

全国人大常委会第十七次会议 栗战书参加审议

会议分组审议固体废物污染环境防治法修订草案、公职人员政务处分法草案等

新华社北京4月27日电十三届全国人大常委会第十七次会议27日上午举行分组会议，审议固体废物污染环境防治法修订草案、公职人员政务处分法草案、关于授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定草案。栗战书委员长参加审议。

与会人员普遍认为，修改固体废物污染环境防治法对贯彻落实习近平生态文明思想和党中央有关决策部署，推进生态文明建设，打赢污染防治攻坚战具有重大意义，非常必要和及时。修订草案体现了新形势下面临的固体废物污染防治成功经验，很好地处理了法律之间的衔接，坚持问题导向，回应人民群众期待和实践需求，制度规范可行。修订草案经过多次修改完善，充分吸收了各方面意见，进一步增强了制度规范的针对性和可操作性，已经比较成熟，建议本次常委会会议表决通过。

关于公职人员政务处分法草案，与会人员普遍认为，草案强化对公职人员的监督，充分体现了党中央将所有行使公权力的公职人员置于监督之下的改革要求，使政务处分法与党纪处分法、衔接衔接，对于推进政务处分的法治化、规范化具有重要意义。二审稿增加法律面前一律平等、过罚相当等原则，增加对公职人员依法履职予以保护的规定，进一步规范、细化政务处分程序，结构比较合理，操作性、规范性强，建议进一步修改完善，争取尽快出台。

关于授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定草案，与会人员普遍认为，支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是党中央作出的重大决策。贯彻落实党中央改革决策部署精神，由全国人大常委会就授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的作出决定，是必要的，建议本次常委会会议作出相应决定。

中央督导组离鄂返京

新华社武汉4月27日电(记者韩洁)湖北省、武汉市疫情防控已由应急性超常规防控向常态化防控转变。经习近平总书记和党中央批准，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰率中央督导组于4月27日离鄂返京。

(上接1版)会议指出，深化体教融合促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调，党的十九届四中全会重要改革举措实施规划(2020—2021年)，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图，要把握全面深化改革的阶段性特点和要求，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。会议指出，党的十八大以来，我们系统布局和整体推进科技体制改革，通过破除体制机制障碍、打通体制机制障碍、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实，激发创新创造活力。

会议强调，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生的改革有机统一起来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防准备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹推进。要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保党的十八届三中全会提出的重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

“挪穷窝”“奔富路”

易地搬迁让贫困人口开启安居乐业新生活



▲在贵州省正安县瑞濠易地扶贫搬迁安置点的一所幼儿园，老师与孩子们在课间活动。

新华社记者杨文斌摄

新华社记者 安蓓、林碧锋、杨洪涛、彭韵佳

易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困人口跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。

2015年10月16日，习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上发表主旨演讲指出，我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。

新华社记者近日在各地采访了解到，通过易地搬迁安置及后续扶持，一批批贫困群众正逐渐摆脱贫困、安居乐业。

“挪穷窝”：从根本上解决搬迁群众脱贫发展问题

山高坡陡，土地贫瘠，是冯登友对乌蒙山区老家最深刻的记忆。挪出穷窝，告别深山，成为许许以来一家人的深切渴望。

46岁的冯登友老家在云南镇雄县中屯镇齐心村，这里群山环绕，海拔1400多米。他家祖祖辈辈住在破旧的茅草房里，全家靠种玉米和洋芋每年有3000多元收入。“都是石灰岩，有地也种不出太多粮食。”

脱贫攻坚，让梦想照进现实。2019年6月，

被认定为易地扶贫搬迁户的冯登友一家，搬到20公里外的镇雄县鲁家院子易地扶贫搬迁安置点，住进120多平方米四室一厅的电梯房。

在社区帮助下，冯登友在离家两三公里的建筑工地找到新工作，妻子成忠云则通过公益性岗位就业，成为一名社区消防协管员，两口子每月有5000多元收入。“踏实干活，日子肯定会越过越好。”冯登友满怀信心。

春回大地，生机盎然。决战脱贫攻坚之年，云南省易地扶贫搬迁已累计入住98万余人，越来越多贫困群众迎来新生活。

为解决居住在“一方水土养不起一方人”地区贫困人口的脱贫和发展问题，党中央、国务院决定，从2016年起，用5年时间把约1000万建档立卡贫困人口搬迁出来，使其彻底摆脱恶劣的生存环境和艰苦的生产生活条件，增加就业机会，实现稳定脱贫。

“挪穷窝、斩穷根”。近5年时间，约6000亿元资金投入，22个省份近1000万贫困群众，从最偏远的山区搬进新区，安下心、扎下根，生产生活实现“蜕变”。

国家发展改革委最新数据显示，截至今年3月底，全国累计建成易地扶贫搬迁安置住房266万余套，实现搬迁入住建档立卡贫困人口947万人，搬迁入住率达99%。已为超过900万建档立卡搬迁人口落实后续扶持措施，89%的有劳动力的搬迁家庭实现一人

及以上人口就业。

“稳得住”：工作重心由搬迁安置转向后续扶持

“以前回家都是妈妈偷偷塞钱给我，现在我能自己给她零花钱了”“现在的我很自信，对未来充满信心，我身边很多朋友也都在改变”……

“我回娘家都是妈妈偷偷塞钱给我，现在我能自己给她零花钱了”“现在的我很自信，对未来充满信心，我身边很多朋友也都在改变”……

2018年7月，米莉全家从贵州省正安县小雅镇木桥村搬迁至正安县瑞濠易地扶贫搬迁安置点。迁入新居后，一直在家务农的米莉通过培训掌握了技能，找到了工作。

“我现在在当地培训学校做资料专员和招聘专员，兼职月嫂。”米莉打算给孩子报一个舞蹈班。

近5年来，许许多多和米莉一样的贫困群众，告别世代居住的大山，或就业，或创业，生活发生了巨变。

搬迁只是方式，脱贫才是目的。习近平总书记近日在陕西考察时强调，搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业、乐业才能安居。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。

对万人以上大型安置区开展专项帮扶，开展针对性强的职业技能培训；加大东部地区职业院校面向“三区三州”等深度贫困地区招生计划投放力度；鼓励搬迁群众通过创办网店、参与快递物流等方式实现就近就近就

人社部、财政部发布就业补贴类政策清单

据新华社北京4月27日电(记者王优玲)人力资源和社会保障部办公厅、财政部办公厅近日发布《关于发布就业补贴类政策清单及首批地方线上申领平台的通知》，梳理形成了现行鼓励企业(单位)吸纳就业和支持劳动者就业创业的就业补贴类政策清单，并汇总了各地线上申领平台。

此次发布的就业补贴类政策清单包括鼓励企业(单位)吸纳就业政策、支持劳动者就业创业的政策两部分。其中，鼓励企业(单位)吸纳就业政策包含职业培训补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性吸纳就业补贴5类。

通知要求，各地要对照就业补贴类政策

清单，在确保中央政策落实落地的基础上，结合本地实际，进一步细化完善本地政策清单，明确补贴对象、补贴标准、申领流程、受理机构、办理时限、政策依据，并主动向社会公布。

通知明确，尚未实现线上申领的地区，要加快推进，抓紧建立完善经办信息系统，力争今年6月底前实现线上办理。

入境人员仍要做好14天集中医学观察

新华社北京4月27日电(记者孙少龙、屈婷)记者从27日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上了解到，3月21日以来，全国共报告境外输入病例的关联病例107例，占已报告的本地确诊病例的88.4%。接下来要进一步强化防控境外疫情输入工作力度，对所有入境人员仍要做好14天集中医学观察。

针对近期南亚疫情蔓延的情况，国家卫生健康委员会疾控局监察专员王斌表示，边

境地区医疗机构少，医务人员也相对不足，疫情输入风险较大。为此，国家卫健委于4月21日派出由16名专家组成的西南片区工作组，到云南、广西、西藏等地，对边境地区防控进行现场指导，帮助其制定实施方案。

为防控境外疫情从陆地边境输入，国家移民管理局与周边邻国也展开了一系列合作。据国家移民管理局边防检查管理司司长

刘海涛介绍，疫情期间，国家移民管理局建立了与周边国家疫情防控信息通报机制，采取视频连线等方式开展了200余次双边会谈会晤，协同周边国家共同加强疫情防控工作。

同时，国家移民管理局还和周边邻国共同加强疫情期间口岸出入境边防检查，协调建立疫情防控期间非法越境人员快速核查遣返机制，防止疫情传播。

20项证明告别“社区万能章”

新华社北京4月27日电(记者孙少龙)亲属关系证明、无犯罪记录证明、证件遗失证明……记者27日从民政部获悉，根据民政部等六部门近日联合出台的指导意见，20项证明被明确不应由社区居民委员会、村民委员会等基层群众性自治组织出具。

这20项证明包括：亲属关系证明、居民身份信息证明、户口登记项目内容变更申请证明、居民养犬证明、无犯罪记录证明、社区矫正康复人员情况证明、人员失踪证明、婚姻状况证明、出生证明、健在证明、死亡证明、疾病状况证明、残疾状况证明、婚育状况证明、居民就业状况证明、居民个人档案证明、居民财产证明、遗产继承

权证明、市场主体住所证明、证件遗失证明。据了解，长期以来，一些政府部门、公用企事业单位和服务机构形式主义官僚主义作风作祟，要求群众找基层群众性自治组织开具“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，给群众带来极大不便，给基层增加了很大负担。

为此，此次出台的意见明确，要用3年左右时间，逐步建立起基层群众性自治组织出具证明工作的规范化制度体系和长效机制，从根本上改变“社区万能章”“社区成为证明大本营”等现象。

国务院出台了一系列有关减证便民、优化服务的政策文件，全面清理各类无谓证明。此次印发的指导意见正是证明事项清理工作的重要组成部分。意见专门规定，各地区要在与证明事项清理工作已有政策措施衔接基础上，制定基层群众性自治组织出具证明事项清单，特别是要与各地区、各部门公布的保留证明事项清单相衔接。

出于便民利民考虑，意见还规定，各地区要最大限度精简基层群众性自治组织出具证明的程序，大力推行简单证明当场办结、复杂证明限时办结制，最大限度地缩短办理时间，确保群众能办事、办成事。

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章 习近平总书记关切事

业……近日，国家发改委等13个部门出台了涵盖加强安置区产业培育和就业帮扶等25条具体扶持政策。

“易地扶贫搬迁已全面进入以做好后续扶持工作为重点的新阶段。”国家发改委地区振兴司司长童章舜说，针对不同安置方式，立足不同类型安置区资源禀赋，推动工作重心由搬迁安置向后续脱贫转移，推动易地扶贫搬迁后续扶持工作与推进新型城镇化、乡村振兴战略有效衔接，确保贫困搬迁人口稳得住、有就业、逐步能致富。

新生活：获得感幸福感安全感不断提升

4月中旬，贵州所有县市都已处于新冠肺炎疫情低风险地区，铜仁市大龙经济开发区德龙新区的就业扶贫车间缝纫技能培训班开班了。分散而坐、戴着口罩的60多名学员听得津津有味，培训现场气氛活跃。

“针对就业需求培训，并推荐学员到服装、箱包等工厂就业。”培训老师田燕说，培训对象主要是跨区县易地扶贫搬迁安置的群众，期待通过培训帮他们在家门口就业。

搬迁户贵琴身体不好，干不了重体力活。搬到安置区后，先是学习了打打火机组装技能，在自家楼下扶贫工厂上班近一年，现在又来学习缝纫。“技多不压身，我要更努力学好技术，就近找份好工作。”贵琴说。

疫情给贫困群众外出就业及产业发展带来新的困难，党中央高度重视。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出，要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁500多万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

加强技能培训，因地制宜建设扶贫车间、发展设施农业、开发公益性岗位，拓宽搬迁户就业渠道，真正实现搬迁一户、脱贫一户；

衔接好搬迁群众农民和新市民“两种身份”，促进基本公共服务均等化，保障就近就医、适龄子女就近入学；

加强社区建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用，引导搬迁群众逐步适应新环境，融入新生活……

一场千万人的迁移，不仅意味人口脱贫，也深深融入正在推进的新型城镇化进程。

近5年来，全国共建设集中安置区约3.5万个，配套建设了一大批水、电、路、气、网等基础设施和教育、医疗、文化等公共服务设施，布局建设一大批配套产业就业项目。

童章舜说，国家发改委正在研究“十四五”期间巩固易地搬迁脱贫成果的思路和举措，深入论证对仍居住在自然条件和生态环境相对恶劣地区且有搬迁意愿的农村低收入群体实施其他类型搬迁的必要性和可行性，将一揽子解决群众长远发展和城乡空间优化布局等问题。

新华社北京4月27日电

新华社北京4月27日电(记者余俊杰、陈爱平)中央宣传部、文化和旅游部27日召开2020年“五一”假期旅游景区开放管理工作电视电话会议，指出各地要切实抓好旅游景区疫情防控和安全生产工作，更好地满足人民群众对假日旅游需求和景区管理工作的新期待。

会议指出，今年的“五一”假期是我国进入常态化疫情防控阶段后的首个旅游小长假。各地在增加假日旅游产品供给、扩大旅游消费的同时，应为广大游客健康出行做好保障。

会议强调，各级宣传、文化和旅游部门要增强大局意识和底线思维，把旅游景区开放管理各项工作抓实抓细。要坚持防控优先，确保有序开放；坚持客流管控，加强景区入口、重要游览点等重点区域和重要节点管理，严防人员瞬间聚集；要推动实施预约制度，引导游客间隔入园、错峰旅游；要审慎评估收费景区开展优惠活动并加强应对调控力度；要加强风险排查，做好应急预案，开展应急演练；要加强宣传引导，妥善应对舆情，加强文明提示，倡导文明旅游新风尚。

会议要求，各地要严格落实疫情防控和假日旅游各项工作，强化旅游包车、食品安全管理，完善防汛备汛、火灾防控措施，加强综合执法监督，做好假日值班及信息报送工作。各地宣传部门要协调建立“五一”假期旅游景区开放管理工作机制，加强督导检查，推动旅游景区切实承担企业主体责任，确保旅游景区开放管理及“五一”假期文化和旅游市场各项工作平稳有序。

「五一」假期各地景区应安全有序开放