

且看信心如何让黄土变成金

# “环京津贫困带”整体脱贫记

新华社记者王文化、张涛、齐雷杰、白明山

只要有信心，黄土变成金。2012年底，习近平总书记踏着皑皑白雪来到阜平走访看望困难群众，在这里向全国发出了脱贫攻坚的动员令。

河北省发扬革命老区奋斗精神，向贫困发起总攻，让“C”字形环绕京津的贫困带面貌焕然一新。随着京津冀协同发展国家战略实施，近6年来京津累计投入1600多个协作扶贫项目、46亿元扶贫资金……

到今年2月底，包括阜平在内的河北省27个环京津贫困县全部脱贫摘帽，数百万贫困人口脱贫，环京津地区历史上第一次摆脱了区域性绝对贫困。

**从“贫困程度深”到“扶贫机制活”**

环京津地区贫困问题由来已久，2005年亚洲开发银行资助的一份调查报告首次提出“环京津贫困带”概念。在这一区域，国家级深度贫困县就占了10个。

阜平是全国第一个敌后抗日根据地——晋察冀边区的中心，聂荣臻元帅曾在此战斗多年。然而这里地瘠民穷，贫困发生率一度超过50%。

记者来到平均海拔1500多米的阜平县骆驼湾村，村口“只要有信心，黄土变成金”几个大字，在阳光下格外醒目。一栋栋灰瓦黄墙的民居错落有致，一个个农家院整洁干净。

这个在2013年以前人均年收入不足千元的小山村，2019年底人均年收入增长到13620元。

今年春节过后，北京市西城区干部李继鹏来到阜平，挂职县委常委、副县长。此后，受疫情影响几个月未回过家。



▲河北阜平县骆驼湾村（4月9日摄）。这个小山村6年前人均年收入不足千元，2019年底已增长到13620元。

“帮扶河北脱贫是一项政治任务，我要把挂职变‘任职’，将异乡当故乡。”李继鹏说。按照统一要求，京津两市对口帮扶河北省27个贫困县。挂职前，上百名帮扶干部都免去原有职务，组织关系转入河北。协作扶贫考核非常严格，包括6大项124个小项考核指标。

北京除了市区两级之外，一些街道、社区、企业也参与结对帮扶。阜平县城关镇平坊村的香菇产业，就是在北京市西城区金融街集团和大栅栏街道办事处帮扶下“起死回生”。

前些年，平坊村建起44座香菇大棚，技术却不过关。“忙活了几年，连小额贷款也没剩下多少。”贫困户赵立伟说。

2019年在北京市西城区帮扶下，香菇大棚全部改造为四季出菇的第二代大棚。这一下，赵立伟等贫困户乐了，每户承包2座棚，一年就挣8万元，很快就翻了本。

地处坝上的围场满族蒙古族自治县，前些年扶贫曾出现过发到一家一户的“扶贫羊”因为效益低被宰杀吃掉的现象。

为形成规模效应，当地实施了“百万只优质肉羊产业化扶贫”项目，涵盖饲料种植加工、种羊繁育等产业链，带动上万名贫困群众脱贫。

2019年春节期间，围场滴水成冰，恰逢母羊产羔关键期，考虑到这是杂交新品种，扶贫干部放弃休假，都盯守在羊场。那年春节，羊场一共接产1680多只羊羔。

**从“昔日劣势”到“今日机遇”**

今年4月，赤城县云州水库提闸，第21次为北京输水。作为北京重要水源地，赤城境内河流占北京密云水库来水量53%。

山大沟深地少，“稻改旱”、关停工业项目……先天不足，后天受限，脱贫攻坚怎么搞？赤城形成了“北京研发、赤城转化”的科技扶贫新模式，让传统农耕面貌发生了翻天覆地的变化。

“这是水培蔬菜，是不打农药、靠‘喝水’长大的。”赤城县样田乡盛丰农业扶贫产业园的乔仲和说。

大棚里，一排排水系般的循环管道

连通起蔬菜孔洞，绿油油的蔬菜根系浸润在看似清水的营养液中。

“给钱送物不如送技术。”乔仲和说，营养参数精确计算，气温、水温实时监测，最适合蔬菜生长。

据了解，赤城县通过打造科技扶贫工作站、科技扶贫物联网、科技扶贫示范基地的“一站一网一基地”，让当地农业升级换代，已惠及3万名贫困人口。

“紧挨着京津几千万都市人口的消费市场，打造菜篮子、果盘子有天然的优势。”承德市扶贫办副主任刘海丽说。

阜平县草场口村村民白富慧一家是易地扶贫搬迁户，小区附近的砸鸽厂解决了后顾之忧：“俺们两口子上这上班，加起来每月工资1万多元，这里每年可提供优质种鸽60万对、富乳乳鸽1000多万只，重点销往京津市场。”

目前，阜平已在34个易地扶贫安置点全部配建手工业扶贫车间，带动贫困户3155户，户均年收入达1.8万元。

在“山植之乡”兴隆县，因为产品单

新华社记者王晓摄

一，山植一度面临“要么烂在树上，要么贱卖”的困境。

如今，龙头企业带动建设了万吨冷库，并牵头成立山植产业技术研究院，聘请专家开发膳食纤维、原花青素等保健品，至今已取得专利12项。企业与3000多亩有机山植种植基地农户签订合同，收购价高于市场价20%。

**从“无可奈何”到“善作善为”**

“一山隔开两重天。”曾经，京津周边一些贫困户的吐槽，带着无奈和不甘。

不少扶贫干部说，最大的变化就是思想观念的变化。原来常有村民问“我为什么不是贫困户、为什么不能吃低保”，现在既有事干，大家都抢着干。

易县不少山区百姓开始“触网”，牛岗乡苹果基地还开展“私人订制——我在牛岗有棵苹果树”产前预销线上活动，3000多棵苹果树被网上认领。

如何切断贫困代际传递，是摆在贫困地区的难题。在阜平县，能容纳近万名

# 构建更加系统完备成熟定型的高水平社会主义市场经济体制

专访国家发展改革委有关负责人

新华社北京5月18日电（记者安蓓、申铖、陈炜伟）18日公布的《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，对新时代加快完善社会主义市场经济体制的目标、方向、任务和举措进行系统设计，为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革提供行动指南。

意见出台的背景和意义是什么？有哪些重大考虑？记者专访了国家发展改革委有关负责人。

**通过加快完善社会主义市场经济体制破除体制机制障碍**

问：意见出台的时代背景和重大意义是什么？

答：社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分。改革开放40多年来，我们党带领全国各族人民推进经济体制以及其他各方面改革，使我国成功实现了从高度集中的计划经

济体制向充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转变，极大调动了亿万人民的积极性，极大促进了生产力发展，极大增强了党和国家的生机活力。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以习近平总书记为核心的党中央以更大力度推进全面深化改革，经济体制改革全面发力、多点突破，有效破解了经济社会发展中诸多深层次矛盾和问题，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。40多年改革开放的一条主线，就是逐步探索、建立和不断完善社会主义市场经济体制。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对完善社会主义市场经济体制提出更高要求。站在新的历史起点上，必须清醒看到，推动高质量发展还有不少体制性障碍，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题。必须进一步解放思想，坚定不移深化市场化改革，扩大高水平开放，不断在关键性基础性重大改革上突破创新，通过加快完善社会主义市场经济体制破除这些体制机制障碍。

在这样的背景下，党中央、国务院出台关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见，为当前和今后一个时期加快完善社会主义市场经济体制提供行动

纲领，将进一步推动理顺政府和市场关系，为推动高质量发展、建设社会主义现代化国家提供重要体制保障和动力支撑。

**坚持社会主义市场经济改革方向**

问：制定意见的总体考虑是什么？

答：意见研究起草过程中，重点把握四个方面：一是全面落实党的十九大和十九届四中全会对加快完善社会主义市场经济体制的部署，在总结40多年改革开放伟大成就和制度建设成果的基础上，承前启后，以构建高水平社会主义市场经济体制为目标，对党的十九大和十九届四中全会相关决策部署进一步细化实化，提出可操作、可落地的具体举措，推动改革真正落地，加快补齐制度短板，为推动高质量发展、建设现代化经济体系提供强大动力和体制保障。

二是坚持社会主义市场经济改革方向。牢牢扭住经济建设这个中心，发挥经济体制改革牵引作用，促进改革发展高效联动，进一步解放和发展生产力，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

三是进一步完善社会主义市场经济制度体系。把社会主义市场经济体制框架中具有“四梁八柱”性质的改革作为重点，坚持问题导向，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，排出改革优先序，明确把产权制度、市场准入、公平竞争等作为社会主义市场经济的基础性制度，着力攻坚难点，更好发挥综合改革效能和整体优势。四是在关键环节改革上不断突破创新。着力推进对制度建设起决定性作用的核心改革环节，在国有企业、垄断行业、公平竞争、要素市场化配置、宏观经济治理、制度型开放等重要领域推出一批能够牵一发而动全身的改革举措，以关键环节制度改革突破带动重点领域改革不断推进。

要方面，排出改革优先序，明确把产权制度、市场准入、公平竞争等作为社会主义市场经济的基础性制度，着力攻坚难点，更好发挥综合改革效能和整体优势。

四是在关键环节改革上不断突破创新。着力推进对制度建设起决定性作用的核心改革环节，在国有企业、垄断行业、公平竞争、要素市场化配置、宏观经济治理、制度型开放等重要领域推出一批能够牵一发而动全身的改革举措，以关键环节制度改革突破带动重点领域改革不断推进。

**站在新的历史起点上谋划经济体制改革**

问：意见有哪些突出特点？

答：意见是一份综合性、系统性很强的文件，有几方面特点。

一是突出时代特征。努力把握百年未有之大变局，社会主要矛盾转化、经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段等时代特征，站在新的历史起点上谋划经济体制改革。

二是突出目标导向。对照党的十九大三中全会、十九大和十九届四中全会提出全面深化改革总目标和实现高质量发展的要求，提出相应目标任务。

三是突出问题导向。紧紧围绕解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，围绕人民群众普遍关心的问题，突出重点领域和关键环节改革，提出有针对性的

改革举措。

四是突出制度建设。牢牢抓住制度建设这条主线，坚持好、巩固好、完善好经济体制改革领域已经建立起来并经过实践检验的制度。同时，以改革实践中新出现的制度创新为重点，及时将实践证明行之有效的改革措施制度化、法治化。

五是突出系统集成。深入研究经济体制各领域改革的关联性和各项改革举措的耦合性，推进改革系统集成、协同高效，努力实现目标集成、政策集成、效果集成。

六是突出积极稳妥。处理好改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度结合起来，在防控风险的前提下，稳妥有序推进重点领域改革。

**七个关键领域改革举措**

问：意见提出哪些主要任务？

答：意见紧紧围绕当前我国经济社会发展在体制机制方面的突出问题，围绕建设高水平社会主义市场经济体制的目标，提出七个关键领域的改革举措。

一是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，增强微观主体活力。

二是夯实市场经济基础性制度，保障市场公平竞争。

三是构建更加完善的要素市场化配置体制机制，进一步激发全社会创造力和市场活力。

四是创新政府管理和服务方式，完

学生的职教中心拔地而起。

“学校根据市场需求开设多个专业，并与数十家企业合作，实施订单培养。一批又一批学生稳定就业，给一个又一个贫困户带来希望。”阜平县职教中心常务副校长周树平说。

阜平县崞路头村陈旭家境贫寒，他初中毕业后就走上社会。2016年，他从县职教中心毕业后成为上汽南京汽车有限公司实习生，一年后转正，月收入6000元，每年都给父母寄钱。

滦平县城的如意小区，居住着2000多户易地扶贫搬迁人口，小区配建了县第五小学。流行于北美、仅在我国少数大城市开课的棍网球运动，也成了这所山区小学的“标配”。

三年级学生王胜杰之前在两间房乡中心小学寄宿，过去一放假就放羊的他，走路都低着头，不敢跟同学说话，学习成绩也跟不上。通过参加各种文体活动，越来越开朗，学习成绩也位于前列。

在平泉市杨树岭镇五道梁子村，李秀芝老太的西厢房里，仍保存着过去用来出村拉水的白色塑料桶。

吃水难，曾像一道魔咒一样困扰着五道梁子。那些年，望着房前屋后祖辈留下的三个“干井眼”，李秀芝一家“望天”叹。

“因为日子苦，女儿嫁到邻省辽宁农村，每次到亲家那里去拉水，自己就抬不起头来。”李秀芝说。

去年，村里成功打了一口147米的深水井，吃上了自来水。通水那天，村里像过节一样放起了鞭炮。

与过去“青壮年他乡走，柴扉几处断炊烟”的景象相比，如今家乡吸引着外出的年轻人主动回乡创业，用行动向世人讲述这片希望土地的生动故事。

兴隆县“海归”研究生张静放弃了北京外企白领工作，一头扎进老家，做起了有机山植产业。

她决心把山植做出新名堂，与专家合作，开发出了“山植饮料杯”等适合都市年轻人的创新产品。

“我们年轻人只要有想法，吃苦肯干，在农村有广阔的发展天地，我对此非常有信心。”张静说。

新华社石家庄5月18日电

《中共中央 国务院 关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》18日公布。意见提出七个关键领域的改革举措，为深化市场化改革、扩大高水平开放指明方向。

意见包括哪些重要改革内容？意义何在？记者采访了有关部门负责人和权威专家。

**坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展**

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义基本经济制度的重要组成部分。

意见明确，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，增强微观主体活力。推进国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，稳步推进自然垄断行业改革，营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。

意见提出，坚持有进有退、有所为有所不为，推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域和关系国家经济命脉、科技、国防、安全等领域。对混合所有制企业，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制度。深化铁路行业改革，促进铁路运输业务市场主体多元化和适度竞争等。

国家发展改革委有关负责人说，意见在国有企业、垄断行业等重要领域推出一批牵一发而动全身的改革举措，旨在以关键环节改革创新突破带动重点领域改革不断推进。

**夯实市场经济基础性制度**

围绕建设高标准市场体系，筑牢社会主义市场经济有效运行的体制基础，意见明确，全面完善产权制度，全面实施市场准入负面清单制度，全面落实公平竞争审查制度。

国家发展改革委有关负责人指出，意见把产权制度、市场准入、公平竞争等作为社会主义市场经济的基础性制度，有利于进一步完善社会主义市场经济制度体系。

党的十九大报告提出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点。中国经济体制改革研究会会长彭森说，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。

“要依法平等保护民营经济产权，激发民营企业投资热情。在新一轮科技革命和产业变革时代，完善知识产权创造、运用、交易、保护制度规则尤为重要。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

意见提出，完善竞争政策框架，建立健全竞争政策实施机制，强化竞争政策基础地位。“这体现了完善公平竞争制度的改革方向。”王一鸣说。

**构建更加完善的要素市场化配置体制机制**

意见提出，建立健全统一开放、竞争有序、要素价格市场化改革，创新要素市场化配置方式，推进商品和服务市场提质增效。

彭森指出，要素市场化配置改革，实质是通过破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，实现资源配置方式的优化与改进。

“要根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。”彭森说。

4月，《中共中央 国务院 关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》公布，明确了土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域的改革方向。

“这些改革对发挥市场配置资源功能、提高资源配置效率和全要素生产率十分重要紧迫。”王一鸣说。

**完善宏观经济治理体制**

在我国，政府主要承担经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护等职能。

中国行政管理学会会长江小涓认为，意见对新形势下创新政府管理和服务方式、完善宏观经济治理体制做出系统全面的战略部署和切实有效的具体安排。

意见提出，构建有效协调的宏观调控新机制，加快建立现代财税制度，强化货币政策、宏观审慎政策和金融监管协调，全面完善科技创新制度和组织体系，完善产业政策和区域政策体系，以一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务，构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。

江小涓表示，完善宏观经济治理体制要以促进高质量发展和协调政府各项职能为目标，强化各项调控制度建设，完善组织体系和运行机制，统筹各项政策手段应用。

**坚持和完善民生保障制度**

意见提出，坚持和完善民生保障制度，促进社会公平正义。健全体现效率、促进公平的收入分配制度，完善覆盖全民的社会保障体系，健全国家公共卫生应急管理体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

意见明确，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全

统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度。开展新业态从业人员职业伤害保障试点等。

王一鸣说，新时代的改革，更多面对的是深层次体制机制问题，必须牢牢把握社会主要矛盾变化，加强和改善制度供给，满足人民日益增长的美好生活需要。

专家指出，针对新冠肺炎疫情暴露出来的短板和不足，意见提出健全国家公共卫生应急管理体系，有利于补短板、堵漏洞、强弱项，提高我国应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

**建设更高水平开放型经济新体制**

意见明确，建设更高水平开放型经济新体制，以开放促改革促发展。实行更加积极主动的开放战略，全面对接国际高标准市场规则体系，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

“中国进入以高水平开放推动深层次市场化改革的新阶段。这一阶段开放最鲜明特点就是制度型开放，更加注重国内规则规制全面对接国际高标准市场规则体系。”王一鸣说。

意见明确，以“一带一路”建设为重点，构建对外开放新格局，加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，健

全高水平开放政策保障机制，积极参与全球经济治理体系变革。

王一鸣认为，“一带一路”建设要加强市场、规则、标准等方面的软联通，强化合作机制建设。要赋予自贸试验区和自由贸易港更大的改革创新自主权，以制度型开放为核心，为深化改革探索经验和提供示范。

**完善社会主义市场经济法律制度**

意见提出，以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，不断完善社会主义市场经济法治体系，确保有法可依、有法必依、违法必究。

“不断完善社会主义市场经济法治体系，是市场经济高效、有序运行的重要保障，更是加快完善中国特色社会主义基本经济制度、推动各方面制度更加成熟更加定型、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。”彭森说。

意见提出，完善经济领域法律法规体系，健全司法对市场运行秩序的保障机制，全面建立行政权力制约和监督机制，完善发展市场经济监督制度和监督机制。彭森认为，要有法可依，推动重大改革在法治保障下顺利开展。要依法用权，重点是深化行政执法体制改革，规范行政执法行为。要依法履职，加强对政府内部权力的制约。

（记者安蓓、陈炜伟、申铖）

新华社北京5月18日电