

栗战书主持人大常委会第十八次会议

审议人大常委会工作报告稿 为召开十三届全国人大三次会议作准备

新华社北京5月18日电十三届全国人大常委会第十八次会议18日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

这次常委会会议的一项重要任务是为召开十三届全国人大三次会议作准备。会议议程包括审议全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案的议案等。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会部分成员，以及有关部门负责人等列席会议。

新华社北京5月18日电十三届全国人大常委会第十八次会议18日分组审议了拟提请十三届全国人大三次会议审议的全国人大常委会工作报告稿等。栗战书委员长参加会议。

与会的全国人大常委会组成人员、专门委员会组成人员认为，一年多来，全国人大常委会坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使立法权、监督

权、决定权、任免权，推动工作不断取得新成效。推动宪法全面实施，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定、对部分服刑罪犯予以特赦的决定，依法开展合宪性审查、备案审查，广泛开展宪法宣传教育活动。坚持立改废释并举，质量与效率并重，加强重点领域立法，民法典编纂取得重大成果，中国特色社会主义法律体系不断完善。坚持正确监督、有效监督，聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使，关注老百姓牵肠挂肚的急事难事，依法推进监督工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。支持和服务代表依法履职，制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，加强常委会代表、代表同人民群众的联系，更好发挥代表作用，发挥人大在国家外交中的职能作用，以落实国家元首外交成果和共识为首要任务，加强同各国议会和议会多边组织的友好交往，增进治国理政经验交流。持续加强常委会自身建设，坚持党对人大工作的领导，贯彻民主集中制原则，努力做到为人民用权、为人民履职。新冠肺炎疫情发生后，全国人大常委会贯彻党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，主动宣传解读相关法律，为打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献力量。

常委会组成人员对报告稿表示赞成，同意提请十三届全国人大三次会议审议。

与会人员对修改完善报告稿、加强和改进人大工作提出了意见建议。大家一致表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会目标任务，依法履职尽责，推动人大工作再上新台阶。

新华社北京5月18日电十三届全国人大常委会第十八次会议18日下午在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿，并委托栗战书委员长代表常委会向十三届全国人大三次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命殷一璀为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员。

会议经表决，免去邱学强的最高人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务，还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大三次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大三次会议列席人员名单等。

在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。他说，在审议常委会工作报告稿时，常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定常委会过去一年多来的工作，普遍赞成工作报告稿。大家认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真履行法定职责，立法、监督、

代表工作、对外交往和自身建设都取得了新进展新成效。要认真梳理研究会议对报告稿和今后常委会工作提出的意见建议，抓紧修改完善报告稿；对常委会工作的意见建议，要认真吸收采纳，积极改进工作。

栗战书指出，十三届全国人大三次会议即将召开。这是在境外疫情严峻复杂、我国疫情防控阻击战取得重大战略成果的背景下召开的一次重要会议。开好这次大会，对于进一步统一思想、坚定信心、凝聚力量，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力做好当前和今后一个时期各项工作，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，具有十分重要的意义。

栗战书强调，要坚决贯彻落实党中央决策部署，紧扣今年党和国家工作大局，突出民主、团结、求实、奋进的主旋律，做好疫情防控工作，坚持不懈改进会风，严肃会纪，以高度的政治责任感和使命感，全力以赴完成会议各项任务，确保十三届全国人大三次会议圆满成功。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员、中央军委委员魏凤和，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，以及有关部门负责人等列席会议。

闭幕会前，栗战书委员长主持召开十三届全国人大常委会第五十六次委员长会议。

新华社北京5月18日电（记者刘奕湛）监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。一年来，全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，持续加强和改进监督工作，坚持正确监督、有效监督，全年共检查6部法律实施情况，听取审议14个专项工作报告、5个计划和预算监督报告，开展3次专题询问，进行7项专题调研，监督工作实效进一步增强。

**人大监督出“新招”
提升执法检查实效**

执法检查是全国人大常委会开展监督工作的重要方式。如何让这一监督方式更具权威、更有力度？

2019年，全国人大常委会在水污染防治法执法检查中首次引入第三方评估，借用“外脑”推动人大监督提质增效，这是全国人大常委会执法检查工作方式方法的一个创新之举。

去年1月，中国工程院受全国人大环资委委托，对水污染防治法实施情况开展第三方评估。

评估项目召集了30多位院士以及100多位不同领域的专家组成评估专家组，并与全国人大环资委、生态环境部等部门多次沟通，赴陕西、浙江等地开展调研，收集了31个省份、10多个部委的数据和资料。

全国人大常委会有关工作机构负责人表示，通过借用“外脑”，更多采用数据化、精准化的监督方式，可以为执法检查提供技术支撑和专业参考，也可以更加客观、中立审慎、评价法律实施情况和各地区各部门工作，避免受部门利益干扰，使监督更有力度、更具权威性。

综观此次执法检查，多处细节体现了全国人大常委会为切实增强执法检查的针对性和实效性所作出的不懈努力：

紧扣法律，逐条对照检查。严格对照法律条文和法定责任落实开展检查，坚持问题导向，动真碰硬，让法律制度的牙齿有力“咬合”，进一步推动法律的宣传贯彻。

监督与立法相结合。将水污染防治法执法检查与长江保护法立法调研有机结合，推动立法进程，增强监督实效。

关注民生热点 回应群众关切

全国人大常委会高度关注民生热点、难点问题，积极回应群众关切，用实际行动践行以民为本的发展思想。

一年来，全国人大常委会围绕学前教育事业、养老服务体系建设、养老保险基金管理、医师队伍建设等工作开展监督，促进保障和改善民生。

2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。

2019年12月25日，十三届全国人大常委会第十五次会议听取审议了国务院关于加强社会保障体系建设助力打好精准脱贫攻坚战推进社会救助工作情况的报告，对我国社会救助事业发展情况进行集中“检验”。

报告指出，我国社会救助制度体系基本确立。

社会救助制度体系的建立实施，为数千万城乡困难群众提供了基本生活保障，温饱问题得到制度性解决，中国特色社会救助制度优势日益凸显。

同时，报告也指出，目前社会救助发展不平衡不充分的问题仍较为突出。

审议报告过程中，部分全国人大常委会委员建议，社会救助重在精准，重点关注贫困边缘户群体，特别是因病、残、子女教育等因素造成的支出型贫困等相对贫困人口生活保障问题，推进城乡医疗救助制度建设，科学确定并调整社会救助标准，加大力度整合社会救助资金，实现社会救助从“撒胡椒面”转为“精准施策”。

促进严格执法 推动公正司法

执行是司法领域关键一环。“执行难”会让法院判决成为“法律白条”，不仅侵害相关当事人合法权益，更影响人民群众的法治信心。

全国人大常委会继2018年听取审议最高人民法院关于人民法院解决执行难工作情况的报告后，2019年又专门安排听取最高人民法院对常委会审议意见的反馈报告，持续跟踪监督推动解决人民群众高度关注的执行难问题。

针对全国人大常委会委员们提出的把解决突出问题与建立长效机制结合起来、对实践证明行之有效的措施及时用制度机制固定下来等意见建议，最高人民法院起草了《关于巩固“基本解决执行难”成果健全完善执行工作长效机制工作纲要》，提出未来5年人民法院执行工作发展目标，围绕完善综合治理执行难工作格局、深化执行模式改革等方面提出具体任务。

检察机关提起公益诉讼制度是党中央推进法治中国建设的重要制度安排。

对于生态环境、食品安全、自然资源等公益诉讼领域的关键问题和主要矛盾，全国人大常委会听取审议最高人民检察院公益诉讼检察工作报告的同时，组织联组会议开展专题询问。

生态环境保护是公益诉讼检察的重要领域。面对全国人大常委会委员们提出的问题，最高人民检察院有关负责人表示，下一步，检察机关将继续深化同行政部门协作，在流域治理、环境保护方面密切配合、增强合力，共同保护好绿水青山。

胡春华强调坚决确保雄安新区供水安全

新华社石家庄5月18日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华18日在河北省和北京市调研雄安新区供水保障、华北地下水超采治理工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，加快推进雄安新区供水、防洪等基础设施建设，全面提升水安全保障水平，坚持不懈做好华北地下水超采治理工作。

调研期间，胡春华来到南拒马河、白洋淀等地实地察看雄安新区供水保障、防洪设施建设情况，并考察了永定河、南拒马河、白洋淀生态补水情况，检查华北地下水超采治理工作成效。

胡春华指出，设立雄安新区是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事，必须把供水保障作为一项重大政治任务抓紧抓好。要加快构建多元互补的水资源保障体系，推进高水平节水型城市建设，确保供水安全。要高标准建设防洪工程体系，提升防风险能力，确保安全。要推进白洋淀综合保护和治理，为雄安新区建设和发展营造优美水生态环境。

胡春华强调，华北地下水超采综合治理已经取得明显成效。要坚定不移推进“节、控、调、管”，加快恢复区域河湖水系，在巩固现有4条河流治理成果基础上，再对4条河流进行常态化补水。同时，要全面加强节水，提升用水效率和效益，加快实现地下水采补平衡。

“晋”快奔跑

（上接1版）矿井关闭，彻底断绝了靠煤挖煤的老路。潞安集团将旗下油用牡丹项目与石圪节煤矿绑定在一起，开启由“黑”向“绿”的蜕变。短短几年时间，潞安集团油用牡丹基地种植规模增加到30万亩，育苗量16亿株以上，占全国总量的一半以上。

山西兴于煤，也困于煤，一煤独大导致产业单一。矿产资源总有采完的一天，资源型经济转型，成为摆在山西面前的一道必答题，也是党中央赋予山西的一项重大任务。

“减”字当头，山西主动破除煤炭依赖。自2016年以来，全省累计关闭煤矿106座，退出落后产能1.16亿吨。有退有进，新兴产业的发展蓝图却愈加明晰。

近水楼台先得月，与矿产资源相关的材料领域频频结出科技之果。一根高性能碳纤维只有头发丝的十分之一粗细，拉伸强度却是钢的7至9倍。在山西钢科碳材料有限公司的生产车间，碳纤维的生产过程就像是纺线织布，神奇之处在于，把几层看似轻薄柔软的碳纤维布紧紧地压在一起，就会拥有钢铁都无法匹敌的强度。

一块不足小米粒大小的LED芯片，其产生的深紫外光可以消毒杀菌，在此次抗击疫情中大显身手。在中科院潞安紫外光电科技公司，中科院半导体研究所研究员李晋闽带领团队研发生产的这种新产品，当前市场需求猛增。李晋闽说，如同半导体照明走过的历程，半导体深紫外LED有望在未来形成万亿级产业。

跳出煤堆煤转型的步伐越走越坚定。在5月中旬举行的“中国品牌日”线上活动中，“晋善晋美”山西云上展馆展出了26家企业，没有一家煤炭企业入选，全部都属于新兴特色产业。

新环境里生出“改革的根”

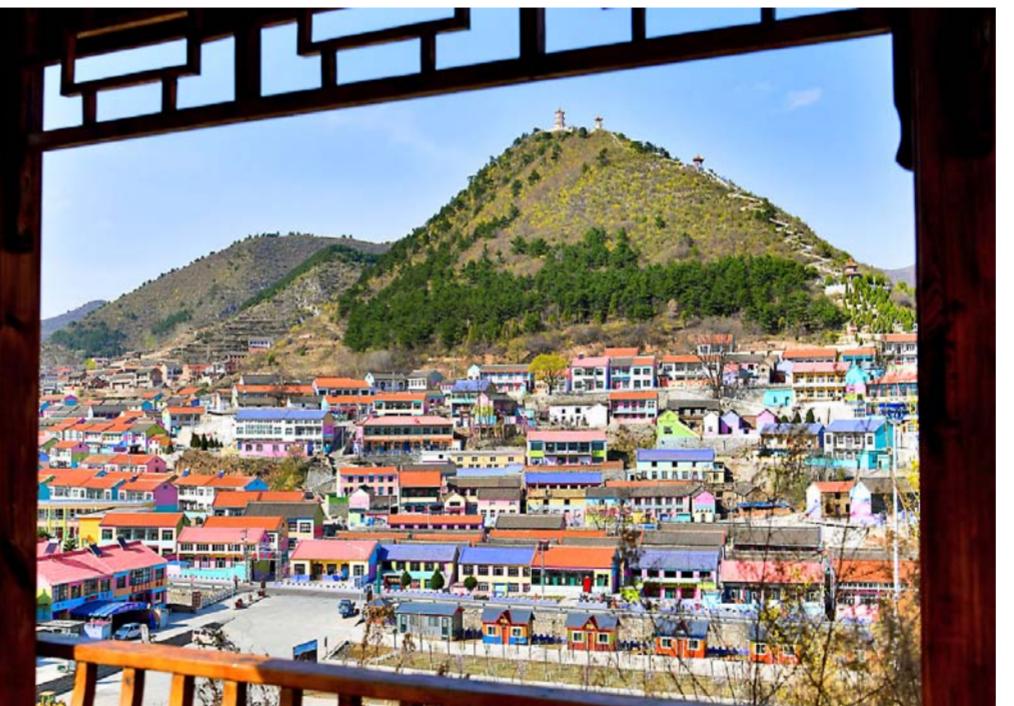
投资项目报建审批平均要经过17个环节、100份材料、117个工作日……几年前的一项走访调查，一度让山西各级政府如坐针毡。

投资项目事关经济发展，也是营商环境的试金石。2017年起，山西在全国率先开展企业投资项目承诺制改革。改革以来，对企业投资项目涉及的30项审批缩减为最多6项，其余全部改为政府统一服务和企业信用承诺事项。

“从立项到开工只用了20多天，比预期时间缩短2个月，企业节省成本1亿多元。”山西北方功能食品产业园运营部副经理张瑜说，企业真正享受到了改革红利。

作为全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区和国家能源革命综合改革试点省份，山西向改革要动力，向改革要效益。

“今年以来，我们通过不见面审批的方式政策兑现了6.13亿元资金，为企业解了燃眉之急。”山西转型综合改革示范区管委会副主任董良说，示范区目前已实现了企业开办、投资审批、政策兑现



▲山西省壶关县南平头坞村（4月21日摄）。新华社记者曹阳摄

等涵盖企业全生命周期的8类事项“一网通办”。

“不管是项目备案，还是申请补贴资金，在网上都能办理，不用跑部门、不用找领导。”山西百信信息技术有限公司董事长王宪朝说，不见面审批公开透明、绿色便捷，方便了企业，堵塞了漏洞。

通过整合、改制、扩区、调规，山西省级以上开发区从25家增加到67家，正成为承载新兴产业的“主战场”；率先深度改革国资监管体制，陆续成立一批新型国企，不断释放国企活力；推动县域医疗卫生机构一体化改革，增强基层医疗服务能力……

山西多项重大改革已加快迈向全国“第一方阵”，一批变革性、牵引性、标志性举措正在落地生根。

生态路上提升“小康成色”

立夏刚过，地属吕梁山系的太原西郊玉泉山上，万木葱茏，群鸟啁啾。置身其间，人们很难想象，十年前这里还是废矿丛生、垃圾遍地的荒山裸岭。

为解决太原西山地区长期采矿遗留的生态问题，太原出台“认养”政策，鼓励民间资本参与治理，原本经营供热企业的张俊平“认养”了玉泉山，开始了长达十年的生态治理。“以前烧锅炉干的是‘黑’买卖，现在是在干‘绿’事业。”张俊平说。

生态破坏、环境污染，曾是外界对煤省山西的固有印象。面对生态环境短板，山西持续

开展绿山、兴水、治污等生态治理修复。近年来，吕梁、太行两山持续增绿，汾河等七大河流渐复清流。

碧波荡漾的太原汾河河面上，山西皮划艇队正在紧张训练。成立七年来，这支队伍一直在广东训练。今年3月，他们回到了家乡。

“以前的汾河又小又脏，真没想到，有一天能在这儿练习皮划艇。”亲历了汾河治理前后变化的皮划艇队教练金刚说，“皮划艇是非常贴近自然的运动，山西生态环境的改善，我们受益匪浅。”

山西既是生态脆弱省份，也是贫困程度较深的省份。在一个战场上全面建设小康社会，既要打赢污染防治攻坚战，也要打赢精准脱贫攻坚战。

太行山深处的壶关县南平头坞村，漫山的野生连翘吐出嫩芽。贫困户郭继英一大早就上山采摘连翘叶，送往村里的连翘茶厂。

“自从办起连翘茶厂，咱能在家门口打工，还能照顾两个上学的孩子，地也不荒废，一个月还挣2000块钱，真好哩！”郭继英高兴地说。

南平头坞村驻村第一书记颜世杰说，连翘茶厂复工复产以来，已累计带动本地妇女近200人参与到采摘和生产过程中，连翘茶产量正在成为当地百姓稳定增收的主渠道。

云州黄花菜、隰县玉露香梨、临县红枣、左权核桃……一个个小产业，托起了脱贫大梦想。通过实施产业扶贫、易地搬迁、兜底保障等多项措施，山西脱贫攻坚取得了决定性成就，58个贫困县全部摘帽，正在向着乡村振兴之路迈进。

有人说山西好风光。古老的黄土地日新月异，希望之花迎风怒放。

新华社太原5月18日电

监督出实效招见实效