



决战决胜

2020两会特刊



5 版

2020年5月25日 星期一 责任编辑 陈琰泽

新华每日电讯

从取得决定性成就到夺取全面胜利

从全国两会看决战决胜脱贫攻坚

“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”

5月23日，习近平总书记看望政协经济界委员时的这番话，掷地有声。

这是全面建成小康社会的底线任务，必须如期实现。

今年还有200多天，贫困人口还有551万。脱贫攻坚进入倒计时节奏、大决战状态，立足已取得决定性成就，正在召开的全国两会释放出坚决夺取全面胜利的鲜明信号。

决定性成就为全面胜利奠定坚实基础

启程来京参加两会前，全国人大代表、湖南省湘西土家族苗族自治州州长龙晓华专门询问精准扶贫“首倡地”十八洞村乡村旅游情况，得知5月16日这个深山苗寨接待了3000多名游客。

2016年，十八洞村整村脱贫；2019年，全村人均纯收入从2013年的1668元提高到14668元。

在龙晓华看来，取得这一脱贫成果最重要的启示，就是坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。

2019年底，湘西州1110个贫困村全部摘掉贫困帽子，贫困人口由65.77万人减少到1.57万人。

从全国看，截至2019年底，全国97%的建档立卡贫困人口顺利脱贫，94%的贫困县实现摘帽，区域性整体贫困基本得到解决。

7年间，减贫9300多万人，相当于一个中等国家的人口，我国脱贫攻坚取得决定性成就。这背后，是全国动员的奋斗，无数人付出的心血——

各地累计选派第一书记或驻村干部290多万名，实现了所有贫困村驻村工作队全覆盖；

动员社会各界力量参与，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的“大扶贫格局”；

瞄准“两不愁三保障”突出问题，通过健康扶贫、教育扶贫、产业扶贫等补上一个个发展短板；

到2020年，中央财政补助地方专项扶贫资金连续五年每年增加200亿元；

“脱贫攻坚，不胜不休。这场战役可谓艰苦卓绝，气壮山河！”云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉代表说，目前全州贫困发生率已降至0.76%，我们要聚焦短板弱项，提升脱贫成色，啃下“硬骨头”，打赢“收官战”。

从取得决定性成就到夺取全面胜利还有多远

两会前夕，四川大凉山昭觉县阿土列尔村村民某色达体和妻子，走下2556级钢梯，彻底告别连续5代人居住的“悬崖村”，搬进县城搬迁安置点的新房，村里84户贫困家庭迎来新生活。

从“悬崖村”所在的“三区三州”到14个集中连片特困地区，全国还有未摘帽贫困县52个、未出列贫困村2707个，虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最最难啃的硬骨头。

“目前，怒江仍是全国贫困发生率最



▲2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年。目前，脱贫攻坚战进入倒计时，正发起最后冲刺。时间紧、压力大，为了如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，全国两会期间，代表委员们聚焦决战决胜脱贫攻坚积极建言献策。

摄影：新华社记者黄孝邦 制图：新华社记者郑锐



▲全国人大代表石丽平说，将苗绣的指尖技艺转化为脱贫力量，助力易地扶贫搬迁。

新华社记者李贺摄



▲全国人大代表罗朝阳建议，建立健全农村集体经济组织运行机制和分类指导、对口帮扶工作机制。

新华社记者温竞华摄



▲全国人大代表谭建兰建议，要通过“产学研”“产+销”等模式提升扶贫产业抗风险和可持续发展能力。

新华社记者张泉摄



▲全国政协委员达久木甲说，打赢脱贫攻坚战，说到底靠的是广大干部群众实干、巧干、齐心干。

新华社记者刘金海摄

上加难——

生存条件恶劣，生态治理难，基础设施需要补短板。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%，需要必要政策予以兜底；已有产业扶贫项目单一、同质化，无法产生持续

效益和规模效益，需要构建起稳定脱贫的产业扶贫长效机制。

突如其来的疫情，让最后的决战难上加难。据统计，疫情使贫困劳动力外出务工推迟，到2月底外出比率仅有往年约40%，经过两个月努力目前虽已超

字字千钧：读懂民法典草案里的“民”和“法”

人大常委会结合编纂工作，对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究，对草案做了针对性修改完善。

疫情期间，生活程序节奏被打乱，家长隔离在外，孩子在家咋办？

草案对此回应，因发生突发事件等紧急情况，如果“小明”暂时无法履行监护职责，“小小明”的生活处于无人照料状态的，所在地的村（居）委会或者民政部门，就要对“小小明”安排必要的临时生活照料措施。这样一来，被暂时隔离的“小明”，就不用担心孩子独自在家无人照看了。

举几个例子——

你好好地走在路上，头顶突然被楼上的人抛物砸伤了，找谁说理去？民法典草案告诉你，可以去找物业服务企业，因为物业服务有责任采取安全保障措施防止高空抛物行为的发生；你去报警的话，有关机关也应当履行依法及时调查的职责为你查清责任人。

你最近跟媳妇闹矛盾，一言不合就相约“民政局见”，结果快活没几天就后悔不迭？草案早料到有“头脑发热”的离

婚群体，去“民政局见”，先让你冷静30天再说。

商家的合同里暗藏“霸王条款”，不满意也只好吃“哑巴亏”？大可不必。草案说了，提供格式条款的一方，必须履行提示或者说明义务，否则如果对方没看到或者没理解条款内容，合同可以不算数。

（三）

有人注意到了，和许多国家的民法典不一样，我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了：为什么人格权要独立成编，草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗？

记者向全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说，从表面上看，这只是一个体例编排上的差异；但细细品读就能发现，这意味着我国法律对公民人格利益的充分尊重，将对“人的尊严”的保护，提升到了一个全新高度。

怎么理解？

现实生活中，人格权保护的边界越来越模糊——

随着大数据和新技术的发展，你有没有感到你的隐私受到威胁？AI换脸如何规范安全隐患、保护你的肖像权？人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，伦理道德风险如何防范？

民法典草案人格权编，既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题做出规定，还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说，我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之首，体现了“先人后物”的立法精神，以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编，这是我国民法典编纂的一个重大创新。

（四）

不止于此。

全国人大常委会副委员长王晨在作草案说明时指出，回顾人类文明史，编纂民法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家、一个民族走向

繁荣强盛的象征和标志。

这部民法典草案，全面优化整合此前民法通则、物权法、婚姻法等相关法律的功能，将更好地发挥调节民事关系、维护经济秩序的作用，推动国家治理能力和治理体系现代化。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方：“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜，指引着国家前进，那么民法典就是将国家的目標落在了一个个的‘人’身上，在祖国大地上迈出扎实的步伐，对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许多内容体现着社会主义核心价值观与中华传统美德的印记，这就是中国法治建设的鲜明特色：立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案，不仅解决咱中国老百姓的时代问题，也在用立法的方式向世界传递出我们的民族精神。

而这，也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和中国方案。

（记者白阳）新华社北京5月24日电

两会观察

两会进入第四天，有一项重要议程备受关注，就是审议民法典草案。

这可不是一个普通的立法任务。从2015年3月民法典编纂工作启动至今，这部与你我密切相关的法律草案，已经让老百姓盼望了5年。

（一）

5年等待一部“法”，此言不虚。

数字会说话：

据十三届全国人大三次会议的大会发言人张业遂介绍，民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

10次，42.5万人，102万条。用一句话表达数字热度的背后是：民之所呼，法有所应。

说一个“呼”“应”的细节。草案说明中提到，今年新冠肺炎疫情发生后，全国