

人大常委会举行委员长会议

栗战书主持

新华社北京5月17日电十三届全国人大常委会第五十四次委员长会议17日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第十八次会议增加审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就调整后的常委会第十八次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关工作委员会负责人就常委会第十八次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

法律，治国之重器。良法，善治之前提。

编纂民法典、出台疫苗管理法、修改未成年人保护法、表决通过特赦决定……在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，十三届全国人大常委会全面贯彻党中央重大决策部署，积极回应人民群众重大关切，加快立法步伐，提高立法质量，为推进经济社会发展、决胜全面建成小康社会汇聚起强大法治力量。

走过不平凡的一年，国家立法留下了不负时代的深刻印记。

**民法典立法即将迎来历史时刻**

2019年12月23日，“完整版”民法典草案首次亮相。十三届全国人大常委会第十五次会议现场，一本本《中华人民共和国民法典（草案）》摆放在与会人员面前，提请会议审议。

民法典各分编草案与民法总则“合体”，成为过去一年来国家立法工作中耀眼的一道印记。

从党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务，到“两步走”：第一步出台民法总则，第二步编纂民法典各分编，民法典立法之路踟蹰步履。

2019年，民法典各分编草案的拆分审议密集进行，明确禁止高利放贷，进一步完善防止性骚扰有关规定、合理确定无效婚姻的情形、完善高空抛物坠物责任规则……努力倾听人民心声、聚焦社会热点问题，积极回应社会诉求，满足新时代人民法治需求、全方位保护人民民事权利，让立法的每一个环节都凝聚社会生活规则的最大共识。

民法典草案公开征求意见期间，13718位网民提出114574条意见。社会公众普遍认为，编纂民法典，以法典化方式确认、巩固和发展改革开放取得的法治成果，充分彰显、集中体现了中国特色社会主义法律制度和制度优势。

随着十三届全国人大三次会议的临近，民法典草案即将提请全国人代会审议。几代人热切期盼的中国民法典，即将迎来历史性时刻。

**保卫人民健康留下浓墨重彩**

立法保卫人民健康权，法律制度的推动作用日益凸显。

2020年2月24日下午，十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。决定自公布之日起施行。

这是在疫情防控的关键时刻，全国人大常委会通过的一个必要而紧迫的决定，保卫人民健康的制度又向前迈出了重要一步。

**今年经济社会发展预期目标如何确定？**

当前境外疫情还在蔓延扩散，对世界经济的冲击还在发展演变过程中，我国经济发展也面临前所未有的困难与挑战。

在严峻复杂的形势下，稳住经济基本盘、保障民生是核心目标。因此，今年的政府工作报告将怎样确定经济社会发展目标，包括GDP增速如何设定，就业、收入、环保等方面的任务如何安排等，成为备受关注的焦点。

当前，我国经济下行压力依然较大。一季度我国GDP同比下降6.8%，1至4月份主要指标仍处于下降区间。

虽然挑战严峻，但我国经济长期向好的基本面没有变。今年下半年，围绕如何稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，做到保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，备受关注。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，两会期间，代表委员将会重点谋划如何坚持稳中求进的总基调，以扩大内需为战略支点，让拉动经济增长的投资、消费、出口“三驾马车”恢复动力。

“提振经济除了政策刺激，还要不断深化改革，政府工作报告将释放一系列新的政策信号，我们的信心也会更加坚定。”张立群说。

**脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”完成“加试题”？**

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年，剩余脱贫攻坚任务艰巨。目前，还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未



过去一年，全国人大常委会切实履行法定职责，着眼于保障人民群众生命安全和身体健康、防范化解重大风险、推进国家治理体系和治理能力现代化，不断推进立法修法工作。

历经三次审议，2019年6月29日，十三届全国人大常委会第十一次会议表决通过了疫苗管理法。这部疫苗管理的专门法律，回应群众期待，解决突出问题，在制度设计中充分体现了“四个最严”要求。

紧随后，两次常委会会议，全国人大常委会又陆续对药品管理法作出修订，进一步维护公众健康和用药安全；表决通过基本医疗卫生与健康促进法，将“健康权”写入卫生领域的基础性、综合性法律……在确保人民群众生命安全和身体健康之路上，国家立法留下了浓墨重彩。

**保护“少年的你”义不容辞**

未成年人是国家的未来，以法“护苗”一直都是立法工作致力解决的关键问题之一。

2019年10月，未成年人保护法修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案同时提交全国人大常委会审议。

与现行未成年人保护法相比，未成年人保护法修订草案扩容近一倍，新增了“网络保护”“政府保护”两章。草案对学校欺凌、未成年人沉迷网络游戏等社

会热点问题，作出积极回应，着力制定和完善相关制度措施。

针对未成年人违法犯罪出现的新情况、新特点，自1999年颁布以来首次修订预防未成年人犯罪法，也是正当其时。修订草案将未成年人的不良行为分为不良行为、严重不良行为和犯罪行为等由轻及重的三个等级，并分别规定相应的干预或矫治措施。

无论是修订未成年人保护法，还是修订预防未成年人犯罪法，都是为了实现未成年人权益保护和犯罪预防更高层次的法治化，让“少年的你”更好地沐浴在阳光之下。

**织密法网守护绿水青山**

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存，必须用最严密的法网，为守护绿水青山提供可靠保障。

2019年12月23日，一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案，首次提请十三届全国人大常委会第十五次会议审议。十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞，在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域……草案提出了一系列保护生态系统的规定。

与此同时，在这次会议上森林法也完成大修。修订后的森林法，加强了对森

林权属的保护，完善了森林采伐限额和许可证制度，强化了对森林资源保护的监督与检查。

纵览十三届全国人大常委会立法工作，加强生态文明保护的立法步伐从未停歇。

从开局之年制定土壤污染防治法、修改环境影响评价法，到过去一年审议长江保护法草案、修订森林法，再到修订固体废物污染防治法并于今年4月在常委会会议上表决通过……全国人大常委会始终围绕依法推动打好污染防治攻坚战，健全最严格最严密的生态环境保护制度，为守护绿水青山、蓝天白云提供法治保障。

**立法保护农民土地权益步伐坚实**

立法有温度，民生总关情。

首次对征地的公共利益进行明确界定，取消集体建设用地不能直接入市 的限制……2019年8月，十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过关于修改土地管理法、城市房地产管理法 的决定。两部新的法律已于2020年元旦起施行。

土生万物、地载万代，对农民土地权益的保护，成为了新土地管理法的一大亮点。土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线得到坚守，充分体现了“农民生活水平不下降、长远

# 两会看点前瞻：“非常”时期将有哪些“非常”之策？

## 新华视点

因新冠肺炎疫情影响而延期的2020年全国两会，将于5月21日拉开大幕。与此同时，今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，以及“十三五”规划收官之年。在这样一个特殊时期召开的两会，将有哪些看点值得关注？

### 看点1 疫情防控“下半场”怎么打？

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

当前，疫情防控进入“下半场”。

首先，国内外疫情形势仍不容乐观。一方面，境外疫情形势严峻复杂，确诊病例、死亡人数不断攀升，根据世卫组织16日公布数据，中国以外新冠确诊病例超过434万例，死亡人数达到29.7万人；另一方面，国内部分地区近期仍发生聚集性疫情。

其次，科研人员研究认为，新冠肺炎疫情或将长期存在，间歇性地在局部流行，要做好“打持久战”的准备。常态化下，要统筹疫情防控和经济社会发展。

因此，今年下一阶段如何做到常态化疫情防控不放松，推动公共卫生体系的完善，将是全国两会的重要议题。另外，中国将如何加强国际合作共同抗疫，相关决策与趋势也备受世界关注。

全国政协委员、华中科技大学协和医院院长胡豫说，当前疫情防控风险挑战仍存，绝不能前功尽弃，必须全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，及时发现、快速处置、精准管控、有效救治。

同时，“此次应对新冠肺炎疫情，暴

露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在短板。”胡豫说：“两会期间，我和其他代表委员将聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，围绕提升疫情监测预警能力、健全公共卫生应急管理和救治体系、理顺医药卫生体制等问题展开深入探讨。”

### 看点2 今年经济社会发展预期目标如何确定？

当前境外疫情还在蔓延扩散，对世界经济的冲击还在发展演变过程中，我国经济发展也面临前所未有的困难与挑战。

在严峻复杂的形势下，稳住经济基本盘、保障民生是核心目标。因此，今年的政府工作报告将怎样确定经济社会发展目标，包括GDP增速如何设定，就业、收入、环保等方面的任务如何安排等，成为备受关注的焦点。

当前，我国经济下行压力依然较大。一季度我国GDP同比下降6.8%，1至4月份主要指标仍处于下降区间。

虽然挑战严峻，但我国经济长期向好的基本面没有变。今年下半年，围绕如何稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，做到保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，备受关注。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，两会期间，代表委员将会重点谋划如何坚持稳中求进的总基调，以扩大内需为战略支点，让拉动经济增长的投资、消费、出口“三驾马车”恢复动力。

“提振经济除了政策刺激，还要不断深化改革，政府工作报告将释放一系列新的政策信号，我们的信心也会更加坚定。”张立群说。

### 看点3 脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”完成“加试题”？

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年，剩余脱贫攻坚任务艰巨。目前，还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未

出列、551万贫困人口未脱贫。已脱贫人口中还有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。

目前，脱贫攻坚战进入倒计时，正发起最后冲刺——聚焦“三区三州”等深度贫困地区，挂牌督战未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村，除了要啃下“贫中之贫、困中之困”的“硬骨头”，受疫情影响，一些帮扶工作难开展、外出务工受阻、产业扶贫遇到困难。

时间紧、压力大，如何如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，需要代表委员群策群力，建言献策。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。从有关部门的安排看，今年的一个工作重点是加强产业扶贫，同时建立防止返贫的工作机制。下一步，要加强脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，全面推动乡村产业、人才、文化、生态等方面的发展。

**如何确保全面建成小康社会？**

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面临更加复杂的国内外环境，如何确保实现目标，为新阶段新航程奠定良好基础，代表委员的相关讨论也将成为重要看点。

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的三大攻坚战，是全面建成小康社会的必然要求，是迈向高质量发展必须跨越的关口。其中，脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年已经进入决战决胜关键的阶段。

此外，生态环境既是重要的民生福祉，也是经济社会可持续发展的保障，污染防治攻坚战正持续有力推进。生态环境部数据显示，2019年1至10月，全国地表水水质好于3类断面同比上升2.3个百分点；劣5类断面比例同比下降1.9个百分点。全国地级及以上城

市细颗粒物（PM2.5）平均浓度同比持平。

全面建成小康社会，不仅仅体现在经济发展、科技进步、百姓收入增加的物质层面，还体现在人们对公平正义的追求，对个人权利的维护，对丰富多彩文化生活的需求等精神层面上。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，住房、养老、教育、医疗、文化建设等事关“全面”的话题历来是两会热点，在决胜全面建成小康社会之年，对这些问题的探讨，将部分地集中在对公平与优质的要求上。

辛鸣表示，下一步，在“十四五”规划的编制中应作好战略应对和规划，对标全面建成小康社会，将发展目标定得更高，重点包括：提高国家治理能力和水平，深化改革，推动生态环保，实现经济更高质量、可持续发展等。

### 看点5 民生保障如何纾困托底？

民生连民心，今年疫情背景下的民生保障尤为牵动人心，是重中之重。

首先是就业压力不容回避。统计局数据显示，2月份全国城镇调查失业率为6.2%，4月份全国城镇调查失业率比上年同期高出1个百分点。

在就业群体中，大学生与外出务工人员尤为突出。2020届高校毕业生规模将达874万人，创历史新高。受疫情影响，今年毕业生工作签约率明显低于往年。此外，中小企业纷纷裁员或缩减用工人数，一些农民工不得已返回家乡。

经济下行还直接影响了居民收入。如何保护百姓的“米袋子”“钱袋子”，加强对低收入群体特别是困难群体的保障迫在眉睫。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，民生问题最为敏感，越是特殊时期越要兜底线、稳底盘。

中央近日发出“稳就业”的政策强信号，国务院已出台一系列帮扶小微企业、减税降费，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业的政策。两

会期间，代表委员将集中智慧出谋划策，研究如何加大失业保障力度，加强对困难群体的兜底保障；进一步为中小企业减负纾困，助力市场复苏，增加就业机会；促进新型动能增长，推动服务业升级。

此外，“就医难”“就医贵”如何进一步破解、垃圾分类如何落地、义务教育阶段“就近入学”新政策效果如何、老旧小区改造怎样推进、养老院建设如何加快等问题，也将是广受关注的话题。

### 看点6 民法典保障人民权益有何突破？

全国两会期间，十三届全国人大三次会议还将对酝酿多年的民法典草案进行审议。

新中国成立后曾先后4次启动民法制定工作。2014年，党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。2017年，民法总则获表决通过。此后，全国人大常委会对各分编草案进行了多次审议。2019年“完整版”中国民法典草案首次亮相。

由民法总则和民法典各分编草案“合体”而成的民法典草案，包括7编加附则，共84章、1200多条，是一部全方位保障人民权益的法律，被誉为“社会生活的百科全书”和新时代人民权利的“宣言书”。

民法典草案不仅覆盖人民生活衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面，而且与时俱进，不断适应时代要求。

中国人民大学法学院院长王轶认为，民法典草案体现了21世纪的时代特征，对很多社会民生热点都进行了直接回应。比如，大数据背景下的个人信息保护，互联网环境下电子合同的订立、履行，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动应遵循的行为准则等等。“这些话题将继续成为两会审议过程中的热点。”他说。

此外，民法典草案在中国人大网公

生计有保障”的立法承诺。

**与改革同频共振相辅相成**

回首过去一年来的立法印记，伴随一项项重大决策而诞生的决定格外引人注目，更加体现了“重大改革于法有据”。

2019年10月，全国人大常委会作出重要决定，明确国家监察委员会具有根据宪法和法律制定监察法规的职权，并对监察法规的立法范围、制定程序、监督机制等作出了安排，确保监察体制改革在法治轨道蹄疾步稳。

这一年里，全国人大常委会还对法官法和检察官法进行了修改，将司法责任制改革、员额制改革等近年来我国司法体制改革成果在修法中予以充分体现。

以法治推进改革，做到重大改革于法有据，又通过改革加强法治，做到在改革中完善和强化法治。一年来，立法与改革同频共振，相辅相成。

**国家安全法律体系不断完善**

国家和社会稳定是改革发展的前提。只有国家和社会稳定，改革发展才能不断有序推进。

2019年10月，十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过密码法，填补了我国密码领域的法律空白，进一步完善了国家安全法律制度体系。

在这次会议上，还对生物安全法草案进行了初次审议。专家指出，制定生物安全法不仅为建立完善我国生物安全法律体系奠定了基础，也有利于我国履行国际承诺，与世界各国一道防范生物威胁，共同维护世界和平和稳定。

密码法的出台，生物安全法草案的审议，不仅意味着我国国家安全法律体系不断完善，也标志着保护国家安全的法治建设，正在日益走向领域更加细分、理念更加先进的纵深推进之路。

2019年，十三届全国人大及其常委会制定法律6件，修改法律16件，通过有关法律问题和重大问题的决定7件。

这一年，时间紧、节奏快、任务重、要求高，成为立法工作新常态。

这一年，科学立法、民主立法、依法立法贯穿立法工作始终。

新形势新要求新起点，聚焦党和国家中心任务，回应人民群众关切呼声，国家立法必将展现新气象、续写新篇章。

（记者陈菲、孙少龙、王子铭）  
新华社北京5月17日电