

为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供有力法治保障

访全国人大代表、司法部部长唐一军

新华社北京5月24日电(记者白阳)“加强和创新社会治理”“加强法律援助,及时解决群众合理诉求”“依法打击各类犯罪,建设更高水平的平安中国”……今年的政府工作报告,对进一步加强法治中国建设提出了诸多目标。

全国人大代表、司法部部长唐一军日前在接受新华社记者采访时表示,司法部肩负着统筹推进新时代全面依法治国和行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等职责,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央决策部署和全国两会精神,忠诚履行职能,主动担当作为,为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会提供有力法治保障。

依法保障常态化疫情防控

新冠肺炎疫情发生以来,在党中央坚强领导下,各地区各部门履职尽责,社会各方面全力支持,全国人民团结奋战,开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,取得了重要战略成果。成绩来之不易,经验弥足珍贵。

唐一军表示,在常态化疫情防控新阶段,司法行政部门将主动作为、尽心履职,更好地运用法治思维和法治方式,从立法、执法、普法各环节着力推进依法防控的相关工作。

一是加强法律政策保障。积极配合全国人大等有关部门,适时修订传染病防治法及其实施办法、突发公共卫生事件应急管理条例,推动修订野生动物保护法,全面强化公共卫生法治保障。严格履行国务院规范性文件合法性审核职责,把好疫情防控法律关。

二是发挥执法监督作用。按照特事特办原则,指导行政执法机关既坚持原则,又要考虑疫情的特殊情况,坚持法理情结合、宽严相济,有效稳妥处置执法矛盾。指导行政执法机关重点做好涉疫执法和复工复产执法,强化执法的服务保障功能,努力取得群众对涉疫执法工作的理解和支持。

三是统筹法律服务资源。充分发挥律师、法律援助、公证等公益作用,全方位提供法律咨询,帮助企业有序复工复产,积极服务经济发展、社会稳定和民生事业。

四是开展矛盾纠纷化解。抓好涉疫矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解工作,组织开展专项行动,把涉小微企业和农民主的矛盾纠纷作为重点,做到早排查、早预防、早化解,深入开展“疫情防控、法治同行”专项法治宣传行动,引导全社会尊法守法。

全力保障服务经济社会高质量发展

受全球疫情冲击,世界经济严重衰退。当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有的。唐一军表示,司法部将始终坚持围绕中心、服务大局,努力提高行政立法质量,推进平安中国建设、深化公共法律服务和加强涉外法治工作。为扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,提供有力的法律服务和法治保障,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

在提高行政立法质量方面,要坚持立改废释并举,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,加快防范化解金融风险、生态环境保护、知识产权、医疗卫生、食品药品、社会治理等重点领域立法,以良法保障善治、促进发展。

在推进平安中国建设方面,要加强监狱管理和罪犯教育改造,做好社区矫正、强制隔离戒毒和刑释人员安置帮教工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,最大限度预防和化解矛盾纠纷,全力维护社会稳定。

在深化公共法律服务方面,要整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,尽快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络,形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。要做好民生领域法律援助工作,努力提升人民群众的法治获得感幸福感安全感。

在加强涉外法律工作方面,要加快我国域外适用的法律体系建设,加强涉外法治工作战略布局,完善涉外法律规范体系,建立涉外工作法务制度,加强涉外法律人才培养,强化涉外法律服务,运用法律手段维护我国主权、安全和发展利益。

深入推进全面依法治国

唐一军说,统筹推进疫情防控和经济社会发展的新形势、新任务,对加快推进全面依法治国提出了新课题、新要求。司法部将深入贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国重要论述和党中央决策部署,坚持在党和国家工作大局中谋划推进全面依法治国工作,坚持法治先行、强化统筹协调、完善制度体系、提升治理效能,加快法治中国建设,推进国家治理体系和治理能力现代化。

要着力完善法律制度体系。推动党的领导人依法入规,完善行政立法体制机制,加强行政立法,提升立法质效,防范立法风险,加强备案审查,推进法律制度体系现代化。

要着力加快建设法治政府。深化行政执法体制改革,全面推行行政执法“三项制度”,落实行政执法责任制,加强行政复议工作,强化行政机关自我监督,提升各级行政机关依法行政水平,推进政府治理现代化。

要着力推进法治社会建设。坚持司法为民宗旨,推动完善矛盾纠纷多元化解机制,加大全民普法工作力度,加快破解公共法律服务不充分、不平衡问题,积极有序扩大法律援助,提升依法治理效能,不断提升人民群众的法治获得感、满意度,推进社会治理现代化。

要着力加强法治市场建设。着眼于维护国家法制统一、政令统一、市场统一,健全完善市场经济法律制度,坚持平等保护、促进发展、提高效率,不断完善市场竞争规则,为深化“放管服”改革,持续优化营商环境提供稳定可预期的制度保障、公平透明的法治环境、优质高效的法律服务,推进市场治理现代化。

要着力促进司法公正,着眼于健全社会公平正义法治保障制度,加强刑事执行和法律事务管理,严格规范“有权人”“有钱人”减刑、假释和暂予监外执行工作,依法推进社区矫正、戒毒工作,发挥律师促进司法公正的重要作用,加快公证、司法鉴定和仲裁制度改革,推进法治保障体系现代化。

共建共享大健康,推动公卫治理变革

代表委员热议公共卫生安全治理“大处方”

“只有个人、家庭和社会等共建共享,让爱国卫生运动融入日常生活,公共卫生治理才有永续动力。深入开展爱国卫生运动、强化基层卫生防疫,这是公共卫生体系走向纵深的要求。”

新华社记者

今年政府工作报告提出,加强公共卫生体系建设。坚持生命至上,坚决守护人民健康的理念再次得到彰显。经历抗击疫情的战斗,人们更深刻地认识到维护公共卫生安全的重要性。如何开出公共卫生治理的“大处方”,树立人人参与、共建共享的大健康理念,代表委员们很关注。

看变化

战“疫”带来的新习惯、新风尚

两会上,代表委员们无论是发言还是开会,大多戴着口罩。餐桌上有透明隔板隔开,随处可见“防疫三件套”——消毒凝胶、纸巾和酒精棉片。

在湖北省随州市广水市十里街道观音村,近来村民们十分关注复工复产的健康问题。勤洗手、多通风、减少聚集活动、不随地吐痰、出行戴上口罩……全国人大代表、十里街道办事处观音村党支部书记熊永俊说,村干部、医生们边落实防控,边推广防病知识,让村民的健康生活意识大为增强。

“深入开展爱国卫生运动”——“强化基层卫生防疫”——这是公共卫生体系走向纵深的要求。“根据疾控部门统计,在健康习惯逐渐养成的过程中,相关传染病的发病率是大幅度降低的。”全国人大代表、福建省疾控中心主任郑奎城说,打通医疗机构与公共卫生单位之间的协同衔接,有助于在疾病病理研究、流行病学监测、预防知识普及上形成“合力”。

察民意

新模式带来“公卫治理”之变

从“健康码”到“云办公”,从社区横幅到农村大喇叭,中国的疫情防控既有“传家宝”,更可见新技术、新理念带来的社会治理之变。

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴注意到,疫情期间表现亮眼的“互联网+健康”热度大增,不管是热衷



▲5月21日,长兴县小浦镇方岩村的党员志愿者带领村民做垃圾分类游戏,通过游戏普及垃圾分类知识。近期,浙江省长兴县小浦镇11个村居实行农村生活垃圾分类智能化运作管理。

众的“刚需”。

从农村改厕到多居环境治理,从提倡分餐制、用公筷到打造“15分钟健身圈”……不少代表委员表示,只有个人、家庭和社会等共建共享,让爱国卫生运动融入日常生活,公共卫生治理才有永续动力。

聚民智

促“健康中国”提质升级

除了日常1000多户居民的垃圾清运外,还有30多个废弃口罩专用垃圾桶,要清理3到4次——这就是全国人大代表、辽宁省鞍山市垃圾清运工庄艳近4个月来每天的工作强度。

“口罩收回后,我们还要用白灰、84消毒液给垃圾桶消毒。”庄艳希望,疫情过后能有更精细、专业的垃圾处理方式。

全国人大代表、天津医科大学眼科医院眼眶病研究所所长孙丰源认为,疫情让我们不得不反思当前公共卫生治理的“短板”,并加以弥补。

疫情暴发后,全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩第一时间驰援武汉,帮助当地开展社区防控工作。在他看来,要发挥基层医疗、社区街道“毛细血管”的作用,以开健康讲座、家庭医生随访等方式开展公共卫生教育,提高全民健康素养,促健康中国“提质升级”。

民有所呼,必有所应。今年的政府工作报告为公共卫生体系建设“加速”,明确了防、控、治一体的路径。将于6月1日实施的基本医疗卫生与健康促进法,设立“健康促进”专章,明确个人、政府、社会的健康防病责任。

全国人大代表、天津市中医药研究院副院长张智龙说:“以法律和制度确定健康生活的范式,这将有利于我们把抗击疫情期间形成的一些良好生活习惯保持下去。”

(记者:屈婷、侯雪静、张辛欣、李鲲、陈弘毅、范帆、梁建强、李铮)

新华社北京5月24日电

上亿市场主体怎么稳?要避免政策传导“梗阻”

“代表委员认为,下一步应解决企业在申请扶持政策时遭遇的申请难、成本高、落实难等问题。”

新华社北京5月24日电(记者吴雨、张千千、王建)我国有上亿市场主体,其中绝大多数是中小微企业。这些企业为国家贡献了50%的税收、60%的GDP、70%的创新、80%以上的就业。只有企业渡过难关、稳健发展,国民经济指标、税收才有坚实基础。

“留得青山,赢得未来”,今年政府工作报告中的这句话,激起不少代表委员的共鸣。全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示,稳住上亿市场主体,不仅着眼当下的就业和民生难题,更是中国经济长远发展的大命题。

加大“放水养鱼”力度

如何才能稳住企业?政府工作报告已经给出了答案,其中财政和金融方面的举措颇为亮眼。

政府工作报告提出的各项加大减税降费力度的政策安排,预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,现在要“放水养鱼”,帮助更多企业挺过难关、迈过坎,有必要实施更大力度的减税降费。

“这不仅给中小微企业减了负,还打了一剂‘强心针’。”全国人大代表、广东远光投资集团董事长蔡仲光表示,报告中减税降费的一系列举措增强了企业的政策获得感,为企业纾困发展创造了良好的环境。

与此同时,在强化对稳企业的金融支持方面,报告提出“中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底”“大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%”等明确要求。报告还提出,为保市场主体,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降。

“这些政策说到了我们心里,都是针对当下中小微企业面临的实际问题。”全国人大代表、黑龙江省龙蛙农业发展股份有限公司董事长翟清斌告诉记者,近期企业生产经营情况有所好转,但面临的困难依然不少。

公司董事长翟清斌告诉记者,近期企业有2000万元贷款即将到期,受疫情影响按期还贷存在困难。这下,为还款犯愁的他终于可以松口气了。

“全力支持稳企业保就业,大型商业银行责无旁贷。”全国人大代表、中国工商银行副行长王景武表示,工行将做好小微企业融资安排,降低小微企业融资成本,与企业特别是中小微企业、个体工商户同舟共济、共同发展。

打通政策落地的“堵点”

面对政府工作报告提出的各项惠企措施,部分代表委员担心,目前一些“堵点”会影响政策高效顺畅地传导至企业。

政府工作报告提出,鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。“要避免政策在落实过程中出现梗阻。”全国人大代表、山东省德州市政协副主席马传先认为,无还本续贷实现了新旧贷款无缝衔接,省去了倒贷过桥成本,也缓解了贷款短期化和期限错配问题。但目前不少银行落实无还本续贷政策不力,大都要求企业先还后贷,建议监管部门适时开展专项督导。

全国人大代表、西安迈科金属国际集团董事长何金碧说,企业家苦恼的是企业贷款的利率下来了,门槛却抬高了。“由于信息不对称,银行往往更关注担保、抵押等第二还款来源,建议加强国家层面大数据的应用,帮助银行提升风险识别准确性,减少对抵押担保的依赖。”

李彪代表建议,下一步,金融部门和机构应解决企业在申请扶持政策时,遭遇的申请难、成本高、落实难等问题,打通政策传导的梗阻,让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

减税降费加力!

“预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。”22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告说,今年要加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。

“要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。”报告强调。

2019年,我国减税降费达2.36万亿元,超过原定的近2万亿元规模,制造业和小微企业受益最多。

全国人大代表、辽宁五一八内燃机配件有限公司董事长杨彬表示,去年企业减税超千万元,今年出台了各项减税降费政策,进一步为企业减负、加油。

今年的减税降费如何推进?报告亮出了一系列举措:今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。前期出台6月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,免征小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。

在全国政协委员、中国税务学会副会长张连起看来,近年来,我国出台的减税降费措施是制度性、持续性的,叠加累积效应很大。“在此基础上,今年新出台的一系列政策将给企业带来更多支持,帮助企业更好渡过难关。”

(记者郁琼源、申铖)
新华社北京电