

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

习 近 平 总 书 记 关 切 事

每一个贫困人口都不能在小康路上掉队。打赢脱贫攻坚战，需要完善社会保障，做好低保工作，实施多种形式的救助，兜牢民生底线。

2015年10月16日，习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上发表主旨演讲指出，我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。

新华社记者近日采访了解到，对于贫中之贫、困中之困，各地不断实施社会保障兜底、医疗帮扶救助，兜住贫困群众脱贫基本生活底线。

“累也高兴，巴不得更累一点”

湖南首批脱贫村：深山苗寨十八洞村迎来别样春天

新华社长沙4月29日电（记者丁锡国、袁汝婷）到了4月，山里才有了春天的样子。武陵山脉腹地，人们脱下笨重的冬衣，苗寨仿佛也跟着轻快起来。

湖南湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村，是习近平总书记精准扶贫重要论述首倡地，也是湖南第一批脱贫摘帽的贫困村之一。一场疫情，使深山苗寨的这个春天不同于以往。

迎春到

杨正邦的农家乐一大早就开张了。吊脚楼挂着大红灯笼，站在前坪远眺，层峦叠嶂的大山裹着一层浅金色的阳光，鸟鸣清脆，草木葱茏。

“你们先喝口茶，正邦去买菜了，中午有客人订餐。”老板娘笑着招呼记者坐下。没过一会儿，杨正邦拎着青菜回来了。

“前年你们来，没见过这栋房子吧？”见到老朋友，这个42岁的苗族汉子打开话匣子，“去年建好的，一楼是餐厅，二楼有4间客房。”

杨正邦外出打工16年，得知习近平总书记到十八洞村的消息，没过几天，他就返回了家乡。

他办了农家乐，生意红火，于是又扩建了民宿。

房间也很“俏”，有的客人一住就是20天。直到今年1月，农家乐和民宿，同时掉进了“冰窖”。虽然全县没有新冠肺炎确诊病例，这个以旅游为重要收入来源的村子，仍受波及。

十八洞景区1月26日关闭，3月13日才重新开放。虽然目前的游客数量不及往常的三分之一，但毕竟有了游客，并且一天天多起来了。

中午时分，订餐的客人到了。“我相信，一切都会恢复正常的。”杨正邦说。上个周六，村里一天就接待了2000多人。

前不久，杨正邦捐款1000元，又交了500元特殊党费，支持疫情防控工作。他说：“困难的时候，国家帮助我们。脱了贫，我们更应该和国家一起渡难关。”

盼春归

在思源餐厅当厨师的龙先全，这两天有点累，却“巴不得更累一点”。

歇业两个半月的思源餐厅，4月8日终于开张了。位于景区入口的这家餐厅去年8月开业，由村集体经营。

37岁的龙先全和媳妇隆会曾在浙江打工近10年。2018年，隆会回到村里当讲解员，每月有3000多元收入。虽然工资不如打工高，但花销少，还能照顾家人。

去年餐厅开业前，龙先全也被媳妇叫了回来。

他当上了思源餐厅的厨师，月薪3500元。按原计划，今年每个月还该有一定比例的营业利润提成。

疫情导致餐厅停业，龙先全的工资照发，但提成拿不到了。旅游团不来，隆会也没了收入。3月下旬，她回了浙江打工。

十八洞旅游开发有限公司营销部经理施佳杰说，讲解员有20人左右，因为春节过后一段时间没有游客，一些讲解员暂时外出务工了，“但大家都在一个微信群里，只要旅游团多起来，他们很快就会回来上班。”

“回到工厂，她工资还涨了一点。天天加班赶货，一个月能拿六七千元。”龙先全说，妻子每天都和女儿们视频通话，总念叨着“等完全恢复了就回来”。

这两天，龙先全总算忙起来了。4月28日，思源餐厅接待了22桌客人。他说：“上班早了，下班晚了，累也高兴，巴不得更累一点！”

最近，已经有2名讲解员回村返岗。龙先全盼望着妻子早日回归。

奔向春天

养蜂大户龙先兰，最近总在县城和村里两头跑。

今年3月，媳妇吴满金生下了女儿，一家人住在县城。他最大的蜂场，还在十八洞。

龙先兰今年33岁，因家庭变故，曾一度自暴自弃，混日子多年。在扶贫工作队帮助下，他用心学技术，成为养蜂能手，脱了贫，也脱了单，还在县城买了房子。

他牵头成立养蜂合作社，还为蜂蜜注册了商标。疫情初期，因为发不出货，龙先兰损失了一些订单，但他的蜂蜜并不愁销，去年收的1000多公斤都卖光了。

“今年，合作社养了1000多箱。”初为人父，龙先兰感觉到更多责任，他说，“要把产业再做大做强一点，最好能‘农旅一体’，让家里人过更好的日子！”

十八洞村驻村第一书记孙中元说，许多村民有积蓄，能抗风浪了，发展愿望强，敢闯新路子了。

龙吉隆租赁土地，种了100亩黄桃；刘青长翻耕山间梯田，种了30亩迷迭香；龙金彪今年打算种辣椒……

2013年，十八洞村人均纯收入1668元，2019年增长到14668元。

龙先兰为刚刚满月的女儿取名龙思恩。

告别千年贫困的深山苗寨，正在奔向新的春天。

“一个不能少”“一个不能掉队”

社会保障兜住贫困群众脱贫基本生活底线

“输血”特困人群 保障基本生活

四月的湖南，春光犹在。当记者来到村民何继忠家中时，他正拄着拐杖，认真练习走路。

家住湖南省江永县桃川镇大地坪村的何继忠今年48岁，12年前妻子病故，他自己也因患脑溢血而导致半身瘫痪，加上十几岁的一儿一女需要照顾，何继忠的生活一度陷入绝望。全家人的生活重担落在了何继忠74岁的母亲孔淑兰肩上。“孙儿小，儿子要照顾，生活难，越老越受累啊。”辛劳之余，孔淑兰不免叹息。

令人欣慰的是，一系列社会保障兜底措施让何继忠一家的生活出现了转机。孔淑兰给记者算了一笔账，现在一家人每月可以领到低保金、困境儿童补助，每年还有贫困生助学金、临时救助金等一系列大大小小的救助补贴，基本上可满足一家人生活所需。

在国家精准扶贫款的帮助下，何继忠一家还告别了20世纪50年代修建的土墙屋，搬进了一套90多平方米的砖混结构新房。曾经挣扎在生活边缘的一家四口，如今已经过上了梦寐以求的“好日子”。

“该享受的政策都享受了，生活有着落了！”谈到未来，何继忠充满信心，现在他每天坚持拄着拐杖练习走路，希望快点好起来，早日做到自食其力，养活家人。

为引导和帮助贫困人口及其他社会成员参加社会保险，助力精准脱贫，我国对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体给予适当扶持，帮助他们参加社会保险，获得相应的社会保险待遇。民政部统计数据显示，截至2019年底，全国共有1857万建档立卡贫困人口纳入低保或特困救助供养，其中有1693万人已顺利脱贫。

实施社会救助兜底脱贫行动，减轻贫困人口参保缴费负担，动员引导社会力量广泛参与脱贫攻坚……在决战决胜全面小康的过程中，面对贫中之贫、困中之困、坚中之坚，必须用社会保障兜底助力精准脱贫。

杜绝因病致贫 啃下脱贫攻坚“硬骨头”

黑龙江省齐齐哈尔市泰来县泰来镇同乐村，牛延祥家的窗台上，月季花开正盛。去年他做了第二次直肠癌手术，现在康复得不错，天气好的时候还能做一些村里安排的公益性工作。

“这次住院花了3万多元，报销比例有95%，自己只花了不到2000元。”67岁的牛延祥告诉记者，2013年他患上了直肠癌，当年做了第一次手术，这场大病让家里的生活陷入困境。

老人回忆说，2015年被认定为建档立卡贫困户后，不仅免交了农村合作医疗需要个人承担的260元，还享受到了先看病后付费的政策。

“换成以前，手术得先交3万多元的押金，我是凑不齐那么多钱的。”牛延祥说，“第一次做手术时，报销比例是75%，现在政策好了，有医保兜底，报销比例也提高了，再也不用担心看不起病，吃不起药了。”

泰来县是大兴安岭南麓集中连片特困地区贫困县，全县建档立卡贫困人口4367户、8952人。泰来县扶贫办主任朱青山说，全县建档立卡贫困人口都购买了“兜底保险”，贫困人口的合规医疗费用在基本医保、大病保险报销基础上，超过大病保险起付线3000元后的剩余费用全部由“兜底保险”报销。

让贫困人口基本医疗有保障，贫困人口能够看得上病、看得起病、看得好病、防得住病，确保贫困群众健康有人管、患病有人治、治病能报销、大病有救助，坚决杜绝因病致贫、因病返贫，成为扶贫工作的一件大事。

近年来，我国逐步建立了基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，全力打赢医保脱贫攻坚战。国家医疗保障局数据显示，截至2019年底，医保扶贫综合保障政策惠及贫困人口2亿人次，帮助418万因病致贫人口精准脱贫；农村建档立卡贫困人口参保率达到99.9%以上。2019年中央财政投入医疗救助补助资金245亿元，安排40亿元补助资金专项用于支持深度贫困地区提高贫困人口医疗保障水平。

应对疫情冲击 加大兜底保障力度

“正在为钱发愁时，我收到了500多元的失业保险和生活救助金，钱虽不多，但困难时对生活帮助很大。”河北省石家庄市平山县寨北乡楼底村村民康冬乐说，受新冠肺炎疫情影响，2月和3月家里一直没有什么收入来源，又赶上老人慢性病加重，生活变得很艰难。

康冬乐说，他家有6口人，两个孩子在上小学，父母身体不好，每个月医药费报销后仍要自付500多元。疫情前，他是“全家的希望”，家里收入主要靠他去周边地区做装修，虽然生活不算富裕，但还可以正常维持，没想到突如其来的疫情让家里断了生计。

疫情之下，不少群众生产生活像康冬乐一家一样面临困难。越是特殊时期，越要加大民生领域投入力度，强化对困难群体救助措施，做好困难群众的兜底保障。“石家庄实行城乡居民基本养老保险托底扶贫，帮助符合条件的建档立卡贫困人口参加城乡居民基本养老保险，由政府代缴保险费。对部分符合条件的农民工群体，代缴社保。”石家庄市人社局政策调研处处长姚宏印说。

除了失业保险，康冬乐还拿到了生活救助金。河北省扶贫办统计信息处处长郭良才说，河北多地正在推行“防贫保险”，由县级财政部门拿出一定资金作为防贫保险金，以占全县人口约10%的“非贫困低收入户”“非持续稳定脱贫户”为重点，为他们购买保险，避免其因病、因灾、因学致贫或返贫。

保民生，兜底线。日前召开的国务院常务会议部署加大对贫困人口、低保人员和失业人员的帮扶保障力度，强调要对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保，及时将未参加失业保险且收入低于低保标准的农民工等失业人员，纳入低保、救助等范围，对受疫情影响遭遇暂时困难的人员做好临时救助。

（记者王优玲、孙少龙、谢樱、王建、赵鸿宇）

新华社北京4月30日电

春到骆驼湾

“闺女、儿子都回来了，给我也安排工作了，一个月两千多块钱，你看我多幸福，不愁吃了，也不愁花了，日子一天比一天好，一年比一年好。”72岁的村民顾宝青身穿红色工作服，向前来参观的干部群众讲解，饱经风霜的脸上洋溢着幸福。

位于太行山腹地、平均海拔1500多米的河北省阜平县骆驼湾村，满山青翠，满谷花香。小山村所在的阜平县是革命老区，地处冀晋两省交界处，属于燕山—太行山集中连片特困区。

曾几何时，这里土地贫瘠，交通闭塞，道路崎岖，村里经济来源主要靠种土豆、玉米和外出务工，人均年收入不足千元。

党的十八大以来，2012年12月30日，习近平总书记踏着皑皑白雪来到这里走访看望困难群众，在这里向全国发出了脱贫攻坚的动员令——“大家拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，一定要想方设法尽快让乡亲们过上好日子”，勉励干部群众“只要有信心，黄土变成金”。

7年多来，在各级党政部门与社会各界关心支持下，骆驼湾村精准施策、持续发力，发展优质食用菌、林果产业和农家乐、民宿等生态旅游产业，交出实实在在的脱贫成绩单：2013年建档立卡时有贫困人口189户、447人，人均年收入950元。2019年底，最后一个贫困户脱贫，人均年收入增长到13620元。

4月28日，记者驱车从阜平县城向西，前往40多公里外的骆驼湾村。在村口，一块巨型牌子上写着“脱贫攻坚实践课堂”几个大字，格外醒目；一栋栋灰瓦黄墙的民居错落有致，一个个小院整洁干净，院内院外，丁香、海棠盛开。

青壮经年他乡走，柴扉几处断炊烟。48岁的骆驼湾村党支部书记顾瑞利回忆：“过去，村里有一批我这个岁数的人娶不到媳妇，姑娘小伙都出去谋出路。全村最多时有1000多人，2012年只剩600多人。”

2013年开始，骆驼湾村从整修路、水、电入手，路宽了，村民们的腰包鼓了，2017年骆驼湾村实现整村脱贫出列。

顾瑞利16岁初中毕业后就出去打工、包工队。家乡的变化和前景吸引了一批包括他在内的外出打工者回乡，2017年村支部换届，他被选为村支书。

“最开始动员大家搞美丽乡村提升改造，很多老百姓不愿改变。”顾瑞利说，经过一个月时间挨家挨户做工作，2018年骆驼湾和瓦窑两个自然村的房子全部改造完，厕所改造、饮水改造一气呵成。

一个个小院整饬一新，变成了民宿——在东西部协作的大棋局下，各方力量汇聚起扶贫的合力。

2019年，当地聘请北京来的知名旅游管理公司寒舍集团作为骆驼湾旅游管理团队，与阜平国企共同成立了旅游公司，以租赁方式获得村民民居的房屋使用权，流转民宿80家，床位达249个，2019年“五一”开业以来累计接待游客20万人次。

顾宝青就这样成了讲解员。和她一样，越来越多的村民变成了“新农人”。

说起骆驼湾村的变化，驻村第一书记刘华格深有感触地说：“原来常有村民问

‘我为什么不是贫困户、为什么不能吃低保’，等靠要的思想在村里一度很流行，现在都是抢着干了。如果说变化，最大的变化就是思想观念的变化。”

和丈夫一起在外打工多年的唐宗云也回到了村里，在马路旁边盖起两层楼，开起农家院，楼上4间客房、楼下办餐饮。走进她家，只见餐厅墙角堆起高高一摞罐装啤酒，冰箱里摆放着刚刚买回来的鸡、肘子……

“今年遭遇疫情，一直没啥客人。这不，假期快到了，我们先准备着。”她笑着说。

300亩高山苹果、优质核桃，100亩樱桃，300亩林下药材……在骆驼湾，伴随林果产业的发展，昔日荒山正变成花果山和聚宝盆。

“住房有保障，产业有保障，我们村的变化是翻天覆地的。”顾瑞利告诉记者，去年村里还挖了10多亩鱼塘，搞垂钓、烧烤，把游客留住。

在骆驼湾，不仅个人脱贫奔小康，村集体的“腰包”也越来越鼓。“去年村集体收入30多万元，今年估计能达到80多万元。”顾瑞利预计。

4月29日一大早，记者驱车沿着新修的山路往上走，一排排黑色的食用菌大棚层层叠叠，蔚为壮观；走进大棚，一排排架子上摆放的香菇菌棒一眼望不到头。

“骆驼湾的29户农户，包了这75个大棚，一个农户弄两个大棚，一年收入个十万八万的，不成问题！”正在忙碌的技术员郑永会说。

“这是全县海拔最高的食用菌产业园了。”阜平县委书记刘靖告诉记者，近年来，全县大力发展香菇、木耳等食用菌产业，带动6620户贫困户年均增收1.7万元，土地流转让4537户贫困户户均增收1800元。

“你还有什么希望？”记者问顾瑞利。

“我们这里离五台山景区特别近，附近还有天生桥镇的瀑布群，旅游资源很多，就是希望进一步发展旅游业。”他说。

记者下山时，晴空万里，路旁山坡上，阳光照在“增强内生动力”“只要有信心，黄土变成金”的大标语上，格外醒目。

（记者李斌、乌梦达、范世辉、李放）

新华社石家庄4月30日电

①

3月5日拍摄的河北省阜平县骆驼湾村一景（无人机照片）。
本报记者范世辉摄

②

拼版照片：上图，骆驼湾村村民们冬天在村头广场晒太阳（历史照片）；下图，被改造成游客接待中心的广场房屋（4月28日摄）。
本报记者陈旭摄

③

拼版照片：上图，村委会原来的库房和加工食品的碾房（历史照片）；下图，如今原库房已被改造成游客茶室和工作室。
本报记者范世辉摄

