围绕提升履职能力和工作水平,举办6次专题讲座。召开习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想第二次学习交流会。完成人大制度理论研究会换届工作,全面加强人大理论与实践研究。

扩大公众对人大工作的有序参与,通过多种形式听取群众意见,深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,统筹安排调研活动,及时了解和反映人民群众所思所盼所想。常委会、专门委员会开展调研近300次。发挥基层立法联系点接地气、聚民智的“直通车”作用,支持基层群众参与立法全过程,原汁原味收集反映各方意见。加强和改进信访工作,开通全国人大机关网上信访平台,办理来信来访近8万件次。

严格执行立法法、监督法和常委会会议事规则,确保每一次会议、每一项议程、每一件议案,都符合宪法法律规定和法定程序。坚持集体行使职权、集体决定问题,把民主集中制贯穿履职全过程。从履行法定职责的高度严肃会风会纪,常委会会议出席率保持在97%以上。

全国人大各专门委员会认真履行法定职责,在研究、拟订、审议有关议案案,协助常委会开展立法、监督、代表、对外工作等方面发挥了重要作用。全面加强全国人大机关建设,提高参谋助手和服务保障水平,打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

改进和加强人大新闻舆论工作,深化立法、监督工作全过程报道,展现代表履职风采,宣传地方人大工作创新实践,推动国家根本政治制度深入人心。创新人大新闻舆论宣传方式,加快中国人大杂志和中国人大网改革,推进“刊网微端”融合发展。建立全国人大外事委员会发言人机制,及时就涉及我国核心利益的重大问题阐明立场、主张,建立常委会法制工作委员会发言人机制,回应人民群众对有关法律问题的关切。

召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会、省级人大立法工作交流会、第25次全国地方立法工作座谈会,交流工作经验,共同做好新时代人大工作。

常委会工作还存在一些差距和不足,在立法工作中的主导作用发挥不够充分,监督工作的机制方式有待完善,服务代表依法履职的工作水平有待提高等。常委会将虚心听取代表和

各方面意见建议,不断加强和改进各项工作。

党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的巨大成就和显著优势,对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新中国成立70年来,中国人民从国家的快速发展变化中,越来越清楚地认识到,人民代表大会制度具有巨大的优越性和强大的生命力。我们要始终坚持和完善人民代表大会制度,不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色,把制度优势转化为国家治理效能,通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

## 今后一个阶段的主要任务

2020年,我们党将带领人民实现第一个百年奋斗目标。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,依法履职尽责,推动人大工作不断取得新成绩新进展。

## (一)确保宪法全面实施,落实宪法解释程序机制

推进合宪性审查工作。健全备案审查信息平台功能。坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的宪制秩序,完善全国人大常委会对基本法的解释制度,从国家层面建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。

组织3个全国人大西藏代表团赴有关国家和地区访问,宣传阐释我国民族宗教政策和民族区域自治制度。组织27名基层全国人大代表和地方人大代表参与全国人大对外交往活动,向国际社会展现中国人民当家作主的生动实践。

## (二)加强重要领域立法,围绕推动高质量发展

制定长江保护法、乡村振兴促进法、期货法、海南自由贸易港法、修改专利法等。围绕完善民生保障制度,突出公共卫生领域立法,修改野生动物保护法、传染病防治法、国境卫生检疫法、突发事件应对法、职业教育法,制定社会救助法、退役军人保障法等。围绕国家安全和社会治理,制定生物安全法、个人信息保护法、数据安全法,通过刑法修正案(十一),修改行政处罚法、人民武装警察法等。围绕加快我国域外适用的法律体系建设,制定出口管制法,修改反洗钱法、中国人民银行法、商业银行法、保险法等。

围绕完善人民当家作主制度体系,修改全国人大组织法和议事规则、选举法、国旗法等。还要做好授权决定和改革决定等相关立法工作,确保党中央确定的重大立法任务、事关经济社会发展全局的立法任务圆满完成。

**(三)依法做好监督工作,聚焦党和国家重大工作部署,预安排了29个监督项目。围绕全面建成小康社会,打好三大攻坚战,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,听取审议关于落实创新驱动发展战略等情况的16个工作报告。检查常委会有关决定和野生动物保护法、土壤污染防治法、慈善法、反不正当竞争法、公共文化服务保障法、农业机械化促进法等6部法律和1个决定的实施情况。围绕土壤污染防治法、审计查出突出问题整改情况开展专题询问。围绕“十四五”规划纲要编制、民族团结进步创建工作、社会保险制度改革等开展5项专题调研。**

## (四)支持代表依法履职,健全代表联络机制

落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施。加强代表自身建设。改进代表议案建议提出、办理、反馈各环节工作,落实代表建议答复承诺解决机制。扩大代表对常委会、专门委员会立法、监督、调研等工作的参与,认真听取和采纳代表提出的意见建议。增强代表学习培训的针对性实效性。加快代表履职信息化平台建设。

**(五)积极开展对外交往,充分发挥人大在对外交往方面的独特优势,服务党和国家外交大局。加强高层交往,发挥专门委员会、友好小组、工作机构在对外交往中的作用。稳步推进机制交流,积极参与议会多边合作,加强公共卫生领域立法交流,促进国家关系发展和各领域务实合作。**

**(六)加强常委会自身建设,巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。认真落实中央八项规定及其实施细则精神,改进工作作风。完善议事程序和工作机制。加强人民代表大会制度理论研究,改进人大新闻舆论工作。充分发挥专门委员会作用。切实加强全国人大机关建设。加强与地方人大联系,增强人大工作整体实效。**

治建设摆在首位,创新检察业务建设,坚持全面从严治党。四是自觉接受人民监督,让检察权在阳光下行使。

张军说,今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,疫情带来新的挑战,检察机关必须担当作为。要始终坚持党的绝对领导,始终坚持以“初心、使命”,始终坚持“稳进、落实、提升”,以高度的政治自觉、法治自觉,检察自觉,把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落到到位。