

# 多重保障 不漏一人

## 贵州一个脱贫“摘帽”县的防贫机制探索

新华社贵阳4月16日电(记者李银、向定杰)脱贫后如何巩固成效、防止返贫?贵州省江口县探索的防贫监测预警机制,集监测、预警、保障为一体,对重点人群进行动态管理、多重保障、重点帮扶,降低了返贫致贫风险。

### 立体监测动态预警

“田间种苞谷,地里栽红薯,要想吃得饱,全靠天色好。”一句口头禅,是过去黑岩村的真实写照。这个半山腰上的村庄,如今石旮晃间的葡萄、李子等果树长势喜人。

村支书罗鹏介绍,村子2017年脱贫,作为全县最早开展防贫监测预警的试点,他们实施“网格化”管理、常态化监测。在村委会办公室的墙上,挂着一张“网格员”责任表,上面用红、橙、黄、绿四种颜色标注了四类重点人群状态。

所谓四类重点人群,是指家庭年人均纯收入低于4000元、因病因学刚性支出过高家庭、因灾突发事故困难家庭、兜底保障户。

江口县委书记杨华祥说,在2018年国家组织的贫困县退出专项评估检查中,当地以“零漏评、零错退、群众认可度99.05%”的成绩,位列全省第一,但县里也清醒看到,贫困发生是一个动态过程,开展动态管理很有必要。

2019年5月,江口县为巩固脱贫攻坚成效,正式启动防贫监测预警机制。经摸排和动态调整,全县目前共有838户2234人成为监测对象,其中因病因学占到一半以上。

当纳入监测系统后,各部门会经常筛查比对。县扶贫办主任王天华打开手机上的一个APP说,每一户的详细信息清晰可见,后台打通各个部门数据,对大病支出、交通事故等状况及时发出预警,提醒村里干部核实。此外,在村里的网格员、驻村工作队、帮扶责任人每月也会对责任区域进行“地毯式”走访。

### 多重保障全面覆盖

“工作方式上,我们充分依托现有体制、人员,用好用足现有政策。”杨华祥说,当地加大扶贫政策梳理、涉农项目整合力度,因户因人针对性制定帮扶方案。

“用现有政策,我们总结叫‘一增一降一保障’。”王天华说,即通过产业就业、低保保障等增加困难群众家庭收入,通过应急救助、医疗救助和教育资助等降低刚性支出,保障住房、饮水安全。

“针对在国家现行政策全部落后后,仍面临返贫致贫的风险户,按程序启动社会救助。”德旺乡党委书记



▲村民在贵州省江口县冈孝镇冈家场村的一家食用菌基地分级采摘香菇(1月3日摄)。新华社记者杨文斌摄

万勇介绍,县里积极争取慈善基金、公益团体、爱心人士、东西部协作等公益、社会力量支持,补足政策空白点,建立县、乡两级防贫救助资金池,按照“既不降低标准,也不吊高胃口”要求,及时实施救助。

在德旺乡净河村,76岁的杨素香一家2017年脱贫。去年3月,她的女儿刘前会患鼻咽癌,女婿要照顾住院,导致无法正常工作,家里还有两个上学的孩子,因病、因学交织,存在返贫风险。

发现这一情况后,驻村第一书记李秒上门核实,并及时按程序将其纳入监测对象,制定帮扶方案。如今,一家人申请了低保、社会救助,开起了小卖部,还享受产业分红倾斜。

### 抓实产业促就业

在防贫监测预警机制的帮助下,去年底,江口县

建档立卡贫困人口12027户、42899人全部实现脱贫。受访干部认为,在脱贫摘帽后巩固提升期,抓实产业、就业“两业”问题是稳定脱贫的关键。

近年来,江口立足生态优势,种植茶叶17万亩,建成龙虾、鲟鱼等特色水产养殖6000多亩,发展了精品水果近5万亩、蔬菜15万亩、中药材3万多亩,带动了17600多名贫困人口脱贫。

“在建的300亩蔬菜基地、20多万羽蛋鸡养殖都已经复工复产。”李秒说,预计两个项目可直接带动50多人就近务工和近200户家庭分红。

“我们要确保重点监测对象户均有一到两个产业覆盖,能通过分红、务工、入股等方式,长效增收、稳定脱贫。”杨华祥表示,当地将在做好疫情防控的同时,深入推进农村产业发展,进一步提升产业效益,让更多群众在家门口就业。

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

## 习近平总书记关切事

新华社北京4月16日电(记者李凤双、管建涛、王建)疫情来袭,不少企业停工停产,如何确保就业尤其是贫困人员就业以保证稳定收入,党中央关心、全社会关注。

习近平总书记指出,要优先支持贫困劳动力务工就业,在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力,鼓励企业更多招用贫困劳动力。特别是建档立卡贫困家庭人员,通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。

新华社记者近期在全国多地采访了解到,各地正在全力克服疫情影响,抓紧抓实就业扶贫工作,多措并举支持扶贫产业复工,多点发力让贫困劳动力端稳就业“饭碗”。

### 稳岗:加快扶贫产业复工

春节过后,因疫情影响,编织线等产品原料出现短缺。黑龙江省泰来县平洋镇平洋村贫困户李元青不得不放下手中的编织活儿,每天少挣几十元。

就在李元青着急之际,当地扶贫企业泰来瑞王汽车配件有限公司提前复工复产。企业将编织原料送到村里,李元青才得以继续编织汽车坐垫挣钱。

在平洋村,像李元青一样的10多个贫困劳动力都在家中实现了“返岗就业”。

一段时间以来,黑龙江、吉林、四川、江西等地通过协助配送防疫物资、发放产业扶贫贴息贷款等措施,帮助扶贫企业、扶贫车间等复工复产,充分发挥“产业+就业”扶贫功能,保障贫困劳动力就业。

走进位于吉林省磐石市永丰村的东北袜业永丰缝制分厂车间,51岁的李凤芝正在忙碌着。“一个月可以赚2000多元。”李凤芝是当地贫困户,家里有两个孩子上学,丈夫还有腿疾。

“贫困户在这里工作最大的好处是出家门就可以进工厂。”东北袜业永丰缝制分厂有关负责人王云龙说,企业正月十五全面恢复生产,让永丰村里6个贫困劳动力有了稳定工资收入。

经过测量体温、发放口罩、酒精擦手等防疫流程,江西省萍乡市安源区青山镇温盘村贫困户张爱莲带着些许紧张,第一次走进扶贫车间——“明利鞋厂”。鞋厂两条流水线上,百余名员工大都是村里人。

明利鞋厂负责人钟祥明说,车间于2月25日复工复产,吸纳了10余个贫困劳动力。“政府优先帮助我们创造条件复工,在用工方面,我们优先录用贫困户。”钟祥明说。

在四川省中江县悦来镇红灵村扶贫产业园的地头,农业技术人员苏先平正为向秀兰等贫困劳动力讲解梨树、贵妃枣的修枝和压条技术。这个产业园种植规模达500余亩,用工60人左右,其中多数是贫困户。“在这里干活,一年挣七八千元,对我们来说不少了。”向秀兰很满意。

当前,各地贫困地区扶贫车间、扶贫龙头企业、扶贫项目开工复工复产逐步提速,稳住了更多贫困劳动力就业岗位。国务院扶贫办相关负责人介绍,已复工的扶贫龙头企业和扶贫车间吸纳了大约100万个贫困劳动力就业。

### 返岗:“点对点”精准劳务输出

春节前,湖南省娄底市双峰县锁石镇车田村的贫困户王美春返乡过年,原打算过完年就出去打工,突如其来的疫情打乱了计划。2月初,工厂要求返岗,但当时是疫情最紧张时期,客车停了,王美春走不了。日子一天一天过去,王美春很着急。一天,村干部打来电话,说县里组织高铁专列送农民工返岗,她第一时间报名。2月24日,王美春与455名农民工免费搭乘返岗高铁,其中建档立卡

# 让贫困劳动力端稳就业的“饭碗”

各地就业扶贫不松劲巩固脱贫成果

贫困人员有137人。湖南强化与“长三角”“珠三角”等地的劳务对接,组织输出贫困劳动力89.9万人。

针对农民工外出返岗困难,多地成立工作专班,采取包车、包机、专列、专厢等“一站送达”方式,实现“点对点”精准输出,保障农民工安全、快捷返岗就业。

出门上车,下车进厂。不久前,云南巍山县庙街镇贫困户左红巧和丈夫第一次坐飞机出省务工,一起同行的共有150多名务工人员。“飞机票钱不用我们拿,上下飞机都接送。”左红巧和丈夫已上班1个多月。

截至4月13日,云南省建档立卡贫困劳动力转移就业289.81万人。免费体检、发放防控物资、医护人员随行……3月初,黑龙江省青冈县昌盛镇建档立卡贫困户赵洪亮坐“专车”跨越2600公里,顺利到浙江宁波就业。

与赵洪亮一起同行的有299名农民工,其中112名是贫困人口。为保障务工人员健康安全上岗,青冈县组织免费体检,发放口罩、护目镜等物资,还派出多名干部一同前往。

劳务输出地和输入地加强精准对接。浙江多地组织专车到云南接务工人员返岗,滇粤携手开行多趟免费返岗专列。云南省人社厅还向劳动力输入集中地区派“就业特派员”,重点帮助广大劳动力特别是贫困劳动力就业上岗。

据国务院扶贫办统计,截至4月10日,25个省份已外出务工贫困劳动力2352.96万人,较3月6日增加932.92万人。

### 拓岗:多点发力打好“组合拳”

广西百色市那坡县德隆乡德隆村脱贫户韦美青,春节后一直未返岗。“过了年没班上,能不买的东西就不买了,凑合着过。”了解到韦美青家的困难后,村里为她安排了公益岗位,当保洁员每月增加收入600多元。

“贫困户在这里工作最大的好处是出家门就可以进工厂。”东北袜业永丰缝制分厂有关负责人王云龙说,企业正月十五全面恢复生产,让永丰村里6个贫困劳动力有了稳定工资收入。

经过测量体温、发放口罩、酒精擦手等防疫流程,江西省萍乡市安源区青山镇温盘村贫困户张爱莲带着些许紧张,第一次走进扶贫车间——“明利鞋厂”。鞋厂两条流水线上,百余名员工大都是村里人。

明利鞋厂负责人钟祥明说,车间于2月25日复工复产,吸纳了10余个贫困劳动力。“政府优先帮助我们创造条件复工,在用工方面,我们优先录用贫困户。”钟祥明说。

在四川省中江县悦来镇红灵村扶贫产业园的地头,农业技术人员苏先平正为向秀兰等贫困劳动力讲解梨树、贵妃枣的修枝和压条技术。这个产业园种植规模达500余亩,用工60人左右,其中多数是贫困户。“在这里干活,一年挣七八千元,对我们来说不少了。”向秀兰很满意。

当前,各地贫困地区扶贫车间、扶贫龙头企业、扶贫项目开工复工复产逐步提速,稳住了更多贫困劳动力就业岗位。国务院扶贫办相关负责人介绍,已复工的扶贫龙头企业和扶贫车间吸纳了大约100万个贫困劳动力就业。

返岗:“点对点”精准劳务输出 春节前,湖南省娄底市双峰县锁石镇车田村的贫困户王美春返乡过年,原打算过完年就出去打工,突如其来的疫情打乱了计划。2月初,工厂要求返岗,但当时是疫情最紧张时期,客车停了,王美春走不了。日子一天一天过去,王美春很着急。一天,村干部打来电话,说县里组织高铁专列送农民工返岗,她第一时间报名。2月24日,王美春与455名农民工免费搭乘返岗高铁,其中建档立卡

技能培训为贫困户就业增加更多保障。在湖南省宁乡市职业中专电焊实训间,来自大屯营镇的建档立卡贫困户成经纬正练习焊接技术。2月27日起,宁乡市启动支持企业复工复产暨送技工入厂活动,成经纬报了名。在接受30课时的理论培训和105课时的实操培训后,成经纬实现了就业,每月工资3000多元。目前,宁乡市职业中专已有两期焊工技能培训开班教学,106名求职者参加学习,其中包括20名建档立卡贫困人员。

受疫情影响,一些地区在推动贫困劳动力就业上仍面临挑战,但总体看我国各地贫困劳动力就业形势正在向好发展,各地推动就业扶贫“新招”源源不断,为打赢脱贫攻坚收官战奠定坚实基础。(参与记者:谢樱、孟含琪、黄庆刚、林碧峰、谢俊、熊家林、李健)

# 托克苏和他的「庭院经济」

据新华社乌鲁木齐4月15日电(记者陈晓虎、顾煜、张钟凯)4月中旬,一场春雨之后,暖暖的阳光洒满伊犁河两岸。位于伊犁河南岸的新疆察布查尔锡伯自治县,田间地头一片忙碌景象,农民正为今年的水稻种植做着准备。“老家”的托克苏也没停下自己的脚步,收拾着自家大院,盘算着今年怎么再增收一点。

64岁的托克苏是当地爱新色里镇安巴帖村土生土长的锡伯族。走进托克苏家院落,院里10棵苹果树长势喜人,2棵杏树和1棵李子树花开正艳,院中的三分地堆满了有机肥料,一旁棚圈中10多只羊和两头奶牛正“享受”着温暖的阳光,出生不久的小羊羔围着托克苏的妻子,100多只鸡争抢着食物……这些都是他近年脱贫增收的关键。

坐在托克苏宽敞明亮的安居富民房内,记者看到家具体家电一应俱全,电视机旁去年老两口新拍的合照笑容灿烂。老人拿出一个蓝色文件袋,里边一本红色的记录本详细记载了一家脱贫的历程。

记录本上显示,托克苏家共5口人,2012年由于托克苏生病、花销大,家里的生活水平落到了贫困线以下。2013年他被认定为建档立卡贫困户后,一切发生了巨大的改变。托克苏说:“每年种地都有补贴,而且还有低保金。2016年盖新房,棚圈都有补贴,还送来牛羊鸡让我们发展养殖业,2017年我们家脱贫了。”记者翻看记录本,内容与他所说无二。

事实上,早在2015年新疆就在农牧民家庭大力推广“庭院经济”,帮助农民脱贫增收效益正在显现。“现在每年家里人均收入1.7万多元,日子过得舒坦多了。”托克苏说着便给记者算起了账:土地流转一年2.1万元,牛羊鸡养殖一年收入1万元左右,小儿子打工一年收入4万元,“这还不算每年大病医疗保险补贴、合作医疗补贴、养老金和产业发展补贴。”

说话间,该镇扶贫干部郭辉清来到老人家中,托克苏脸上笑容更为灿烂。“这是我的兄弟,这几年常来家里帮我,家里新建房子、棚圈都有他的帮助,今天又来帮我锯木头。”在老人阵阵笑声中,记者看到记录本上从2014年开始郭辉清就出现在帮扶人签名一栏中,这些年他几乎每周都会来到托克苏家中进行帮扶。“老两口有些事干不动,他们的孩子在外打工也顾不上,我们多帮一点,他们生活更好一点。”郭辉清说,通过一系列脱贫政策的实施,托克苏一家在2017年实现脱贫,2019年全村脱贫户人均收入1.6万余元,他们家的人均收入已超过不少。

察布查尔,锡伯语意为“粮仓”。这个以锡伯族为主体的多民族聚居自治县,曾因生态脆弱和贫困高发相互交织而一度成为国家扶贫开发重点县。随着脱贫攻坚工作不断推进,2017年,当地实现整体脱贫。2019年全县建档立卡贫困户“清零”,脱贫户人均纯收入突破1万元。如今,当地脱贫攻坚进入巩固成果阶段,脱贫户人居环境“提质升级”。

# 怒江峡谷里的“背包队”

暮色渐浓,云南省怒江傣族自治州子甲乡俄科村的上空飘起小雨,空气中透着一股寒意。33岁的村民和坡益刚刚从苞谷田里劳作回家,在木楞房内生起火塘取暖,便听到一阵敲门声。

敲门的是怒江州社科联副主席祝培荣,他的另一个身份则是俄科村拉各片区易地扶贫搬迁工作队队长。这支由12名怒江州各级党政机关干部组成的工作队今年2月入驻该村,负责动员居住在深山深处的贫困户搬迁到福贡县城里的安置点。队员们到村里各家开展工作时总是背着重重的行囊,村民们亲切地说“背包队”来了。

俄科村位于我国“三区三州”深度贫困地区之一的怒江大峡谷里,村里的大多数傣族贫困户生活在海拔1800米以上的高山上,行路难、增收难、住房没保障。因此,易地搬迁成了当地决战决胜脱贫攻坚的重要措施。

与祝培荣一同冒雨上山的还有另外三名队员。此前,他们已连续三晚未到和坡益家中动员他下山。工作队刚在火塘边落座,祝培荣便拿出傣汉双语版的政策文件和安置点的户型图,用傣语向和坡益详细介绍当地的扶贫搬迁政策:“政府给你们家免费提供一套房子,还送家具家电,生活条件比山上好很多,小孩上学也方便。”

与前三次一样,祝培荣一番苦口婆心后,和坡益仍面露难色,沉默不语。同俄科村的许多傣族村民一样,和坡益一家世代依山而居,日子过得辛苦,却难舍故土。同时,他也担心下山后找不到工作,没了收入来源。“工作这方面你不用操心,政府可以给你们安排一个公益性岗位,做安置点的保洁员或超市收银员,一个月有1500元左右的收入。安置点内还有扶贫车间,你们也可以选择去那里工作。”祝培荣继续耐心介绍,但和坡益仍难以下定决心签订搬迁协议。

尽管有些犹豫,这次和坡益终于答应祝培荣,过几

天去县城安置点看看再做决定。

自从“背包队”2月17日上山驻村,祝培荣和队员们不知道吃过多少次闭门羹了。“村民很淳朴,安土重迁的思想根深蒂固,加上对搬迁政策不了解,我们刚开始做工作时遇到不少困难。”祝培荣说。

为了跟村民们“交心”,“背包队”在山上扎营就是三四十天,和村民一起干农活。队员们一般都在村民早晨下地前、晚上回家后入户宣讲,以避免影响耕作。队员们常常天没亮就出发,跋涉三四个小时山路到村民家做工作,第二天凌晨一两点才能回到驻地。

从最初的“闹迁色变”,到越来越多的村民主动前来了解搬迁政策,这支背着大包穿梭在高山峡谷间的工作队,用自己的坚韧换来了群众的理解和认同。祝培荣介绍,在“背包队”入驻前,俄科村拉各片区被纳入易地扶贫搬迁计划的146户贫困户中仅7户同意搬迁。不到两个月,“背包队”已成功动员44户签订搬迁协议。

“现在想想‘背包队’刚来村里做工作的时候,我们不给好脸色,有时候还躲着他们,还真有点后悔。”50岁的村民邓又加说。邓又加一家五口今年3月从俄科村搬到福贡县城江西安置点,新房有100平方米,他和妻子也在安置点的扶贫车间找到了合适的工作。

“现在房子大了,也有工作可以做,再让我们回山上,我们都不愿意了。”邓又加说,“以前我家小娃娃要走三个小时山路去上学,现在学校就在家门口,我也安心了。”

“为了老百姓过上好日子,工作再难我们也要干,用真心真意打动群众。”“背包队”副队长刘武雄说,“我们有信心按时完成片区内剩余未搬迁户的动员工作,也相信搬迁后大家的生活会越来越美好。”(记者刘昕宇、吴寒)新华社昆明4月15日电



▲4月15日,在甘肃省酒泉市肃北蒙古族自治县马鬃山镇高壁音骆驼农民专业合作社的骆驼圈内,牧民在检查小骆驼的生长情况。近年来,马鬃山镇引导牧民发展骆驼产业,推动牧民增收。新华社发(杜哲宇摄)

### 骆驼致富路