



# 从“六稳”到“六保”发出的信号

## 中国经济新观察

应对前所未有的冲击，要有高瞻远瞩的谋划和精准有力的部署。

近日召开的中央政治局会议全面分析了当前经济形势，部署下一阶段经济工作。会议在强调加大“六稳”工作力度的同时，首次提出“六保”，即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

从“六稳”到“六保”，释放出一系列清晰而有力的信号。

### 增强底线思维，为有效应对冲击把脉定向

受新冠肺炎疫情这一前所未有的冲击影响，今年一季度，我国国内生产总值同比下降6.8%，消费、投资、出口等出现下降，就业压力明显加大。

3月份以来，虽然国内疫情防控形势持续向好、复工复产加快推进，但国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。

国际货币基金组织预计，今年全球经济将萎缩3%，衰退程度远超2008年国际金融危机引发的经济下滑。

中央政治局会议强调，当前经济发展面临的挑战前所未有，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感，抓实经济社会发展各项工作。

“中央审时度势，在‘六稳’基础上进一步提出‘六保’，更强调兜住底线、守好基本盘，更强调增强底线思维，为应对疫情冲击、推动经济平稳运行把脉定向。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说。

近年来，面对复杂的内外部经济环境，中央适时提出“六稳”，加大逆周期调节力度。在突如其来的疫情冲击，外部不确定性持续上升的情况下，中央进一步提出“六保”，具有极强的针对性。

“疫情导致居民消费受到抑制、投资活动放缓、外需显著萎缩，使得企业经营困难、就业压力加大、居民收入放缓、财政收入下滑等问题凸显。”李承健认为，提出“六保”，体现了中央坚持实事求是，坚持以人民为中心的发展思想，是对困难、风险和不确定性充分估计的责任和担当，是坚持底线思维、着眼全局的关键部署。

疫情冲击不可避免，攻坚克难事在人为。事实上，从中央到地方，从政策出台到落地实施，很多方面体现了“六保”要求，取得了实实在在的效果，使得常态化疫情防控下经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。

3月份，中国经济主要指标降幅明显收窄，展现出巨大韧性。

复工复产正在逐步接近或达到正常水平——

3月份，工业产出规模接近去年同期水平；全国货运周转量和客运周转量同比增速比上月分别加快9.9和14.3个百分点；全国城镇调查失业率环比下降0.3个百分点至5.9%。

应对疫情催生并推动了新动能快速发展——

一季度，网上会议、线上交易、在线教育等促进信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%；实物商品网上零售额同比增长5.9%。3月份，高技术制造业增加值同比增长8.9%，智能手表、3D打印设备、服务器、半导体分立器件等电子类产品继续保持高速增长态势。

“可以预计，下一阶段经济会延续回升改善、持续向好的势头。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

### 彰显深刻内涵：稳住经济基本盘，兜住民生底线

就业是民生之本。一季度全国城镇新增就业人员229万，



▲4月18日，求职者在查看招聘信息。当日，“战疫·促就业”大型综合性招聘会在海口市京华城举行。

新华社记者郭程摄

就业形势不容乐观。

“六稳”，就业为首。“六保”，首要的仍是保居民就业。

面对前所未有的挑战，关键是兜住民生底线——

保居民就业，要抓好重点行业、重点人群就业工作，把高校毕业生就业作为重中之重，确保就业大局稳定。

“真金白银”援企稳岗，“点对点”组织返岗，发挥“双创”积极作用，更多采取市场化手段促进重点群体就业创业……疫情发生以来，围绕保居民就业，一系列政策精准有力、密集出台。

保基本民生，要切实做好民生保障工作，加大脱贫攻坚力度，复工复产中优先使用贫困地区劳动力，确保如期全面完成脱贫攻坚任务；要完善社会保障，做好低保工作，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。

脱贫攻坚收官之年，剩余脱贫攻坚任务艰巨，疫情带来新的挑战，巩固脱贫成果难度加大。兜牢民生底线，做好民生保障的意义更为凸显。

分批下达2020年以工代赈资金56亿元，预计吸纳约30万受疫情影响无法外出的贫困劳动力在家门口参与工程建设；阶段性提高每月价格临时补贴标准1倍……

越是疫情防控的关键阶段，越是紧紧围绕人民群众所急所忧所思所盼，兜牢民生底线，把疫情对民生的影响降到最低。

面对前所未有的挑战，核心是稳住经济基本盘——

解决就业和民生保障问题，根本要靠发展。当前，国内疫情防控形势持续向好，但境外疫情持续蔓延，多国经济出现停摆半停摆状态，国际经贸往来受到严重影响。推动经济社会发展尽快恢复到正常轨道，稳住经济基本盘是前提。

保市场主体，着力帮扶中小企业渡过难关。

各类市场主体是我国国民经济发展的主要力量，是承载居民就业的主要领域。疫情发生以来，不少企业面临空前经营压力。从中央到地方，一套政策组合拳集中出台。

保粮食能源安全，抓好农业生产、重要副食品保供稳价。

面对疫情大考，我国生活必需品、医疗物资、电气水热等基本供应总体平稳，食品、药品、基础工业品、基本公共服务等关系国计民生的重点行业有序运转，14亿人的基本民生得到有效保障。

全球化时代下，仍要紧紧粮食安全和能源安全之弦，认真研判国际市场变化对我国的影响，做好生产流通、保供稳价各项工作，确保老百姓的“米袋子”“菜篮子”货足价稳，确保煤电油气安全稳定供应。

保产业链供应链稳定，促进产业链协同复工复产达产。

“虽然疫情导致部分零部件成本上升，但订单仍然充足。”联想移动业务集团中国区制造高级总监齐岳说，联想正利用智能技术积极化解影响，最大限度提高交付能力和产品可靠性。

国际疫情持续蔓延，导致海外需求下降，部分企业停工停产，给我国产业链供应链带来较大影响。

面对挑战，以龙头企业和骨干企业带动产业链供应链复工复产；充分运用数字化供应链平台强化产业链上下游、跨行业协同生产；在开放经济体系中，打造新的国际合作增长点……依托完整产业链优势，我国以自身产业链供应链稳定带动全球产业链供应链的稳定发展。

保基层运转，确保基层政府保基本民生、保工资、保运转。

针对一些地方财政受疫情影响较大，中央加大对地方转移支付力度，确定阶段性提高地方财政资金留用比例。

专家指出，关键要立足长远，充分发挥财政资金撬动作用，通过优化营商环境、降低准入门槛，充分调动民间资本积极性，把好钢用在刀刃上。

### 稳中求进，危中寻机：推动高质量发展不动摇

关键时刻，更需增强战略定力，明确工作指向。

中央政治局会议强调，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展。

“稳是大局。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，要稳中求进、危中寻机。

稳中求进、危中寻机，必须着力在加大宏观政策对冲力度和扩大内需上做文章。

提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上……会议作出一系列部署。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为，本次会议在加大宏观政策调节和实施力度方面部署更细更深。

“做好‘六保’工作，既要把握力度，也要把握节奏，要跟着实践走，不断及时调整。”乔宝云说，“政府必须在这个时候发挥牵引作用，并更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。”

“坚定实施扩大内需战略”——会议把扩大内需摆在更加重要的位置。

如何扩大内需？会议从释放消费潜力、实施老旧小区改造、加强传统基础设施和新型基础设施投资等方面加以强调。

国家发展改革委高技术司司长伍浩认为，目前看新型基础设施投资主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施等三方面内容。“伴随技术革命和产业变革，新型基础设施的内涵、外延也不是一成不变的，将持续跟踪研究。”

我国上亿户的市场主体中，中小微企业和个体工商户占据绝大部分，直接或间接带动数以亿计就业人口。可以说，中小企业稳则就业稳、经济稳。

北京大学教授刘怡注意到，会议明确提出要支持企业出口转内销。“这是在全球疫情蔓延的新形势下适时提出来的，很有针对性。”她说，“虽然只有短短几个字，但内涵非常丰富，需要财税、商务、海关等相关部门相互协作，研究出台与之衔接匹配的税制等规则。”

“综合看，疫情对我国经济运行有较大影响但影响总体可控，没有也不会改变我国经济长期向好的发展趋势。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，面对国内外疫情防控和经济形势的重大变化，要增强风险意识，保持战略定力，不断巩固和拓展疫情防控成效，促进经济平稳健康运行。

（记者赵超、安蓓、陈炜伟、刘红霞）

新华社北京4月20日电

不能成为一笔糊涂账。

在疫情防控常态化条件下，公共场所的个人信息登记，首先要依法依规明权限——哪些机构、单位可以登记，登记哪些项目，以及使用什么软件系统登记，都需要明确，不能让不法分子和无良商家打着“疫情防控的幌子”随意收集他人信息。

同时，应形成疫情防控期间个人信息登记、存储、销毁的全链条管理机制。按照行业条块，主管部门应对主管领域企业、单位登记的个人信息存储管理情况进行摸排督查，并要求指定专人负责个人信息管理，一旦出现泄露要追究其责任，依法惩处；对疫情防控失去价值的信息，应及时销毁，并对数据销毁进行全方位全过程监督。

对泄露个人信息案件应发现一起严惩一起。由网信、公安等部门组织开展打击违规违法收集、使用、公开个人信息专项行动，对造成个人信息大量泄露的事件及时处置，依法严厉打击涉及个人信息犯罪的违法行为。

（本报评论员张旭东）

## 疫情防控不能让个人信息“裸奔”

近日，根据各地防疫形势，国内一些省区已陆续开学，或已确定学生返校复课日程表。然而，随之而来的学生托管问题，成了开学后家长面临的新烦恼。

西部某省会城市近日发布通知，为确保广大中小学生健康安全，暂缓校外托护点（“小饭桌”）经营活动，违者将“依法严肃处理”。以为开学后能松口气的家长，被“小饭桌”不能恢复运营的通知，打了个措手不及。有的家长只能动员全家轮流接送，有的学生只能自己带饭在路边长椅上解决。

家长的焦虑为酒店带来“商机”。在一些城市，有酒店推出“无忧房”，为学生提供托护场所，每人每月收费1200元至1500元不等，其宣传海报上还写着“履行社会责任，为家长排忧解难”。

“无忧房”预约火爆。有酒店告诉记者，最近咨询“无忧房”的家长较多，酒店闲置客房充足，可为学生提供托管服务，并且可缓解酒店客源不足的现状。

“无忧房”暂时缓解了家长之忧，但到底能否做到“无忧”，还要画一个大大的问号。一些家长表示，与正规的学生托护点相比，酒店做托护服务缺乏专业度，从校车配备到房间布置，从专业看护人员素质到食品安全标准，酒店和专业的学生托护点要求有所不同，从大众住宿饮食货真“转场”学生托管，会不会引发其他安全问题，还应谨慎观察。

返校复课进行时，复课在左，防疫在右，要完善制度，让天平达到平衡。必须要看到，返校复课是一项系统工作，不是孤立环节，不能大而化之、简单处理。相关部门在组织学生安全有序复课的同时，要充分考虑如何打通整体链条，做到“上游有需求、下游有供应”。

为缓解家长焦虑，可酌情考虑为专业托护机构设置门槛、分批营业。政府相关部门应加强调研，对托护机构制定统一防疫验收标准，考虑择优复工。把家长“痛点”当工作重点，解决复课后续问题，这才是实事求是、为民务实的态度。

（本报评论员马莎、白丽萍）

关于“深圳湾”航道疏浚的环境影响评估报告，深圳市交通运输局陆续进行了3次挂网公示，在第3次公示期间，市民发现报告出现另一个城市“湛江”的次数达35次，涉嫌抄袭造假。

生态环境部相关负责人表示，这一事件性质十分恶劣，已责成广东省、深圳市生态环境部门依法严肃查处。目前省市联合调查组已完成对编制单位的调查取证，案件进入立案处罚阶段。

这个环评报告，是针对深圳市拟对现有的深圳湾航道进行疏浚，将目前的300吨级航道拓展到千吨级，需将航道加深约1.5米。报告涉及重大工程，本是一项相当严肃的工作。然而，就是这么一个重要的环评报告，谁能想到竟是执笔者抄袭出来的。若不是里面漏洞百出，出现“湛江”字眼多达35次，什么时候发现造假还不一定呢。

最让公众无法接受的是，这一抄袭来的环评报告，既不是被执笔单位发现，也不是被环评部门发现，而是在网上公示时被市民发现了。人们不禁要问，这个环评报告难道没有单位审核吗？如果有，审核的眼睛呢？环评部门这是审批了还是没审批？如果是审批了，为何没发现问题？如果没审批，公示的意义

又在哪里？有鉴于此，不能不说，这一造假环评报告被市民发现，值得有关部门深思。

执笔者明目张胆地抄袭，以极不负责任的态度完成该报告，足以说明这个环评报告在其眼里没有分量，因此才像有些人应付个人总结一样，从网上照搬照抄。

形式主义是有滋生土壤的。当环评报告不被环评部门重视，甚至连看都不看就审批，又怎会引起执笔单位和执笔者的重视？拼凑交差的现象就会层出不穷。

相反，当环评报告被环评部门看重，并且一旦发现弄虚作假就取消相关人员及单位环评资格，就不会有人敢轻易砸自己的锅。因此，环评报告造假，除了问责抄袭者，也应检讨环评部门在审批环评报告时，是否存在形式主义，敷衍应对，甚至是灯下黑。

值得注意的是，有不少公示信息，一般人是不仔细看的，幸亏这次有市民较真，才发现了问题。这再次说明，凡事就怕“认真”二字，较真有助于发现问题。但是，市民、媒体要较真，职能部门更要较真，将肩上的责任看得重于泰山。

不仅要彻查这一起环评报告“抄袭”事件，更要刻不容缓地清除附在环评上的形式主义和造假之风，铲除其赖以生存的土壤。

（王恩亮）

## 环评报告抄袭事件：问责更要检讨

### 及时评论

## 新华融媒选粹

### 背着粉书包的“行者”老师



浙江省常山县东鲁完全小学58岁的语文老师王金良，每天都背着约10斤重的书包，来回步行共30公里山路，到35名学生家中收发、辅导作业。王金良的行程途经8个自然村，每天风雨无阻，这样的日子已经持续了近50天。

▶▶扫描右侧二维码，观看新华社融合报道《58岁的他会骑电瓶车，却每天背着粉色书包步行30公里……》。



### 落地中国，请找他们打卡



近期，国内疫情防控形势好转，“外防输入”成为重中之重。机场一转运点一观察点，他们无缝衔接，组成防境外输入战线。

▶▶扫描右侧二维码，观看新华社融合报道《落地中国，请找他们打卡》。



### 迪玛希抗疫新歌刷屏



4月15日晚，新华社出品、哈萨克斯坦歌手迪玛希演唱的全球第一支原创“抗疫”英文MV《WE ARE ONE(在一起)》全球首发。短短48小时，迪玛希这首飙出个人高音的倾情之作，引来1.5亿网友点击。

▶▶扫描右侧二维码，观看新华社融合报道《迪玛希抗疫新歌刷屏 全球乐评人泪奔推荐》。

