

人大常委会法工委：个人信息保护法草案稿已形成

新华社北京 5 月 14 日电(记者白阳)记者 14 日从全国人大常委会法工委获悉,个人信息保护法正在研究起草中,目前草案稿已经形成。

全国人大常委会法工委有关部门负责人透露,近年来,全国人大及其常委会在制定修改网

络安全法、民法总则、刑法、电子商务法等法律中,对个人信息权益、个人信息处理规则、个人信息安全保护措施等做出规定,不断完善个人信息保护相关法律制度。

这位负责人表示,随着大数据、人工智能等新技术发展,个人信息的收集、应用更加广

泛,加强个人信息保护的任务更加艰巨。按照全国人大常委会立法规划和立法工作计划安排,从 2018 年开始,全国人大常委会法工委会同中央网信办,在认真总结网络安全法等法律实施经验、深入研究个人信息利用和保护中的突出问题、借鉴有关国家和地区法律制度的基

础上,抓紧开展个人信息保护法的研究起草工作。

记者了解到,目前,个人信息保护法草案稿已经形成,根据各方面意见进一步完善后,将按照全国人大常委会立法工作安排,争取尽早提请全国人大常委会会议审议。

初夏,循着总书记的脚步探访产业扶贫新事



▲ 5 月 11 日,贵州普安县地瓜镇屯上村贫困户张梅在“感恩茶园”进行管护工作。

(上接 1 版)菖蒲塘村山下耕地少,山上土层薄,村民长期靠种水稻、玉米勉强维持生计。当地民谣唱的是“有女莫嫁菖蒲塘,家里只有烂箩筐”。

为摘掉“穷帽子”,王安全等人带头到外地学习水果种植技术,考察水果市场,先后引进蜜橘、枇杷、柚子、猕猴桃等品种。大伙克服了种种困难,种出了优质水果,一车车水果运到山外,村民收入芝麻开花节节高。

扶贫开发要“同保护生态环境结合起来”——总书记 2013 年到菖蒲塘村调研时提出的要求为村民们发展绿色生产明确了方向。王安全举了个例子:“给柚子套袋,一个袋子两毛钱左右,但保证了水果表面干净美观,也减少了农药使用量,每个柚子能多卖一块多钱。”

截至去年底,全村特色水果种植面积发展到 4854 亩,人均可支配收入由 2013 年的 6121 元增加到 23419 元。

王安全感慨:“我们的绿水青山靠着精准扶贫变成了金山银山,以后也要继续守护好。”

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。这是习近平总书记一以贯之的思想。

2015 年 2 月 13 日,他在陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上要求,在发展中要坚决守住生态红线,让天高云淡、草木成荫、牛羊成群始终成为黄土高原的特色风景。上个月,他在陕西秦岭考察时再次指出,绿水青山既是自然财富,又是经济财富。

希望乡亲们坚定不移走生态优先、绿色发展之路,是习近平总书记的嘱托。

借力电商销路宽,多种经营防“卖难”

这两天,一场新雨后,山上的野草旺长起来。在河南信阳市光山县文殊乡东岳村的四方景家庭农场,农场主杨长太一边安排人除草,一边又要急着去村头的电子商务进农村服务站,与快递员对接发货事宜。

“志智双扶过上好日子,上下同心走出好路

子”,这副贴在农场入口处的对联很亮眼。

2011 年,杨长太因车祸受伤,身体基本恢复后他想创业,却因不懂技术,下大力气种植的苗木花卉都枯死了。钱没赚到,还欠了很多债。“被识别为贫困户的时候,觉得很丢人。”他说。

在当地政府引导和支持下,脱贫后的杨长太成立了家庭农场,主打生态农业和苗木花卉。直到 2018 年,在驻村工作队帮助下,原先不懂电商的他“触网”了。东岳村结对帮扶单位中原出版传媒集团打造了云书网,农场与云书网等电商平台合作,半年时间杨长太就有了 30 多万元收入。

2019 年 9 月 17 日,习近平总书记在东岳村调研。他提出要积极发展农村电子商务和快递业务,拓宽农产品销售渠道,增加农民收入。这更坚定了杨长太的信心,加大了线上销售力度。

村里的养鸡专业户、蜜蜂养殖户、种植专业户等也纷纷加入到他的农场销售网络,加上与东岳村电商精准扶贫服务中心合作,形成了“农场+贫困户+电商”的销售模式。

北京、上海、郑州……销售网铺得越来越广,杨长太的干劲儿也越来越足。“以前寄东西要到县城,现在一个电话快递员就上门了。”杨长太说,“我还准备请网红主播来推广东岳村,把乡亲们的大米、鸡蛋、蜂蜜、茶叶等推出去。”

习近平总书记今年 3 月 6 日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上进一步指出,利用互联网拓宽销售渠道,多渠道解决农产品卖难问题。

一座座电商架起的桥梁连通了小农户和大市场,而对于规模化的产业发展,习近平总书记也十分关心。2016 年 5 月 23 日,他在黑龙江伊春市考察友好林业局万亩蓝莓产业园时叮嘱大家,发展林下经济一定要注意研究市场,突出多种经营,防止一哄而上、产销失衡。

白茶扎根发新芽,稳定致富靠人才

5 月 11 日下午,在贵州普安县地瓜镇屯上村的“感恩茶园”,浙江茶叶专家钱义荣正在向茶园工作人员传授管护要点。

“捞沟主要是为了雨季排水,沟不要太深,但是要有一定的斜坡。”他一边示范一边讲解。站在一旁的管护人员谭化爱和张梅看得认真,听得仔细。

2018 年 4 月,浙江安吉黄杜村 20 名农民党员给习近平总书记写信,汇报种植白茶致富的情况,提出愿意捐赠 1500 万株茶苗帮助贫困地区群众脱贫。习近平总书记肯定他们的做法,强调增强饮水思源、不忘党恩的意识,弘扬为党分忧、先富帮后富的精神,对于打赢脱贫攻坚战很有意义。

当年底,2000 亩种满“白叶一号”的“感恩茶园”就在普安县地瓜镇屯上村和白沙乡卡塘村落地生根,覆盖了贫困户 862 户 2577 人。一年多过去,茶苗长势喜人,今年 3 月 5 日迎来了打顶初采。

45 岁的谭化爱是在“感恩茶园”务工的一名贫困户。“每个月 3000 元固定工资,工作稳定还能照顾家。”谭化爱说,“这一切都要感谢浙江安吉的捐赠者,也要感谢党和政府投资茶园建设。”

今年以来,屯上村的“感恩茶园”打顶采摘、锄草、施肥用工 3180 人次,预计从明年开始逐步迎来规模化采收。

“吃水不忘挖井人。”村委会主任蒋成勇说,“最好的报答方式就是种好白茶、种出成效,通过白茶产业走上致富的道路。”

发展特色产业、长期稳定致富,都需要人才。对产业扶贫中的人才问题,习近平总书记格外重视。2018 年 2 月,他深入大凉山腹地四川昭觉县三岔河乡三河村调研时把要求提给了干部群众:要培养本地人才,引导广大村民学文化、学技能,提高本领,还要移风易俗,通过辛勤劳动脱贫致富。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”习近平总书记的话,激励着乡亲们迈向脱贫致富新征程!

(记者董峻、胡璐、周楠、孙亮全、谢建雯、张浩然、蒋成、柴海亮、王学涛)新华社北京 5 月 14 日电

香港民建联全国人大代表、全国政协委员 将就在港加强中国历史教育等议题建言献策

新华社香港电(记者周文其)香港民建联全国人大代表及全国政协委员 11 日举行记者会宣布,在即将举行的全国两会上,将就在香港加强中国历史教育、支持香港学生到大湾区内地城市读书、通过“一带一路”拓展香港发展空间等议题建言献策,积极履职。

全国政协委员、民建联主席李慧琼在记者会上表示,从过去一段时间的形势看,今后在香港需要推动年轻人进一步认清中国历史和中国国情。因此,民建联的全国人大代表和全国政协委员将建议,应当采取成立相关专责机构并吸纳一定比例的香港专家加入,将内地更多历史文物送到香港展出,让香港所有大中小学的学生都有机会参与中华民族历史文化主题交流等措施,以更好地向年轻人介绍中华文化、中国历史和国情资讯。

针对支持香港学生到大湾区内地城市读书,民建联的全国人大代表和全国政协委员将建议,内地其他城市可以参考深圳市的做法,让港澳籍的学生可以接受当地中小学义务教育。支持和鼓励相关内地城市具有国际班的学校与香港的学校合作,让香港学生可以在内地这些学校的国际班就读。推动及支持香港高校在内地主要城市开展合作办学。

针对通过“一带一路”拓展香港发展空间,民建联的全国人大代表和全国政协委员将建议,中央有关部门可以带领更多香港企业到“一带一路”沿线国家进行考察,并为这些企业提供适当的协助和支援。推动香港智库与内地设立的“一带一路”相关的智库展开合作,并参与相关的国际智库交流活动。提供大型联合交易会等平台,让香港和内地企业共同合作,一起向“一带一路”国家推广宣传产品。

针对国家提高应对重大突发公共卫生事件能力,民建联的全国人大代表和全国政协委员将建议,国家应全面提升防疫装备及物资的制造、运输及储备能力,并鼓励及支持加强研制高科技防疫抗疫装备。在个人、社区、传染病预防及野生动物保护等范畴,应当加强推动健康教育。

据悉,民建联的全国人大代表和全国政协委员还将就推动大湾区保险业发展、推动香港成为国际仲裁中心、推动发展岭南文化等方面建言献策,积极履职。

民法典合同编草案:建立更具时代性的合同制度

新华社北京 5 月 14 日电(记者刘开雄)当今,我国社会经济形态发生巨大变化,人们的生产生活方式也在改变。社会主义市场经济体系日渐完善的同时,如何推动法律制度与时俱进,实现国家治理体系和治理能力现代化?如何充分尊重和发扬契约精神,在新的社会实践中保护广大人民群众的合法权益?这些都是摆在立法者面前的时代课题。

民法典合同编是合同领域的基本法,而合同是民事、商事活动领域中基本的法律行为形式。此次民法典合同编草案充分考虑到目前社会经济生产生活的变化,正在为这些新需求、新方式提供明确的法律规制。

与时俱进,展现社会经济生活新变化

网购时,买卖双方的在线约定;买房时,买房人与卖房人的预约购房;小区管理中,物业公司业主之间的相处……近年来,我国经济快速发展,人们的社会经济生活也发生了巨大变化,各种“看得见”“看不见”的“合同约定”深入到人们生活的方方面面。

新业态、新技术、新场景……面对愈发复杂的社会经济关系,如何让法律更好地保护人们

在日常生产生活中的合法权益,成为亟待解决的重要问题。

此次民法典合同编草案在现行合同法基础上的修改超过 300 条,其中涉及规定内容实质性新增、修改超过 150 条。

例如,草案完善了电子合同的订立规则,增加了电子合同的履行规则;草案新增物业服务合同,其中涉及业主知情权、共有部分收益情况报告、规范业主的单方解除权等内容;新增预约合同,满足对预约购房之类市场行为的法律规制等……

北京华宇元典信息服务有限公司法务专家顾佳认为,民法典合同编草案体现出了鲜明的时代性和包容性,“在合同领域为公民提供一部法典化的、完善稳定的基本法,全面规定民商事主体的民事权利义务,为权利遭到侵害时提供完善的保护制度,有利于提高社会经济运行效率,降低交易成本,提升国家整体的治理水平和治理能力。”

严格规范,关切百姓日常生活的权益保护

近年来,一些侵害大众权益,甚至危害广大群众生命财产安全的现象和问题时有发生,亟

待法律规制。此次合同编草案就针对这些问题作出了明确的规制,切实保护广大人民群众的切身利益。

如“霸座”、强夺方向盘、拒不配合安检等破坏公共交通正常运营秩序,甚至可能危害乘客生命安全的行为,草案在客运合同部分,明确了承运人应当严格履行安全运输义务,及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人为安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。

为解决民间借贷领域存在的突出问题,如民间高息借贷等,合同编草案规定,禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定。

顾佳认为,在借款合同一章中明确禁止高利放贷,折射近年来国家对借贷活动的管理力度逐步增强,对高利贷坚决禁止。

还有,如对电、水、气、热力供应人以及公共承运人对社会公众的强制缔约义务,完善了格式条款制度,加大对弱勢合同当事人一方的保护等……

专家认为,此次民法典草案充分考虑了当前社会存在的一些新问题、新矛盾,从法律角度进行规制,更好地保护广大公民的合法

权益。

展望未来,为新兴业态提供发展机遇

保理业务是近年来在我国兴起的金融服务,企业可以将自己应收账款等转让给提供保理服务的金融机构,为企业融资拓宽渠道。

为了促进保理业务健康发展,此次民法典合同编草案新增专章规定保理合同,助力破解中小企业融资难题。

中国金融期货交易所研究院首席经济学家赵庆明认为,保理业务是连接实体经济与金融市场的重要资金通道,金融市场是以法律规范为基础的,保理合同写入民法典合同编草案能够吸引更多金融机构、市场资金参与保理业务,为拓展中小企业融资渠道,破解企业融资难题提供一个长效的解决途径,有助于改变企业长期依赖银行贷款的融资结构。

专家认为,从国际经验看,成文法国家的民法典一旦形成,就具有相当长的稳定性。此次民法典合同编草案能从发展角度作出相应的法律规制,为一些新行业、新业态的发展提供条件和保障。

新华社北京 5 月 14 日电(记者高敬)2019 年,脱贫攻坚战交出亮眼成绩单——贫困人口从 2012 年年底的 9899 万人减少到 2019 年年底的 551 万人,贫困发生率由 10.2% 降至 0.6%,贫困县从 832 个减少到 52 个。贫困人口“两不愁”质量水平明显提升,“三保障”突出问题总体解决。

成绩的背后,离不开社会各界的广泛关注和积极参与,尤其是全国人大代表与全国政协委员的相关建议和提案为一些政策的出台提供了强大推动力,助力如期打赢脱贫攻坚战。

聚焦脱贫攻坚核心问题建言献策

“代表委员关注的重点,也是脱贫攻坚的热点、难点。这些意见建议,对进一步打好脱贫攻坚战具有很好的借鉴意义。国务院扶贫办在工作中认真研究,吸收采纳,不断推进脱贫攻坚决策部署走深走实。”国务院扶贫办有关负责人说。

2019 年,国务院扶贫办共承办建议提案 292 件,其中建议 184 件,提案 108 件。

“代表委员持续关注脱贫攻坚形势,聚焦脱贫攻坚核心问题建言献策。”这位负责人介绍,巩固脱贫成果防止返贫、深度贫困、产业就业和易地扶贫搬迁后续扶持相关的建议提案分别占 21%、18%、16%。还有不少代表委员提出要完善扶贫工作长效机制、解决相对贫困问题等,具有很强的前瞻性。

件件有回应,事事有落实。

国务院扶贫办建立建议提案办理联络员制度和专项台账,实行动态管理、定期通报,督促各单位加快办理进度,提高办理效率。落实公开要求,主动接受监督,83 件建议复文上网公开,占主办件的 74%。

此外,国务院扶贫办紧扣代表委员反映的问题和关注的重点,注重与代表委员沟通交流,切实提高建议提案办理效率和质量。国务院扶贫办承办的主办件,代表委员沟通率 100%,重点件调研座谈率为 100%。

扎扎实实巩固脱贫成果

贫困群众能不能稳定脱贫?会不会出现返贫现象?这些问题成为很多代表委员关注的焦点,多位代表委员提出,建立防止返贫长效机制、巩固脱贫成果等。

国务院扶贫办有关负责人说,巩固脱贫成果、防止返贫,是脱贫攻坚的重要任务和重要组成部分。

为此,2019 年 6 月,国务院扶贫开发领导小组印发《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》,要求对“两不愁三保障”情况进行排查,确保不漏一户、不落一人。

2019 年 7 月,国务院扶贫办组织各地开展脱贫人口“回头看”,要求及时将符合条件的返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶。

同时,国务院扶贫办强化摸底核查和预警监测。2019 年 9 月,国务院扶贫办对 2019 年度建档立卡扶贫对象动态管理工作进行部署,对有返贫风险的脱贫不穩人口和有致贫风险的边缘人口两类人群进行摸底,充分发挥信息系统动态管理功能,加强预警监测。

2020 年 3 月,国务院扶贫开发领导小组印发了关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见,明确了指导思想、基本原则、监测方法、帮扶措施和工作要求,对符合条件的人口加强监测,及时帮扶,防止返贫和发生新的贫困。

此外,国务院扶贫办还要求坚持目标标准,严把贫困退出关,督促指导各地做好贫困退出工作,确保脱真贫、真脱贫;严格落实“四不摘”要求,坚决防止摘帽县工作松懈滑坡,确保投入力度不减、工作力度不减。

坚决攻克深度贫困堡垒打赢脱贫攻坚战

脱贫攻坚战虽然取得决定性成就,但剩余脱贫攻坚任务艰巨,都是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨头。

深度贫困地区如何拔除穷根,也成为很多代表委员的关切,他们纷纷为深度贫困地区脱贫攻坚献计策、开良方。

国务院扶贫办结合代表委员建议提案,结合实际工作,聚焦深度贫困,强化督促指导和调度,压茬推进深度贫困地区脱贫攻坚。

2020 年 1 月,国务院扶贫开发领导小组印发了《关于开展挂牌督战工作的指导意见》,明确了督战的目的、范围、内容、方式和要求,对七省区的 52 个县、1113 个村开展挂牌督战。要求寓“督”于“战”,确保攻克最后的堡垒。

国务院扶贫办加大政策支持力度,协调推动 26 个中央部门出台 49 个政策文件,全方位支持深度贫困地区脱贫攻坚。同时,加大资金支持力度。在 2018 年新增安排“三区三州”财政专项扶贫资金 120 亿元基础上,2019 年加大对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区支持力度。此外,加大督促指导力度。

今年是脱贫攻坚决战决胜之年。新冠肺炎疫情影响,又带来了新的挑战。

国务院扶贫办有关负责人表示,今年将继续把代表委员的建议提案作为完善脱贫攻坚体制机制的“智慧库”和“信息源”,凝心聚力、攻坚克难,确保如期打赢脱贫攻坚战。

国务院扶贫办推动落实代表委员建议提案

凝心聚力,确保如期打赢脱贫攻坚战